

**PREMESSA**

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sul risultato del controllo eseguito, con le modalità di cui all'art. 12 della medesima legge, sulla gestione dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. per l'esercizio finanziario 2016, nonché sui fatti gestionali più significativi intervenuti fino a data corrente.

Sull'esercizio 2015 la Corte dei conti ha riferito al Parlamento con relazione discussa e deliberata dalla Sezione del controllo sugli enti nell'adunanza del 15 giugno 2017 (determinazione n. 64/2017, pubblicata in Atti Parlamentari XVII Legislatura - Camera dei deputati - Doc. XV, n. 549).

## 1. PROFILI ORDINAMENTALI - IL CONTESTO DI RIFERIMENTO

### 1.1 Notazioni introduttive

L'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A., anche IPZS, nasce come Istituto Poligrafico dello Stato nel 1928 e acquisisce la sezione "Zecca" cinquant'anni più tardi, nel 1978<sup>1</sup>.

Dall'ottobre 2002 IPZS è una Società per azioni, con azionista unico il Ministero dell'economia e delle finanze.

L'Istituto si occupa delle pubblicazioni ufficiali dello Stato, tra cui la Gazzetta Ufficiale, della coniazione delle monete, attraverso la sezione Zecca, nonché dei francobolli, tramite l'officina carte valori. IPZS opera anche nel settore dell'anticontraffazione di sicurezza (carta d'identità elettronica, passaporto elettronico, permesso di soggiorno elettronico), nella stampa di targhe per veicoli e in servizi *internet*, realizzando e gestendo siti istituzionali e banche dati.

### 1.2 Il quadro di riferimento e le attività dell'istituto

Le precedenti relazioni di questa Corte hanno dato conto dell'evoluzione normativa che ha interessato i rapporti tra la società e il Ministero dell'economia e delle finanze, suo azionista unico. Sono state, in particolare richiamate le disposizioni in tema di carta di identità elettronica (CIE). Al riguardo, il 25 maggio 2016 è intervenuto il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze che ha stabilito il corrispettivo a carico del richiedente la carta d'identità elettronica (euro 13,76, oltre IVA e diritti fissi e di segreteria).

Per gli interventi normativi di diretta rilevanza per le funzioni dell'Istituto si richiama il decreto legislativo 12 gennaio 2016, n. 6 contenente anche disposizioni su un nuovo sistema di tracciabilità dei prodotti del tabacco.

L'IPZS rientra fra le società pubbliche interessate dal decreto legislativo n. 175 del 10 agosto 2016 (Testo Unico Società Partecipate): circa l'art. 24, relativo alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dalle pubbliche amministrazioni, da attuarsi entro il 30 settembre 2017, il Poligrafico non ha adottato deliberazioni in merito, nella considerazione della riferibilità della disposizione alle sole "amministrazioni pubbliche" in senso stretto. In ogni caso IPZS nel corso del 2016 aveva partecipazioni di controllo in Editalia S.p.A. (100 per cento), che è stata ceduta in corso di esercizio,

---

<sup>1</sup> La Zecca italiana, già Zecca dello Stato Pontificio fino al 1870, poi Zecca del Regno d'Italia, era stata inaugurata il 27 dicembre 1911, nella sede di via Principe Umberto a Roma.

nonché in Verres spa (55 per cento) ed in Innovazione e Progetti S.p.A. (70 per cento), società entrambe in liquidazione e dai risultati economici non significativi ai fini della rappresentazione della situazione patrimoniale, tanto che non è stato redatto il bilancio consolidato (artt. 27 e 28 d.lgs. 127/91). Partecipa inoltre al capitale dell'Istituto dell'Enciclopedia Italiana Treccani spa (9,3 per cento) e a quello di Meccano spa (0,13 per cento).<sup>2</sup> Quanto all'evoluzione dell'assetto societario, come già anticipato, nel 2016 si è conclusa la procedura di cessione della partecipazione dell'Istituto in Editalia S.p.A., società al tempo controllata da IPZS e specializzata nella commercializzazione di editoria di pregio con volumi ad alto contenuto artistico e culturale ed edizioni di elevata valenza iconografica, che è stata acquisita dall'Istituto della Enciclopedia Italiana Giovanni Treccani spa.

