

2.3 Collaborazioni esterne

Nel 2019, la spesa per consulenze, incarichi e prestazioni professionali, risulta in forte crescita rispetto al 2018. In particolare, la spesa per studi, ricerche e consulenze da società passa da euro 2,52 mln a 6,3 mln (149,5 per cento sul 2018). L'attività è correlata per la quasi totalità dell'importo alla partecipazione dell'Istituto ad indagini, a carattere europeo di ricerca sociale e sulle imprese e lavoro, finanziati in gran misura dal PON SPAO per servizi di supporto e dai Fondi istituzionali (1,46 mln per supporto specialistico ed assistenza tecnica per i programmi operativi 2014-2020; 855 mila euro per servizi di rilevazione ed acquisizione dati).

Di seguito, sono indicate anche in dettaglio le spese per collaborazioni le spese per studi e ricerche e consulenze da società.

Tabella 7 - Spesa per collaborazioni

Consulenze, incarichi e prestazioni professionali	2018	2019	Δ % 2019/2018
Spese per studi, ricerche e consulenze da privati	482.523	454.685	- 6
Spese per esperti in commissioni, comitati e consigli	55.050	0	-100
Spese per studi, ricerche e consulenze da società	2.524.638	6.298.890	149
Prestazioni prof.li specialistiche (es. interpretariato)	7.303	22.949	214
TOTALE	3.069.514	6.776.524	121

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati consuntivo INAPP.

Tabella 8 –Spesa per studi, ricerche e consulenze da società: dettaglio

Motivazione della spesa	Fonte di finanziamento	Importo
Servizi organizzazione e conduzione di due writing workshop su tecniche statistiche di valutazione delle politiche	PON SPAO	25.589
Servizi traduzione inglese/italiano/inglese documenti lavoro OCSE e strumenti indagine PIAAC-OCSE (II ciclo)	PON SPAO	27.377
Tassa gara servizi di supporto alla pianificazione e realizzazione della fase di campo dell'indagine OCSE-PIAAC	PON SPAO	225
Tassa gara servizi realizzazione indagini campionarie Indaco-Imprese, Indaco-Adulti e Intangible Assets Survey	PON SPAO	600
Tassa gara servizi supporto conduzione indagine field, organizzazione fase preparatoria elaborazione relativa reportistica in tema di strumenti e dispositivi per l'alternanza.	PON SPAO	225
Tassa gare per realizzazione della fase di campo della quinta indagine INAPP Qualità del lavoro	PON SPAO	225
Tassa gara per realizzazione servizi di rilevazione, acquisizione dati per svolgimento dell'indagine campionaria "INAPP PLUS 2020	PON SPAO	375
Tassa gara per la realizzazione di attività di programmazione, produzione e distribuzione in broadcasting, a livello nazionale e non, di 12 puntate su temi di interesse OI nell'ambito del Programma operativo nazionale sistemi di politiche attive per l'occupazione	PON SPAO	750
Tassa gara servizi supporto realizzazione di interviste CATI per la verifica degli esiti formativi ed occupazionali dei percorsi IeFP e IFTS	PON SPAO	225
Tassa gara realizzazione indagine impatto relativa ai progetti di Partenariati Strategici KA202 finanziati e conclusi in Erasmus+ VET	ERASMUS PLUS	30
Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di sei studi di scenario per l'anticipazione dei fabbisogni professionali	PON SPAO	94.044
Servizi di: "Progettazione, sviluppo, aggiornamento, manutenzione e mantenimento sito web sesta conferenza internazionale PIAAC	Fondi istituzionali	9.026
Servizi monitoraggio Piano Nazionale Qualità e gestione operativa Rete Nazionale Peer Review tra Istituti scolastici e CFP"	PON SPAO	25.544
Supporto alla progettazione ed alla realizzazione di iniziative di comunicazione e promozione dell'attività dell'INAPP in qualità di organismo intermedio del Programma Operativo Nazionale Sistemi e politiche attive per l'occupazione del Fondo Sociale Europeo	PON SPAO	98.599
Servizi di registrazione e certificazione delle spese sostenute dal Progetto "Youth Employment Partnership"	Progetto Youth Employment Partn.	3.733
Cofinanziamento servizi di registrazione e certificazione delle spese sostenute dal Progetto "Youth Employment Partnership"	Fondi istituzionali	659
Servizi di supporto alla pianificazione e realizzazione dell'indagine di campo sul fenomeno della dispersione attraverso tecnica CAPI	PON SPAO	445.192
Servizi di rilevazione e di acquisizione dati per terza edizione indagine campionaria sulle professioni	PON SPAO	807.227
Servizi di implementazione, promozione e diffusione del progetto Stage4eu	PON SPAO	6.484
Servizi di supporto informatico sviluppo, usabilità, i test e pre-test strumenti informatici (Hardware, software, database, piattaforme ecc.)	PON SPAO	14.241
Realizzazione visual grafico risultati Agenzia Nazionale Erasmus+ VET campagna social media marketing per prossimo bando Erasmus+	ERASMUS PLUS	57.192
Rinnovo certificazione Sistema Qualità ISO e relativa attività formativa	ERASMUS PLUS	4.880
Servizi per la realizzazione di studi di caso sull'apprendistato formativo	PON SPAO	18.768
Servizi di supporto analisi politiche apprendimento permanente Active Ageing e modelli innovativi organizzazione lavoro, realizzazione indagine di campo su campione rappresentativo di imprese e interviste CATI CAWI focus Group, studi di caso	PON SPAO	217.770
Realizzazione schede di caso sviluppo Atlante lavoro, consolidamento e sviluppo banca dati e pagine web	PON SPAO	268.644
Supporto specialistico e assistenza tecnica a Autorità di Gestione e Certificazione per l'attuazione PO 2014-2020	Fondi istituzionali	1.415.138

