

ATTI PARLAMENTARI

XVIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XV**

n. **582**

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

AL PARLAMENTO

*sulla gestione finanziaria degli Enti sottoposti a controllo
in applicazione della legge 21 marzo 1958, n. 259*

RAI - RADIOTELEVISIONE ITALIANA Spa

(Esercizio 2020)

Trasmessa alla Presidenza il 21 giugno 2022

PAGINA BIANCA



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE
SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA
RAI - RADIOTELEVISIONE ITALIANA S.P.A.

2020

Relatore: Presidente di Sezione Ermanno Granelli

Ha collaborato
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati la
dott.ssa Eleonora Rubino

Determinazione n. 60/2022



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 31 maggio 2022;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 20 luglio 1961, con il quale la Rai - Radiotelevisione Italiana S.p.a. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il d.p.c.m. 10 marzo 2010, con il quale la Rai - Radiotelevisione italiana S.p.a. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 12 della richiamata legge n. 259 del 1958;

visto il bilancio di esercizio della società suddetta, relativo all'anno 2020, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di Sezione Ermanno Granelli e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce al Parlamento circa il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Rai - Radiotelevisione Italiana S.p.a. per l'esercizio 2020;

ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, si possano, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, comunicare ai Presidenti del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati, il bilancio di esercizio - corredato delle relazioni degli organi amministrativo e di controllo - e la relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce quale parte integrante;



CORTE DEI CONTI

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 21 marzo 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme al bilancio d'esercizio 2020, corredato delle relazioni degli organi amministrativo e di revisione, della Rai - Radiotelevisione Italiana S.p.a., l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della società stessa.

RELATORE

Ermanno Granelli

PRESIDENTE

Manuela Arrigucci

DIRIGENTE

Fabio Marani

Depositato in segreteria

SOMMARIO

PREMESSA	1
1. IL QUADRO NORMATIVO	2
1.1 Il contesto istituzionale: le principali novità di carattere generale.....	2
1.1.1 Testo unico dei servizi di media audiovisivi (Tusmav)	4
1.2 La pianificazione delle frequenze e adozione di atti correlati.....	7
1.2.1 <i>Refarming</i> – LCN e misure compensative	9
1.3 Il canone di abbonamento e contributo MISE per lo sviluppo dell’offerta digitale Rai ..	10
1.4 Le norme in materia di comunicazione e tutela e promozione della cultura	13
1.5 Le misure adottate dalla Rai in relazione all’emergenza Coronavirus.....	15
2. LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E GLI ORGANI.....	17
2.1 La struttura organizzativa	17
2.2 Le modifiche apportate all’assetto organizzativo Rai	18
2.3 Gli organi e i compensi	21
2.4 L’assetto immobiliare	25
2.4.1 Le spese delle sedi regionali ad esclusione costi emergenza Covid-19	28
2.5 Le partecipazioni.....	32
2.6 I rapporti tra la Rai e le società del Gruppo	37
2.7 Le attività finanziarie.....	41
3. LE RISORSE UMANE	42
3.1 La consistenza del personale della Rai	42
3.2 Le cessazioni ed assunzioni del personale della Rai.....	43
3.3 Gli interventi di razionalizzazione delle risorse umane	45
3.4 Il costo del personale della Rai	48
3.5 La consistenza ed il costo del personale Gruppo Rai	49
3.6 Il numero e costo medio dei dirigenti Rai e del Gruppo	51
3.7 Costi di consulenza.....	52
3.8 Contratti di lavoro autonomo	53
4. I CONTROLLI INTERNI E LA REVISIONE LEGALE.....	56
4.1 Il controllo previsto dal decreto legislativo n. 231 del 2001.....	57
4.2 L’Organismo di vigilanza	58
4.3 Il Codice etico	59
4.4 Il sistema di prevenzione della corruzione e trasparenza	61
4.5 L’ <i>Internal Audit</i>	63
4.6 La revisione legale	65
4.7 Criticità rilevate nel sistema dei controlli interni.....	66
5. L’ATTIVITA’ ISTITUZIONALE	67
5.1 Il servizio pubblico radiotelevisivo	67
5.2 La nuova concessione e il contratto di servizio 2018-2022.....	67
5.2.1 L’attuazione del contratto di servizio nel 2020.....	69
5.2.2 Le sanzioni Agcom	73
5.3 Il Piano industriale.....	75
5.4 Produzione e programmazione	79
5.4.1 RaiPlay e Digital.....	82
5.4.2 Il Festival di Sanremo.....	83

