ATTI PARLAMENTARI

XVIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XV
n. 79

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

AL PARLAMENTO

sulla gestione finanziaria degli Enti sottoposti a controllo in applicazione della legge 21 marzo 1958, n. 259

RAI-RADIOTELEVISIONE ITALIANA Spa

(Esercizio 2016)

Trasmessa alla Presidenza l'8 novembre 2018

PAGINA BIANCA

CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA RAI RADIOTELEVISIONE ITALIANA S.P.A.

2016

Relatore: Consigliere Piergiorgio Della Ventura

Ha collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati:

dr.ssa Giada Giannetti



Determinazione n. 99/2018

CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 16 ottobre 2018;

visto l'art 100, comma 2, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934 n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958 n. 259 e 14 gennaio 1994 n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 20 luglio 1961 con il quale la RAI Radiotelevisione Italiana S.p.A., è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il d.p.c.m. 10 marzo 2010 con il quale la RAI S.p.A. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'articolo 12 della richiamata legge n. 259 del 1958;

visto il bilancio di esercizio della società suddetta, relativo al 2016, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'art. 4 della legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Piergiorgio Della Ventura e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della società per l'esercizio 2016;

ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, possa, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio di esercizio

CORTE DEI CONTI

- corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'art. 7 della legge n. 259 del 21 marzo 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio di esercizio 2016 - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Rai Radiotelevisione Italiana S.p.A.

ESTENSORE
Piergiorgio Della Ventura

PRESIDENTE
Angelo Buscema

Depositata in segreteria il 06 novembre 2018

SOMMARIO

PREMESSA 1

1. IL QUADRO NORMATIVO 2

1.1 Il contesto istituzionale 2

1.2 Le principali novità normative e regolamentari 2

2. LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E GLI ORGANI 7

2.1 La struttura organizzativa 7

2.2. Gli organi 8

2.3. I compensi 12

2.4 L'assetto organizzativo 13

2.5 L'assetto immobiliare 15

3. CONTROLLI INTERNI 17

3.1 Il Collegio sindacale e la società di revisione 17

3.2 Il controllo previsto dal decreto legislativo n. 231/2001 e gli Organismi di vigilanza 18

3.3 Il Codice etico 21

3.4 Internal auditing 23

4. IL GRUPPO RAI 25

4.1 L'assetto organizzativo del gruppo RAI 25

4.2 I Rapporti tra la RAI e le società del gruppo 27

5. LE RISORSE UMANE 30

5.1 Le risorse umane. La consistenza del personale della società Rai S.p.A. 30

5.2 Le cessazioni ed assunzioni del personale della società Rai 31

5.3 Il contenzioso in materia di lavoro di Rai S.p.A. 32

5.4 Costo del personale di Rai S.p.A. 35

5.5 Costo del personale del gruppo Rai 36

5.6 Numero e costo dei dirigenti 38

5.7 Le consulenze 38

5.8 Il limite ai compensi 39

6. L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE 42

6.1 I contratti Rai 42
6.2 I contratti per l'acquisto di beni e servizi 45
6.3 I contratti per la produzione televisiva 46
6.4 I contratti per i diritti sportivi 49
6.5 I contratti di Rai Cinema 51
7. IL CONTENZIOSO 54
8. IL SERVIZIO PUBBLICO RADIOTELEVISIVO ED IL CONTRATTO DI SERVIZIO 57
8.1 La definizione normativa del servizio pubblico radiotelevisivo 57
8.2 Il contratto di servizio vigente nel 2016 59
8.3 Attuazione del contratto di servizio nel 2016 61
8.4 La nuova concessione e il contratto di servizio 2018 – 2022 62
8.5 Sanzioni AgCom 65
9. PIANI E PROGRAMMI 67
9.1 Il piano industriale 67
9.2 Il digitale terrestre 68
9.3 Il Piano di produzione e il Piano di programmazione 69
9.3.1 *Festival* di Sanremo 71
9.3.2 *Fiction* 76
9.3.3 *Teche* 77
9.3.4 Cinema 78
9.4 Costi e produzione delle testate giornalistiche 80
10. CONTABILITÀ SEPARATA 82
10.1 La disciplina legislativa 82
10.2 La forma e il contenuto dello schema della contabilità separata 82
10.3 La contabilità separata come strumento per la trasparenza e la responsabilità nell'utilizzo del finanziamento pubblico 86
11. I RICAVI 89
11.1 Le diverse tipologie 89
11.2 Il canone di abbonamento 91
11.2.1. Il canone quale strumento di finanziamento pubblico 91
11.2. 2 Le entrate provenienti dal canone 92
11.2.3 Il nuovo meccanismo di riscossione del canone di abbonamento ordinario 93

