

Appendice

Quadri di costruzione dei conti consolidati
di cassa del settore pubblico 2015-2017

PAGINA BIANCA

TABELLA A.1-1 SETTORE PUBBLICO: QUADRO DI COSTRUZIONE 2015 (1/2)

In milioni	Settore Statale	Enti di Previdenza	Regioni	Sanità	Comuni e Province	Altri Enti Pubblici Consolidati	Enti Pubblici non Consolidati	Partite duplicative rettificate	Settore Pubblico
Incassi correnti	428.101	331.177	160.974	117.953	64.463	52.064	8.486	-369.601	793.616
Tributari	374.373	0	65.228	0	41.411	18.507	0	-2.669	496.850
Imposte dirette	204.965	0	21.824	0	5.483	58	0	0	232.330
Imposte indirette	169.408	0	43.404	0	35.928	18.449	0	-2.669	264.519
Risorse Proprie UE	3.802	0	0	0	0	0	0	0	3.802
Contributi sociali	0	214.579	0	0	0	21	0	0	214.600
Vendita di beni e servizi	2.181	85	0	4.294	6.088	5.784	0	0	18.432
Redditi da capitale	5.635	1.846	683	166	3.152	436	0	-1.377	10.541
Trasferimenti correnti totali	40.880	113.348	92.212	111.905	11.179	23.689	8.486	-365.555	36.144
da Settore Statale (1)	0	113.312	91.482	763	2.844	14.218	1.151	-223.770	0
da Enti di Previdenza	4.179	0	0	0	0	0	0	-4.179	0
da Regioni	3.620	4	0	110.679	7.862	1.726	1.999	-125.890	0
da Sanità	0	5	0	0	142	277	1.907	-2.331	0
da Comuni e Province	1.580	0	190	198	0	281	1.234	-3.483	0
da Altri Enti Pub. Consolidati	614	0	38	13	98	0	2.195	-2.958	0
da Enti Pub. non Consolidati	-115	27	1	139	189	2.704	0	-2.945	0
da Famiglie	14.692	0	56	43	0	52	0	0	14.843
da Imprese	4.669	0	445	68	37	4.404	0	0	9.623
da Estero	11.641	0	0	2	7	28	0	0	11.678
Altri incassi correnti	1.230	1.319	2.851	1.588	2.633	3.627	0	0	13.248
Incassi in conto capitale	2.000	332	2.959	1.447	10.186	2.470	2.730	-17.006	5.118
Trasferimenti in conto capitale totali	682	0	2.905	1.370	9.314	2.452	2.730	-17.006	2.447
da Settore Statale	0	0	2.645	0	1.758	1.303	484	-6.190	0
da Enti di Previdenza	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da Regioni	53	0	0	1.328	5.030	856	2.132	-9.399	0
da Sanità	0	0	0	0	19	63	0	-82	0
da Comuni e Province	200	0	38	0	0	26	60	-324	0
da Altri Enti Pub. Consolidati	3	0	79	0	96	0	53	-231	0
da Enti Pub. non Consolidati	426	0	88	0	206	60	0	-780	0
da Famiglie, Imprese, Estero	0	0	55	42	2.206	144	0	0	2.447
Ammortamenti	366	0	0	0	0	0	0	0	366
Altri incassi in conto capitale	952	332	54	77	872	18	0	0	2.305
Incassi partite finanziarie	2.179	1.957	8.843	6	1.876	1.591	342	-11.593	5.202
Incassi finali	432.280	333.466	172.776	119.406	76.525	56.125	11.558	-398.200	803.936
Fabbisogno complessivo	-58.904	0	6.775	-91	1.272	557	0	-1.509	-51.900

(1) Le regioni ricevono trasferimenti correnti dal settore statale pari a 91.482 milioni, di cui 63.541 milioni relativi a compartecipazioni e devoluzioni dei tributi erariali.

