

**TABELLA IV.1-3 CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DEL SETTORE PUBBLICO. DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI**

|                                      | 2020            |                 |                |
|--------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|
|                                      | Previsione NTI  | Risultato       | Differenze     |
| <b>Incassi correnti</b>              | <b>786.764</b>  | <b>792.455</b>  | <b>5.691</b>   |
| Tributari                            | 469.282         | 480.664         | 11.382         |
| Contributi sociali                   | 220.605         | 222.644         | 2.039          |
| Trasferimenti da altri soggetti      | 41.630          | 36.624          | -5.006         |
| Altri incassi correnti               | 55.247          | 52.524          | -2.723         |
| <b>Incassi in conto capitale</b>     | <b>7.296</b>    | <b>7.318</b>    | <b>22</b>      |
| Trasferimenti da altri soggetti      | 2.741           | 3.230           | 489            |
| Altri incassi in conto capitale      | 4.555           | 4.088           | -467           |
| <b>Incassi partite finanziarie</b>   | <b>5.728</b>    | <b>2.367</b>    | <b>-3.361</b>  |
| <b>Incassi finali</b>                | <b>799.789</b>  | <b>802.141</b>  | <b>2.352</b>   |
| <b>Pagamenti correnti</b>            | <b>911.528</b>  | <b>896.103</b>  | <b>-15.425</b> |
| Personale in servizio                | 172.097         | 168.097         | -4.000         |
| Acquisto di beni e servizi           | 151.156         | 146.157         | -4.999         |
| Trasferimenti ad altri soggetti      | 471.867         | 464.727         | -7.140         |
| Interessi passivi                    | 68.869          | 68.854          | -15            |
| Altri pagamenti correnti             | 47.538          | 48.268          | 730            |
| <b>Pagamenti in conto capitale</b>   | <b>59.112</b>   | <b>51.677</b>   | <b>-7.435</b>  |
| Investimenti fissi lordi             | 30.041          | 31.525          | 1.484          |
| Trasferimenti ad altri soggetti      | 26.861          | 17.603          | -9.258         |
| Altri pagamenti in conto capitale    | 2.210           | 2.550           | 340            |
| <b>Pagamenti partite finanziarie</b> | <b>23.844</b>   | <b>11.068</b>   | <b>-12.776</b> |
| <b>Pagamenti finali</b>              | <b>994.484</b>  | <b>958.848</b>  | <b>-35.636</b> |
| <b>Saldo</b>                         | <b>-194.695</b> | <b>-156.708</b> | <b>37.987</b>  |

## Amministrazioni centrali

Il conto consolidato delle Amministrazioni centrali ha registrato nel 2020 un saldo pari a -158.579 milioni, peggiore di 116.378 milioni rispetto al saldo del 2019, pari a -42.201 milioni. I pagamenti finali sono aumentati di 84.262 milioni (+15,7%) e gli incassi finali sono diminuiti di 32.115 milioni (-6,5%).

Tutti i saldi hanno registrato un peggioramento: quello di parte corrente di 107.291 milioni, quello di parte capitale di 8.448 milioni e il saldo delle operazioni di carattere finanziario di 638 milioni. Il saldo primario passa da un avanzo di 25.886 milioni a un disavanzo di 92.812 milioni, con un peggioramento di 118.698 milioni.

L'analisi dei dati risente, a livello metodologico, dell'inclusione nel 2020 di unità istituzionali (ad esempio: Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.) che, essendo state inserite nell'elenco delle Amministrazioni pubbliche a settembre 2019<sup>102</sup>, non sono comprese nel conto del 2019<sup>103</sup>. Più in generale l'analisi riflette l'andamento congiunturale conseguente alla crisi epidemiologica e alle molteplici misure adottate per fronteggiarla, i cui effetti straordinari hanno influenzato sia gli incassi (sospensioni, riduzioni e differimenti dei versamenti di tributi e di contributi), sia i pagamenti (cassa integrazione, contributi a fondo perduto, ristori).

In particolare, per quanto riguarda gli incassi:

- si è registrata una riduzione di 30.229 milioni (-7,3%) degli incassi tributari, calcolati al netto dei rimborsi e delle compensazioni di imposta (+891 milioni) e delle regolazioni contabili delle imposte riscosse dalle Regioni a statuto speciale e dalle Province autonome (+1.444 milioni)<sup>104</sup>. La contrazione ha interessato soprattutto le imposte indirette (-29.666 milioni), particolarmente sensibili all'andamento dell'attività economica. Risultano inoltre in riduzione gli introiti della componente tariffaria ASOS (-1.714 milioni);
- i trasferimenti correnti dalle altre Amministrazioni pubbliche sono diminuiti di 894 milioni. Si riducono quelli dalle Amministrazioni locali (-2.122 milioni) poiché, per compensare la perdita di gettito dovuta alle misure di contrasto alla pandemia<sup>105</sup>, è stato ridotto il contributo alla finanza pubblica delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome di Trento e Bolzano. Aumentano viceversa quelli dagli Enti previdenziali (+1.228 milioni) per i maggiori riversamenti dal Fondo di tesoreria-INPS per l'erogazione del TFR (+475 milioni) e per il riversamento dall'INAIL al bilancio dello Stato<sup>106</sup> (+403 milioni);
- si sono ridotti i trasferimenti correnti dalle famiglie (-1.897 milioni) principalmente per le minori riscossioni dei proventi derivanti dai giochi (lotterie istantanee);

<sup>102</sup> Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 229 del 30-09-2019.

<sup>103</sup> Gli Enti inseriti nella lista delle Amministrazioni pubbliche iniziano a fornire i dati di cassa a partire dall'anno successivo alla data del loro inserimento.

<sup>104</sup> Gli incassi tributari del Settore statale comprendono anche la gestione delle riscossioni in Tesoreria statale per il tramite della delega unica.

<sup>105</sup> DL 34/2020, art. 111, comma 2-bis.

<sup>106</sup> DL 104/2020, art. 31, comma 4 quinquies.

- gli altri incassi correnti sono aumentati (+2.608 milioni) e risentono dei maggiori utili versati dalla Banca d'Italia (+2.157 milioni);
- gli altri incassi in conto capitale si sono ridotti (-2.012 milioni) principalmente per due fattori: i minori proventi dalle aste delle quote CO2 riscosse dal GSE (-1.172 milioni) dovuti alle modifiche apportate nel rinnovo della convenzione MEF-GSE sottoscritta a dicembre 2019<sup>107</sup> e le riscossioni nel 2019 del *pay-back* farmaceutico (806 milioni), relative al versamento da parte delle aziende farmaceutiche delle somme pregresse per il ripiano della spesa farmaceutica oltre i tetti di spesa previsti<sup>108</sup>, da trasferire successivamente alle Regioni.

Tra i pagamenti:

- l'aumento della spesa per il personale in servizio (+1.099 milioni), per l'acquisto di beni e di servizi (+2.121 milioni) e per gli investimenti (+7.957 milioni), è riconducibile all'inclusione di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. nel conto del 2020. L'incremento della spesa per l'acquisto di beni e di servizi risente anche della spesa registrata dal Commissario straordinario per l'attuazione delle misure di contenimento e di contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19;
- in aumento i trasferimenti correnti alle Amministrazioni pubbliche (+59.248 milioni). L'incremento dei trasferimenti alle Amministrazioni locali (+13.282 milioni) è dovuto a una accelerazione delle erogazioni di cassa, soprattutto alle Regioni per il ristoro generico delle minori entrate tributarie e dell'esenzione IRAP<sup>109</sup> e a titolo di compartecipazione IVA o Fondo Sanitario Nazionale; quello agli Enti previdenziali (+45.966 milioni) è legato sia alla riduzione degli incassi contributivi sia alla crescita delle erogazioni per prestazioni sociali dell'INPS dovuta ai provvedimenti emergenziali adottati per contenere la diffusione dell'epidemia<sup>110</sup>;
- la crescita dei trasferimenti alle famiglie (+5.146 milioni) è dovuta principalmente alla spesa sia per il trattamento integrativo relativo al cd. "cuneo fiscale" (parzialmente compensata dai minori versamenti per la regolazione del "bonus 80 euro" abrogato da luglio), sia per il trattamento di integrazione salariale per l'emergenza COVID-19 ai percettori dell'assegno di solidarietà da fondi bilaterali<sup>111</sup>;
- aumentano i trasferimenti alle imprese (+7.111 milioni) concessi dallo Stato sia attraverso i crediti di imposta, sia tramite le erogazioni a fondo perduto introdotte con l'articolo 25 del Decreto Legge 34/2020;
- i pagamenti per gli interessi passivi si sono ridotti di 2.320 milioni, in particolare per la minore remunerazione sia del conto di Tesoreria statale

<sup>107</sup> Il Gestore dei Servizi Energetici - GSE S.p.A. assolve alla funzione di Responsabile del Collocamento per l'Italia ai sensi dell'articolo 19 del Decreto Legislativo 30/2013. Modifiche riguardo la gestione e il trasferimento dei proventi delle aste in Tesoreria dello Stato hanno determinato che nel 2019 sono stati incassati i proventi del 2018 e quelli dei primi nove mesi del 2019, mentre nel 2020 sono stati incassati i proventi del quarto trimestre 2019 e dei primi nove mesi del 2020.