(continua)

Motivazione della spesa	Fonte di finanziamento	Importo
Servizi di supporto alla pianificazione e realizzazione indagine campo attraverso interviste a stakeholders su misure e policies regionali contrasto dispersione e analisi delle politiche europee rilevanti	PON SPAO	369.504
Realizzazione indagine progetti dell'Azione Chiave 1-Mobilità individuale 'apprendimento VET - programma ERASMUS + (2014-2020)"	ERASMUS PLUS	15.811
supporto indagine offerta di formazione professionale (OFP) di tipo censuario su organismi formativi accreditati, centri di formazione di eccellenza, realizzazione focus Group, rilevazione dell'offerta formativa, con approfondimenti tematici, interviste ad un campione di allievi e a testimoni privilegiati.	PON SPAO	732.000
Realizzazione sistema di monitoraggio dei servizi di validazione e certificazione delle competenze, produzione modello analisi e valutazione d'impatto su pratiche pubbliche di promozione e valorizzazione apprendimenti	PON SPAO	68.338
Indagine di campo somministrazione test per assessment dei livelli di padronanza competenze chiave	PON SPAO	160.800
Servizi per la realizzazione quarta edizione "Indagine su professioni e competenze imprese PEC-INAPP"	PON SPAO	135.700
Indagine su formatori Istruzione e formazione professionale (IeFp) e qualità sistema nell'ambito delle attività del Reference Point per la qualità dell'Istruzione e formazione	EQAVET 2017/2019 - EACEA 36/2016	6.969
Realizzazione di indagine di campo in materia di norme per l'accreditamento delle sedi formative attraverso interviste ad amministratori regionali attraverso interviste ad amministratori regionali	PON SPAO	80.552
Realizzazione dei servizi di rilevazione ed acquisizione dati per lo svolgimento dell'indagine campionaria INAPP relativa alla misurazione di outcome del REI	PON SPAO	332.003
Servizi di rilevazione ed acquisizione dati per lo svolgimento in Italia del Round 10 dell'indagine campionaria "European Social Survey - ESS" ed assunzione degli impegni di spesa per procedure aperte in ambito comunitario per acquisizione servizi di rilevazione ed acquisizione dati per lo svolgimento in Italia del Round 10 e del Round 11 dell'indagine campionaria "European Social Survey - ESS"	Fondi istituzionali	854.450
TOTALE		6.298.890

Fonte: dati INAPP

2.4 Prevenzione della corruzione, trasparenza e valutazione della “performance”.

Nel 2019, per la prima volta, l’Istituto si è dotato di un unico documento di programmazione strategico-gestionale, che compendia tre sezioni: il Piano triennale di attività (PTA), il Piano della performance (PTP 2019-2021) ed il Piano per la prevenzione della corruzione e la trasparenza (PTPCT 2019-2021). L’integrazione degli atti di programmazione è stata indirizzata ad una chiara e coerente finalizzazione del complesso delle attività dell’Istituto, rispetto ai tre ambiti strategici (Ricerca istituzionale, Ricerca scientifica e Terza missione) definiti per gli Enti pubblici di ricerca¹⁹.

Gli indirizzi strategici, deliberati dal C.d.a. con delibera n. 1 del 16 gennaio 2019, per il triennio 2019-2021, sono stati assunti quali obiettivi specifici dell’Istituto ed il Piano triennale 2019-2021 è stato adottato con delibera del Consiglio di amministrazione n.4 del 30 gennaio 2019 e successivamente integrato per le attività con delibera n. 6 del 2019. È stato approvato dal Mlps, con nota del 28/5/2019.

La relazione della *Performance* per il 2019 è stata adottata con delibera n. 9 del 25 giugno 2020 e validata in data 26 giugno 2020 dall’Organismo indipendente di valutazione. L’Oiv ha rilevato la coerenza fra i contenuti della Relazione e i contenuti del Piano triennale della performance 2019-2021 ed in generale la conformità della Relazione alle disposizioni normative vigenti ed il perseguimento degli orientamenti applicativi espressi nelle Linee guida del Dipartimento della funzione pubblica²⁰.

Nella sezione trasparenza del sito istituzionale, sono pubblicati i precedenti referti di questa Corte, ai sensi dell’art. 31 del d. lgs. n. 33 del 2013.

¹⁹ D.lgs. n.218 del 2016, art.17, e Linee guida per la valutazione degli Epr (giugno 2017) definite dall’Anvur e dalla Consulta dei Presidenti degli EPR (ConPer).