TABELLA A.1-1 (SEGUE) SETTORE PUBBLICO: QUADRO DI COSTRUZIONE 2015 (2/2)

	Settore Statale	Enti di Previdenza	Regioni	Sanità	Comuni e Province	Altri Enti Pubblici Consolidati	Enti Pubblici non Consolidati	Partite duplicative rettificare	Settore Pubblico
Pagamenti correnti	460.689	327.463	147.647	116.459	60.627	49.535	8.486	-369.600	801.305
Personale	87.757	2.624	5.737	36.022	16.095	10.564	0	0	158.799
Acquisto di beni e servizi	13.621	1.757	2.277	72.471	32.134	15.067	0	0	137.326
Trasferimenti correnti totali	264.027	321.942	136.819	3.156	7.449	13.652	8.486	-365.554	389.977
a Settore Statale	0	4.179	3.620	0	1.580	614	-115	-9.878	0
a Enti di Previdenza	113.312	0	2	6	0	0	27	-113.347	0
a Regioni	91.482	0	0	0	190	38	1	-91.711	0
a Sanità	763	0	110.679	0	198	13	139	-111.792	0
a Comuni e Province	2.844	0	7.862	142	0	98	189	-11.135	0
ad Altri Enti Pub. Consolidati	14.218	0	1.726	277	281	0	2.704	-19.206	0
ad Enti Pub. non Consolidati	1.151	0	1.999	1.907	1.234	2.195	5.540	-8.486	5.540
a Famiglie	15.769	316.780	1.918	824	2.997	1.644	0	0	339.933
a Imprese	6.461	983	9.013	0	969	9.039	0	0	26.465
a Estero	18.027	0	0	0	0	11	0	0	18.038
Interessi	73.361	44	1.833	391	2.547	108	0	-1.377	76.907
Ammortamenti	366	0	0	0	0	0	0	0	366
Altri pagamenti correnti	21.557	1.096	981	4.419	2.402	10.143	0	-2.669	37.930
Pagamenti in conto capitale	22.171	730	16.151	1.977	13.429	4.456	2.730	-17.006	44.639
Costituzione capitali fissi	4.825	730	2.168	1.895	12.245	3.735	0	0	25.598
Trasferimenti in conto capitale totali	17.341	0	13.887	82	1.184	457	2.730	-17.006	18.676
a Settore Statale	0	0	53	0	200	3	426	-682	0
a Regioni	2.645	0	0	0	38	79	88	-2.850	0
a Sanità	0	0	1.328	0	0	0	0	-1.328	0
a Comuni e Province	1.758	0	5.030	19	0	96	206	-7.108	0
ad Altri Enti Pub. Consolidati	1.303	0	856	63	26	0	60	-2.308	0
ad Enti Pub. non Consolidati	484	0	2.132	0	60	53	1.950	-2.730	1.950
a Famiglie	733	0	568	0	460	83	0	0	1.844
a Imprese	10.072	0	3.920	0	400	133	0	0	14.525
a Estero	347	0	0	0	0	10	0	0	357
Altri pagamenti in conto capitale	5	0	96	0	0	264	0	0	365
Pagamenti partite finanziarie	8.324	5.273	2.203	1.061	1.197	1.577	342	-10.084	9.892
Pagamenti totali	491.184	333.466	166.001	119.497	75.253	55.568	11.558	-396.690	855.836

TABELLA A.1-2 SETTORE PUBBLICO: QUADRO DI COSTRUZIONE 2016 (1/2)