5.4.3 Rai <i>fiction</i>	86
5.4.4 Teche Rai	87
5.4.5 Rai Cinema	88
5.4.6 I costi e la produzione delle testate giornalistiche televisive	91
5.5 Il contenzioso	92
5.5.1 Il contenzioso in materia civile e amministrativa Rai	93
5.5.2 Il contenzioso in materia di lavoro Rai	94
6. L'ATTIVITA' NEGOZIALE	96
6.1 I contratti	96
6.1.1 L'attività contrattuale	97
6.1.2 I contratti per l'acquisto di servizi, forniture e lavori	100
6.1.3 I contratti per la produzione televisiva	103
6.1.4 I contratti per i diritti sportivi	104
7. I RISULTATI CONTABILI DELLA GESTIONE	106
7.1 Il bilancio Rai	106
7.1.1 I risultati della gestione economico-patrimoniale e finanziaria	107
7.1.2 La situazione patrimoniale-finanziaria	112
7.1.3 Il conto economico	116
7.1.4 Il rendiconto finanziario	118
7.1.5 Il patrimonio netto	120
7.2 Il bilancio consolidato	121
7.2.1 I risultati della gestione economica-patrimoniale e finanziaria consolidata	122
7.2.2 La situazione patrimoniale-finanziaria consolidata	126
7.2.3 Il conto economico consolidato	132
7.2.4 Il rendiconto finanziario consolidato	136
7.2.5 Il patrimonio netto consolidato	138
7.3 La contabilità separata	139
7.3.1 La disciplina legislativa	140
7.3.2 La forma e il contenuto dello schema della contabilità separata	142
7.3.3 I risultati della contabilità separata	144
8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	149

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Compensi organi.....	25
Tabella 2 - Valore patrimonio	27
Tabella 3 - Spese di esercizio anno 2020 - esclusi costi Covid-19.....	28
Tabella 4 - Sedi regionali, centri di produzione TV e radio, direzione generale: spese 2020 per insediamento - esclusi costi emergenza Covid-19	30
Tabella 5 - Le partecipazioni in società controllate della Rai	32
Tabella 6 - Elementi di sintesi delle società controllate.....	33
Tabella 7 - Le partecipazioni in <i>joint venture</i> e società collegate della Rai.....	34
Tabella 8 - Ricavi e costi delle società controllate e collegate.....	36
Tabella 9 - Consistenza media del personale della Rai (<i>Full Time Equivalent</i>)	43
Tabella 10 - Andamento delle cessazioni a tempo indeterminato Rai	44
Tabella 11 - Andamento delle assunzioni a tempo indeterminato Rai	44
Tabella 12 - Costo del personale Rai	49
Tabella 13 - Consistenza e costo dei giornalisti Rai	49
Tabella 14 - Consistenza media del personale del Gruppo Rai (<i>Full Time</i>)	50
Tabella 15 - Incidenza percentuale del personale Rai ed altre società sul Gruppo	50
Tabella 16 - Costo del personale del Gruppo Rai.....	51
Tabella 17 - Costo del personale Gruppo Rai per singole società.....	51
Tabella 18 - Dirigenti Rai e Gruppo (numero medio, costo complessivo, costo medio)	52
Tabella 19 - Costi di consulenza	53
Tabella 20 - Contratti di lavoro autonomo (sopra 80.000 euro) per collaborazione non riconducibile nell'ambito artistico/editoriale 2020.....	54
Tabella 21 - Contratti di collaborazione (incluse le consulenze) 2020	54
Tabella 22 - Offerta Tv.....	70
Tabella 23 - Offerta RF.....	71
Tabella 24 - Piano di produzione.....	80
Tabella 25 - Ore e costi intera giornata	81
Tabella 26 - Serate e costi prima serata	81
Tabella 27 - Costi e ricavi Festival di Sanremo	84
Tabella 28 - Costi esterni di rete del Festival di Sanremo	85
Tabella 29 - Opere cinematografiche.....	91
Tabella 30 - Costi esterni testate giornalistiche.....	92
Tabella 31 - Analisi contenzioso	92
Tabella 32 - Contenzioso lavoro (numero giudizi pendenti).....	94
Tabella 33 - Contenzioso lavoro (Parte del Fondo controversie legali al netto delle spese legali	94
Tabella 34 - Incidenza accantonamento costo contenzioso sul costo del personale	95
Tabella 35 - Lavori, servizi e forniture. Contratti Rai 2020***	98
Tabella 36 - Contratti per tipologia di affidamento 2020**	99
Tabella 37 - Contratti per tipologia di affidamento competenza 2020.....	99
Tabella 38 - Contratti suddivisi per categoria merceologica	102
Tabella 39 - Contratti stipulati dalla Direzione risorse televisive nel 2019 e 2020	103
Tabella 40 - Numero dei contratti stipulati da Rai Cinema	104
Tabella 41 - Valore complessivo contratti conclusi dalla direzione diritti sportivi.....	105