Quanto al nuovo codice degli appalti e contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, pienamente applicabile anche all'IPZS, è rilevante l'art. 73, in materia di pubblicazione degli avvisi e bandi, che prevede il mantenimento della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale solo fino all'attuazione della piattaforma ANAC.

L'articolo 10 della legge 7 luglio 2016 n. 122 (Legge europea 2015-2016), relativo al *Permesso di soggiorno individuale per minori stranieri*, prevede il rimborso dei costi di produzione sostenuti dall'Istituto poligrafico e Zecca dello Stato nel periodo di sperimentazione del permesso di soggiorno elettronico rilasciato ai minori.

Rilevante è anche la legge 12 dicembre 2016, n. 238, che in tema di contrassegni per vini DOCG, ne prevede la stampa a cura del Poligrafico o di tipografie autorizzate.

Quanto alla monetazione, la legge 21 giugno 2017, n. 96 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, all'art. 13-*quater*, ha stabilito, da parte dell'Italia la sospensione del conio di monete da 1 e 2 centesimi, a decorrere dal 1° gennaio 2018, con destinazione del relativo risparmio di spesa al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato.

---

<sup>2</sup> Trattandosi di una partecipazione di modestissima rilevanza, che risale al 1988, risulterebbe opportuna una valutazione da parte del vertice aziendale sul mantenimento della stessa.

## **2. ORGANI SOCIETARI**

### **2.1 Il Consiglio di amministrazione**

Il Consiglio di amministrazione, in carica al 31 dicembre 2016, è stato nominato in data 19 settembre 2014 per i tre esercizi 2014-2015-2016. Due consiglieri hanno presentato le proprie dimissioni rispettivamente in data 19 novembre 2015 e 16 febbraio 2016. Il cda, nella seduta del 19 luglio 2016, ha proceduto alla nomina per cooptazione, ai sensi dell'art. 2386 c.c., di due nuovi consiglieri tenendo conto anche della comunicazione formale pervenuta dalla Presidenza del consiglio dei ministri - Dipartimento per le pari opportunità, di diffida a ripristinare l'equilibrio tra i generi nella composizione dell'organo amministrativo. La nomina delle due consigliere cooptate è stata effettuata dall'assemblea dei soci convocata sul punto il 1° dicembre 2016. Nelle more dell'approvazione del bilancio di esercizio del 2016, una delle due consigliere ha presentato le proprie dimissioni con effetti immediati in data 26 aprile 2017. Considerato che l'organo di amministrazione in carica era in scadenza, lo stesso non ha ritenuto di dover procedere a una nuova cooptazione. La nomina del nuovo consiglio di amministrazione è avvenuta in data 28 luglio 2017.

Il consiglio di amministrazione nel 2016 si è riunito in seduta 15 volte.

### **2.2 Il Collegio sindacale**

Il Collegio sindacale in carica, è stato nominato il 19 settembre 2014; ai sensi dell'art. 2403 del c.c. provvede: a) alla vigilanza sull'osservanza della legge e dello statuto sociale; b) alla vigilanza sul rispetto dei principi di corretta amministrazione. Esprime il proprio giudizio sul bilancio di esercizio, con apposita relazione agli azionisti allegata al medesimo documento contabile. Non svolge le funzioni di controllo contabile, in aderenza all'art. 2409 bis, comma 2, del c.c. ed alla previsione dell'art. 20 dello statuto del Poligrafico che demanda dette funzioni ad una società di revisione.

Il collegio sindacale si è riunito 10 volte nel corso del 2016.

Non ha evidenziato specifiche criticità o carenze gestionali o amministrative.

## 2.3 I compensi

I compensi degli organi di amministrazione e controllo sono illustrati nella seguente tabella n. 1.

**Tabella 1 - Compensi percepiti dagli organi di amministrazione e di controllo**

CdA	2016		2017	
	Art. 2389 c. 1		Art. 2389 c. 3	
	Fisso	Variabile	Fisso	Variabile
Presidente	31.000	30.000		
Amm. Delegato	16.000	147.000	45.000	
Consiglieri	16.000		16.000	

SINDACI	2016	2017
	Art. 2402	Art. 2402

Presidente	25.200	25.200
Sindaci	20.700	20.700

ORGANISMO DI VIGILANZA	2016	2017
Presidente	20.000	20.000
Componenti	15.000	15.000

Fonte: IPZS

Gli emolumenti ex art. 2389, comma 3, cod. civ. del presidente e dell'amministratore delegato relativi agli esercizi 2016 sia nella componente fissa che in quella variabile - sono stati determinati in applicazione della normativa di cui al D.M. 24 dicembre 2013, n. 166 e al D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni dalla legge 89/2014.