In milioni	Settore Statale	Enti di Previdenza	Regioni	Sanità	Comuni e Province	Altri Enti Pubblici Consolidati	Enti Pubblici non Consolidati	Partite duplicative rettificate	Settore Pubblico
Incassi correnti	442.003	331.599	166.138	119.465	65.391	55.902	10.514	-392.061	798.951
Tributari	387.363	0	59.059	0	37.565	19.951	0	-2.601	501.337
Imposte dirette	211.986	0	22.584	0	5.785	76	0	0	240.431
Imposte indirette	175.377	0	36.475	0	31.780	19.874	0	-2.601	260.906
Risorse Proprie UE	3.901	0	0	0	0	0	0	0	3.901
Contributi sociali	0	215.602	0	0	0	22	0	0	215.624
Vendita di beni e servizi	2.298	180	0	4.109	6.231	5.100	0	0	17.918
Redditi da capitale	5.881	1.660	676	153	3.250	389	0	-1.277	10.732
Trasferimenti correnti totali	41.403	113.237	103.429	113.075	15.644	27.254	10.514	-388.183	36.373
da Settore Statale (1)	0	113.217	102.687	-1.803	6.564	14.092	42	-234.798	0
da Enti di Previdenza	5.014	0	5	0	0	0	0	-5.019	0
da Regioni	4.080	1	0	114.364	8.418	1.724	2.879	-131.466	0
da Sanità	0	5	0	0	156	254	2.379	-2.794	0
da Comuni e Province	2.725	0	215	194	0	274	822	-4.230	0
da Altri Enti Pub. Consolidati	542	0	18	18	103	0	4.392	-5.073	0
da Enti Pub. non Consolidati	-115	14	0	189	287	4.428	0	-4.803	0
da Famiglie	14.814	0	52	38	0	56	0	0	14.960
da Imprese	4.121	0	453	74	100	6.406	0	0	11.154
da Estero	10.222	0	0	1	16	20	0	0	10.259
Altri incassi correnti	1.157	920	2.974	2.128	2.701	3.186	0	0	13.066
Incassi in conto capitale	3.886	233	3.164	1.617	9.259	2.642	2.248	-15.317	7.733
Trasferimenti in conto capitale totali	218	0	3.108	1.581	8.419	2.529	2.248	-15.317	2.786
da Settore Statale	0	0	2.744	0	2.361	1.241	262	-6.608	0
da Enti di Previdenza	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da Regioni	18	0	0	1.533	3.560	748	1.870	-7.729	0
da Sanità	0	0	0	0	7	37	0	-44	0
da Comuni e Province	200	0	43	0	0	22	58	-323	0
da Altri Enti Pub. Consolidati	0	0	27	0	78	0	58	-163	0
da Enti Pub. non Consolidati	0	0	126	0	162	163	0	-450	0
da Famiglie, Imprese, Estero	0	0	168	48	2.252	318	0	0	2.786
Ammortamenti	380	0	0	0	0	0	0	0	380
Altri incassi in conto capitale	3.288	233	56	36	840	113	0	0	4.566
Incassi partite finanziarie	1.573	92	2.274	3	271	2.058	81	-3.715	2.638
Incassi finali	447.462	331.924	171.576	121.085	74.921	60.603	12.844	-411.093	809.322
Fabbisogno complessivo	-46.979	0	347	-1.439	2.546	497	0	-92	-45.119

(1) Le regioni ricevono trasferimenti correnti dal settore statale pari a 102.167 milioni, di cui 77.794 milioni relativi a compartecipazioni e devoluzioni dei tributi erariali.

TABELLA A.1-2 (SEGUE) SETTORE PUBBLICO: QUADRO DI COSTRUZIONE 2016 (2/2)

	Settore Statale	Enti di Previdenza	Regioni	Sanità	Comuni e Province	Altri Enti Pubblici Consolidati	Enti Pubblici non Consolidati	Partite duplicative rettificata	Settore Pubblico
Pagamenti correnti	471.011	328.342	155.338	119.673	59.584	51.786	10.514	-392.061	804.187
Personale	89.041	2.793	5.737	35.740	15.477	10.557	0	0	159.344
Acquisto di beni e servizi	14.091	1.614	2.427	75.661	31.019	14.566	0	0	139.378
Trasferimenti correnti totali	274.677	322.786	144.051	3.685	8.042	15.779	10.514	-388.183	391.351
a Settore Statale	0	5.014	4.080	0	2.725	542	-115	-12.246	0
a Enti di Previdenza	113.217	0	1	5	0	0	14	-113.237	0
a Regioni	102.687	5	0	0	215	18	0	-102.924	0
a Sanità	-1.803	0	114.364	0	194	18	189	-112.962	0
a Comuni e Province	6.564	0	8.418	156	0	103	287	-15.528	0
ad Altri Enti Pub. Consolidati	14.092	0	1.724	254	274	0	4.428	-20.772	0
ad Enti Pub. non Consolidati	42	0	2.879	2.379	822	4.392	5.711	-10.514	5.711
a Famiglie	17.393	316.592	1.847	891	2.881	1.687	0	0	341.291
a Imprese	6.186	1.161	10.738	0	931	8.320	0	0	27.336
a Estero	16.299	14	0	0	0	699	0	0	17.012
Interessi	70.492	51	2.087	492	2.438	99	0	-1.277	74.382
Ammortamenti	380	0	0	0	0	0	0	0	380
Altri pagamenti correnti	22.331	1.098	1.036	4.095	2.608	10.785	0	-2.601	39.351
Pagamenti in conto capitale	20.420	427	13.977	1.561	11.764	4.093	2.248	-15.317	39.173
Costituzione capitali fissi	3.717	427	1.865	1.517	10.578	3.379	0	0	21.483
Trasferimenti in conto capitale totali	16.464	0	12.064	44	1.186	341	2.248	-15.317	17.030
a Settore Statale	0	0	18	0	200	0	0	-218	0
a Regioni	2.744	0	0	0	43	27	126	-2.940	0
a Sanità	0	0	1.533	0	0	0	0	-1.533	0
a Comuni e Province	2.361	0	3.560	7	0	78	162	-6.167	0
ad Altri Enti Pub. Consolidati	1.241	0	748	37	22	0	163	-2.210	0
ad Enti Pub. non Consolidati	262	0	1.870	0	58	58	1.798	-2.248	1.798
a Famiglie	471	0	553	0	515	67	0	0	1.606
a Imprese	9.100	0	3.782	0	348	103	0	0	13.333
a Estero	285	0	0	0	0	7	0	0	292
Altri pagamenti in conto capitale	239	0	48	0	0	373	0	0	660
Pagamenti partite finanziarie	3.010	3.155	1.914	1.290	1.027	4.226	82	-3.623	11.081
Pagamenti finali	494.441	331.924	171.229	122.524	72.375	60.105	12.844	-411.001	854.441