Tabella 42 - Struttura patrimoniale Rai – prospetto riclassificato.....	107
Tabella 43 - Immobilizzazioni Rai	108
Tabella 44 - Conto economico – riclassificato	110
Tabella 45 - Ricavi da pubblicità.....	111
Tabella 46 - Ricavi da canoni.....	111
Tabella 47 - Immobilizzazioni materiali	113
Tabella 48 - Diritti d’uso per <i>leasing</i>	113
Tabella 49 - Immobilizzazioni in programmi	113
Tabella 50 - Immobilizzazioni finanziarie.....	114
Tabella 51 - Situazione patrimoniale Rai - Attività.....	115
Tabella 52 - Situazione patrimoniale Rai – Passività	116
Tabella 53 - Conto economico	117
Tabella 54 - Conto economico complessivo	118
Tabella 55 - Rendiconto finanziario Rai.....	119
Tabella 56 - Prospetto delle variazioni del patrimonio netto	120
Tabella 57 - Prospetto della composizione del patrimonio netto	120
Tabella 58 - Struttura patrimoniale consolidata riclassificata	122
Tabella 59 - Immobilizzazioni.....	123
Tabella 60 - Conto economico consolidato riclassificato.....	125
Tabella 61 - Situazione patrimoniale-finanziaria consolidata	126
Tabella 62 - Immobilizzazioni materiali	127
Tabella 63 - Diritti d’uso per <i>leasing</i>	128
Tabella 64 - Immobilizzazioni in programmi	128
Tabella 65 - Altre immobilizzazioni	128
Tabella 66 - Immobilizzazioni finanziarie.....	129
Tabella 67 - Conto economico consolidato.....	133
Tabella 68 - Conto economico complessivo consolidato	134
Tabella 69 - Ricavi da canoni	135
Tabella 70 - Ricavi da pubblicità Gruppo Rai	135
Tabella 71 - Rendiconto finanziario consolidato	137
Tabella 72 - Prospetto delle variazioni del patrimonio netto consolidato	138
Tabella 73 - Schema contabilità separata esercizio 2020.....	146
Tabella 74 - Contabilità separata: riconciliazione con il bilancio d’esercizio 2020	147

INDICE DEI GRAFICI

Grafico 1 - Assetto organizzativo	20
Grafico 2 - Consistenza immobiliare.....	26
Grafico 3 - Investimenti.....	27
Grafico 4 - Spese sedi regionali (Tari, Imu, Tasi)	29