²⁰ Ha evidenziato, in particolare, la rispondenza fra la valutazione della performance organizzativa complessiva (obiettivi specifici) effettuata dall’Oiv e i summenzionati obiettivi riportati dall’Amministrazione nella relazione, la presenza nella Relazione dei risultati relativi a tutti gli obiettivi (sia di performance organizzativa che individuale) inseriti nel Piano; la presenza e la misurazione degli obiettivi individuali assegnati relativi all’attuazione delle misure e delle azioni previste dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021; l’affidabilità dei dati utilizzati per la compilazione della relazione tenuto anche conto degli specifici interventi migliorativi, avviati nel 2019 nell’ambito del Laboratorio congiunto INAPP-Dipartimento della funzione pubblica (DFP); l’evidenziazione, per tutti gli obiettivi organizzativi e rispettivi indicatori, degli eventuali scostamenti riscontrati fra risultati programmati e risultati effettivamente conseguiti che, tuttavia, devono essere maggiormente descrittivi delle cause dello scostamento rispetto al target preventivo; la completezza dei processi di misurazione e valutazione dei risultati riportati nella Relazione; l’assenza di obiettivi non inseriti nel Piano.

3. ATTIVITÀ ISTITUZIONALE

3.1 Piani triennali di attività e piani annuali

Le attività istituzionali dell'INAPP, come già evidenziato, sono volte allo studio, ricerca, monitoraggio e valutazione degli esiti delle politiche statali e regionali in materia di istruzione e formazione professionale (nonché della formazione in apprendistato e continua, in materia di integrazione dei disabili nel mondo del lavoro, di inclusione sociale dei soggetti che presentano maggiori difficoltà e misure di contrasto alla povertà, di servizi per il lavoro e politiche attive del lavoro); le analisi sono eseguite anche con riguardo agli esiti delle politiche del lavoro e dei servizi per il lavoro, ivi inclusa la verifica del raggiungimento degli obiettivi da parte di ANPAL, e delle spese per prestazioni connesse allo stato di disoccupazione; ed infine sono effettuate in generale sulle politiche pubbliche che direttamente o indirettamente producono effetti sul mercato del lavoro ed in materia di terzo settore. In tale contesto, l'Istituto si dedica alla gestione di progetti comunitari, a ricerche in collaborazione con enti, istituzioni pubbliche, università o soggetti privati operanti nel campo della istruzione, della formazione e della ricerca ed infine fornisce attività di consulenza tecnico-scientifica in materia.

L'attività di ricerca a carattere ricorrente, *ex lege* o per conto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, è confluita anche nel 2019 in specifici rapporti²¹. Le basi dati di cui l'Istituto è titolare costituiscono gli esiti delle indagini realizzate dall'INAPP e sono completamente pubbliche: l'accesso ed il *download* è gratuito²².

²¹ - Rapporto sul sistema nazionale di formazione professionale, redatto ai sensi dell'art. 20 della l. n. 845 del 78 (legge-quadro in materia di formazione professionale), sullo stato e le prospettive del sistema nazionale di formazione professionale;

-Rapporto annuale sull'apprendistato, redatto ai sensi del decreto ministeriale 20 maggio 1999 n. 179, art. 4.

-Rapporto sull'offerta di Formazione Professionale, redatto ai sensi del d.lgs. n.112 del 98 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della l. 15 marzo 1997, n. 59", art. 142;

-Rapporto annuale di monitoraggio delle azioni formative nell'ambito del diritto-dovere all'istruzione e alla formazione sullo stato dell'arte dei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP), redatto ai sensi del d.lgs. 76 del 2005 "Definizione delle norme generali sul diritto-dovere all'istruzione e alla formazione", a norma dell'art. 2, c. 1, lettera c), della legge 28 marzo 2003, n. 53, art. 7);

-Rapporto annuale al Parlamento sulla Formazione continua in Italia, redatto ai sensi dell'art. 66 della l. n. 144 del 99, sulle iniziative di formazione continua condotte nel Paese, con particolare riguardo ai risultati delle *policy* e degli strumenti di sostegno pubblici e privati;

-Rapporto al Parlamento sullo stato di attuazione della l. 68 del 1999.

²² Tali basi dati riguardano le seguenti indagini:

- PLUS – *Participation, Labour, Unemployment Survey*;
- RIL – Rilevazione Longitudinale su Imprese e Lavoro;

La ricerca istituzionale è declinata nelle attività sia di natura obbligatoria che in quelle programmabili, con cadenza annuale, nel Piano triennale di attività, con esplicitazione di obiettivi quantitativi e qualitativi. Il Piano triennale, quindi, rappresenta lo strumento di programmazione, che raccoglie le attività di carattere istituzionale ricorrente e la sintesi dei vari piani, programmi e progetti operativi, con finalità, fonti finanziarie e committenze diverse, nazionali e comunitarie. Il piano triennale 2019-2021, come riferito nel precedente paragrafo, è stato adottato con delibera del C.d.a. n. 4 del 30 gennaio 2019.

La pianificazione di dettaglio delle attività è affidata ai piani annuali. Nella tabella sono indicate le somme stanziare in via definitiva, con incremento complessivo delle fonti di finanziamento.