Nella seduta del 31 maggio 2016 il cda, rilevato che era stato raggiunto l'obiettivo economico che funge da indicatore soglia per l'attivazione del premio di risultato e verificato il raggiungimento da parte dell'amministratore delegato degli obiettivi assegnatigli, ha deliberato nei suoi confronti il riconoscimento della parte variabile per l'MBO 2015 nella misura di euro 45.000,00. Anche per il 2016, il cda, avendo rilevato la realizzazione dei medesimi presupposti, nella seduta del 30 marzo 2017, ha deliberato nei confronti dell'amministratore delegato il riconoscimento della parte variabile per l'MBO 2016 nella misura di euro 45.000,00.

### **3. CONTROLLI INTERNI**

Il sistema di controllo interno e di gestione dei rischi (SCIGR) è costituito dall'insieme delle regole, delle procedure e delle strutture organizzative volte a consentire l'identificazione, la misurazione, la gestione e il monitoraggio dei principali rischi. Del SCIGR fanno parte la direzione *internal auditing* (DIA), l'organismo di vigilanza (OdV), il responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza (RPCT).

#### **3.1 La direzione *internal auditing***

La DIA è coordinata dal presidente e posta alle dirette dipendenze del consiglio di amministrazione, ai sensi dello statuto sociale. Alla direzione è affidato il compito di assistere l'organizzazione nel perseguimento dei propri obiettivi, supportando il vertice aziendale e il *management*, nell'adeguamento dei processi di controllo e di gestione dei rischi. A decorrere dal 2015 sono state attribuite alla DIA le competenze in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nelle pubbliche amministrazioni ai sensi della l. 190/2012. Nell'ambito delle attività svolte nel 2016 dalla direzione, si richiama un "*audit mirato*" per la verifica del processo di "produzione dei gettoni d'oro RAI", che ha evidenziato la necessità di correttivi e miglioramenti nella fase di "attivazione del contratto RAI", in quella di "produzione e consegna gettoni e eventuale riacquisto" e "fatturazione e incasso RAI".

#### **3.2 L'organismo di vigilanza**

Nell'ambito del "modello di organizzazione, gestione e controllo" ex d.lgs. 231 del 2001, presso il Poligrafico è istituito un "organismo di vigilanza" - dotato di autonomi poteri di iniziativa e di controllo - con il compito di vigilare sul funzionamento e l'osservanza del relativo "modello" di prevenzione del rischio reato. Nelle comunicazioni periodiche inviate dall'OdV non sono stati segnalati significativi indicatori di anomalia.

#### **3.3 Il responsabile della prevenzione della corruzione**

Il responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza (RPCT) ha elaborato l'aggiornamento annuale del piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza del

Poligrafico secondo gli indirizzi previsti nel piano nazionale anticorruzione 2016 (P.N.A.) pubblicato dall'ANAC. Le attività ordinarie, previste nel piano, hanno riguardato: monitoraggio dell'implementazione delle misure individuate all'interno della mappatura delle attività a rischio reato l. 190/2012; inconfiribilità/incompatibilità degli incarichi dirigenziali ex. d.lgs. 39/2013; verifica integrata su processi a rischio, verifiche trasparenza ex d.lgs. 33/2013. In materia di attività di vigilanza e di accertamenti ispettivi da parte dell'ANAC, il Poligrafico, il 17 giugno 2016, ha stipulato con l'Autorità un protocollo di vigilanza collaborativa.

Il sito istituzionale del Poligrafico, nella sezione trasparenza, pubblica le relazioni annuali della Corte dei conti sui risultati della gestione finanziaria.