11.2.4 Gli effetti del nuovo meccanismo di riscossione del canone di abbonamento ... 94
11. 2.5 Il canone di abbonamento speciale ... 95
11.2.6 Visite domiciliari ... 96
11.2.7. Riscossione coattiva ... 97
11.2.8 Recupero bonario della morosità ... 97
11.2.9 La morosità degli abbonati ... 98
11.3 La pubblicità ... 100
11.4 I ricavi commerciali ... 101
11.4.1 Iniziative assunte in materia di ricavi commerciali ... 103
12. GLI INTERVENTI PER IL RIEQUILIBRIO DELLA GESTIONE ... 105
13. LE MODALITÀ DI GESTIONE DEI RISCHI FINANZIARI ... 111
14. LA GESTIONE ECONOMICA, PATRIMONIALE E FINANZIARIA ... 115
14.1 Il bilancio di Rai Spa ... 115
14.2. La situazione patrimoniale-finanziaria di Rai Spa ... 116
14.3 Il conto economico ... 118
14.4 Il rendiconto finanziario ... 119
14.5 Il bilancio consolidato ... 121
14.5.1 Lo stato patrimoniale consolidato ... 121
14.5.2 Situazione patrimoniale consolidata ... 125
14.5.3 Il Patrimonio netto consolidato ... 127
14.5.4 Il conto economico consolidato ... 128
14.5.5 Il rendiconto finanziario consolidato ... 130
15. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE ... 132

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 Compensi ed organi ... 13
Tabella 2- Le partecipazioni della Rai S.p.a. – Valori al 31 dicembre 2016 ... 27
Tabella 3 - Elementi di sintesi delle società controllate ... 28
Tabella 4 – Costi e ricavi delle società controllate e collegate al 31 dicembre 2016 e 2015 ... 29
Tabella 5 - Consistenza media del personale della Rai Spa ... 30
Tabella 6 - Consistenza media del personale del Gruppo Rai e Rai spa ... 31
Tabella 7 - Andamento delle cessazioni ... 31
Tabella 8 - Andamento delle assunzioni a T.I. ... 32
Tabella 9 - Contenzioso lavoro ... 34
Tabella 10- Costi del contenzioso al periodo 2011 -2016 ... 35
Tabella 11 - Costo del personale Rai Spa ... 36
Tabella 12 - Costo del personale del Gruppo Rai ... 37
Tabella 13- Costo del personale Gruppo Rai per singole società ... 37
Tabella 14 - Dirigenti Rai e gruppo Rai (Numero medio, Costo complessivo, Costo medio unitario) - 2015-2016 ... 38
Tabella 15- Lavori, servizi e forniture. Contratti RAI stipulati nel 2016 e nel 2015 ... 43
Tabella 16 - Contratti suddivisi per categoria merceologica ... 46
Tabella 17- Contratti stipulati dalla direzione Risorse televisive nel 2015 e 2016 ... 48
Tabella 18 - Valore complessivo contratti in diritti conclusi dalla Direzione diritti sportivi negli anni 2015 e 2016 ... 51
Tabella 19- Valore complessivo e numero dei contratti in diritti stipulati da Rai Cinema nell'anno 2016 ... 52
Tabella 20 - Analisi contenzioso ... 55
Tabella 21- Offerta Tv ... 61
Tabella 22 – Offerta RF ... 62
Tabella 23 - Piano di produzione ... 70
Tabella 24 - Ore e costi intera giornata ... 71
Tabella 25- Ore e costi prima serata ... 71
Tabella 26 - Costi e Ricavi Festival di Sanremo Edizioni 2013-2016 ... 73
Tabella 27 - Costi esterni di rete nel quadriennio 2013-2016 ... 75
Tabella 28- Opere cinematografiche ... 80
Tabella 29 - Costi esterni offerta informativa Rai esercizi 2014-2016 ... 80
Tabella 30- Schema contabilità separata esercizi 2015 e 2016 ... 84
Tabella 31- Contabilità separata esercizio 2016 ... 85
Tabella 32 – Risultato economico della contabilità separata esercizio 2016 ... 85
Tabella 33 – Ricavi delle vendite e delle prestazioni del gruppo Rai ... 90
Tabella 34 – Ricavi da vendite e prestazioni Rai Spa ... 91
Tabella 35 - Canoni ... 92

Tabella 36 - Utenti paganti 93
Tabella 37 - Verbali GdF anno 2016 96
Tabella 38 - Morosità abbonati - percentuale di incidenza 98
Tabella 39 - Canoni tv, movimento utenza 98
Tabella 40 – Abbonati 99
Tabella 41 - Pubblicità Rai S.p.A. 100
Tabella 42 - Pubblicità gruppo Rai 101
Tabella 43 - Altri ricavi del Gruppo Rai 102
Tabella 44 - Ricavi commerciali Rai Spa 103
Tabella 45- Passività finanziarie non correnti 107
Tabella 46 - Scadenza passività 108
Tabella 47 – Fair Value del finanziamento 109
Tabella 48 - Posizione finanziaria netta 109
Tabella 49 – Proventi 111
Tabella 50- Attività, passività 112
Tabella 51 - Effetto derivati 113
Tabella 52 – Crediti 114
Tabella 53 - Obbligazioni 114
Tabella 54 - Situazione patrimoniale Rai Spa 117
Tabella 55- Conto economico 119
Tabella 56 - Rendiconto finanziario Rai SpA 120
Tabella 57. Struttura patrimoniale consolidata 121
Tabella 58 – Immobilizzazioni 123
Tabella 59 - Situazione patrimoniale consolidata 125
Tabella 60 - Patrimonio netto 127
Tabella 61 - Conto economico consolidato 128
Tabella 62 - Rendiconto finanziario consolidato 131

INDICE DEI GRAFICI

Grafico 1 - Assetto immobiliare Rai 15
Grafico 2 - Investimenti immobiliari Rai 2005 – 2016 16

PAGINA BIANCA