Tabella 9 - Piano annuale delle Attività INAPP

	2018	2019	2019	Δ % '19/'18
			% sul totale	
Contabilità istituzionale	20.415.323	23.351.098		
Fondo istituzionale			23 %	14,38
Contabilità speciale				
Fondi europei (PON SPAO, PON Inclusion, ErasmusPlus....)	62.853.387	75.044.137	75 %	19,40
Fondi nazionali	2.461.054	1.261.611	1 %	-48,74
Altri Fondi nazionali	46.531	17.503	0,02 %	-62,38
Totale attività	65.360.972	76.323.251	77 %	16,77
Totale generale	85.776.295	99.674.349		16,20

Fonte: elaborazione Corte dei conti su rendiconto INAPP

Come negli anni precedenti, l'Istituto ha svolto l'attività diretta all'attuazione del Programma operativo nazionale -PON (SPAO)²³, di cui ANPAL è l'Autorità di gestione (AdG), cofinanziato

- QdL – Indagine campionaria sulla qualità del lavoro;
- IeFP – Istruzione e Formazione Professionale;
- ICP – Indagine campionaria sulle professioni;
- Audit – Audit dei fabbisogni professionali (che ha ora assunto la nuova denominazione di “Indagine Professioni e Competenze nelle imprese – PEC-Inapp”);
- Dottori di Ricerca - Indagine sulla mobilità geografica dei dottori di ricerca;
- Servizio Civile – Indagine sul Servizio Civile Nazionale;
- Servizi sociali – Indagine sull'Offerta non profit;
- Indaco – Indagine sulla conoscenza nelle imprese;
- Intangible Assets Survey – Indagine sugli investimenti intangibili delle imprese

²³ Il PON SPAO promuove azioni di supporto alle riforme strutturali riportate nel Programma nazionale di riforma in tema di occupazione, mercato del lavoro, capitale umano, produttività, con una strategia finalizzata ad aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, anche mediante l'inclusione sociale e il miglioramento della qualità del capitale umano.

nell'ambito della Programmazione 2014-2020 del Fondo sociale europeo (FSE). Le azioni del Programma insistono sull'Asse I del PON - Occupazione, sull'Asse II - Istruzione e Formazione e sull'Asse IV - Capacità istituzionale e sociale e sull'Asse V per l'Assistenza tecnica. Da quanto risulta dall'allegato E al rendiconto, le somme accertate, pari a 13,7 milioni, sono state impegnate per 13,22 milioni.

A seguito di un percorso di confronto e di un *iter* procedurale concertati con ANPAL, l'iniziale Convenzione del 26 ottobre 2017 è stata successivamente annullata e sostituita da una nuova Convenzione del 28 febbraio 2019 con cui, fermi restando gli obiettivi e le azioni originariamente previsti, sono stati ridotti i finanziamenti e rideterminati in euro 60.156.704 per il triennio 2018-2020. E ciò, sia in ragione delle stabilizzazioni del personale a tempo determinato non più imputabile ai progetti, sia per l'introduzione dell'opzione di semplificazione dei costi, operata a seguito del parere²⁴ positivo espresso dall'AdG stessa, circa la "Descrizione della metodologia per la definizione del tasso forfettario dei costi indiretti ex articolo 68, par. 1, lett. a) del Reg. (UE) n. 1303 del 2013". La percentuale dei costi diretti è finalizzata alla copertura delle spese indirette. Il riconoscimento dei costi in via forfettaria, quale rimborso delle "spese indirette" a sostegno del Piano, è stabilito nella misura del 25 per cento delle spese c.d. dirette (spese per società, per personale, per acquisto strumentazione, per convegnistica, ...).

Nel corso dell'anno, le strutture scientifiche coinvolte hanno tuttavia incontrato criticità attuative, che in alcuni casi hanno determinato un'esigenza di slittamento in avanti di specifiche attività previste nel Piano ed una conseguente necessità di ri-pianificazione delle risorse finanziarie originariamente previste dal 2019 al 2020, ulteriormente prorogate di recente al marzo 2023. L'ANPAL al riguardo, con nota prot. 6129 del 23 giugno 2020, a causa della pandemia, ha prorogato il termine di scadenza fissato dalla convenzione relativa al PON SPAO- Progetti Inapp O.I. Piano triennale 2018-2020, fermi restando gli obiettivi previsti dalla Convenzione del 28/02/2019 e successivi addendum ed il termine di chiusura delle attività è stato quindi posticipato al 31 marzo 2023.

In ordine agli altri programmi europei ed iniziative europee ed internazionali dell'Istituto, in particolare il Programma Erasmus Plus, di cui INAPP è Autorità di gestione, per il periodo 2014-2020, l'Ente ha realizzato le attività pianificate nell'ambito del proprio *Work Programme*

²⁴ANPAL: nota prot. n. 14100 del 14.11.2018

annuale, accertando ed impegnando più di 56 mln, con una percentuale di realizzazione in termini finanziari del 100 per cento.

La tavola seguente illustra nel dettaglio le attività di carattere istituzionale ricorrente ed i vari piani, programmi e progetti operativi, con indicazione delle finalità, delle committenze, nazionali e dell'Unione europea, delle fonti finanziarie, evidenziando le risorse stanziare pari a 99,67 mln, di cui 23,3 mln di contributo istituzionale del Ministero vigilante.

Le risorse accertate per lo svolgimento delle attività si sono attestate a 96,65 mln e gli impegni a 96,10 mln.

Nel complesso, l'attività dell'Istituto in termini di impegni finanziari risulta attuata nel 2019 nella misura del 99 cento, in lieve aumento rispetto al 2018 (in cui la capacità di impegno era dell'98,6 per cento).

Nello specifico, si evidenzia che le risorse finanziarie accertate, più elevate, riguardano le "Azioni decentrate Erasmus Plus", con il 58,37 per cento del totale, mentre il PON SPAO annualità 2019 rappresenta il 14,22 per cento delle risorse, con una capacità di impegno rispettivamente del 100 e del 96 per cento del totale delle risorse accertate.