### **3.4 La società di revisione contabile**

Le funzioni di controllo contabile, consistenti nella verifica trimestrale della regolare tenuta della contabilità sociale e nella verifica della corrispondenza del bilancio alle scritture contabili, sono svolte, ai sensi dell'art. 2409-ter cod. civ e dell'art. 20 dello statuto del Poligrafico, da una società di revisione iscritta nel registro istituito presso il Ministero della giustizia nonché all'albo speciale della Consob. La società svolge controlli nel corso dell'esercizio sulla regolare tenuta della contabilità sociale e sulla corretta rilevazione dei fatti di gestione nelle scritture contabili.

La Società attesta che il bilancio d'esercizio fornisce una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. al 31 dicembre 2016 e del risultato economico e dei flussi di cassa per l'esercizio chiuso a tale data, in conformità alle norme italiane che ne disciplinano i criteri di redazione.

## 4. ATTIVITA'

Nel corso del 2016 le attività svolte hanno riguardato principalmente la progettazione e realizzazione dei documenti di identificazione fisica e digitale e lo sviluppo di sistemi di anticontraffazione/tracciatura e di soluzioni informatiche integrate per la P.A.

**Tabella 2 - Principali prodotti (quantità consegnate 2016)**

PRODOTTI	QUANTITÀ CONSEGNATE AL CLIENTE	U.M.
BOLLINI FARMACEUTICI	2.253.031.000	pezzi
PASSAPORTI ELETTRONICI	1.754.000	pezzi
PSE	1.168.000	pezzi
TASELLI TABACCHI	5.168.000.000	pezzi
CONTRASSEGNI VINI	1.239.852.000	pezzi
CONTRASSEGNI ALCOOLICI	292.000.000	pezzi
PATENTI	8.110.000	pezzi
TARGHE	2.677.000	pezzi
RICETTARI MEDICI	3.329.000	blocchetti

Fonte: IPZS

### 4.1. Le principali attività dello stabilimento officina carte valori, produzioni tradizionali e *web-based*

Nella seconda parte del 2016 è stata posta in essere la fase di diffusione della nuova *carta di identità elettronica (CIE)*. Il progetto, definito con tutti i soggetti istituzionali coinvolti, Ministero dell'interno, Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento della funzione Pubblica, Agenzia per l'Italia Digitale, individua il Poligrafico sia quale produttore del supporto fisico sia quale gestore delle infrastrutture *hardware e software* del circuito di emissione, a livello centrale e presso tutti i comuni italiani. L'azienda ha rilasciato nel 2016 circa 140.000 *card*.

Nel corso del 2016 sono stati consegnati 1,2 mln *permessi di soggiorno*.

Per il *passaporto elettronico* si è registrato un totale di 1,7 mln di libretti consegnati sia in Italia (questure e commissariati) che all'estero (ambasciate e consolati).

Il Poligrafico ha inoltre rinnovato con lo Stato Città del Vaticano e la Santa Sede una convenzione per la gestione dell'infrastruttura *hardware* e *software* di emissione del passaporto e per la fornitura di 7.000 libretti di passaporto con la nuova pagina ICAO in policarbonato brevettata da IPZS.

È stato realizzato il circuito di emissione dei *modelli ATe* (tessera personale di riconoscimento destinata ai dipendenti della pubblica amministrazione), a supporto degli enti interessati al rilascio del documento per i propri dipendenti (Ministero della difesa, dal Ministero della giustizia, dal Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro, Corpo nazionale dei vigili del fuoco e Arma dei carabinieri).

È ripresa la produzione sugli *scontrini gioco lotto*, dopo tre anni di interruzione delle attività, attraverso uno specifico un accordo con la concessionaria Lottomatica.

È stato sostanzialmente completato (89 per cento) il processo di internalizzazione della produzione dei *bollini farmaceutici*, con 1.198.730.794 bollini prodotti presso lo stabilimento officina carte valori di Roma e 788.916.240 presso lo stabilimento di Foggia. Vi è stato un incremento di ordinativi da parte dei consorzi per i *contrassegni vini DOC e DOCG* (+26 per cento rispetto al 2015) e per i *contrassegni alcolici* (+57,3 per cento). La linea *targhe auto*, nel corso dell'anno 2016, ha fatto registrare un incremento delle consegne del 7,8 per cento rispetto l'anno precedente, in conseguenza del *trend* crescente delle immatricolazioni (1,8 mln vetture in Italia, con un incremento del 15,8 per cento rispetto all'anno precedente). Incrementate sono state anche le consegne di targhe per motoveicoli e ciclomotori (+17,6 per cento), come è anche il settore dei *tasselli tabacchi* (+36,7 per cento rispetto al 2015).