TABELLA A.1-3 SETTORE PUBBLICO: QUADRO DI COSTRUZIONE 2017 (1/2)

In milioni	Settore Statale	Enti di Previdenza	Regioni	Sanità	Comuni e Province	Altri Enti Pubblici Consolidati	Enti Pubblici non Consolidati	Partite duplicative rettificata	Settore Pubblico
Incassi correnti	443.204	336.627	163.445	117.450	64.745	54.985	11.590	-385.199	806.846
Tributari	389.736	0	61.582	0	37.920	17.112	0	-1.423	504.927
Imposte dirette	210.957	0	22.964	0	5.763	79	0	0	239.763
Imposte indirette	178.779	0	38.618	0	32.157	17.033	0	-1.423	265.164
Risorse Proprie UE	4.335	0	0	0	0	0	0	0	4.335
Contributi sociali	0	221.064	0	0	0	22	0	0	221.086
Vendita di beni e servizi	2.359	191	0	4.002	6.444	6.460	0	0	19.456
Redditi da capitale	6.906	1.741	530	169	3.341	376	0	-1.281	11.782
Trasferimenti correnti totali	38.952	112.749	98.117	111.244	14.863	27.671	11.590	-382.495	32.690
da Settore Statale (1)	0	112.727	97.167	-4.155	5.943	15.874	368	-227.924	0
da Enti di Previdenza	4.512	0	0	0	0	0	0	-4.512	0
da Regioni	4.176	2	0	114.926	8.145	1.444	3.093	-131.786	0
da Sanità	0	6	0	0	205	243	2.358	-2.812	0
da Comuni e Province	3.223	0	268	209	0	286	1.022	-5.008	0
da Altri Enti Pub. Consolidati	308	0	53	25	98	0	4.748	-5.233	0
da Enti Pub. non Consolidati	125	12	55	103	278	4.648	0	-5.221	0
da Famiglie	14.166	0	22	46	45	65	0	0	14.344
da Imprese	4.171	2	552	89	145	5.095	0	0	10.054
da Estero	8.271	0	0	1	4	16	0	0	8.292
Altri incassi correnti	916	882	3.216	2.035	2.177	3.344	0	0	12.570
Incassi in conto capitale	4.047	125	3.848	1.573	8.818	2.074	1.897	-14.514	7.868
Trasferimenti in conto capitale totali	347	0	3.744	1.555	7.848	1.689	1.897	-14.514	2.566
da Settore Statale	0	0	2.912	0	2.307	792	-61	-5.950	0
da Enti di Previdenza	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da Regioni	17	0	0	1.513	3.137	554	1.828	-7.049	0
da Sanità	0	0	0	0	3	35	0	-38	0
da Comuni e Province	200	0	41	0	0	24	67	-332	0
da Altri Enti Pub. Consolidati	0	0	32	2	81	0	62	-177	0
da Enti Pub. non Consolidati	130	0	637	5	159	36	0	-967	0
da Famiglie, Imprese, Estero	0	0	123	35	2.160	248	0	0	2.566
Ammortamenti	387	0	0	0	0	0	0	0	387
Altri incassi in conto capitale	3.313	125	104	18	970	385	0	0	4.915
Incassi partite finanziarie	2.071	1.331	245	487	985	2.044	124	-3.490	3.797
Incassi finali	449.322	338.083	167.538	119.510	74.548	59.103	13.610	-403.204	818.511
Fabbisogno complessivo	-52.159	0	745	52	1.822	-280	0	-245	-50.065