Tabella 10 - Piano delle Attività INAPP

Programmi/Piani/Progetti	Tipologia fonte-finanziaria	Stanziamenti	Risorse accertate (R)	% risorse su totale accertato	Impegni al 31/12 (I)	Risorse impegnate /accertamento (I/R) %
Attività istituzionali ricorrenti	Fondo Istituzionale	23.351.098	23.351.099	24,16	23.351.098	100
Fondo Sociale Europeo 2019 - PON SPAO	Fondo Sociale Europeo - Fondo di Rotazione 2019	16.575.044	13.745.775	14,22	13.220.486	96
Erasmus plus funds azioni decentrate	Commissione Europea - Fondi Nazionali	56.413.994	56.413.994	58,37	56.413.994	100
Erasmus Plus funzionamento periodo 01/01/2019 - 31/12/201	Commissione Europea - Fondi Nazionali	1.998.307	1.998.307	2,07	1.998.307	100
Progetto EQAVET NRP 2017-2019 e)	Commissione Europea - Fondi Nazionali	36.792	15.206	0,02	15.206	100
Erasmus plus - National ECVET team 2019	Commissione Europea - Fondi Nazionali	20.000	19.000	0,02	9.616	51
Progetto "MOSPI-Modernizing Social Protection Systems in Italy" (01/01/19- 31/12/21)	Fondi Internazionali	821.138	813.375	0,84	813.375	100
National coordinators for the implementation of the European Agenda for Adult Learning - Agreement 2017-2019	Fondi Internazionali	149.807	40.307	0,04	40.307	100
Progetto "Compilation of tasks data at the national level and support in the development and testing of a task questionnaire (Call for Tender JRC 134 12/2018-12/2019)	Fondi Internazionali	110.000	110.000	0,11	105.965	96
Progetto Youth Employment Partnership (01/10/2018 - 30/09/2021)	Fondi Internazionali	99.500	68.950	0,07	68.950	100
Refernet Action 2016-2019 - Agreement	Fondi Internazionali	43.620	31.499	0,03	29.454	94
Progetto "E.QU.A.L. - Enhancing Qualification of Adult Learners through the implementation of "Upskilling pathways" (01/10/2018- 30/10/2019)	Fondi Internazionali	37.546	21.516	0,02	21.516	100
Progetto Fondimpresa 01/07/2019 - 30/06/2020	Fondi nazionali	10.200	10.200	0,01	10.200	100
Progetto Fondimpresa 01/04/2018 - 31/03/2019	Fondi nazionali	4.355	4.355	0,00	4.355	100
Forum Nazionale del Terzo Settore	Fondi nazionali	2.949	8.412	0,01	1.956	23
Totale programmi		76.323.251	73.300.895	75,84	72.753.686	99
Totale attività INAPP		99.674.350	96.651.994	100,00	96.104.784	99

Fonte: dati INAPP

La tabella successiva espone i finanziamenti dell'esercizio per committenza ed evidenza che, al netto del Fondo Istituzionale, le attività dell'Ente sono finanziate soprattutto dalla Commissione per l'ERASMUS.

Tabella 11 – Committenti programmi, piani e progetti

COMMITTENTE PROGRAMMI-PIANI-PROGETTI		ENTRATE		entrata accertata sul totale accertato
		STANZIATE	ACCERTATE	
ANPAL - Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro	Fondo Sociale Europeo 2019 - PON SPAO	16.575.044	13.745.775	18,75
	Totale	16.575.044	13.745.775	18,75
ANPAL - COMMISSIONE EUROPEA	Progetto EQAVET 2017/2019 - EACEA 3612016	36.792	15.206	0,02
	Totale	36.792	15.206	0,02
MLPS D.G. AMMORTIZZATORI SOCIALI - COMMISSIONE EUROPEA	Erasmus plus funds per le azioni decentrate	56.413.994	56.413.994	76,96
	Erasmus Plus funzionamento periodo 01/01/2017- 31/12/2019	1.998.307	1.998.307	2,73
	Erasmus plus - National ECVET team - annualità 2019	20.000	19.000,00	0,03
	Totale	58.432.301	58.431.301	79,71
COMMISSIONE EUROPEA	Modernizing Social protection Systems in Italy	821.138	813.375	1,11
	National coordinators for the implementation of the European Agenda for Adult Learning - Agreement 2	149.807	40.307	0,05
	Compilation of tasks data at the national level	110.000	110.000	0,15
	E.Q.U.A.L. - Enhancing Qualification of Adult Learners through the implementation of Upskilling pathway	37.546	21.516	0,03
	Totale	1.118.491	985.198	1,34
INSTYTUT BADAN STRUKTURALNYCH	Progetto Youth Employment Partnership (01/10/2018- 30/09/2021)	99.500	68.950,14	0,09
CEDEFOP	Refernet Action 2019 - Agreement	43.620	31.499	0,04
FONDO IMPRESA	Progetto Fondimpresa 01/07/2019-30/06/2020	10.200	10.200	0,01
FONDO IMPRESA	Progetto Fondimpresa 01/04/2018-31/03/2019	4.355	4.355	0,01
ASSOCIAZIONE FORUM NAZIONALE	Forum Nazionale del Terzo Settore	2.949	8.412	0,01
	Totale altri committenti	160.624	123.416	0,17
	Totale Complessivo	76.323.251	73.300.895	

Fonte: dati INAPP

In relazione agli altri progetti, sempre nell'ambito del Programma Erasmus plus, è proseguito il Progetto ECVET, attraverso la realizzazione di attività di informazione, consulenza, formazione e promozione. In ordine al Progetto "REFERNET ACTION 2019", di cui l'Ente è capofila responsabile, nel corso del 2019 si è conclusa la realizzazione delle attività previste dalla convenzione. Il progetto *National Coordinators for the Implementation of the EU Agenda for Adult Learning 2017-2019* ha terminato le sue attività il 31 dicembre 2019, e sono stati trasmessi ad EACEA il rapporto di attuazione ed il rendiconto finanziario. Infine, per il Progetto "EQAVET NRP 2017-2019, nel 2019 si sono concluse e sono state rendicontate le attività previste dal Piano di attività. A conclusione del finanziamento europeo, l'attività del Reference Point EQAVET è proseguita con l'utilizzo di fondi istituzionali.