Per le attività del *settore giuridico-amministrativo* vi è stato l'avvio del progetto di adeguamento della Gazzetta Ufficiale albanese ai principi di digitalizzazione richiesti dall'Unione Europea. Quanto ai *prodotti web-based* sono proseguite le attività di: dematerializzazione di documentazione storica ed amministrativa, gestione e la conservazione digitale della documentazione cartacea, attività di consulenza e di formazione in tema di dematerializzazione, a seguito di accordo quadro di collaborazione con l'Agenzia industrie difesa; ottimizzazione del portale "*Politica Estera e Storia*" e completamento del portale "*Lingua Italiana nel Mondo* per il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale; manutenzione evolutiva del *portale numismatico dello Stato*; manutenzione del *sistema modulare elettronico* che ospita tutta la modulistica della PA, attraverso il quale possono essere effettuati gli ordini telematici di approvvigionamento e

attività di vigilanza/controllo di competenza del MEF; sviluppo e implementazione del portale “Invito alla lettura” per il Centro per il libro e la lettura; manutenzione del portale “Commissione garanzia e sciopero” per l’Autorità di garanzia per gli scioperi, che pubblica; sottoscrizione con il Consiglio superiore della magistratura di una convenzione finalizzata alla dematerializzazione/catalogazione di pubblicazioni custodite presso la biblioteca del Consiglio e di documentazione già in formato digitale, nonché alla progettazione e realizzazione di strumenti e metodologie per ottimizzare il processo di *drafting*, pubblicazione e aggiornamento delle delibere del CSM.

In ambito *banche dati giuridico-legislative* è proseguita l’attività nella realizzazione del progetto *Normattiva*, con l’integrazione degli atti pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana dal 1861 al 1932.

Sono stati svolti interventi di rinnovo della infrastruttura produttiva: per il progetto carta di identità elettronica, l’acquisizione di impianti per la realizzazione, la personalizzazione, il controllo e la postalizzazione primaria delle *card*; per la produzione degli scontrini del gioco del lotto, l’installazione di impianti gemelli presso Foggia per la stampa primaria, per la numerazione, per il taglio e per il confezionamento; per la produzione dei passaporti elettronici e dei permessi di soggiorno, l’effettuazione dell’*upgrade* tecnologico della linea passaporti elettronici e acquisizione di due teste laser per migliorare la qualità dei prodotti; per la produzione dei bollini farmaceutici, nell’ambito del processo di internalizzazione, l’acquisizione di ulteriori sette macchine da stampa (quattro per lo stabilimento officina carte valori e tre per lo stabilimento di Foggia).

#### **4.2. Le attività nel settore medaglistica e monetazione**

L’azienda sviluppa attività in campo artistico (numismatica, medaglistica, filatelia e metalli lavorati). In tale contesto si colloca l’inaugurazione ad ottobre 2016, alla presenza del Presidente della Repubblica e dei Ministri dell’economia e finanze e dei Beni e delle attività culturali e del turismo, del *nuovo Museo della Zecca*, la cui collezione comprende oltre 20.000 opere tra monete, medaglie, oggetti da conio e modelli in cera. Nel settore *monetazione ordinaria* sono state realizzate 403 milioni di monete di ordinaria circolazione e circa 0,2 milioni di monete fior di conio necessarie all’allestimento di prodotti numismatici.

Nell'ambito delle *produzioni artistiche* sono state coniate circa 30 mila monete fior di conio (Repubblica Italiana e Repubblica di San Marino), 300 mila monete proof (Stato Città del Vaticano, Repubblica di San Marino, Slovenia e Repubblica Italiana) e realizzate 33 placche in argento e bronzo, 13 tagliacarte in argento, 140 fusioni in terra (bassorilievi), nonché 6 fusioni a tutto tondo (tridimensionali). Nello stesso anno è stata prodotta una moneta da 5 euro fior di conio per la Repubblica Italiana, dedicata alla fondazione del Corpo militare della Croce rossa italiana.