(1) Le regioni ricevono trasferimenti correnti dal settore statale pari a 97.167 milioni, di cui 77.738 milioni relativi a compartecipazioni e devoluzioni dei tributi erariali.

TABELLA A.1-3 (SEGUE) SETTORE PUBBLICO: QUADRO DI COSTRUZIONE 2017 (2/2)

	Settore Statale	Enti di Previdenza	Regioni	Sanità	Comuni e Province	Altri Enti Pubblici Consolidati	Enti Pubblici non Consolidati	Partite duplicative rettificare	Settore Pubblico
Pagamenti correnti	467.606	332.524	153.445	117.800	61.125	52.461	11.590	-385.199	811.351
Personale	89.536	2.879	5.657	35.301	15.279	11.208	0	0	159.860
Acquisto di beni e servizi	14.757	1.697	2.220	74.785	32.080	14.714	0	0	140.252
Trasferimenti correnti totali	269.618	326.850	142.513	3.515	8.628	16.484	11.590	-382.495	396.702
a Settore Statale	0	4.512	4.176	0	3.223	308	125	-12.344	0
a Enti di Previdenza	112.727	0	2	6	0	0	12	-112.747	0
a Regioni	97.167	0	0	0	268	53	55	-97.543	0
a Sanità	-4.155	0	114.926	0	209	25	103	-111.108	0
a Comuni e Province	5.943	0	8.145	205	0	98	278	-14.669	0
ad Altri Enti Pub. Consolidati	15.874	0	1.444	243	286	0	4.648	-22.495	0
ad Enti Pub. non Consolidati	368	0	3.093	2.358	1.022	4.748	6.369	-11.590	6.369
a Famiglie	18.023	321.357	1.658	703	2.585	1.690	0	0	346.016
a Imprese	6.466	981	9.069	0	1.035	8.997	0	0	26.548
a Estero	17.205	0	0	0	0	565	0	0	17.770
Interessi	69.899	63	2.182	207	2.371	85	0	-1.281	73.526
Ammortamenti	387	0	0	0	0	0	0	0	387
Altri pagamenti correnti	23.409	1.035	873	3.992	2.767	9.970	0	-1.423	40.623
Pagamenti in conto capitale	21.304	528	11.677	1.457	10.711	3.814	1.897	-14.514	36.875
Costituzione capitali fissi	4.079	528	1.396	1.419	9.723	3.113	0	0	20.259
Trasferimenti in conto capitale totali	17.382	0	10.165	38	984	299	1.897	-14.514	16.251
a Settore Statale	0	0	17	0	200	0	130	-347	0
a Regioni	2.912	0	0	0	41	32	637	-3.621	0
a Sanità	0	0	1.513	0	0	2	5	-1.520	0
a Comuni e Province	2.307	0	3.137	3	0	81	159	-5.688	0
ad Altri Enti Pub. Consolidati	792	0	554	35	24	0	36	-1.441	0
ad Enti Pub. non Consolidati	-61	0	1.828	0	67	62	930	-1.897	930
a Famiglie	517	0	360	0	314	41	0	0	1.232
a Imprese	10.454	0	2.756	0	317	73	0	0	13.600
a Estero	461	0	0	0	21	8	0	0	490
Altri pagamenti in conto capitale	-157	0	116	0	4	402	0	0	365
Pagamenti partite finanziarie	12.571	5.031	1.671	201	890	3.107	124	-3.245	20.350
Pagamenti finali	501.481	338.083	166.793	119.458	72.726	59.383	13.611	-402.959	868.576

Nota metodologica sui criteri di formulazione
delle previsioni tendenziali

PAGINA BIANCA

INDICE

INTRODUZIONE	285
I. LE PREVISIONI MACROECONOMICHE DI RIFERIMENTO	287
I.1 I modelli micro e macro-economici del MEF: breve descrizione dei modelli utilizzati.....	287
Modello Econometrico ITEM sull'economia Italiana.....	287
IGEM – Italian General Equilibrium Model	287
QUEST III - Italy	288
ORANI-IT & TERMITY.....	289
MACGEM-IT -II Nuovo Modello CGE per Economia Italiana.....	289
I.2 Il processo di previsioni macroeconomiche	290
II. I CRITERI DI FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI TENDENZIALI DEL CONTO DELLE A.P.....	295
II.1 Le entrate	297
Entrate tributarie ed extratributarie	297
Entrate contributive.....	298
Flussi finanziari Italia - UE.....	299
II.2 Le spese	302
Redditi da lavoro dipendente	303
Consumi intermedi.....	305
Prestazioni sociali in denaro.....	307
Altre Spese correnti.....	314
Interessi passivi.....	316
Investimenti fissi lordi	319
Contributi agli investimenti e gli altri trasferimenti in conto capitale	321
III. INDEBITAMENTO NETTO STRUTTURALE, OUTPUT GAP ED EVOLUZIONE DEL DEBITO	323
III.1 Saldo strutturale di bilancio	323
III.2 Analisi di sensitività alla crescita economica.....	328
III.3 Metodologia per la proiezione di medio periodo del prodotto potenziale.....	329
III.4 Evoluzione dello stock di debito pubblico	331
IV. ANALISI TEMATICHE	333
IV.1 Le previsioni di spesa del bilancio dello Stato	333
IV.2 I criteri previsivi utilizzati per l'elaborazione dei conti di cassa e di contabilità nazionale degli Enti territoriali e delle altre Amministrazioni Pubbliche diverse dallo Stato.....	336

Le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano	336
La sanità	337
Province e Comuni	337
Le Università e gli Enti di ricerca	337
IV.3 La spesa sanitaria.....	338

INDICE DEI BOX

Previsione degli accreditati dell'Unione Europea relativi alla Politica Agricola Comune (PAC).....	302
Il monitoraggio della spesa per prestazioni sociali in denaro	309
Un raffronto tra previsioni e risultati della spesa per prestazioni sociali in denaro nel periodo 1999-2017	311

INDICE DELLE TABELLE

Tabella II.2-1 Spesa per prestazioni sociali in denaro del conto delle PA – Un confronto tra previsioni e risultati (valori in mld di euro)	313
Tabella III.1-1 I parametri di inizializzazione per la stima del NAWRU.....	326

INDICE DELLE FIGURE

Figura II.2-1 Spesa per prestazioni sociali in denaro Conto PA - Confronto tra Programmazione finanziaria e Risultati	312
--	-----

INTRODUZIONE

Il presente documento, redatto ai sensi del comma 4, dell'art. 10 della legge n. 196/09 e sue successive modificazioni, espone i criteri di formulazione delle previsioni tendenziali di finanza pubblica a legislazione vigente contenute nel Documento di economia e finanza (DEF) 2018.

La presente Nota illustra i criteri previsivi adottati per le stime macroeconomiche e di finanza pubblica coerenti con il quadro di regole fiscali e di bilancio consolidatosi a livello europeo e nazionale¹ e traccia le modifiche più rilevanti intervenute nel corso dell'ultimo anno dal punto di vista metodologico.

Rispetto all'anno precedente, non si segnalano modifiche della prima sezione della Nota, se non per l'inserimento della fase di validazione delle previsioni macroeconomiche da parte dell'Ufficio Parlamentare di Bilancio, nel paragrafo che descrive il processo delle previsioni.

Con riferimento alla seconda sezione, alcuni aggiornamenti hanno riguardato gli investimenti fissi lordi - in tale voce, nel SEC 2010, sono classificate le spese militari e le spese per Ricerca & Studio, risultato di variabili macroeconomiche - e i contributi agli investimenti e gli altri trasferimenti in conto capitale, la spesa sanitaria e i consumi intermedi per i quali si precisa che i valori dei SIFIM non hanno impatto sul saldo. Si evidenzia, inoltre, che tra le variabili utilizzate dal modello di finanza pubblica, un elemento diventato importante è costituito dalla spesa per assistenza sanitaria per stranieri ed anche come nelle altre spese correnti la risorsa IVA debba essere registrata, sia in entrata sia come spesa, tra i trasferimenti correnti pagati da ciascuno Stato membro all'UE.