L'Istituto ha inoltre mantenuto prioritaria l'attività di consolidamento ed ampliamento delle relazioni internazionali, attraverso la prosecuzione della partecipazione a vari Programmi di ricerca internazionali e con l'avvio di nuove iniziative e collaborazioni con gruppi di lavoro europei e internazionali, quali l'European Social Survey; il *Future of work forum* di cui l'INAPP è rappresentante per l'Italia nel Forum creato da OCSE, OIL e Commissione europea, all'interno del G7; il PIAAC (Programme for the International Assessment of Adult Competencies) programma di ricerca internazionale, promosso dall'OCSE; OCSE- *Skills Strategy Advisory Group*; Eurofound (*European Agency for the Improvement of living and Working Conditions*- Agenzia decentrata dell'Unione europea).

Fra i progetti finanziati su bandi competitivi, in corso di svolgimento o conclusi nell'annualità 2019 si indicano: Progetto E.QU.A.L.²⁵, con l'invio del rapporto finale in data 31 dicembre 2019; il Progetto *Youth employment partnerSHIP - evaluation studies in Spain, Hungary, Italy and Poland*, per il quale sono in corso di preparazione i singoli Rapporti nazionali di valutazione che confluiranno nel rapporto finale; EaSI Progress progetto MOSPI, per il quale è in corso la stesura del rapporto di ricerca sugli scenari relativi ad occupazione e tipologie di contratto di lavoro; Commissione europea - *Directorate B. Growth & Innovation JRC.B.4* concluso.

Nel 2019 è proseguita anche la collaborazione con la Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero vigilante, finalizzata alla predisposizione ed elaborazione della Relazione biennale al Parlamento sullo stato di attuazione della l. 12 marzo

²⁵ *Enhancing Qualifications for Adult Learners through the implementation of Upskilling Pathways*, finanziato da EaSI-PROGRESS "Awareness Raising Activities on Upskilling Pathways: New Opportunities for Adults" (2018-2019).

1999, n. 68 recante “Norme per il diritto al lavoro dei disabili.” La Convenzione a titolo non oneroso, che ha per oggetto l’affidamento delle attività utili alla redazione di tale Relazione, è stata prorogata dal 1° luglio 2019 al 31 gennaio 2020.

Nel 2019, infine, l’Istituto ha attivato o rinnovati molteplici Convenzioni e Protocolli d’intesa, con istituzioni e organismi pubblici e privati.

Le Istituzioni europee, in sintesi, hanno contribuito al finanziamento delle attività per un valore percentuale complessivo del 81 per cento, assorbito come detto quasi totalmente dal Programma Erasmus plus- azioni decentrate. Tuttavia, l’Ente ha segnalato l’importanza sia scientifica che istituzionale dei progetti ed attività riferibile ad altri soggetti, sebbene meno significativa da un punto di vista finanziario.

Come già considerato nella precedente relazione, tematica complessa e sulla quale occorre che l’Amministrazione ponga costantemente particolare attenzione, è quella delle certificazioni relative ai progetti finanziati dai fondi strutturali, per il riflesso finanziario che potrebbe risultare dall’esito dell’attività di rendicontazione ed ispettiva sulle certificazioni rese a fronte dei progetti conclusi.

Per quanto riguarda la programmazione FSE 2007-2013 l’ammontare totale di spese rendicontato è stato pari a euro 117.891.109,97. Rispetto a tale programmazione resta ancora da completare l’analisi e la verifica congiunta INAPP-ANPAL di alcune delle spese inizialmente non ammesse a rimborso, finalizzata ad una se pur parziale loro riammissione, per un importo rimasto in sospeso di euro 1.831.344,33, iscritto tra i residui attivi.

Relativamente alla programmazione FSE 2014-2020, il totale delle spese rendicontate, per le annualità 2015-2019 ammonta a euro 78.696.396,50. Per quanto riguarda le annualità dal 2015, l’INAPP, in qualità di soggetto beneficiario nei confronti di più Direzioni generali del Ministero del Lavoro, con finanziamenti a valere su due PON (PON Inclusione e PON SPAO), ha rendicontato alle Direzioni generali competenti tutti gli importi accertati in bilancio per il 2015 ed il 2017. Per il 2016 risultano alcuni disallineamenti ²⁶ in relazione ai quali l’Ente