#### **4.3. Ricerca, sviluppo e innovazione. Informatica e sistemi digitali**

L'attività di ricerca ed innovazione si è in particolare sviluppata nei seguenti settori: nuovo libretto di passaporto con la pagina dati realizzata in policarbonato sottile, il cui relativo brevetto è stato rilasciato in 21 paesi europei ; sviluppo di inchiostri funzionali alla realizzazione di documenti di riconoscimento elettronici con foto a colori laminate all'interno del supporto; targa automobilistica provvista di *chip* a radiofrequenza; internalizzazione del processo di ramatura ecologica dei tondelli per la coniazione delle monete da 1, 2 e 5 centesimi; internalizzazione della produzione di carta filigranata; sviluppo di applicazioni in ambito *mobile*, con applicazione pubblicata su *Google Play*. Vi è poi il progetto CIE 3.0, con progettazione, realizzazione e conduzione del sistema di emissione del nuovo documento che prevede lo sviluppo di una piattaforma per l'acquisizione dei dati anagrafici e biometrici del richiedente presso il comune e per la personalizzazione del documento presso gli stabilimenti produttivi del Poligrafico. Nell'ambito dei progetti passaporto elettronico e permesso di soggiorno elettronico, nel corso del 2016 sono state avviate le attività propedeutiche all'evoluzione tecnologica dei sistemi centrali di emissione. È stata aggiudicata la gara europea per l'aggiornamento tecnologico, presso il CEN (Centro Elaborazione Nazionale) della Polizia di Stato, dei sistemi centrali e di sicurezza di emissione dei passaporti elettronici e dei permessi di soggiorno elettronici e l'implementazione del sito di *Disaster Recovery* presso il CUB (Centro Unico di *Backup*) della Polizia di Stato. A garanzia della continuità operativa dei servizi *IT*, sono state avviate le attività di realizzazione del *data center* unico e dei nuovi siti di *Business continuity* e *Disaster recovery*.

#### **4.4. La gestione del patrimonio immobiliare**

Il Poligrafico è titolare di un considerevole patrimonio immobiliare (localizzato tra Roma e Foggia) che comprende edifici produttivi, direzionali (uffici), a destinazione speciale (scuola dell'arte della medaglia, punto vendita) e in disuso, oltre ad alcuni terreni.

Rispetto al 2015 si è registrata una riduzione degli immobili di proprietà, dovuta alla cessione al Demanio dello Stato degli immobili di via G. La Farina e via L. Tosti, che afferivano al polo Zecca di Roma.

Tra gli edifici di proprietà alcuni, ubicati nel polo Nomentano a Roma, sono stati concessi in locazione alla società Editalia, fino al giugno 2017.

Il Poligrafico, inoltre, nel 2016 ha gestito in locazione alcuni immobili: a Roma, l'edificio in via Salaria 1027 che ha ospitato la sede legale fino a giugno 2016, mese in cui è stato rilasciato, nonché il negozio in piazza Verdi, destinato a punto vendita; a Verrès (AO), il plesso industriale adibito alla produzione di tondelli per la monetazione e nel quale è prevista l'installazione nel 2018 di una nuova linea targhe.

È stato completato il trasferimento della sede legale dall'immobile di via Roma Salaria 1027 verso il polo Salario.

Nel corso del 2016 sono stati realizzati gli interventi necessari per consentire il trasferimento delle attività dell'ufficio cassa speciale dall'immobile del Poligrafico di Roma via di Tor Sapienza agli spazi disponibili nello stabilimento Zecca (Roma, via G. Capponi). Contestualmente sono state avviate le attività propedeutiche all'alienazione dell'immobile, per il quale è prevista una procedura di vendita con evidenza sul mercato.

Sono stati altresì realizzati i lavori per lo spostamento del museo della Zecca dall'edificio del MEF sito in via XX Settembre all'immobile del Poligrafico di Roma, via Salaria 712 (Padiglione C), sede provvisoria in attesa del trasferimento in quella definitiva nell'immobile di Roma, via Principe Umberto, prima Zecca dell'Italia unita. Il museo, come già evidenziato, è stato inaugurato a ottobre 2016.