Nella stessa sezione, nella parte riguardante gli interessi passivi, si precisa che le previsioni della spesa per interessi, di cassa e di competenza (SEC2010), del Settore Statale includono anche quella relativa ai Conti di Tesoreria intestati ad enti non facenti parte delle Pubbliche Amministrazioni, quali la Cassa Depositi e Prestiti (C/C n. 29814). Sono variare, inoltre, le previsioni sulle entrate tributarie. Aggiornate, inoltre, alcune voci di spesa: consumi intermedi degli enti sanitari, i redditi da lavoro dipendente e la spesa per prestazioni sociali in denaro.

Nella terza sezione è stato modificato, in riferimento alle previsioni di debito pubblico, il paragrafo riguardante il saldo strutturale di bilancio, in particolare per quanto riguarda i parametri iniziali di stima del NAWRU, la metodologia di stima che utilizza la curva di Phillips, la definizione di "popolazione in età lavorativa" che viene considerata nella fascia di età 15-74 anni ed, infine, per la stima bayesiana della TFP la considerazione di *priors* differenti da quelle utilizzate dalla Commissione Europea. Inoltre sono stati modificati i paragrafi che trattano la spesa per interessi e l'evoluzione dello stock del debito.

Quanto all'ultima sezione, "Analisi tematiche" è stato aggiornato il paragrafo sulle previsioni di spesa del bilancio dello Stato. È stato, anche, precisato, nel paragrafo sulle regioni e province autonome di Trento e Bolzano, che la disciplina del patto di stabilità interno è stata definitivamente superata, anche per le Autonomie

¹ Tale quadro è stato sinteticamente descritto nell'Introduzione alla Nota metodologica allegata al DEF 2016.

speciali, ed è stata prorogata al 31 dicembre 2021 la sospensione del regime di tesoreria unica. Tale proroga vale anche per la sanità e per Province e Comuni per i quali, inoltre, si deve tenere in considerazione che tra le entrate e le spese finali va considerato il Fondo pluriennale, di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente da indebitamento.

I. LE PREVISIONI MACROECONOMICHE DI RIFERIMENTO

I.1 I MODELLI MICRO E MACRO-ECONOMICI DEL MEF: BREVE DESCRIZIONE DEI MODELLI UTILIZZATI

Modello Econometrico ITEM sull'economia Italiana

Il modello econometrico ITEM (*Italian Treasury Econometric Model*) è stato sviluppato ed utilizzato all'interno del Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e delle Finanze. ITEM descrive il comportamento dei principali aggregati dell'economia italiana a livello macroeconomico ed è un modello di medie dimensioni. Include, infatti, 371 variabili, di cui 247 endogene, e si basa su 36 equazioni comportamentali e 211 identità. Si tratta di uno strumento di analisi economica di tipo quantitativo utilizzato sia a fini previsivi - effettua proiezioni di medio periodo condizionate al quadro economico internazionale - sia simulativi per la valutazione dell'impatto macroeconomico di interventi di politica economica o di variazione nelle variabili economiche internazionali. Una caratteristica distintiva di ITEM è quella di formalizzare congiuntamente, all'interno del modello, il lato dell'offerta e il lato della domanda dell'economia. Tuttavia, le condizioni di domanda influenzano le risposte di breve periodo, mentre, le condizioni dal lato dell'offerta determinano il livello di equilibrio dell'economia nel medio periodo. Recentemente (nel 2016) è stata effettuata un'importante revisione del modello econometrico ITEM, sia a seguito dell'introduzione del nuovo Sistema europeo dei conti (SEC 2010), sia per l'esigenza di considerare un campione di stima aggiornato che ricomprenda i dati più recenti. Peraltro, la prolungata e severa recessione che ha attraversato l'economia italiana dopo la crisi finanziaria del 2007 ha posto l'esigenza di verificare se questa abbia indotto modifiche strutturali nelle relazioni tra le variabili sottostanti alle diverse equazioni del modello. Il modello ITEM è stato quindi ristimato con le serie temporali dei conti nazionali costruite secondo il SEC 2010, considerando un campione di stima compreso tra il 1996: Q1 (data di inizio delle serie storiche costruite con il SEC 2010) e il 2013: Q4. E' stato necessario apportare, nella specificazione delle diverse equazioni, innovazioni e miglioramenti per cogliere in maniera più appropriata le relazioni tra i diversi aggregati alla luce sia del nuovo sistema dei conti sia del campione di stima aggiornato ai dati recenti.

IGEM – Italian General Equilibrium Model

IGEM è un modello di equilibrio generale dinamico di medie dimensioni pensato specificatamente per l'economia italiana. Il modello, che è basato su un'esplicita microfondazione, può essere utilizzato per valutare misure alternative di politica economica, per studiare la risposta dell'economia italiana a shock temporanei di varia natura e per effettuare analisi di lungo termine (riforme strutturali). IGEM condivide tutte le principali caratteristiche dei modelli di tipo neo-keynesiano, come la presenza di rigidità reali e nominali ma si caratterizza in particolare per

l'estensione e l'adattamento alla realtà italiana del mercato del lavoro, dove convivono forme contrattuali e figure professionali fortemente eterogenee. Questa eterogeneità è un fattore essenziale nel cogliere alcuni meccanismi chiave di trasmissione delle politiche fiscali ed i conseguenti effetti su prodotto ed occupazione. Inoltre, grazie alla flessibilità con cui è stato costruito, è possibile introdurre delle varianti del modello volti a cogliere specifici aspetti dell'economia italiana.

Nella variante IGEM-PA il capitale pubblico è in grado di accrescere la produttività del settore privato, mentre il settore pubblico, a sua volta, impiega beni e capitale in combinazione con il pubblico impiego per la produzione e la fornitura di beni e servizi. Questa estensione di IGEM risponde all'esigenza di dover quantificare il possibile impatto macroeconomico di complessi scenari di riforma, tra i quali una vasta area di intervento riguarda il settore pubblico ed il suo funzionamento. Inoltre con IGEM-PA è possibile effettuare un'analisi dettagliata sui moltiplicatori fiscali, distinguendo tra le diverse categorie di spesa pubblica, quali acquisti di beni e servizi, pubblico impiego, variazioni di capitale pubblico in grado di aumentare la dotazione di infrastrutture dell'economia, sia a supporto della produzione pubblica, sia a supporto di quella privata.

Nella variante fIGEM la presenza del settore bancario permette di cogliere gli aspetti legati alle condizioni di offerta di credito verso le imprese. Attraverso questa versione è, infatti, possibile introdurre gli effetti indotti dalla presenza di razionamento del credito e dalla riduzione del valore del capitale bancario. In particolare, la presenza di frizioni finanziarie introduce forti ostacoli all'accesso a finanziamenti esterni condizionando le difficoltà delle imprese nel reperimento di risorse finanziarie. Questa estensione di IGEM risponde all'esigenza di valutare l'impatto di riforme strutturali e interventi fiscali in presenza di diverse condizioni di offerta di credito. Inoltre con fIGEM è possibile valutare l'impatto di interventi volti a consolidare il settore bancario ed a ridurre le inefficienze nel mercato del credito.

QUEST III - Italy

Il modello QUEST III con Ricerca e Sviluppo (R&S) è la versione più recente del modello di equilibrio generale sviluppato dalla Commissione Europea. È uno strumento di analisi e simulazione per comprendere gli effetti di riforme strutturali e studiare la risposta dell'economia a shock di varia natura o ad interventi di *policy*. In particolare, la versione del modello utilizzata al Dipartimento del Tesoro è una estensione del modello sviluppato dalla Commissione Europea (DG ECFIN) per la valutazione quantitativa di politiche economiche e modificato per la crescita endogena. Negli esercizi di simulazione il Dipartimento utilizza la versione del modello calibrata per l'Italia, già impiegata in alcune analisi *multi-country* per valutare le riforme strutturali della Commissione Europea. La versione di crescita endogena di QUEST III si adatta particolarmente bene a valutare l'impatto di riforme strutturali volte favorire la crescita nell'ambito della strategia di Lisbona. Includendo diverse vischiosità nominali e reali e mercati non perfettamente competitivi, il modello può essere utilizzato, ad esempio, per studiare l'effetto di politiche che stimolano la competizione e riforme finalizzate al miglioramento del capitale umano.