²⁶ L’INAPP ha riferito che nell’ambito dei Piani di attività 2016, a fine 2017, a seguito di accordo tra ANPAL e Ministero del lavoro, è stato trasferito dal Piano SPAO 2016 al PON Inclusione sociale il finanziamento del progetto ex ID 1389 e che tale spostamento ha generato considerevoli difficoltà di riallineamento dei dati relativi a tale progetto tra i due distinti sistemi informatici del Ministero, che gestiscono i due PON, con notevoli ritardi nella rendicontazione finanziaria finale, non ancora chiusa. Tale situazione ha creato a posteriori anche disallineamenti tra i dati riportati nel conto consuntivo 2016 di INAPP in riferimento alla rendicontazione, essendo stato definito lo spostamento del progetto solo a fine dicembre 2017, mentre il conto consuntivo era stato chiuso ad aprile dello stesso anno.

assicura che il dato nel suo insieme sarà riallineato, non appena chiusa la nuova rendicontazione delle spese sul PON Inclusione. Sempre per l'annualità 2016, rispetto a quanto accertato in bilancio, per il PON SPAO restano ancora da rendicontare alcune somme relative al pagamento di competenze correlate al trattamento accessorio, a causa dei ritardi nella definizione del Contratto collettivo integrativo, che hanno determinato la mancata liquidazione del corrispettivo al personale interessato e la conseguente impossibilità di chiederne il rimborso, tramite rendicontazione della spesa, nella misura prevista. La spesa di cui è prevista la rendicontazione è di poco superiore ai 100.000 euro. Sempre per il 2016 e per le medesime ragioni, restano da rendicontare sul PON Inclusione spese per un importo di poco inferiore ai 125.000 euro. Anche per il 2017 e per il 2018 (da questo esercizio in qualità di Organismo Intermedio per il solo PON SPAO), per le medesime ragioni, sussistono importi nell'ordine di alcune decine di migliaia di euro, a carico dei due PON, ancora da liquidare al personale interessato e quindi da rendicontare alle rispettive Direzioni del Ministero e ad ANPAL. Per tutti e tre gli anni (2016, 2017 e 2018) l'INAPP ha richiesto la proroga alle Amministrazioni di riferimento, sia per i pagamenti sia per la rendicontazione della spesa sostenuta.

3.2 L'attività negoziale

Nell'analisi dell'attività sottesa al funzionamento dell'Ente, è stata oggetto di specifico approfondimento l'attività negoziale. Al riguardo, si rappresenta che, nel quadro delineato dal decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (codice dei contratti pubblici), l'Ente è tenuto a ricorrere al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePa), per gli acquisti di importo pari o superiore ad euro 5.000 e fino alla soglia comunitaria (art. 1 c. 450 secondo capoverso della legge 27 dicembre 2006 n.296); oltre la soglia comunitaria, aderisce alle convenzioni Consip stipulate ai sensi del c. 1, dell'art. 26, della l. n. 488 del 1999, ovvero ne deve utilizzare i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse convenzioni (art.1, comma 449, secondo capoverso della predetta l.n.296 del 2006, art.26, comma 3, l.n.488 del 1999)²⁷. Come già sottolineato, quale ente di ricerca non

²⁷ L'art. 11 comma 6 del decreto-legge n. 98 del 2011 convertito in legge 15 luglio 2011, n. 111 ha stabilito che "Ove non si ricorra alle convenzioni di cui all'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, gli atti e i contratti posti in essere in violazione delle disposizioni sui parametri contenute nell'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 sono nulli e costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale."

ha l'obbligo del ricorso al mercato elettronico per gli acquisti di beni e servizi funzionalmente destinati all'attività di ricerca. Nell'ambito dell'attività negoziale, ai fini dell'acquisizione di beni, servizi e lavori, l'Istituto ha fatto ricorso alle diverse tipologie di procedura, previste in materia di contratti pubblici per la scelta del contraente, come riportate nello schema seguente²⁸.

Tabella 12 – Attività negoziale

Procedura		Numero di procedure attivate nel 2019
Affidamento diretto art. 36, co. 2 lett. a)	Importo fino a € 5.000,00	23
	Importo da € 5.001,00 a € 20.000,00	6
	Importo da € 20.001,00 a € 40.000,00	1
Procedura negoziata art. 36 c. 2 lett. b)		7
Procedura negoziata art. 63		2
Ordine diretto (O.d.A. telematica) - Consip Me.Pa.		11
Trattativa diretta telematica - Consip Me.Pa.		17
Richiesta di offerta (R.d.O. telematica) Consip Me.Pa.		24
Richiesta di offerta (R.d.O. telematica) Consip Me.Pa. art. 164		1
Procedura aperta art. 60		12
Adesione Convenzioni Consip Me.Pa.		5
Adesione Accordi quadro Consip Me.Pa.		2

Fonte: INAPP

Si segnalano:

- l'acquisto tramite la piattaforma Consip di un *software* gestionale per l'adozione di un sistema integrato di contabilità. L'Ente ha acquisito la nuova piattaforma software per la gestione contabile. Per l'acquisizione di detto software, l'INAPP ha aderito²⁹ al Contratto Quadro SGI Consip e ha stipulato il contratto esecutivo in data 28 dicembre 2018. Con tale adesione, l'Amministrazione ha inteso definire un nuovo sistema gestionale, che comprenda anche la rendicontazione delle spese del FSE, e potenziare il sistema documentale, quello di gestione degli acquisti, il cruscotto del controllo utile per l'organismo intermedio, e il fascicolo del personale. Il piano dell'opera è stato implementato con la gestione del protocollo e la conservazione documentale, nonché

²⁸ Con riferimento alle procedure mediante R.d.O. telematica si evidenzia che nello schema il numero di dette procedure è stato indicando distinguendo la procedura per affidamento in concessione ai sensi dell'art. 164 D. Lgs. 50/2016 coordinato con il D. Lgs. 56/2017 e s.m.i., attivata ai fini dell'affidamento della gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari mediante l'installazione di n. 15 distributori automatici ed al cui esito è stato stipulato un contratto in concessione per l'importo di euro 2.594,00 (canone annuale).

²⁹ Determina dirigenziale 482/2018.

con la rilevazione delle presenze-assenze del personale. Le nuove funzionalità sono state attivate dal gennaio 2020. Nell'ambito dell'informatizzazione, ha ottenuto, dalla città Metropolitana di Napoli a titolo gratuito ed a tempo indeterminato, il riuso del programma "Portale gare telematiche";

- l'adeguamento dello stanziamento del capitolo "Manutenzione straordinaria immobili soggette al contenimento della l. n.244 del 2007 art.2, commi 618-623" pari a euro 1.036.349, destinato alla ristrutturazione dell'immobile di proprietà sito in Roma, in relazione al quale nel giugno del 2019 è stato affidato, tramite MePa, un servizio professionale di ingegneria e architettura.

Come riferito nella precedente relazione, nel periodo 5 febbraio – 5 marzo 2019, si è svolta una Verifica amministrativo contabile del MEF -RGS (disposta con nota SI 6726/II/5704 del 11 gennaio 2019), che ha evidenziato alcune criticità gestionali, cui l'Ente ha controdedotto ed a cui è seguito l'assolvimento di quanto richiesto³⁰ o sono state fornite spiegazioni³¹ all'organo ispettivo. Le controdeduzioni dell'Amministrazione sono state inviate anche alla Procura regionale per il Lazio della Corte dei conti ³². Alcune osservazioni hanno riguardato profili dell'attività contrattuale (ad es. su controlli antimafia, su verifica delle autocertificazioni, imposta di bollo...), alle quali l'Ente ha dato corso.

³⁰ In particolare, è stata riscontrata una mancata concordanza tra situazione di fatto e di diritto nella verifica di cassa economale, per una somma di circa 449 euro di cui si era appropriato l'economista, ammanco poi ripianato (a ciò è seguita la risoluzione del rapporto di lavoro del dipendente, previo procedimento disciplinare: il licenziamento è stato impugnato davanti al giudice del lavoro).

³¹ La Ragioneria generale ha mosso rilievi con riguardo all'erogazione "a pioggia" dell'emolumento produttività individuale e collettiva per il 2014-2016 a tutto il personale, cui l'ente ha dato riscontro, evidenziando che la distribuzione era stata preceduta da accordi integrativi e soprattutto da apposita attività di valutazione del personale da parte dei dirigenti e responsabili dei settori.

³² Nota INAPP n. 6925 del 2019.

4. RISULTATI DELLA GESTIONE

Il bilancio di previsione per l'esercizio 2019 è stato adottato dal Consiglio di amministrazione nei termini di legge ed è stato approvato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con nota prot. n.12220 del 17 dicembre 2018. Nel bilancio di previsione 2019, è stata introdotta una diversa modalità di rappresentazione degli schemi di preventivo finanziario decisionale e gestionale: in particolare tali schemi non presentano più la ripartizione tra gestione ordinaria-istituzionale e gestione di contabilità speciale. Le entrate e le spese sono quindi rappresentate nel bilancio decisionale e gestionale, articolate nei tre Centri di responsabilità amministrativa di I livello (Cra, corrispondenti ai "Centri di responsabilità finanziaria").

Le variazioni di bilancio sono state apportate con quattro note di variazione, operate in corso di esercizio, approvate dal Ministero vigilante. Le variazioni hanno inciso con aumento del 56 per cento (del 50 per cento, al netto dell'applicazione dell'avanzo per oltre 5,8 mln), nella maggior parte dei casi, connesse alla rimodulazione dello stanziamento dei fondi a valere sul PON SPAO per l'annualità 2019, a seguito dell'approvazione, con determina INAPP n.52 del 24 gennaio 2019, del Piano triennale articolato per annualità (2018-2019-2020) delle operazioni di competenza di INAPP in qualità di Organismo intermedio, redatto in conformità al "Piano di attuazione per il periodo 2018-2020".

L'Ente ha adottato il Piano dei conti integrato, finanziario ed economico-patrimoniale, previsto per le amministrazioni pubbliche in regime di contabilità finanziaria.

Passando all'analisi delle risultanze dell'esercizio 2019, il rendiconto, preceduto dalla delibera di riaccertamento dei residui (del. n. 7 del 2020), è stato approvato dal C.d.a. in data 25 giugno 2020 con delibera n. 8 ed approvato dal Ministero vigilante e dal MEF³³.

Il rendiconto 2019 è redatto secondo gli schemi previsti dal nuovo Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza. La pregressa articolazione tra le differenti gestioni (contabilità istituzionale e speciale) viene presentata nell'allegato "prospetto riepilogativo delle poste finanziarie a valere sulle risorse destinate alla gestione dei fondi istituzionali e alla gestione dei fondi a destinazione vincolata", che evidenzia per ogni singola fonte di finanziamento, ricompresa nella gestione ordinaria o a destinazione vincolata, le risultanze finanziarie relative, in particolare, alle somme stanziare, impegnate o accertate nell'anno di

³³ Mlps con nota del 3 settembre 2020 e MEF-Ispettorato generale di finanza, con nota MEF - RGS - Prot. 179153 del 1/09/2020.