In merito all'edificio di via Principe Umberto, è giunta a definizione la soluzione transattiva con l'Agenzia del demanio per la composizione bonaria del contenzioso in essere dal 2005 riguardante la proprietà dell'immobile. L'accordo transattivo ha previsto la rinuncia al contenzioso attraverso la conferma della permanenza al Poligrafico dell'intera proprietà

dell'edificio storico di via Principe Umberto in cambio della retrocessione dei due edifici in disuso di via G. La Farina e via L. Tosti al Demanio dello Stato. L'accordo è stato sancito a giugno 2016, attraverso il conferimento al Demanio dei due immobili citati e la successiva espunzione del fabbricato di via Principe Umberto dal decreto promulgato nel 2005 con il quale il Demanio assegnava allo Stato l'immobile in questione e l'edificio di Piazza Verdi. Contemporaneamente l'attività riguardante la valorizzazione dell'edificio di via Principe Umberto è stata sviluppata fino ad arrivare alla predisposizione di uno studio di prefattibilità, in collaborazione con l'Università di Roma - La Sapienza. Lo studio è stato volto a definire i possibili profili di valorizzazione, con la creazione di un polo storico-culturale e l'implementazione delle dotazioni per la scuola dell'arte della medaglia. L'intervento generale di trasformazione edilizia ha avuto inizio nel 2017 con alcune opere complementari di riqualificazione, riguardanti la messa in sicurezza dei prospetti su strada, il restauro dei portali di ingresso e delle sovrastanti balconate. Nella seconda metà del 2017 si è dato inoltre avvio all'elaborazione del progetto di restauro delle facciate.

#### **4.5. Attività contrattuale**

Nella tabella n. 4 sono indicati gli affidamenti effettuati nel 2016 a confronto con l'anno precedente, distinti per numerosità e per importo e raggruppati per:

- ✓ affidamenti diretti;
- ✓ procedure negoziate sotto soglia (ex cottimo fiduciario fino al 18 aprile 2016);
- ✓ altre procedure (aperte, negoziate senza bando, esercizio di opzioni e adesioni a convenzioni).

**Tabella 3 - numero affidamenti e importi contrattualizzati nel 2015 e 2016**

	<i>n. affidamenti</i>		<i>importi in milioni di Euro</i>	
	2015	2016	2015	2016
<b>Affidamenti diretti (importo &lt; 40.000 Euro)</b>	1.029	1.218	5,12	4,40
<b>Affidamenti diretti per motivi tecnici</b>	273	253	22,88	27,06
<b>Servizi esclusi dal codice degli appalti</b>	0	3	0,00	0,12
<b>Procedure negoziate sotto soglia</b>	304	353	16,02	17,48
<b>Procedure negoziate senza bando</b>	18	18	7,01	18,13
<b>Procedure aperte</b>	24	30	42,86	132,19
<b>Esercizio di opzione prevista in gara</b>	4	6	5,58	4,55
<b>Adesione a convenzioni (Consip, DigitPA)</b>	44	54	7,86	9,98
<b>Totale</b>	<b>1.696</b>	<b>1.935</b>	<b>107,33</b>	<b>213,90</b>

Nel 2016 risulta un incremento del numero delle tipologie di affidamenti rispetto al 2015, accompagnato da un incremento degli importi contrattualizzati, con un significativo incremento nelle procedure sopra soglia. Una inversione di tendenza rispetto alla contrazione, sia di acquisti che di fatturato, verificata nel 2015, verosimilmente in rapporto alle nuove e maggiori attività sviluppate dall'azienda.

Si registra positivamente una riduzione del peso degli affidamenti diretti sull'importo totale contrattualizzato (dal 26 per cento del 2015 al 15 per cento del 2016).

I dati sopra esposti non comprendono i contratti di acquisto o locazione di beni immobili, i servizi di arbitrato e conciliazione, i contratti di lavoro, gli affidamenti "in house", né i contratti legati ai singoli eventi elettorali (in particolare stampa di schede, tabelle e manifesti elettorali), che sono invece di seguito riportati:

**Tabella 4 - affidamenti esenti da CIG (codice identificativo di gara) ed elettorali nel 2015 e 2016**

	<i>n. affidamenti</i>		<i>importo in milioni di Euro</i>	
	2015	2016	2015	2016
<b>Affidamenti esenti da CIG</b>	57	88	2,45	2,38
<b>Affidamenti diretti per elezioni</b>	829	1.487	0,86	1,50
<b>Procedure di gara per elezioni</b>	87	156	1,20	3,22
<b>Totale affidamenti elettorali</b>	<b>973</b>	<b>1.731</b>	<b>4,51</b>	<b>7,10</b>

Il numero degli affidamenti legati alle elezioni dipende dal Corpo elettorale che a seconda della specifica tipologia di elezione (elezioni politiche, amministrative, referendum, parlamento europeo, etc.) può risultare più o meno ampio; ne consegue che l'andamento degli affidamenti gestiti in questa categoria di spesa risulta essere strettamente correlata alla singola tornata elettorale.