<sup>108</sup> Nell'ambito della procedura di cui al DL 135/2018, art. 9-bis, commi 3-6.

<sup>109</sup> DL 34/2020, artt. 111 e 24.

<sup>110</sup> Vedi il paragrafo relativo agli Enti di previdenza e assistenza sociale.

<sup>111</sup> DL 18/2020, art. 19, comma 6 e DL 34/2020, art. 68, commi 1 e 71.

intestato alla Cassa depositi e prestiti S.p.A., sia dei titoli del debito pubblico che dei Buoni postali fruttiferi.

L'andamento delle operazioni di carattere finanziario risente del contributo assegnato all'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (INVITALIA) per il rafforzamento patrimoniale della Banca del Mezzogiorno - Mediocredito centrale<sup>112</sup> (430 milioni) e al Fondo "patrimonio PMI" per il sostegno e il rilancio del sistema produttivo italiano<sup>113</sup> (100 milioni). Le operazioni di carattere finanziario risentono, inoltre, della gestione delle garanzie bilaterali riferite alle operazioni in strumenti derivati (1.245 milioni) e delle erogazioni a valere del Fondo di liquidità concesse agli Enti territoriali per il pagamento dei debiti commerciali<sup>114</sup> (2.090 milioni).

---

<sup>112</sup> DL 142/2019, art. 1.

<sup>113</sup> DL 34/2020, art. 26, comma 19.

<sup>114</sup> DL 34/2020, art. 115.

**TABELLA IV.1-4 CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI - RISULTATI**

|                                            | in milioni     |                |                 | Variazioni assolute |                 | Variazioni percentuali |              |
|--------------------------------------------|----------------|----------------|-----------------|---------------------|-----------------|------------------------|--------------|
|                                            | 2018           | 2019           | 2020            | 2019-2018           | 2020-2019       | 2019/2018              | 2020/2019    |
| <b>Incassi correnti</b>                    | <b>474.653</b> | <b>486.600</b> | <b>455.878</b>  | <b>11.947</b>       | <b>-30.722</b>  | <b>2,5</b>             | <b>-6,3</b>  |
| Tributari                                  | 405.739        | 413.404        | 383.176         | 7.665               | -30.229         | 1,9                    | -7,3         |
| Contributi sociali                         | 0              | 0              | 0               | 0                   | 0               | -                      | -            |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 12.930         | 10.863         | 9.968           | -2.067              | -894            | -16,0                  | -8,2         |
| Trasferimenti da Altri soggetti            | 32.897         | 36.766         | 34.559          | 3.869               | -2.207          | 11,8                   | -6,0         |
| da Famiglie                                | 14.121         | 14.510         | 12.613          | 389                 | -1.897          | 2,8                    | -13,1        |
| da Imprese                                 | 9.356          | 11.220         | 10.250          | 1.864               | -970            | 19,9                   | -8,6         |
| da Estero                                  | 9.420          | 11.036         | 11.696          | 1.616               | 660             | 17,2                   | 6,0          |
| Altri incassi correnti                     | 23.088         | 25.567         | 28.175          | 2.480               | 2.608           | 10,7                   | 10,2         |
| <b>Incassi in conto capitale</b>           | <b>4.165</b>   | <b>5.225</b>   | <b>3.541</b>    | <b>1.060</b>        | <b>-1.685</b>   | <b>25,4</b>            | <b>-32,2</b> |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 418            | 519            | 644             | 100                 | 125             | 24,0                   | 24,0         |
| Trasferimenti da Altri soggetti            | 0              | 0              | 203             | 0                   | 203             | -                      | -            |
| da Famiglie                                | 0              | 0              | 0               | 0                   | 0               | -                      | -            |
| da Imprese                                 | 0              | 0              | 0               | 0                   | 0               | -                      | -100,0       |
| da Estero                                  | 0              | 0              | 203             | 0                   | 203             | -                      | -            |
| Altri incassi in conto capitale            | 3.747          | 4.706          | 2.694           | 959                 | -2.012          | 25,6                   | -42,8        |
| <b>Incassi partite finanziarie</b>         | <b>7.205</b>   | <b>1.394</b>   | <b>1.685</b>    | <b>-5.811</b>       | <b>291</b>      | <b>-80,7</b>           | <b>20,9</b>  |
| <b>Incassi finali</b>                      | <b>486.023</b> | <b>493.219</b> | <b>461.104</b>  | <b>7.196</b>        | <b>-32.115</b>  | <b>1,5</b>             | <b>-6,5</b>  |
| <b>Pagamenti correnti</b>                  | <b>497.476</b> | <b>501.097</b> | <b>577.667</b>  | <b>3.621</b>        | <b>76.570</b>   | <b>0,7</b>             | <b>15,3</b>  |
| Personale in servizio                      | 97.732         | 98.302         | 99.401          | 570                 | 1.099           | 0,6                    | 1,1          |
| Acquisto di beni e servizi                 | 26.925         | 27.936         | 30.057          | 1.011               | 2.121           | 3,8                    | 7,6          |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 219.877        | 224.631        | 283.879         | 4.754               | 59.248          | 2,2                    | 26,4         |
| Trasferimenti ad Altri soggetti            | 54.149         | 51.726         | 68.726          | -2.423              | 17.000          | -4,5                   | 32,9         |
| a Famiglie                                 | 18.778         | 16.282         | 21.381          | -2.496              | 5.100           | -13,3                  | 31,3         |
| a Imprese                                  | 17.008         | 15.550         | 26.121          | -1.458              | 10.570          | -8,6                   | 68,0         |
| a Estero                                   | 18.363         | 19.894         | 21.224          | 1.531               | 1.330           | 8,3                    | 6,7          |
| Interessi passivi                          | 68.607         | 68.088         | 65.768          | -519                | -2.320          | -0,8                   | -3,4         |
| Altri pagamenti correnti                   | 30.186         | 30.415         | 29.836          | 228                 | -578            | 0,8                    | -1,9         |
| <b>Pagamenti in conto capitale</b>         | <b>26.065</b>  | <b>27.227</b>  | <b>33.991</b>   | <b>1.163</b>        | <b>6.764</b>    | <b>4,5</b>             | <b>24,8</b>  |
| Investimenti fissi lordi                   | 6.042          | 6.894          | 14.851          | 851                 | 7.957           | 14,1                   | 115,4        |
| Trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche | 5.016          | 5.350          | 6.678           | 334                 | 1.329           | 6,7                    | 24,8         |
| Trasferimenti ad Altri soggetti            | 14.588         | 14.927         | 11.520          | 339                 | -3.407          | 2,3                    | -22,8        |
| a Famiglie                                 | 1.161          | 635            | 681             | -526                | 46              | -45,3                  | 7,2          |
| a Imprese                                  | 13.029         | 13.765         | 10.306          | 736                 | -3.459          | 5,6                    | -25,1        |
| a Estero                                   | 398            | 527            | 533             | 129                 | 6               | 32,4                   | 1,1          |
| Altri pagamenti in conto capitale          | 418            | 57             | 942             | -361                | 885             | -86,3                  | 1545,1       |
| <b>Pagamenti partite finanziarie</b>       | <b>6.040</b>   | <b>7.096</b>   | <b>8.025</b>    | <b>1.056</b>        | <b>929</b>      | <b>17,5</b>            | <b>13,1</b>  |
| <b>Pagamenti finali</b>                    | <b>529.581</b> | <b>535.421</b> | <b>619.683</b>  | <b>5.840</b>        | <b>84.262</b>   | <b>1,1</b>             | <b>15,7</b>  |
| <b>Saldo di parte corrente</b>             | <b>-22.823</b> | <b>-14.497</b> | <b>-121.788</b> | <b>8.326</b>        | <b>-107.291</b> |                        |              |
| <b>Saldo primario</b>                      | <b>25.049</b>  | <b>25.886</b>  | <b>-92.812</b>  | <b>837</b>          | <b>-118.698</b> |                        |              |
| <b>Saldo</b>                               | <b>-43.557</b> | <b>-42.201</b> | <b>-158.579</b> | <b>1.356</b>        | <b>-116.378</b> |                        |              |

**TABELLA IV.1-5 CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI - (IN % DEL PIL)**

|                                            | Risultati in % di PIL |                  |                  | Variazioni  |             |
|--------------------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|-------------|-------------|
|                                            | 2018                  | 2019             | 2020             | 2019-2018   | 2020-2019   |
| <b>Incassi correnti</b>                    | <b>26,8</b>           | <b>27,2</b>      | <b>27,6</b>      | <b>0,4</b>  | <b>0,4</b>  |
| Tributari                                  | 22,9                  | 23,1             | 23,2             | 0,2         | 0,1         |
| Contributi sociali                         | -                     | -                | -                | -           | -           |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 0,7                   | 0,6              | 0,6              | -0,1        | 0,0         |
| Trasferimenti da altri soggetti            | 1,9                   | 2,1              | 2,1              | 0,2         | 0,0         |
| da Famiglie                                | 0,8                   | 0,8              | 0,8              | 0,0         | 0,0         |
| da Imprese                                 | 0,5                   | 0,6              | 0,6              | 0,1         | 0,0         |
| da Estero                                  | 0,5                   | 0,6              | 0,7              | 0,1         | 0,1         |
| Altri incassi correnti                     | 1,3                   | 1,4              | 1,7              | 0,1         | 0,3         |
| <b>Incassi in conto capitale</b>           | <b>0,2</b>            | <b>0,3</b>       | <b>0,2</b>       | <b>0,1</b>  | <b>-0,1</b> |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| Trasferimenti da altri soggetti            | -                     | 0,0              | 0,0              | -           | 0,0         |
| da Famiglie                                | -                     | -                | -                | -           | -           |
| da Imprese                                 | -                     | 0,0              | 0,0              | -           | 0,0         |
| da Estero                                  | -                     | -                | 0,0              | -           | -           |
| Altri incassi in conto capitale            | 0,2                   | 0,3              | 0,2              | 0,1         | -0,1        |
| <b>Incassi partite finanziarie</b>         | <b>0,4</b>            | <b>0,1</b>       | <b>0,1</b>       | <b>-0,3</b> | <b>0,0</b>  |
| <b>Incassi finali</b>                      | <b>27,4</b>           | <b>27,5</b>      | <b>27,9</b>      | <b>0,1</b>  | <b>0,4</b>  |
| <b>Pagamenti correnti</b>                  | <b>28,1</b>           | <b>28,0</b>      | <b>35,0</b>      | <b>-0,1</b> | <b>7,0</b>  |
| Personale in servizio                      | 5,5                   | 5,5              | 6,0              | 0,0         | 0,5         |
| Acquisto di beni e servizi                 | 1,5                   | 1,6              | 1,8              | 0,0         | 0,3         |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 12,4                  | 12,5             | 17,2             | 0,1         | 4,6         |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | 3,1                   | 2,9              | 4,2              | -0,2        | 1,3         |
| a Famiglie                                 | 1,1                   | 0,9              | 1,3              | -0,2        | 0,4         |
| a Imprese                                  | 1,0                   | 0,9              | 1,6              | -0,1        | 0,7         |
| a Estero                                   | 1,0                   | 1,1              | 1,3              | 0,1         | 0,2         |
| Interessi passivi                          | 3,9                   | 3,8              | 4,0              | -0,1        | 0,2         |
| Altri pagamenti correnti                   | 1,7                   | 1,7              | 1,8              | 0,0         | 0,1         |
| <b>Pagamenti in conto capitale</b>         | <b>1,5</b>            | <b>1,5</b>       | <b>2,1</b>       | <b>0,0</b>  | <b>0,5</b>  |
| Investimenti fissi lordi                   | 0,3                   | 0,4              | 0,9              | 0,0         | 0,5         |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 0,3                   | 0,3              | 0,4              | 0,0         | 0,1         |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | 0,8                   | 0,8              | 0,7              | 0,0         | -0,1        |
| a Famiglie                                 | 0,1                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| a Imprese                                  | 0,7                   | 0,8              | 0,6              | 0,0         | -0,1        |
| a Estero                                   | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| Altri pagamenti in conto capitale          | 0,0                   | 0,0              | 0,1              | 0,0         | 0,1         |
| <b>Pagamenti partite finanziarie</b>       | <b>0,3</b>            | <b>0,4</b>       | <b>0,5</b>       | <b>0,1</b>  | <b>0,1</b>  |
| <b>Pagamenti finali</b>                    | <b>29,9</b>           | <b>29,9</b>      | <b>37,5</b>      | <b>0,0</b>  | <b>7,6</b>  |
| <b>Saldo di parte corrente</b>             | <b>-1,3</b>           | <b>-0,8</b>      | <b>-7,4</b>      | <b>0,5</b>  | <b>-6,6</b> |
| <b>Saldo primario</b>                      | <b>1,4</b>            | <b>1,4</b>       | <b>-5,6</b>      | <b>0,0</b>  | <b>-7,1</b> |
| <b>Saldo</b>                               | <b>-2,5</b>           | <b>-2,4</b>      | <b>-9,6</b>      | <b>0,1</b>  | <b>-7,2</b> |
| <b>PIL (1)</b>                             | <b>1.771.566</b>      | <b>1.790.942</b> | <b>1.651.595</b> |             |             |

(1) Fonte ISTAT Pil e indebitamento AP - 01 marzo 2021

## Amministrazioni locali

Il conto consolidato delle Amministrazioni locali nel 2020 ha registrato un saldo pari a 1.871 milioni, in peggioramento di 1.779 milioni rispetto a quello del 2019, peggioramento determinato dal saldo in conto capitale (-1.283 milioni), da quello delle operazioni di carattere finanziario (-443 milioni) e dal saldo di parte corrente (-53 milioni). Un andamento analogo si rileva per il saldo primario il cui avanzo passa da 8.037 a 5.936 milioni (-2.101 milioni).

Tra gli incassi:

- la riduzione di quelli tributari (-8.443 milioni) risente della sospensione dei pagamenti e dei mancati introiti legati alla pandemia da COVID-19; è ascrivibile, in particolare, alle Regioni (-6.053 milioni) e agli Enti locali (-2.382 milioni);
- sono in crescita i trasferimenti dalle altre Amministrazioni pubbliche (+14.608 milioni), prevalentemente per effetto dei trasferimenti dal Settore statale al comparto delle Regioni (+15.562 milioni) e degli Enti locali (+2.389 milioni), mentre si sono ridotti quelli al comparto della Sanità (-3.258 milioni);
- aumentano i trasferimenti dalle imprese (+473 milioni) principalmente per le riscossioni dovute al *pay-back*<sup>115</sup> che le imprese farmaceutiche versano alle Regioni;
- la riduzione degli altri incassi correnti (-3.851 milioni) risente della contrazione della vendita di beni e di servizi del comparto degli Enti locali (-1.821 milioni) e della Sanità (-919 milioni).

Tra i pagamenti:

- la spesa per l'acquisto di beni e di servizi è aumentata (+421 milioni) e, in particolare, è diminuita quella degli Enti locali (-280 milioni) per effetto del *lockdown* sulle attività produttive e sui pagamenti per l'erogazione dei servizi alla cittadinanza, ma è aumentata quella di Regioni (+385 milioni) e Sanità (+468 milioni);
- l'aumento della spesa per il personale in servizio (+1.356 milioni) è conseguente all'incremento registrato nel comparto della Sanità (+1.903 milioni) per il rinnovo del CCNL della dirigenza dell'Area Sanità, sottoscritto il 19 dicembre 2019, e alla riduzione negli Enti locali (-452 milioni) per effetto, tra l'altro, delle disposizioni sul lavoro agile;
- i trasferimenti alle imprese, sia di parte corrente (+1.094 milioni) che in conto capitale (+1.630 milioni), aumentano per la quasi totalità nel comparto delle Regioni;
- la riduzione dei trasferimenti correnti alle Amministrazioni pubbliche (-2.102 milioni) si riferisce ai trasferimenti al Settore statale delle Regioni (-2.118 milioni);
- l'aumento degli investimenti (+695 milioni) è ascrivibile ai maggiori pagamenti per la costituzione di capitali fissi degli Enti locali (+430 milioni) e del comparto della Sanità (+347 milioni).

<sup>115</sup> Il meccanismo di ripiano del *pay-back* è stato introdotto con norma della Finanziaria per il 2007. Questa permette alle aziende farmaceutiche di chiedere all'Agenzia italiana del farmaco (AIFA) la sospensione della riduzione dei prezzi a fronte del contestuale versamento (*pay back*) del relativo valore su appositi conti correnti individuati dalle Regioni.

## **Regioni Province autonome di Trento e Bolzano <sup>116</sup>**

Il conto consolidato delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano ha registrato nel 2020 un saldo di cassa pari a -451 milioni, con un peggioramento di 1.050 milioni rispetto a quello del 2019 (599 milioni). Il peggioramento è attribuibile al saldo delle partite finanziarie (-1.782 milioni) e a quello di parte capitale (-612 milioni), mentre è migliorato il saldo di parte corrente (+1.344 milioni). Una tendenza analoga si osserva per il saldo primario, il cui saldo passa da 2.489 a 1.378 milioni.

Si evidenzia la diminuzione delle entrate tributarie e l'aumento dei trasferimenti di parte corrente dal Settore statale rispetto al 2019, come effetto degli interventi dello Stato nel corso dell'anno 2020 in conseguenza della pandemia.

I pagamenti per il rimborso dei prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a 1.810 milioni, costituiti da 515 milioni per il rimborso di prestiti obbligazionari e da 1.295 milioni per il rimborso di finanziamenti a medio e lungo termine e altri finanziamenti (nel 2019 il rimborso dei prestiti agli Istituti di credito è risultato pari a 1.861 milioni).

A copertura delle esigenze finanziarie legate al fabbisogno e al rimborso dei prestiti sono stati operati incassi per assunzioni di prestiti verso il sistema bancario per 2.261 milioni (nel 2019 erano stati 1.262 milioni).

Il trasferimento dal Settore statale (corrente e in conto capitale) risulta aumentato di 15.562 milioni (+15,9%). Per la parte corrente, al netto dei trasferimenti dal Settore statale, le riscossioni hanno registrato una riduzione (-5.374 milioni, -7,6%).

Sono aumentati (+7.385 milioni, +6,5%) i pagamenti per il finanziamento della spesa sanitaria corrente, nel 2020 pari a 121.204 milioni, costituiti per 117.247 milioni dai finanziamenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere e per 3.957 milioni dalla spesa sanitaria corrente direttamente gestita dalle Regioni, anche questa in aumento rispetto all'anno precedente.

Con riferimento alla situazione delle disponibilità liquide presso il sistema bancario si è verificato un aumento delle giacenze dei depositi bancari di 172 milioni, considerando anche i Consigli regionali.

Le disponibilità presso la Tesoreria statale, rispetto alle giacenze al 1° gennaio 2020, sono risultate: per le contabilità speciali intestate alle Regioni in aumento di 7.102 milioni (passando da 29.355 a 36.457 milioni), mentre per i conti correnti intestati alle Regioni, relativi all'IRAP-Amministrazioni pubbliche, all'IRAP-altri soggetti e all'Addizionale IRPEF, in diminuzione di 1.212 milioni.

<sup>116</sup> L'aggregato dei flussi di cassa al 31 dicembre 2020 delle Regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano è elaborato sulla base dei dati SIOPE trasmessi, ai sensi dell'articolo 14, comma 6, della Legge n. 196\2009, tramite i propri tesorerieri, da tutti gli Enti del comparto. Anche i dati dei flussi di cassa del 2018 e del 2019 sono stati rielaborati sulla base dei dati SIOPE.

## Sanità<sup>117</sup>

Il conto consolidato del comparto sanitario del 2020 ha registrato un saldo pari a 438 milioni, con un peggioramento di 432 milioni rispetto al 2019. Il peggioramento è attribuibile alla diminuzione del saldo di parte capitale (-477 milioni) e di quello delle operazioni finanziarie (-264 milioni), mentre è migliorato il saldo di parte corrente (+309 milioni). Una tendenza analoga si osserva per il saldo primario il cui saldo passa da 1.163 a 699 milioni.

Il totale degli incassi, comprensivi delle operazioni di gestione della Tesoreria statale (-4.141 milioni), risulta pari a 125.802 milioni (+2,7%) e il totale dei pagamenti pari a 125.364 milioni (+3,1%).

L'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in 4.079 milioni.

Dall'inizio del 2020 le disponibilità liquide presso il sistema bancario si sono ridotte di 35 milioni e quelle presso i conti della Tesoreria statale risultano aumentate di 4.141 milioni (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono passate da 14.888 milioni al 1° gennaio 2020 a 19.037 milioni al 31 dicembre 2020).

## Comuni e Province<sup>118</sup>

Il conto consolidato degli Enti locali ha evidenziato per il 2020 un saldo pari a 1.852 milioni, in peggioramento di 140 milioni rispetto a quello rilevato nel 2019 (1.992 milioni). Il peggioramento è attribuibile all'effetto combinato del risultato positivo del saldo delle operazioni finanziarie (+1.700 milioni) e di quello negativo del saldo di parte corrente (-1.404 milioni) e di quello di parte capitale (-436 milioni). Una tendenza analoga si osserva per il saldo primario il cui avanzo passa da 4.145 a 3.780 milioni.

<sup>117</sup> Il conto con solidato del comparto sanitario del 2020 è stato elaborato sulla base dei dati SIOPE trasmessi ai sensi dell'articolo 14, comma 6, della Legge n. 196/2009, tramite gli Istituti cassieri, da n. 104 aziende sanitarie, n. 82 aziende ospedaliere (comprese le aziende ospedaliere universitarie e i policlinici universitari) e n.18 Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico. Il conto comprende anche i pagamenti delle fatture delle ASL e delle aziende ospedaliere effettuati dalla Regione Lazio e quelli delle strutture sanitarie della Regione Campania effettuati dalle rispettive Centrali di Pagamento elaborati sulla base dei dati SIOPE. Il conto comprende inoltre la spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni e dalle Province Autonome. La spesa sanitaria direttamente gestita dalle autonomie speciali, nei casi di insufficiente significatività delle informazioni SIOPE, è stimata sulla base delle informazioni presenti nei modelli CE di cui al Decreto del Ministero della salute del 15 giugno 2012. La spesa sanitaria direttamente gestita dalle regioni a statuto ordinario è stata elaborata sulla base dei dati SIOPE delle gestioni sanitarie accentrate delle regioni che, nel rispetto dell'articolo 21 del D.lgs. 118/2011, sono rilevate distintamente rispetto alla gestione ordinaria. Con riferimento all'esercizio precedente il numero delle aziende sanitarie monitorate risulta diminuito di 4 unità (-5 nella Regione Friuli Venezia Giulia e +1 nella Regione Lombardia). Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico sono diminuiti di 1 unità nella Regione Marche, mentre il numero delle aziende ospedaliere è rimasto invariato.

<sup>118</sup> I dati dei flussi di cassa del comparto Comuni e Province per l'anno 2020 sono stati forniti da 86 Amministrazioni provinciali, tutte adempienti all'invio del prospetto delle disponibilità liquide, dalle 14 Città Metropolitane, tutte adempienti all'invio del prospetto delle disponibilità liquide e da 7.903 Comuni, su un totale di 7.912 enti presenti nell'anagrafica SIOPE alla data del 29 gennaio 2021, dei quali 7.486 risultano adempienti all'invio del prospetto delle disponibilità liquide. A decorrere dal 2012 la rilevazione dei dati di cassa del comparto Comuni e Province include anche le Unioni di Comuni e le Gestioni Commissariati sia provinciali che comunali. Le indicazioni settoriali sui flussi di cassa sono state elaborate sulla base dei dati SIOPE riferiti al 31 dicembre 2020, alla data di osservazione del 29 gennaio 2021. Si evidenzia che, al fine della predisposizione del conto di cassa di Comuni e Province per l'anno 2020 si è provveduto ad una ripartizione provvisoria, sulla base delle risultanze degli anni precedenti, degli importi da regolarizzare, pari al 2,6 per cento delle entrate e allo 0,5 per cento delle spese.

I pagamenti per il rimborso dei prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a 10.947 milioni, di cui 7.813 milioni per la restituzione di anticipazioni di tesoreria e 491 milioni per il rimborso di prestiti obbligazionari (nel 2019 i rimborsi di prestiti agli Istituti di credito ammontavano a 12.653 milioni, di cui 7.912 milioni per la restituzione di anticipazioni di tesoreria e 508 milioni per il rimborso di prestiti obbligazionari).

A copertura delle esigenze finanziarie legate al rimborso dei prestiti sono stati operati incassi per assunzioni di prestiti dal sistema bancario per 9.095 milioni, di cui 1.007 milioni provenienti dalla Cassa Depositi e prestiti S.p.A. e 7.149 milioni per anticipazioni di tesoreria (nel 2019 il comparto aveva assunto prestiti dal sistema bancario per un totale di 10.661 milioni, di cui 1.519 milioni provenienti dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A e 7.950 milioni per anticipazioni di tesoreria).

Gli incassi hanno registrato, rispetto al 2019, una diminuzione di 811 milioni (-1,1%) imputabile alla flessione degli incassi correnti (-2.550 milioni, -3,9%), in gran parte legata all'attuale situazione sanitaria ed economica. In crescita gli incassi per operazioni finanziarie (+1.727 milioni) per l'effetto delle misure disposte dal D.L. 34 del 2020, art. 116, che ha concesso agli Enti locali anticipazioni di liquidità, da rimborsarsi con un piano di ammortamento di durata fino a trenta anni, per il pagamento dei loro debiti commerciali. Si segnala la riduzione degli incassi tributari (-2.382 milioni, -6,1%) dovuta alle imposte indirette (-2.434 milioni, -7,4%) per effetto delle riduzioni e dei mancati introiti nonché delle sospensioni dei pagamenti, con particolare riferimento alla tassa smaltimento rifiuti, legati alla pandemia.

I trasferimenti dal Settore statale sono aumentati (+2.389 milioni, +24,8%) in conseguenza sia dell'aumento dei trasferimenti di parte corrente (+1.731 milioni) che di quelli in conto capitale (+658 milioni).

Analogamente alle entrate, anche le spese hanno registrato una diminuzione (-671 milioni, -0,9%) dovuta alla flessione dei pagamenti correnti (-1.146 milioni, -1,9%) e all'aumento di quelli in conto capitale (+448 milioni, +3,7%) e dei pagamenti per operazioni finanziarie (+27 milioni, +3,1%). La spesa per il personale ha registrato una diminuzione per effetto, tra l'altro, delle disposizioni sul lavoro agile nel periodo marzo-dicembre 2020 (-452 milioni, -3,1%). Anche la spesa per acquisto di beni e servizi è risultata in calo (-280 milioni, -0,9%) per effetto del *lockdown* sulle attività produttive e sui pagamenti per le erogazioni di servizi alla cittadinanza. Inoltre, sono diminuiti i trasferimenti allo Stato (-270 milioni, -8,2%) e la spesa per interessi, sia per la parte relativa alla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. "gestione Tesoro" (-61 milioni), che per la parte relativa alla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. (-164 milioni), per effetto delle operazioni di sospensione dei mutui a seguito della pandemia e anche per gli interessi pagati ad imprese ed altri soggetti su mutui e finanziamenti a medio-lungo termine.

Per quanto riguarda la spesa in conto capitale, l'andamento degli investimenti (+430 milioni, +3,8%) evidenzia il cambio di tendenza già riscontrato nel corso dell'anno 2019 e in via di consolidamento, malgrado la chiusura dei cantieri nel periodo di *lockdown*.

**TABELLA IV.1-6 CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI - RISULTATI**

|                                            | in milioni     |                |                | Variazioni assolute |               | Variazioni percentuali |             |
|--------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|---------------|------------------------|-------------|
|                                            | 2018           | 2019           | 2020           | 2019-2018           | 2020-2019     | 2019/2018              | 2020/2019   |
| <b>Incassi correnti</b>                    | <b>239.932</b> | <b>242.670</b> | <b>244.530</b> | <b>2.738</b>        | <b>1.860</b>  | <b>1,1</b>             | <b>0,8</b>  |
| Tributari                                  | 104.128        | 105.931        | 97.488         | 1.803               | -8.443        | 1,7                    | -8,0        |
| Contributi sociali                         | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -           |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 110.305        | 109.539        | 122.818        | -766                | 13.279        | -0,7                   | 12,1        |
| Trasferimenti da altri soggetti            | 1.437          | 1.189          | 2.064          | -248                | 875           | -17,3                  | 73,6        |
| da Famiglie                                | 199            | 156            | 314            | -43                 | 158           | -21,7                  | 101,1       |
| da Imprese                                 | 1.219          | 1.009          | 1.728          | -210                | 719           | -17,2                  | 71,3        |
| da Estero                                  | 19             | 24             | 22             | 5                   | -2            | 26,3                   | -8,3        |
| Altri incassi correnti                     | 24.061         | 26.011         | 22.160         | 1.950               | -3.851        | 8,1                    | -14,8       |
| <b>Incassi in conto capitale</b>           | <b>9.788</b>   | <b>9.962</b>   | <b>10.938</b>  | <b>173</b>          | <b>976</b>    | <b>1,8</b>             | <b>9,8</b>  |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 5.016          | 5.350          | 6.678          | 334                 | 1.329         | 6,7                    | 24,8        |
| Trasferimenti da altri soggetti            | 3.042          | 3.202          | 3.027          | 160                 | -175          | 5,3                    | -5,5        |
| da Famiglie                                | 210            | 221            | 218            | 11                  | -3            | 5,3                    | -1,4        |
| da Imprese                                 | 2.384          | 2.480          | 2.234          | 96                  | -246          | 4,0                    | -9,9        |
| da Estero                                  | 448            | 501            | 575            | 53                  | 74            | 11,8                   | 14,8        |
| Altri incassi in conto capitale            | 1.731          | 1.410          | 1.233          | -320                | -177          | -18,5                  | -12,6       |
| <b>Incassi partite finanziarie</b>         | <b>1.909</b>   | <b>2.010</b>   | <b>3.186</b>   | <b>101</b>          | <b>1.176</b>  | <b>5,3</b>             | <b>58,5</b> |
| <b>Incassi finali</b>                      | <b>251.629</b> | <b>254.642</b> | <b>258.655</b> | <b>3.013</b>        | <b>4.013</b>  | <b>1,2</b>             | <b>1,6</b>  |
| <b>Pagamenti correnti</b>                  | <b>225.515</b> | <b>226.081</b> | <b>227.995</b> | <b>566</b>          | <b>1.913</b>  | <b>0,3</b>             | <b>0,8</b>  |
| Personale in servizio                      | 64.665         | 64.688         | 66.044         | 23                  | 1.356         | 0,0                    | 2,1         |
| Acquisto di beni e servizi                 | 111.718        | 114.000        | 114.421        | 2.282               | 421           | 2,0                    | 0,4         |
| Trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche | 8.741          | 7.354          | 5.251          | -1.387              | -2.102        | -15,9                  | -28,6       |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | 18.647         | 18.955         | 20.882         | 309                 | 1.926         | 1,7                    | 10,2        |
| a Famiglie                                 | 6.993          | 7.329          | 8.161          | 337                 | 832           | 4,8                    | 11,3        |
| a Imprese                                  | 11.648         | 11.619         | 12.713         | -29                 | 1.094         | -0,2                   | 9,4         |
| a Estero                                   | 6              | 7              | 8              | 1                   | 1             | 16,7                   | 14,3        |
| Interessi passivi                          | 4.613          | 4.387          | 4.065          | -226                | -323          | -4,9                   | -7,4        |
| Altri pagamenti correnti                   | 17.131         | 16.696         | 17.332         | -434                | 635           | -2,5                   | 3,8         |
| <b>Pagamenti in conto capitale</b>         | <b>20.769</b>  | <b>22.453</b>  | <b>24.712</b>  | <b>1.683</b>        | <b>2.259</b>  | <b>8,1</b>             | <b>10,1</b> |
| Investimenti fissi lordi                   | 14.078         | 15.682         | 16.378         | 1.604               | 695           | 11,4                   | 4,4         |
| Trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche | 418            | 519            | 644            | 100                 | 125           | 24,0                   | 24,0        |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | 4.523          | 4.381          | 6.083          | -142                | 1.702         | -3,1                   | 38,8        |
| a Famiglie                                 | 746            | 784            | 853            | 37                  | 69            | 5,0                    | 8,8         |
| a Imprese                                  | 3.752          | 3.573          | 5.202          | -179                | 1.630         | -4,8                   | 45,6        |
| a Estero                                   | 25             | 25             | 28             | 0                   | 3             | 0,1                    | 11,9        |
| Altri pagamenti in conto capitale          | 1.750          | 1.870          | 1.607          | 120                 | -262          | 6,9                    | -14,0       |
| <b>Pagamenti partite finanziarie</b>       | <b>2.882</b>   | <b>2.458</b>   | <b>4.077</b>   | <b>-424</b>         | <b>1.619</b>  | <b>-14,7</b>           | <b>65,9</b> |
| <b>Pagamenti finali</b>                    | <b>249.166</b> | <b>250.992</b> | <b>256.783</b> | <b>1.825</b>        | <b>5.792</b>  | <b>0,7</b>             | <b>2,3</b>  |
| <b>Saldo di parte corrente</b>             | <b>14.417</b>  | <b>16.589</b>  | <b>16.536</b>  | <b>2.172</b>        | <b>-53</b>    |                        |             |
| <b>Saldo primario</b>                      | <b>7.076</b>   | <b>8.037</b>   | <b>5.936</b>   | <b>961</b>          | <b>-2.101</b> |                        |             |
| <b>Saldo</b>                               | <b>2.463</b>   | <b>3.650</b>   | <b>1.871</b>   | <b>1.188</b>        | <b>-1.779</b> |                        |             |

**TABELLA IV.1-7 CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI - (IN % DEL PIL)**

|                                            | Risultati in % di PIL |                  |                  | Variazioni  |             |
|--------------------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|-------------|-------------|
|                                            | 2018                  | 2019             | 2020             | 2019-2018   | 2020-2019   |
| <b>Incassi correnti</b>                    | <b>13,5</b>           | <b>13,5</b>      | <b>14,8</b>      | <b>0,0</b>  | <b>1,3</b>  |
| Tributari                                  | 5,9                   | 5,9              | 5,9              | 0,0         | 0,0         |
| Contributi sociali                         | -                     | -                | -                | -           | -           |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 6,2                   | 6,1              | 7,4              | -0,1        | 1,3         |
| Trasferimenti da altri soggetti            | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0         | 0,1         |
| da Famiglie                                | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| da Imprese                                 | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0         | 0,0         |
| da Estero                                  | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| Altri incassi correnti                     | 1,4                   | 1,5              | 1,3              | 0,1         | -0,1        |
| <b>Incassi in conto capitale</b>           | <b>0,6</b>            | <b>0,6</b>       | <b>0,7</b>       | <b>0,0</b>  | <b>0,1</b>  |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 0,3                   | 0,3              | 0,4              | 0,0         | 0,1         |
| Trasferimenti da altri soggetti            | 0,2                   | 0,2              | 0,2              | 0,0         | 0,0         |
| da Famiglie                                | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| da Imprese                                 | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0         | 0,0         |
| da Estero                                  | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| Altri incassi in conto capitale            | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0         | 0,0         |
| <b>Incassi partite finanziarie</b>         | <b>0,1</b>            | <b>0,1</b>       | <b>0,2</b>       | <b>0,0</b>  | <b>0,1</b>  |
| <b>Incassi finali</b>                      | <b>14,2</b>           | <b>14,2</b>      | <b>15,7</b>      | <b>0,0</b>  | <b>1,4</b>  |
| <b>Pagamenti correnti</b>                  | <b>12,7</b>           | <b>12,6</b>      | <b>13,8</b>      | <b>-0,1</b> | <b>1,2</b>  |
| Personale in servizio                      | 3,7                   | 3,6              | 4,0              | 0,0         | 0,4         |
| Acquisto di beni e servizi                 | 6,3                   | 6,4              | 6,9              | 0,1         | 0,6         |
| Trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche | 0,5                   | 0,4              | 0,3              | -0,1        | -0,1        |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | 1,1                   | 1,1              | 1,3              | 0,0         | 0,2         |
| a Famiglie                                 | 0,4                   | 0,4              | 0,5              | 0,0         | 0,1         |
| a Imprese                                  | 0,7                   | 0,6              | 0,8              | 0,0         | 0,1         |
| a Estero                                   | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| Interessi passivi                          | 0,3                   | 0,2              | 0,2              | 0,0         | 0,0         |
| Altri pagamenti correnti                   | 1,0                   | 0,9              | 1,0              | 0,0         | 0,1         |
| <b>Pagamenti in conto capitale</b>         | <b>1,2</b>            | <b>1,3</b>       | <b>1,5</b>       | <b>0,1</b>  | <b>0,2</b>  |
| Investimenti fissi lordi                   | 0,8                   | 0,9              | 1,0              | 0,1         | 0,1         |
| Trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | 0,3                   | 0,2              | 0,4              | 0,0         | 0,1         |
| a Famiglie                                 | 0,0                   | 0,0              | 0,1              | 0,0         | 0,0         |
| a Imprese                                  | 0,2                   | 0,2              | 0,3              | 0,0         | 0,1         |
| a Estero                                   | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0         | 0,0         |
| Altri pagamenti in conto capitale          | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0         | 0,0         |
| <b>Pagamenti partite finanziarie</b>       | <b>0,2</b>            | <b>0,1</b>       | <b>0,2</b>       | <b>0,0</b>  | <b>0,1</b>  |
| <b>Pagamenti finali</b>                    | <b>14,1</b>           | <b>14,0</b>      | <b>15,5</b>      | <b>-0,1</b> | <b>1,5</b>  |
| <b>Saldo di parte corrente</b>             | <b>0,8</b>            | <b>0,9</b>       | <b>1,0</b>       | <b>0,1</b>  | <b>0,1</b>  |
| <b>Saldo primario</b>                      | <b>0,4</b>            | <b>0,4</b>       | <b>0,4</b>       | <b>0,0</b>  | <b>-0,1</b> |
| <b>Saldo</b>                               | <b>0,1</b>            | <b>0,2</b>       | <b>0,1</b>       | <b>0,1</b>  | <b>-0,1</b> |
| <b>PIL (1)</b>                             | <b>1.771.566</b>      | <b>1.790.942</b> | <b>1.651.595</b> |             |             |

(1) Fonte ISTAT Pil e indebitamento AP - 01 marzo 2021

## Enti di previdenza e assistenza sociale

Il conto consolidato degli Enti previdenziali ha registrato nel 2020 trasferimenti dalle Amministrazioni pubbliche per 161.106 milioni, in aumento di 45.986 milioni rispetto al dato del 2019 (115.120 milioni). Il sensibile incremento osservato origina sostanzialmente dalle risorse stanziare nel corso del 2020 dal Governo al fine di finanziare interventi a sostegno di lavoratori e imprese (sotto forma di indennità, sgravi, integrazioni salariali e altre misure) per la riduzione dell'impatto economico e sociale dell'emergenza epidemiologica da COVID-19.

Gli incassi contributivi del 2020 sono risultati pari a 222.644 milioni (-14.159 milioni, -6,0%). La riduzione riflette il peggioramento del quadro economico congiunturale nonché le misure adottate dal Governo per affrontare l'emergenza sanitaria.

Le entrate contributive dell'INPS sono state pari a 205.172 milioni (-13.747 milioni, -6,3%). Tale contrazione è da ricondursi, essenzialmente, all'andamento negativo delle entrate contributive del settore privato (-8,3%) per effetto sia del rallentamento dell'attività economica conseguente ai provvedimenti emergenziali adottati al fine di contenere la diffusione dell'epidemia, sia delle misure di sospensione degli adempimenti amministrativi e dei versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali disposte con i diversi interventi normativi introdotti nell'ordinamento a partire dal mese di marzo<sup>119</sup>. Le gestioni dei lavoratori dipendenti pubblici, non oggetto delle predette misure di sospensione, sono risultate in crescita dello 0,5 per cento rispetto al 2019.

I premi assicurativi dell'INAIL sono risultati pari a 7.461 milioni, importo sostanzialmente stabile rispetto al corrispondente periodo del 2019 (+52 milioni).

Le entrate contributive degli Enti previdenziali dotati di personalità giuridica privata sono risultate pari a 10.011 milioni (-464 milioni). L'andamento osservato è influenzato anche dalle misure di sospensione dei versamenti contributivi deliberate dai singoli Enti.

I pagamenti per prestazioni istituzionali sono risultati pari a 373.926 milioni (+32.970 milioni, +9,7%). Tale crescita, ascrivibile sostanzialmente alle prestazioni erogate dall'Inps, riflette gli oneri correlati al Reddito di cittadinanza e al canale di pensionamento anticipato "Quota 100"<sup>120</sup>, ai quali si aggiungono le maggiori prestazioni a sostegno del reddito erogate in relazione all'emergenza epidemiologica. In aggiunta a ciò, deve rilevarsi che, sempre nell'ambito degli interventi di contenimento della diffusione del COVID-19, dal mese di marzo è stata disposta una temporanea modifica della tempistica di pagamento dei trattamenti pensionistici e delle altre prestazioni sociali erogati attraverso il canale di Poste Italiane S.p.A., anticipando i pagamenti dall'ordinaria data del primo giorno lavorativo del mese di competenza agli ultimi giorni del mese

<sup>119</sup> Da ultimo, l'articolo 97 del Decreto legge n. 104 del 14 agosto 2020, convertito in legge, con modifiche dalla legge n. 126 del 13 ottobre 2020 ha disposto che i versamenti dei contributi sospesi ai sensi dei precedenti decreti (Decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 27 del 24 aprile 2020; Decreto legge n. 23 dell'8 aprile 2020, convertito in legge, con modifiche, dalla legge n. 40 del 05 giugno 2020; Decreto legge n. 34 del 19 maggio 2020, convertito in legge, con modifiche, dalla legge n. 77 del 17 luglio 2020) possano essere effettuati per il 50% dell'importo dovuto in unica soluzione entro il 16 settembre 2020 o in 4 rate mensili a decorrere da settembre. Per la restante quota dell'importo dovuto, è previsto il versamento in forma rateale, fino ad un massimo di ventiquattro rate mensili di pari importo, con il versamento della prima rata entro il 16 gennaio 2021.

<sup>120</sup> I due istituti sono stati implementati a partire dal mese di aprile 2019; pertanto i costi per le prestazioni sono stati contabilizzati progressivamente a partire dalla seconda metà dell'anno.

precedente<sup>121</sup>. La contabilizzazione anticipata (rispetto al mese di competenza) dei flussi di cassa relativi alla rata di pensioni pagata attraverso il canale postale determina una asimmetria nella tempistica dei pagamenti rispetto ai corrispondenti periodi del 2019, che rende non omogeneo il confronto fra le due annualità. Corretto per lo sfasamento dei pagamenti sopra illustrati, il tasso di crescita della spesa per prestazioni istituzionali risulterebbe pari all'8,3 per cento<sup>122</sup>.

Le prestazioni istituzionali erogate dall'INAIL sono risultate pari a 5.050 milioni (-2,9%).

La spesa per prestazioni sostenuta dagli Enti previdenziali privatizzati è risultata pari a 9.105 milioni (+1.641 milioni). Tale crescita è riconducibile prevalentemente agli oneri connessi all'erogazione delle indennità in favore degli iscritti alle Casse previdenziali previste dai diversi interventi normativi<sup>123</sup> al fine di ridurre l'impatto economico dell'emergenza epidemiologica, nonché dalle misure di sostegno del reddito introdotte autonomamente dalle Casse privatizzate con propri provvedimenti per le medesime finalità.

---

<sup>121</sup> Ordinanze CDPC n. 652 del 19 marzo 2020, n. 680 dell'11 giugno 2020, n.684 del 24 luglio 2020, n.698 del 18 agosto 2020, n.708 del 22 ottobre 2020 e n.723 del 10 dicembre 2020.

<sup>122</sup> La spesa per prestazioni del mese di dicembre comprende il pagamento anticipato delle rate di pensione pagate sul canale postale relative al mese di gennaio 2021 per effetto dell'anticipo della data di pagamento autorizzata con l'ordinanza della protezione civile n. 723 del 10 dicembre 2020.

<sup>123</sup> Da ultimo, l'articolo 13 del Decreto Legge 104, ha disposto l'erogazione di una indennità per il mese di maggio per gli iscritti alle Casse previdenziali di diritto privato, in misura pari a 1.000 euro. Gli oneri correlati sono stati anticipati, analogamente alle indennità previste per i mesi di marzo e aprile, da parte delle Casse, con rimborso delle somme rendicontate a valere sugli stanziamenti del bilancio dello Stato appositamente previsti.

**TABELLA IV.1-8 CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DEGLI ENTI DI PREVIDENZA - RISULTATI**

|                                      | in milioni     |                |                | Variazioni assolute |               | Variazioni percentuali |              |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|---------------|------------------------|--------------|
|                                      | 2018           | 2019           | 2020           | 2019-2018           | 2020-2019     | 2019/2018              | 2020/2019    |
| <b>Incassi correnti</b>              | <b>342.150</b> | <b>355.293</b> | <b>386.958</b> | <b>13.143</b>       | <b>31.665</b> | <b>3,8</b>             | <b>8,9</b>   |
| Tributari                            | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| Contributi sociali                   | 229.379        | 236.803        | 222.644        | 7.424               | -14.159       | 3,2                    | -6,0         |
| Trasferimenti da Amministrazioni     | 109.600        | 115.120        | 161.106        | 5.520               | 45.986        | 5,0                    | 39,9         |
| Trasferimenti da altri soggetti      | 1              | 1              | 1              | 0                   | 0             | 0,0                    | 0,0          |
| da Famiglie                          | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| da Imprese                           | 1              | 1              | 1              | 0                   | 0             | 0,0                    | 0,0          |
| da Estero                            | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| Altri incassi correnti               | 3.170          | 3.369          | 3.207          | 199                 | -162          | 6,3                    | -4,8         |
| <b>Incassi in conto capitale</b>     | <b>355</b>     | <b>179</b>     | <b>161</b>     | <b>-176</b>         | <b>-18</b>    | <b>-49,6</b>           | <b>-10,1</b> |
| Trasferimenti da Amministrazioni     | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| Trasferimenti da altri soggetti      | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| da Famiglie                          | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| da Imprese                           | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| da Estero                            | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| Altri incassi in conto capitale      | 355            | 179            | 161            | -176                | -18           | -49,6                  | -10,1        |
| <b>Incassi partite finanziarie</b>   | <b>452</b>     | <b>595</b>     | <b>426</b>     | <b>143</b>          | <b>-169</b>   | <b>31,6</b>            | <b>-28,4</b> |
| <b>Incassi finali</b>                | <b>342.957</b> | <b>356.067</b> | <b>387.545</b> | <b>13.110</b>       | <b>31.478</b> | <b>3,8</b>             | <b>8,8</b>   |
| <b>Pagamenti correnti</b>            | <b>338.835</b> | <b>351.408</b> | <b>385.353</b> | <b>12.573</b>       | <b>33.945</b> | <b>3,7</b>             | <b>9,7</b>   |
| Personale in servizio                | 2.510          | 2.584          | 2.652          | 74                  | 68            | 2,9                    | 2,6          |
| Acquisto di beni e servizi           | 1.457          | 1.620          | 1.678          | 163                 | 58            | 11,2                   | 3,6          |
| Trasferimenti ad Amministrazioni     | 4.217          | 3.537          | 4.762          | -680                | 1.225         | -16,1                  | 34,6         |
| Trasferimenti ad altri soggetti      | 329.594        | 342.360        | 375.120        | 12.766              | 32.760        | 3,9                    | 9,6          |
| a Famiglie                           | 328.053        | 340.956        | 373.926        | 12.903              | 32.970        | 3,9                    | 9,7          |
| a Imprese                            | 1.519          | 1.404          | 1.194          | -115                | -210          | -7,6                   | -15,0        |
| a Estero                             | 22             | 0              | 0              | -22                 | 0             | -                      | -            |
| Interessi passivi                    | 24             | 23             | 41             | -1                  | 18            | -4,2                   | 78,3         |
| Altri pagamenti correnti             | 1.033          | 1.284          | 1.100          | 251                 | -184          | 24,3                   | -14,3        |
| <b>Pagamenti in conto capitale</b>   | <b>524</b>     | <b>371</b>     | <b>296</b>     | <b>-153</b>         | <b>-75</b>    | <b>-29,2</b>           | <b>-20,2</b> |
| Investimenti fissi lordi             | 524            | 371            | 296            | -153                | -75           | -29,2                  | -20,2        |
| Trasferimenti ad Amministrazioni     | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| Trasferimenti ad altri soggetti      | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| a Famiglie                           | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| a Imprese                            | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| a Estero                             | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| Altri pagamenti in conto capitale    | 0              | 0              | 0              | 0                   | 0             | -                      | -            |
| <b>Pagamenti partite finanziarie</b> | <b>3.598</b>   | <b>4.288</b>   | <b>1.896</b>   | <b>690</b>          | <b>-2.392</b> | <b>19,2</b>            | <b>-55,8</b> |
| <b>Pagamenti finali</b>              | <b>342.957</b> | <b>356.067</b> | <b>387.545</b> | <b>13.110</b>       | <b>31.478</b> | <b>3,8</b>             | <b>8,8</b>   |
| <b>Saldo di parte corrente</b>       | <b>3.315</b>   | <b>3.885</b>   | <b>1.605</b>   | <b>570</b>          | <b>-2.280</b> |                        |              |
| <b>Saldo primario</b>                | <b>24</b>      | <b>23</b>      | <b>41</b>      | <b>-1</b>           | <b>18</b>     |                        |              |
| <b>Saldo</b>                         | <b>0</b>       | <b>0</b>       | <b>0</b>       | <b>0</b>            | <b>0</b>      |                        |              |

**TABELLA IV.1-9 CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DEGLI ENTI DI PREVIDENZA - (IN % DEL PIL)**

|                                            | Risultati in % di PIL |                  |                  | Variazioni |             |
|--------------------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|------------|-------------|
|                                            | 2018                  | 2019             | 2020             | 2019-2018  | 2020-2019   |
| <b>Incassi correnti</b>                    | <b>19,3</b>           | <b>19,8</b>      | <b>23,4</b>      | <b>0,5</b> | <b>3,6</b>  |
| Tributari                                  | -                     | -                | -                | -          | -           |
| Contributi sociali                         | 12,9                  | 13,2             | 13,5             | 0,3        | 0,3         |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | 6,2                   | 6,4              | 9,8              | 0,2        | 3,3         |
| Trasferimenti da altri soggetti            | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0        | 0,0         |
| da Famiglie                                | -                     | -                | -                | -          | -           |
| da Imprese                                 | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0        | 0,0         |
| da Estero                                  | -                     | -                | -                | -          | -           |
| Altri incassi correnti                     | 0,2                   | 0,2              | 0,2              | 0,0        | 0,0         |
| <b>Incassi in conto capitale</b>           | <b>0,0</b>            | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b> | <b>0,0</b>  |
| Trasferimenti da Amministrazioni Pubbliche | -                     | -                | -                | -          | -           |
| Trasferimenti da altri soggetti            | -                     | -                | -                | -          | -           |
| da Famiglie                                | -                     | -                | -                | -          | -           |
| da Imprese                                 | -                     | -                | -                | -          | -           |
| da Estero                                  | -                     | -                | -                | -          | -           |
| Altri incassi in conto capitale            | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0        | 0,0         |
| <b>Incassi partite finanziarie</b>         | <b>0,0</b>            | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b> | <b>0,0</b>  |
| <b>Incassi finali</b>                      | <b>19,4</b>           | <b>19,9</b>      | <b>23,5</b>      | <b>0,5</b> | <b>3,6</b>  |
| <b>Pagamenti correnti</b>                  | <b>19,1</b>           | <b>19,6</b>      | <b>23,3</b>      | <b>0,5</b> | <b>3,7</b>  |
| Personale in servizio                      | 0,1                   | 0,1              | 0,2              | 0,0        | 0,0         |
| Acquisto di beni e servizi                 | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0        | 0,0         |
| Trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche | 0,2                   | 0,2              | 0,3              | 0,0        | 0,1         |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | 18,6                  | 19,1             | 22,7             | 0,5        | 3,6         |
| a Famiglie                                 | 18,5                  | 19,0             | 22,6             | 0,5        | 3,6         |
| a Imprese                                  | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0        | 0,0         |
| a Estero                                   | 0,0                   | -                | -                | -          | -           |
| Interessi passivi                          | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0        | 0,0         |
| Altri pagamenti correnti                   | 0,1                   | 0,1              | 0,1              | 0,0        | 0,0         |
| <b>Pagamenti in conto capitale</b>         | <b>0,0</b>            | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b> | <b>0,0</b>  |
| Investimenti fissi lordi                   | 0,0                   | 0,0              | 0,0              | 0,0        | 0,0         |
| Trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche | -                     | -                | -                | -          | -           |
| Trasferimenti ad altri soggetti            | -                     | -                | -                | -          | -           |
| a Famiglie                                 | -                     | -                | -                | -          | -           |
| a Imprese                                  | -                     | -                | -                | -          | -           |
| a Estero                                   | -                     | -                | -                | -          | -           |
| Altri pagamenti in conto capitale          | -                     | -                | -                | -          | -           |
| <b>Pagamenti partite finanziarie</b>       | <b>0,2</b>            | <b>0,2</b>       | <b>0,1</b>       | <b>0,0</b> | <b>-0,1</b> |
| <b>Pagamenti finali</b>                    | <b>19,4</b>           | <b>19,9</b>      | <b>23,5</b>      | <b>0,5</b> | <b>3,6</b>  |
| <b>Saldo di parte corrente</b>             | <b>0,2</b>            | <b>0,2</b>       | <b>0,1</b>       | <b>0,0</b> | <b>-0,1</b> |
| <b>Saldo primario</b>                      | <b>0,0</b>            | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b> | <b>0,0</b>  |
| <b>Saldo</b>                               | <b>-</b>              | <b>0,0</b>       | <b>0,0</b>       | <b>-</b>   | <b>0,0</b>  |
| <b>PIL (1)</b>                             | <b>1.771.566</b>      | <b>1.790.942</b> | <b>1.651.595</b> |            |             |

(1) Fonte ISTAT Pil e indebitamento AP - 01 marzo 2021