In particolare sono stati effettuati acquisti relativi al materiale elettorale necessario allo svolgimento delle elezioni amministrative nel 2015 e nel 2016; a questi si aggiungono gli acquisti espletati per le due consultazioni referendarie del 2016. A partire dal 2015 il Poligrafico, oltre alle procedure negoziate sotto soglia in modalità telematica gestite sulla piattaforma di *e-procurement* del Poligrafico, ha adottato lo strumento del Sistema Dinamico di Acquisizione della PA (SDAPA) sviluppato da Consip.

Nel 2016 è proseguito il progetto di vendita dei beni dismessi, svolgendosi 17 procedure di gara di vendita in modalità telematica, con un ricavo di circa 1,53 milioni di euro.

Sulla piattaforma di *e-procurement* del Poligrafico dalla fine del 2013 viene gestito l'albo fornitori e dal 2014 vengono svolte quasi tutte le procedure di gara.

Alla fine del 2016 risultavano presenti sul sistema circa 3.000 fornitori, di cui circa 1.000 fornitori operativi (iscritti all'albo - possono essere invitati alle procedure negoziate sotto soglia) e circa 1.200 registrati (non iscritti all'albo - possono essere invitati solo a procedure negoziate senza bando e partecipare alle procedure con bando). Per quanto riguarda invece gli affidamenti, nel corso del 2016 sono state svolte 827 procedure in modalità telematica.

## 5. PERSONALE

### 5.1. Numero, distribuzione e caratteristiche

Alla data del 31 dicembre 2016 l'organico complessivo di IPZS è risultato pari a 1.657 unità, 83 risorse in più rispetto al dato di fine 2015 (n. 1574).

Nel corso del 2016 si è realizzato un rilevante ricambio generazionale e professionale, mediante un piano di assunzioni mirato all'acquisizione e costruzione di nuove professionalità funzionali al rinnovamento tecnologico e produttivo in atto. Il piano di assunzioni realizzato nell'anno ha portato all'inserimento di 170 unità (con un'età media di 32 anni): 5 dirigenti, 2 quadri, 38 direttivi, 60 impiegati e 65 operai - destinate a coprire i fabbisogni in ambito produttivo generati dal *turnover* e alla stabilizzazione selettiva del personale in somministrazione impegnato su progetti aziendali entrati in esercizio.

Per quanto riguarda le uscite totali, nel corso 2016 si sono registrati 87 esodi con un'età media di 57 anni: in particolare hanno lasciato il servizio 6 dirigenti, 10 direttivi, 17 impiegati e 54 operai. Il 67 per cento delle cessazioni sono avvenute per l'adesione ad un piano di incentivazione all'esodo. Le motivazioni relative alle rimanenti cessazioni sono state: 7 per scadenza naturale del contratto, 18 per dimissioni volontarie e 4 per altre motivazioni. Il tasso di *turn over* del 2016 è stato pari al 16 per cento.

Anche il personale dirigente nel 2016 è stato interessato da un processo di rinnovamento che ha determinato un *turn over* pari al 47 per cento sul dato medio di 23 risorse; 3 dirigenti sono stati individuati nel personale IPZS con qualifica di "Quadro".

Alla fine del 2016, le unità con contratto di somministrazione a tempo determinato sono state 50, 37 in meno rispetto al 2015, per effetto del già citato processo di internalizzazione selettiva di tali risorse.

Il totale degli attivi in azienda al 31 dicembre 2016 è risultato, quindi, pari a 1707 unità (dipendenti + personale in somministrazione).

Le variazioni di organico tra il 2015 e il 2016 e la distribuzione tra le diverse sedi sono riassunte nella tabella che segue: