ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

allunga il periodo pre-ruolo, in particolare, nei confronti degli studiosi già titolari di assegno di ricerca.

Rispondono, in parte, a tale criticità le disposizioni normative volte ad incrementare il reclutamento dei ricercatori di tipo b) destinati, se in possesso dell'abilitazione, ad essere inquadrati, al termine del contratto, nel ruolo dei professori associati.

Le misure adottate - che si riconducono, da un lato, ai vincoli posti dall'art. 4, comma 2 del d.lgs. n. 49 del 2012, dall'altro, all'incremento delle risorse del FFO finalizzate ad ampliare il reclutamento di tale categoria di personale - hanno consentito una consistente crescita dei contratti di tipologia b) che - passati dai 705 posti del 2017 ai 2.726 del 2018 - offrono nuovi sbocchi professionali al personale impegnato nella ricerca.

3.2.3. Gli interventi per il diritto allo studio

In attuazione della legge n. 240 del 2010 è stato emanato il d.lgs. n. 68 del 2012, che ha previsto un sistema integrato di strumenti e servizi per la garanzia del diritto allo studio, al quale partecipano, nell'ambito delle rispettive competenze, diversi soggetti: lo Stato cui spetta la competenza esclusiva in materia di determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni (LEP); le Regioni cui spetta la competenza esclusiva in materia di diritto allo studio e le università che, nei limiti delle proprie risorse, organizzano i propri servizi - compresi quelli di orientamento e tutorato - al fine di realizzare il successo formativo degli studi e promuovono attività culturali, sportive e ricreative, nonché interscambi tra studenti di università italiane e straniere.

Lo stato di attuazione del d.lgs. n. 68/2012 risulta attualmente ancora in ritardo atteso che è stata soltanto avviata la definizione dello schema di decreto ministeriale finalizzato a determinare i requisiti di eleggibilità per il diritto allo studio universitario, mentre non sono stati ancora definiti i livelli essenziali delle prestazioni (LEP), affidati ad un tavolo tecnico istituito nel 2017 con la presenza del Consiglio nazionale degli studenti universitari (CNSU), della Conferenza dei Rettori delle Università italiane (CRUI), delle Regioni e degli enti per il diritto allo studio.

Le borse di studio e i prestiti d'onore sono finanziati principalmente dallo Stato attraverso il Fondo Integrativo Statale - FIS, cui si aggiungono le risorse provenienti dalla tassa regionale per il diritto allo studio universitario (DSU) a carico della generalità degli studenti (esclusi i beneficiari delle borse di studio) e da fondi propri delle Regioni che, raramente, rispettano la quota prevista (40 per cento del Fondo integrativo statale) in attesa del decreto contenente i criteri e le modalità di ripartizione del Fondo statale.

In tale situazione, la legge di bilancio 2017 ha, da un lato, previsto un incremento del FIS (50 milioni), al fine di consolidare, a decorrere dal 2017, il livello di finanziamento raggiunto nel 2016, e ha, dall'altro, rinviato ad un nuovo decreto la determinazione dei fabbisogni finanziari regionali allo scopo di consentire la ripartizione del FIS nelle more dell'emanazione del decreto di definizione dei LEP.

Con d.i. n. 798 dell'ottobre 2017 sono stati definiti i fabbisogni finanziari delle Regioni e individuati nuovi criteri e modalità di riparto del FIS mentre nel mese di maggio 2018 è stato dato avvio alla rilevazione dei dati necessari per procedere alla ripartizione delle somme tra le Regioni; nel novembre 2017 si è, inoltre, provveduto al rinnovo dell'Osservatorio Nazionale per il diritto allo studio.

I dati di sintesi a livello nazionale relativi al grado di copertura delle richieste di ammissione hanno evidenziato una progressiva crescita anche nelle Regioni del Meridione, attestandosi nel 2018 a 187.571 borse a fronte di 194.424 studenti idonei per un grado di soddisfazione pari al 96,48 per cento³³.

³³ Analisi di dettaglio a livello regionale mostrano, peraltro, differenziazioni significative con Regioni che presentano una piena o pressoché piena adeguatezza delle risorse rispetto alle effettive richieste (Basilicata, Emilia-Romagna, Liguria, Marche, Umbria, Valle d'Aosta, Friuli-Venezia Giulia, Abruzzo,) o comunque superiore alla media nazionale (Lombardia, Toscana, Veneto, Piemonte, Puglia) e con Regioni, invece, che presentano scarsa adeguatezza

LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

3.3. La missione “Ricerca e innovazione”

I principali aspetti di criticità emersi anche dal recente *Country Report Italy 2019* della Commissione europea rappresentano il contesto nel quale si pone il Programma Nazionale della Ricerca 2015-2020 che usufruisce di gran parte delle risorse iscritte nell'unico programma appartenente alla missione “Ricerca e innovazione” del bilancio del MIUR. Lo stanziamento definitivo si attesta a 2.466,2 milioni (2.417,6 milioni nel 2017), quasi interamente impegnati e pagati, cui si aggiungono le risorse comunitarie e quelle provenienti dal Fondo di sviluppo e coesione.

Contribuiscono ad incrementare la spesa per la ricerca anche due ulteriori fonti di risorse concorrenti: il POR 2014-2020 e *Horizon 2020* (il nuovo Programma del sistema di finanziamento integrato destinato alle attività di ricerca della Commissione Europea).

Il PNR, adottato con delibera CIPE del 1° maggio 2016, ha determinato gli indirizzi e le priorità strategiche per gli interventi a favore della ricerca ed è organizzato interno a sei obiettivi strategici: capitale umano, internazionalizzazione, infrastrutture di ricerca, cooperazione pubblico privato, Mezzogiorno, efficienza e qualità della spesa.

TAVOLA 2

RISORSE FINANZIARIE COMPLESSIVE – PNR 2015-2020

Programmi	Linee strategiche/Strumenti Linee di azione	Budget Triennale Programma (Mln €)	Budget Triennale (Mln €)	Fonti di finanziamento					FSC
				FIRST	FFO	FOE	FISR	PON	
Internazionalizzazione	Rafforzamento Governance	107,4	0,5	0,5	-	-	-	-	-
	Matching Fund (KIC, etc)		26,5	26,5	-	-	-	-	-
	Ruolo di leadership in progetti internazionali: PRIMA, Blue Med, ecc..		80,4	-	20,0	60,4	-	-	-
Capitale Umano	Dottorati innovativi	1.020,4	391,0	-	299,2	-	-	61,8	30,0
	FARE ricerca in Italia (ERC matching fund)		246,0	52,8	113,2	60,0	-	-	20,0
	RIDE: Ricerca Italiana di Eccellenza		150,0	50,0	19,5	30,5	-	-	50,0
	Top Talents		130,0	-	100,0	-	-	-	30,0
	Doctor Startupper e Contamination Lab		29,0	10,0	9,0	5,0	-	-	5,0
	PhD Placement		40,4	-	40,4	-	-	-	-
	Proof of Concept		34,0	10,0	9,0	5,0	-	-	10,0
PNIR - Programma Nazionale Infrastrutture	Co-finanziamento IR	342,9	341,9	-	42,4	109,5	40,0	-	150,0
	Sistema di valutazione		1,0	-	-	1,0	-	-	-
Cooperazione pubblico-privato e ricerca industriale	Cluster Tecnologici Nazionali	487,1	21,1	16,1	-	-	-	-	5,0
	Ricerca industriale nelle 12 aree dei Cluster Tecnologici Nazionali [ricerca industriale, dimostratori innovativi, living labs, pre-commercial procurement, challenge prizes]		432,5	-	-	54,0	20,8	177,7	180,0
	Società, ricerca e innovazione sociale [Ricerca e innovazione responsabile, filantropia per la ricerca, innovazione sociale]		33,5	10,5	-	3,0	-	-	20,0
Programma per il Mezzogiorno	Mobilità ricercatori	436,0	45,3	-	-	-	-	45,3	-
	Attrazione		46,6	-	-	-	-	46,6	-
	Infrastrutture di ricerca aperte		155,5	-	-	-	-	155,5	-
	Ricerca su KETs		184,1	-	-	-	-	184,1	-
	Open Data della PA		4,0	-	-	-	-	4,0	-
	Social PA e Governance		0,5	-	-	-	-	0,5	-
Efficienza e qualità della spesa	Trasparenza Azione Amministrativa	34,8	1,9	-	-	1,0	-	0,9	-
	Procedure di selezione e attuazione interventi		12,5	-	-	2,5	-	10,0	-
	Governance e Cooptation		1,9	-	-	1,0	-	0,9	-
	Capacità amministrativa beneficiari e attuatori		1,9	-	-	1,0	-	0,9	-
	Procedure semplificate di contrattualizzazione e controllo		7,5	-	-	2,0	-	5,5	-
	Monitoraggio e valutazione		4,8	-	-	2,0	-	2,8	-
	Strumenti di programmazione informata		4,3	-	-	2,0	-	2,3	-
TOTALI		2.428,6	1.928,6	176,4	652,7	339,9	60,8	698,8	500,0

Fonte: dati MIUR 2017

delle risorse rispetto alle effettive richieste, in alcuni casi imputabile soprattutto al ridotto apporto di risorse regionali (Sicilia e Calabria) piuttosto che alla quota del Fondo integrativo.

ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

Lo stato di attuazione del Piano evidenzia l'avvio di parte degli interventi previsti per il primo triennio (per un ammontare di risorse pari a 1.791,9 milioni), a partire dalle linee di azione finanziate con le risorse europee e con quelle derivanti dal Fondo di sviluppo e coesione, attesa la contrazione delle risorse assegnate al Fondo per gli Investimenti nella Ricerca Scientifica e Tecnologia (FIRST)³⁴ e la necessaria attività di programmazione da parte delle università e degli enti di ricerca delle quote, sempre più esigue, di risorse non finalizzate alle spese di natura vincolata.

Nell'ambito del programma Capitale umano, finanziato essenzialmente dal PON 2014-2020 e dal Fondo di sviluppo e coesione nonché da quota parte delle risorse destinate alle università ed agli enti di ricerca, le azioni attivate riguardano la promozione dei Dottorati innovativi diretti a sostenere la promozione e il rafforzamento dell'alta formazione e la specializzazione post-laurea³⁵, l'intervento Fare ricerca in Italia³⁶ finalizzato ad incentivare la permanenza o l'ingresso in Italia dei vincitori di Grant ERC, l'intervento *Top Talent*, l'intervento *RIDE – Ricerca italiana di eccellenza* (attuato nel dicembre 2017 attraverso l'avvio del nuovo bando PRIN 2017³⁷), l'intervento *Contamination Lab*³⁸ e l'intervento *Proof of concept*³⁹.

Le azioni attivate nell'ambito del programma Cooperazione pubblico-privato e ricerca industriale, anch'esse finanziate in gran parte con il Fondo di sviluppo e coesione e con il PON 2014-2020 nonché con i fondi provenienti dal FISR (Fondo integrativo speciale per la ricerca), riguardano, invece, lo sviluppo e il potenziamento di quattro nuovi *Cluster* tecnologici nazionali⁴⁰, i progetti di ricerca nelle 12 Aree di specializzazione delle competenze⁴¹ e i progetti relativi a società, ricerca e innovazione sociale⁴².

³⁴ Le risorse assegnate al FIRST nel 2016 ammontano a 58,8 milioni (di cui 9 milioni sono destinati a progetti di cooperazione internazionale, 10 milioni sono destinati ad una delle azioni del PNR e 39,8 milioni ai PRIN); le risorse relative al 2017 ammontano a 51,8 milioni (di cui 9,5 milioni sono destinati a progetti di cooperazione internazionale, 6,5 milioni ad una delle azioni del PNR, 3 milioni per i *Cluster* tecnologici nazionali e 32,8 milioni per i PRIN); le risorse relative al 2018 ammontano a 45 milioni (di cui 7 milioni destinati ai progetti di cooperazione internazionale, 10 milioni per una delle azioni del PNR, 2,2 milioni per i *Cluster* tecnologici nazionali e 25,8 milioni per i PRIN).

³⁵ Il MIUR ha emanato 3 bandi PON relativi ai Dottorati innovativi a caratterizzazione industriale: il XXXII ciclo (a fronte dello stanziamento di 20 milioni, sono state approvate 166 domande rispetto alle 357 domande pervenute e sono stati utilizzati 11,9 milioni), il XXXIII (a fronte dello stanziamento di 42 milioni, sono state approvate 476 domande rispetto alle 717 domande pervenute e sono stati utilizzati 36 milioni) e il XXXIV ciclo (a fronte dello stanziamento di 18 milioni, sono state approvate 201 domande rispetto alle 459 domande pervenute e sono stati utilizzati 17,6 milioni).

³⁶ Un primo bando, emanato nell'ottobre 2016 e finanziato per 9,7 milioni con le risorse del FIRST 2016, si è concluso nel dicembre 2017 con l'attribuzione di un contributo pari al 20 per cento del valore del *Grant* ERC già ottenuto a favore degli enti di ricerca o delle università ospitanti i ricercatori eccellenti che hanno scelto di svolgere le loro attività presso enti e università italiane. La procedura del FARE – seconda edizione è stata pubblicata nel novembre 2018 (con scadenza delle domande nel gennaio 2019) e finanziata con 6,5 milioni provenienti dal FIRST 2017.

³⁷ Il bando risulta finanziato da quota parte delle risorse del FIRST (annualità 2016 e 2017) cui si aggiungono 50 milioni provenienti dal FSC, 10 milioni dal Fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese e 250 milioni da un'intesa fra MIUR, MEF e Istituto italiano di tecnologia (IIT).

³⁸ L'avviso, con una dotazione complessiva di 5 milioni di risorse FSC, ha inteso perseguire il rafforzamento dell'investimento in relazione a luoghi di contaminazione tra studenti universitari e dottorati e di impulso alla cultura dell'imprenditorialità e dell'innovazione finalizzati alla promozione di nuovi modelli di apprendimento e allo sviluppo di progetti di innovazione a vocazione imprenditoriale. Ad oggi risultano finanziati 17 progetti per un ammontare di 4,8 milioni cui ha fatto seguito l'erogazione di 1,4 milioni.

³⁹ Nel corso del 2018 è stato pubblicato il relativo avviso attraverso il quale il MIUR mira ad assistere e sostenere i ricercatori attivi consentendo loro di verificare il potenziale industriale delle conoscenze sviluppate e delle innovazioni. L'avviso prevede una dotazione complessiva di 10 milioni provenienti dal Fondo di sviluppo e coesione; alla scadenza dei termini sono pervenute 26 proposte progettuali.

⁴⁰ L'avviso, pubblicato nel 2016 con una dotazione di 3 milioni di risorse FISR, ha previsto la creazione di 4 nuovi cluster per completare, congiuntamente, agli 8 già esistenti, le 12 aree prioritarie per la ricerca individuate dalla Strategia nazionale specializzazione intelligente. Nel corso del 2018 per le 8 proposte progettuali pervenute si sono concluse le valutazioni tecnico-scientifiche ed economico-finanziarie e per 4 proposte si sono anche definite le attività di contrattualizzazione. Sono state presentate 6 proposte progettuali per le quali, conclusa la valutazione tecnico scientifica, sono ancora in corso le valutazioni economico-finanziarie.

LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

Nel programma dedicato al Mezzogiorno, interamente finanziato con le risorse del PON 2014-2020, si iscrivono le azioni relative alla Attrazione e Mobilità internazionale⁴³ e il cofinanziamento di progetti di ricerca riguardanti le tecnologie abilitanti (KETs)⁴⁴.

In tale ambito assume una particolare rilevanza anche l'accordo firmato tra l'Autorità di gestione del PON ricerca e innovazione e la BEI per la costituzione di un nuovo strumento finanziario (c.d. Fondo dei fondi), con una dotazione iniziale di 200 milioni, che opererà con prestiti e *venture capital* per investire in progetti di ricerca ad alto contenuto tecnologico localizzati nelle 8 Regioni target del PON. Il MIUR ha erogato nel 2017 e nel 2018 a favore del Fondo una prima *tranche* di contributi (67,5 milioni pari ad un quarto dell'importo complessivamente stanziato, incrementato delle risorse provenienti da un addendum all'accordo di finanziamento MIUR – BEI) consentendo l'avvio degli strumenti finanziari gestiti dagli intermediari selezionati dalla BEI.

Nel programma dedicato all'efficienza e alla qualità si inseriscono l'intervento *Social Impact Finance*⁴⁵ e l'intervento *Open Ricerca e Pre-Commercial Public Procurement*, mentre nel programma destinato all'internazionalizzazione, finanziato dal FIRST e da quota del FFO e del FOE, si iscrivono 10 bandi transnazionali con un budget complessivo di 15,2 milioni tra cui si evidenzia il bando del programma PRIMA che ha visto la partecipazione congiunta di partner europei e della sponda sud del Mediterraneo.

In relazione, infine, al programma nazionale infrastrutture di ricerca 2014-2020 (approvato nel 2016) è stato pubblicato, nel febbraio 2018, l'avviso per il potenziamento delle infrastrutture con una previsione di finanziamento pari al 100 per cento dei costi ammissibili.

Le risorse utilizzabili provengono dal PON 2014-2020 per un ammontare pari a 286 milioni (di cui 34 riservati all'Area in transizione e 252 all'Area meno sviluppata) cui si sono aggiunti 40 milioni di risorse FSC provenienti dal Piano stralcio "Ricerca e innovazione" 2015-2017.

Con riferimento alle altre linee di finanziamento si segnalano le risorse provenienti FISR in relazione alle quali, nel corso del 2018, sono proseguite e sono state completate molte delle attività finanziate negli esercizi precedenti, superando la situazione di stallo registrata negli anni precedenti. La gestione del Fondo negli anni 2014-2017 è stata, peraltro, oggetto di una specifica indagine della Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato (delibera n. 17 del 2018) che, pur a fronte dell'accelerazione impressa allo smaltimento dei residui, ha messo in luce la mancanza di criteri preventivamente definiti e pubblicizzati per la selezione dei soggetti destinatari dei finanziamenti e per l'eventuale rimodulazione dei progetti selezionati. Ulteriori criticità sono state ricondotte: alla mancanza di una razionale e coerente programmazione degli interventi e delle risorse, alla mancanza di una idonea selezione e valutazione dei progetti, alla mancata o ritardata realizzazione degli interventi, al ricorso

⁴¹ Nel mese di luglio 2017 è stato pubblicato un bando da 497 milioni per finanziare progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale nonché per incentivare la cooperazione tra pubblico e privato e rilanciare il sistema nazionale. Alla scadenza del bando sono pervenute al MIUR 281 proposte per un valore di oltre 2 miliardi e un contributo richiesto pari al doppio delle risorse stanziate. Nel corso del 2018 si sono concluse le attività valutative e sono state pubblicate le graduatorie.

⁴² È in fase di predisposizione l'avviso, con una dotazione complessiva di 20 milioni provenienti dal FSC, diretto a sostenere un processo di crescita dell'innovazione sociale.

⁴³ Il progetto si articola in due linee di attività: la prima (Mobilità dei ricercatori) si configura come un sostegno alla contrattualizzazione come ricercatori universitari a tempo determinato di categoria a) di soggetti in possesso di dottore di ricerca da non più di quattro anni da indirizzare alla mobilità internazionale; la seconda linea di attività (Attrazione dei ricercatori) si configura come sostegno alla contrattualizzazione come ricercatori di tipo a) dei dottori di ricerca operanti presso enti fuori dell'obiettivo del PON 2014-2020 o all'estero. Al termine delle valutazioni effettuate da un apposito Comitato di selezione sono state approvate 329 proposte per un importo di 88,5 milioni rispetto agli 88,9 milioni disponibili a seguito della riprogrammazione del PON.

⁴⁴ In relazione al bando ECSEL 2018, sono stati impegnati fondi del PON 2014-2020 per un importo pari a 2 milioni.

⁴⁵ L'avviso, pubblicato nell'ottobre 2016, ha previsto una dotazione complessiva di 1 milione di risorse FISR; alla scadenza dei termini sono pervenute al MIUR 8 proposte progettuali delle quali due sono state ammesse a finanziamento per un ammontare di 898.879,9 euro.

ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

frequente ad una rimodulazione dei progetti senza una preventiva individuazione dei criteri di revisione.

4. L'allocazione delle risorse nelle leggi di bilancio 2018 e 2019: un confronto

Le misure previste nel disegno di legge di bilancio per il 2019, nel confermare gran parte delle misure già avviate, rispondono agli obiettivi più ampi indicati nella Nota di aggiornamento del DEF 2018, dei quali tuttavia attuano solo alcuni aspetti.

Le norme contenute nell'articolato, disseminate tra i diversi titoli del provvedimento, non si inquadrano, inoltre, nella cornice di una nuova politica dell'istruzione e della ricerca, ma dettano disposizioni volte, da un lato, ad integrare e modificare singoli istituti in un'ottica di semplificazione e razionalizzazione delle risorse, dall'altro, a sostenere le principali misure a favore del diritto allo studio.

Le risorse stanziata nella missione "Istruzione scolastica" assorbono la maggior parte delle nuove risorse, sia rispetto alle previsioni iniziali del 2019 (+5,5 per cento) che al bilancio a legislazione vigente, e si concentrano tra le spese correnti.

La crescita delle previsioni di spesa per i redditi da lavoro dipendente si riconducono, in particolare, all'incremento del limite di spesa correlato all'aumento della dotazione organica della scuola primaria (2.000 posti) al fine di ampliare le possibilità di tempo pieno, nonché ad alcune misure settoriali rispondenti a specifiche esigenze del Ministero nel cui ambito si iscrivono: l'incremento delle dotazioni organiche dei licei musicali (400 posti), le disposizioni in materia di rapporto di lavoro del personale co.co.co. presso le istituzioni scolastiche e il potenziamento delle misure per l'innovazione didattica e digitale nelle scuole.

In ordine a tale ultimo aspetto la misura prevista prevede l'esonero di un numero massimo di 120 docenti in ciascuno degli anni scolastici 2019-2020 e 2020-2021 al fine di costituire equipe territoriali formative per garantire la diffusione di azioni legate al Piano per la scuola digitale nonché per promuovere azioni di formazione del personale docente e potenziamento delle competenze degli studenti sulle metodologie didattiche innovative⁴⁶.

Sempre nell'ambito della missione "Istruzione scolastica" le previsioni per il 2019 confermano la crescita delle risorse destinate ai consumi intermedi - non ascrivibile, tuttavia, ai programmi concernenti il funzionamento delle istituzioni scolastiche (che, pur assorbendo la quota più consistente, non mostrano scostamenti significativi) - ma riconducibile alle iniziative per lo sviluppo del sistema scolastico, per la prevenzione della dispersione scolastica, per l'ampliamento dell'offerta formativa e per il diritto allo studio.

Sostanzialmente stabili restano, invece, le autorizzazioni della spesa in conto capitale in relazione alla progressiva attuazione del piano pluriennale degli interventi di edilizia scolastica.

Ulteriori misure in materia di istruzione scolastica si rinvencono tra le politiche invariate e tra le misure di razionalizzazione della spesa pubblica.

Si iscrive tra le politiche invariate la disposizione che proroga ulteriormente le norme concernenti i servizi di pulizia delle scuole e il finanziamento del progetto "Scuole Belle" che, tuttavia, a decorrere dal 1° gennaio 2020 verranno svolti esclusivamente da personale dipendente del Ministero, interrompendo la continua proroga delle convenzioni in corso ed avviando a soluzione il problema dei lavoratori appartenenti alla categoria dei LSU.

Nell'ambito delle misure di razionalizzazione della spesa sono, invece, previsti due interventi che, a fronte di risparmi di spesa dell'ordine di 82,2 milioni per il 2019 e 82,8 milioni per il 2020 e per il 2021, introducono rilevanti modifiche ordinamentali destinate a

⁴⁶ I relativi costi (pari a 1,44 milioni per il 2019, 3,60 milioni per il 2020 e 2,16 milioni per il 2021) sono posti a carico delle risorse destinate al Piano della scuola digitale e ai laboratori per l'occupabilità (già ridotte in attuazione degli accordi di monitoraggio di cui all'art. 22-bis della legge n. 196 del 2009) si riconducono all'esigenza di nominare nuovi supplenti sino al termine dell'attività didattica che si aggiungono a quelli necessari per sopperire alle ulteriori esigenze estranee all'attività didattica.

LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

ridimensionare e a razionalizzare alcuni istituti posti alla base della legge di riforma della scuola (c.d. Buona Scuola) adottata nella precedente legislatura⁴⁷.

Viene in rilievo, in primo luogo, la norma che riduce l'entità dell'orario complessivo da destinare obbligatoriamente ai percorsi per le competenze trasversali (precedentemente alternanza scuola-lavoro)⁴⁸ ed, in secondo luogo, la revisione del sistema di reclutamento dei docenti della scuola secondaria di primo e di secondo grado (già disciplinata dal d.lgs. n. 59 del 2017) con il venir meno, in particolare, del percorso triennale di formazione iniziale post concorso e l'abbandono degli ambiti territoriali a favore della nomina presso le istituzioni scolastiche ove si è svolto il periodo di prova.

Anche la crescita degli stanziamenti della missione "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria" (1,8 per cento) risponde solo in parte agli obiettivi definiti nella Nota di aggiornamento al DEF 2018 e confermati nel recente DEF 2019.

L'intervento più significativo si riconduce, nell'ambito del piano straordinario di assunzioni nella Pubblica amministrazione, all'incremento del Fondo per il finanziamento ordinario delle università (20 milioni per il 2019 e 58,63 milioni a decorrere dal 2020) per l'assunzione di nuovi 1.000 ricercatori di cui all'art. 24, comma 3, lettera b) della legge n. 240 del 2010, cui si aggiunge l'autorizzazione all'assunzione, in deroga alle vigenti facoltà, della medesima categoria di ricercatori (nel limite di spesa di 10 milioni per il 2019 e 30 milioni dal 2020) e la progressione di carriera dei ricercatori a tempo indeterminato in possesso di abilitazione scientifica nazionale (riservati, per il 50 per cento dei posti a ricercatori in servizio presso il medesimo ateneo che bandisce il posto).

Si tratta di misure, già adottate positivamente nei precedenti esercizi, la cui attuazione rischia, tuttavia, di non essere immediata, malgrado l'incremento per il solo 2019 del FFO, in relazione, da un lato, al blocco delle assunzioni previste per il 2019 anche per gli atenei, dall'altro, agli accantonamenti delle dotazioni del bilancio dello Stato previsti, dalla stessa legge di bilancio 2019, a carico del programma "Sistema universitario e formazione post-universitaria" (30 milioni).

È destinata ad influire sulla gestione ordinaria degli atenei statali anche la rideterminazione del nuovo limite posto al fabbisogno finanziario delle università statali il cui incremento sarà, dal 2019, parametrato al tasso di crescita reale del Pil e il cui calcolo prevede lo scorporamento delle spese in investimenti e in ricerca che rischia di penalizzare gli atenei che si sono dimostrati maggiormente dinamici su tale fronte.

Una maggiore attenzione agli atenei meridionali potrebbe, invece, derivare dall'attuazione del nuovo Fondo per i poli universitari tecnico scientifici del Mezzogiorno (che, tuttavia, non prevede uno specifico stanziamento e la cui dotazione si riconduce a sgravi fiscali nei confronti dei titolari di redditi di pensioni estere che si trasferiscono nelle Regioni del Sud) e dalla istituzione di una Scuola superiore del Meridione presso l'Università Federico II di Napoli.

In relazione, infine, alla missione "Ricerca e innovazione", a fronte degli obiettivi diretti a rafforzare gli investimenti pubblici, ad incentivare lo strumento del partenariato pubblico-privato ed a proseguire la partecipazione del sistema di ricerca italiano alle iniziative finanziate dalla Commissione europea, la legge di bilancio si limita ad incrementare la dotazione del Fondo per il finanziamento degli enti di ricerca di 10 milioni per il 2019 e riconoscere un contributo straordinario al CNR (30 milioni annui per 10 anni) sostanzialmente finalizzato alla

⁴⁷ Sempre nell'ambito delle misure di razionalizzazione della spesa si segnalano, anche, le disposizioni che prevedono, per il 2019, il versamento all'erario delle somme trasferite alle scuole statali per la realizzazione di progetti a carattere nazionale e regionale in materia di formazione e sviluppo dell'autonomia scolastica rimaste inutilizzate per tre esercizi finanziari consecutivi.

⁴⁸ La norma, rispondente ad immediate necessità di contenimento della spesa, demanda ad un successivo provvedimento la definizione delle linee guida relative ai percorsi per le competenze trasversali e per l'orientamento, rinviando gli interventi, pur necessari, finalizzati a rendere i percorsi il più possibile orientativi e di qualità, rispondenti a standard di sicurezza elevati e, soprattutto, coerenti con il percorso di apprendimento degli studenti, anche in relazione al territorio di riferimento.

ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

stabilizzazione del personale precario dell'ente; non mostrano, invece, rilevanti modifiche, rispetto all'ammontare della spesa a legislazione vigente, le risorse destinate al FISR e quelle destinate al FIRST.

Di rilievo appaiono, sul piano regolativo, la ridefinizione della disciplina delle commissioni cui spetta la valutazione per l'assunzione per la chiamata diretta di ricercatori presso gli enti di ricerca e le modifiche, più restrittive, apportate alla modalità di concessione del credito di imposta per ricerca e sviluppo.

PAGINA BIANCA

TAVOLE ALLEGATE*

* Al netto degli “Interessi”, delle “Poste correttive e compensative”, degli “Ammortamenti”, delle “Acquisizioni di attività finanziarie”, della missione “Debito pubblico” e del programma “Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d'imposte”.

L'esercizio 2017 è stato riclassificato secondo la struttura del bilancio 2018.

PAGINA BIANCA

ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

TAVOLA A1

STANZIAMENTI DI COMPETENZA PER MISSIONI E PROGRAMMI

(in migliaia)

Missioni	Programmi	2017		2018		Var % 2018/2017		Var % Def Iniz	
		Iniziali	Definitivo	Iniziali	Definitivo	Iniziali	Definitivi	2017	2018
017.Ricerca e innovazione	022 Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata	2.277.454	2.417.674	2.363.574	2.466.191	3,8	2,0	6,2	4,3
	Totale	2.277.454	2.417.674	2.363.574	2.466.191	3,8	2,0	6,2	4,3
022.Istruzione scolastica	001 Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	715.629	754.373	1.084.377	1.326.516	51,5	75,8	5,4	22,3
	008 Iniziative per lo sviluppo del sistema istruzione scolastica e per il diritto allo studio	253.487	231.050	296.267	301.190	16,9	30,4	-8,9	1,7
	009 Istituzioni scolastiche non statali	575.873	584.911	517.251	519.028	-10,2	-11,3	1,6	0,3
	015 Istruzione post-secondaria, degli adulti e livelli essenziali per l'istruzione e formazione professionale	13.616	13.692	24.182	23.794	77,6	73,8	0,6	-1,6
	016 Realizzazione degli indirizzi e delle politiche in ambito territoriale in materia di istruzione	137.845	171.244	131.333	409.822	-4,7	139,3	24,2	212,0
	017 Istruzione del primo ciclo	28.889.450	29.487.123	28.816.356	30.247.436	-0,3	2,6	2,1	5,0
	018 Istruzione del secondo ciclo	14.894.079	15.214.259	15.012.282	16.078.574	0,8	5,7	2,1	7,1
	019 Reclutamento e aggiornamento dei dirigenti scolastici e del personale scolastico per l'istruzione	426.488	443.278	430.531	425.606	0,9	-4,0	3,9	-1,1
	Totale	45.906.468	46.899.930	46.312.579	49.331.966	0,9	5,2	2,2	6,5
023.Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	001 Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	291.345	296.134	298.192	301.312	2,4	1,7	1,6	1,0
	002 Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica	439.470	457.832	454.681	492.271	3,5	7,5	4,2	8,3
	003 Sistema universitario e formazione post-universitaria	7.173.781	7.138.478	7.453.958	7.449.067	3,9	4,4	-0,5	-0,1
	Totale	7.904.596	7.892.444	8.206.831	8.242.650	3,8	4,4	-0,2	0,4
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002 Indirizzo politico	11.899	12.220	11.702	13.207	-1,7	8,1	2,7	12,9
	003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	70.557	86.063	347.306	94.111	392,2	9,4	22,0	-72,9
	Totale	82.456	98.283	359.008	107.319	335,4	9,2	19,2	-70,1
Spesa finale primaria		56.170.974	57.308.332	57.241.992	60.148.126	1,9	5,0	2,0	5,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

TAVOLA A2

STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA PER TITOLO DI SPESA

(in migliaia)

Missioni	Programmi	TITOLO I - SPESE CORRENTI		TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE		Spesa finale primaria		Variazioni % 2018/2017			
		2017	2018	2017	2018	2017	2018	Titolo I	Titolo II	Totale	
017.Ricerca e innovazione	022	Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata	59.333	58.176	2.358.341	2.408.015	2.417.674	2.466.191	-2,0	2,1	2,0
	Totale		59.333	58.176	2.358.341	2.408.015	2.417.674	2.466.191	-2,0	2,1	2,0
022.Istruzione scolastica	001	Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	252.878	544.136	501.495	782.379	754.373	1.326.516	115,2	56,0	75,8
	008	Iniziative per lo sviluppo del sistema istruzione scolastica e per il diritto allo studio	230.960	301.100	91	91	231.050	301.190	30,4	0,0	30,4
	009	Istituzioni scolastiche non statali	584.911	519.028			584.911	519.028	-11,3		-11,3
	015	Istruzione post-secondaria, degli adulti e livelli essenziali per l'istruzione e formazione professionale	13.692	23.794			13.692	23.794	73,8		73,8
	016	Realizzazione degli indirizzi e delle politiche in ambito territoriale in materia di istruzione	170.921	409.499	323	323	171.244	409.822	139,6	0,0	139,3
	017	Istruzione del primo ciclo	29.487.041	30.247.354	82	82	29.487.123	30.247.436	2,6	0,0	2,6
	018	Istruzione del secondo ciclo	15.214.235	16.078.549	25	25	15.214.259	16.078.574	5,7	0,0	5,7
	019	Reclutamento e aggiornamento dei dirigenti scolastici e del personale scolastico per l'istruzione	443.278	425.606			443.278	425.606	-4,0		-4,0
	Totale		46.397.915	48.549.067	502.015	782.900	46.899.930	49.331.966	4,6	56,0	5,2
	023.Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	001	Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	263.783	280.666	32.351	20.646	296.134	301.312	6,4	-36,2
002		Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica	453.737	488.177	4.095	4.095	457.832	492.271	7,6	0,0	7,5
003		Sistema universitario e formazione post-universitaria	7.122.063	7.437.983	16.415	11.084	7.138.478	7.449.067	4,4	-32,5	4,4
Totale			7.839.583	8.206.826	52.861	35.824	7.892.444	8.242.650	4,7	-32,2	4,4
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002	Indirizzo politico	12.183	13.170	37	37	12.220	13.207	8,1	0,0	8,1
	003	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	80.652	83.700	5.411	10.411	86.063	94.111	3,8	92,4	9,4
	Totale		92.835	96.870	5.448	10.448	98.283	107.319	4,3	91,8	9,2
Totale		54.389.666	56.910.938	2.918.665	3.237.187	57.308.332	60.148.126	4,6	10,9	5,0	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

TAVOLA A3

PRINCIPALI AGGREGATI FINANZIARI PER MISSIONI E PROGRAMMI

(in migliaia)

Missioni	Programmi	2017	2018	2017	2018	2017	2018	variazioni % 2018/2017		
		Impegni lordi	Impegni lordi	Pagato competenza	Pagato competenza	Pagato totale	Pagato totale	Impegni lordi	Pagamenti sulla competenza	Pagamenti totali
017.Ricerca e innovazione	017022.Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata	2.410.456	2.446.484	2.170.830	2.137.160	2.465.243	2.444.517	1,5	-1,6	-0,8
	Totale	2.410.456	2.446.484	2.170.830	2.137.160	2.465.243	2.444.517	1,5	-1,6	-0,8
022.Istruzione scolastica	022001.Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	705.642	1.272.857	54.253	71.090	157.355	504.767	80,4	31,0	220,8
	022008.Iniziativa per lo sviluppo del sistema istruzione scolastica e per il diritto allo studio	229.385	299.489	178.799	247.160	189.270	289.332	30,6	38,2	52,9
	022009.Istituzioni scolastiche non statali	584.377	518.957	523.382	499.415	574.458	527.061	-11,2	-4,6	-8,3
	022015.Istruzione post-secondaria, degli adulti e livelli essenziali per l'istruzione e formazione professionale	13.822	23.450	13.283	22.940	13.731	23.403	69,7	72,7	70,4
	022016.Realizzazione degli indirizzi e delle politiche in ambito territoriale in materia di istruzione	166.438	405.150	161.198	400.023	178.951	405.506	143,4	148,2	126,6
	022017.Istruzione del primo ciclo	29.184.873	30.212.740	28.927.939	30.069.566	29.134.415	30.261.900	3,5	3,9	3,9
	022018.Istruzione del secondo ciclo	15.140.679	16.064.745	14.986.285	15.928.782	15.094.826	16.061.708	6,1	6,3	6,4
	022019.Reclutamento e aggiornamento dei dirigenti scolastici e del personale scolastico per l'istruzione	442.980	425.097	73.406	117.980	406.704	444.818	-4,0	60,7	9,4
	Totale	46.468.196	49.222.485	44.918.545	47.356.956	45.749.710	48.518.495	5,9	5,4	6,1
	023.Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	023001.Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	288.767	298.932	182.264	279.480	287.089	388.201	3,5	53,3
023002.Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica		462.038	486.058	449.332	477.806	452.943	485.396	5,2	6,3	7,2
023003.Sistema universitario e formazione post-universitaria		7.136.206	7.439.940	6.626.858	7.003.838	7.084.521	7.479.553	4,3	5,7	5,6
Totale		7.887.011	8.224.931	7.258.454	7.761.125	7.824.553	8.353.149	4,3	6,9	6,8
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	032002.Indirizzo politico	12.431	11.921	12.059	11.247	12.389	11.602	-4,1	-6,7	-6,4
	032003.Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	86.086	92.901	49.485	53.849	80.465	88.637	7,9	8,8	10,2
	Totale	98.517	104.822	61.544	65.097	92.854	100.239	6,4	5,8	8,0
Totale	56.864.180	59.998.722	54.409.373	57.320.337	56.132.359	59.416.400	5,5	5,4	5,9	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

TAVOLA A4

IMPEGNI PER MISSIONI, PROGRAMMI E TITOLI DI SPESA

(in migliaia)

Missione	Programma	TITOLO I - SPESE CORRENTI		TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE		Spesa finale primaria		Variazioni % 2018/2017		
		2017	2018	2017	2018	2017	2018	Tit I - Spese correnti	Tit II - Spese c/capitale	Spesa finale primaria
017. Ricerca e innovazione	017022. Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata	59.087	57.519	2.351.369	2.388.965	2.410.456	2.446.484	-2,7	1,6	1,5
	Totale	59.087	57.519	2.351.369	2.388.965	2.410.456	2.446.484	-2,7	1,6	1,5
022. Istruzione scolastica	022001. Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	254.288	490.477	451.354	782.379	705.642	1.272.857	92,9	73,3	80,4
	022008. Iniziative per lo sviluppo del sistema istruzione scolastica e per il diritto allo studio	229.351	299.466	35	24	229.385	299.489	30,6	-31,8	30,6
	022009. Istituzioni scolastiche non statali	584.377	518.957			584.377	518.957	-11,2		-11,2
	022015. Istruzione post-secondaria, degli adulti e livelli essenziali per l'istruzione e formazione professionale	13.822	23.450			13.822	23.450	69,7		69,7
	022016. Realizzazione degli indirizzi e delle politiche in ambito territoriale in materia di istruzione	166.177	404.890	261	260	166.438	405.150	143,6	-0,5	143,4
	022017. Istruzione del primo ciclo	29.184.791	30.212.658	82	82	29.184.873	30.212.740	3,5	0,0	3,5
	022018. Istruzione del secondo ciclo	15.140.654	16.064.721	25	25	15.140.679	16.064.745	6,1	0,0	6,1
	022019. Reclutamento e aggiornamento dei dirigenti scolastici e del personale scolastico per l'istruzione	442.980	425.097			442.980	425.097	-4,0		-4,0
	Totale	46.016.440	48.439.716	451.756	782.769	46.468.196	49.222.485	5,3	73,3	5,9
023. Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	023001. Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	256.421	278.287	32.346	20.645	288.767	298.932	8,5	-36,2	3,5
	023002. Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica	457.949	481.965	4.089	4.093	462.038	486.058	5,2	0,1	5,2
	023003. Sistema universitario e formazione post-universitaria	7.119.816	7.434.829	16.390	5.111	7.136.206	7.439.940	4,4	-68,8	4,3
	Totale	7.834.186	8.195.081	52.825	29.849	7.887.011	8.224.931	4,6	-43,5	4,3
032. Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	032002. Indirizzo politico	12.418	11.914	13	7	12.431	11.921	-4,1	-49,2	-4,1
	032003. Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	80.987	82.519	5.099	10.381	86.086	92.901	1,9	103,6	7,9
	Totale	93.404	94.434	5.112	10.388	98.517	104.822	1,1	103,2	6,4
Totale	54.003.118	56.786.750	2.861.062	3.211.972	56.864.180	59.998.722	5,2	12,3	5,5	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

TAVOLA A5

PAGAMENTI DI COMPETENZA PER MISSIONI, PROGRAMMI E TITOLI DI SPESA

(in migliaia)

Missione	Programma	TITOLO I - SPESE CORRENTI		TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE		Spesa finale primaria		Variazioni % 2018/2017		
		2017	2018	2017	2018	2017	2018	Tit I	Tit II	Totale
017. Ricerca e innovazione	017022. Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata	30.592	41.653	2.140.238	2.095.507	2.170.830	2.137.160	36,2	-2,1	-1,6
	Totale	30.592	41.653	2.140.238	2.095.507	2.170.830	2.137.160	36,2	-2,1	-1,6
022. Istruzione scolastica	022001. Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	26.964	37.944	27.289	33.146	54.253	71.090	40,7	21,5	31,0
	022008. Iniziative per lo sviluppo del sistema istruzione scolastica e per il diritto allo studio	178.766	247.138	32	22	178.799	247.160	38,2	-32,3	38,2
	022009. Istituzioni scolastiche non statali	523.382	499.415			523.382	499.415	-4,6		-4,6
	022015. Istruzione post-secondaria, degli adulti e livelli essenziali per l'istruzione e formazione professionale	13.283	22.940			13.283	22.940	72,7		72,7
	022016. Realizzazione degli indirizzi e delle politiche in ambito territoriale in materia di istruzione	161.120	399.907	78	115	161.198	400.023	148,2	47,9	148,2
	022017. Istruzione del primo ciclo	28.927.857	30.069.484	82	82	28.927.939	30.069.566	3,9	0,0	3,9
	022018. Istruzione del secondo ciclo	14.986.261	15.928.757	25	25	14.986.285	15.928.782	6,3	0,0	6,3
	022019. Reclutamento e aggiornamento dei dirigenti scolastici e del personale scolastico per l'istruzione	73.406	117.980			73.406	117.980	60,7		60,7
	Totale	44.891.039	47.323.565	27.506	33.390	44.918.545	47.356.956	5,4	21,4	5,4
023. Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	023001. Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	153.032	258.839	29.232	20.641	182.264	279.480	69,1	-29,4	53,3
	023002. Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica	449.243	477.715	89	91	449.332	477.806	6,3	2,7	6,3
	023003. Sistema universitario e formazione post-universitaria	6.621.849	7.003.823	5.009	15	6.626.858	7.003.838	5,8	-99,7	5,7
	Totale	7.224.125	7.740.378	34.329	20.747	7.258.454	7.761.125	7,1	-39,6	6,9
032. Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	032002. Indirizzo politico	12.055	11.243	4	4	12.059	11.247	-6,7	-0,8	-6,7
	032003. Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	49.421	46.657	63	7.192	49.485	53.849	-5,6	n.s.	8,8
	Totale	61.477	57.900	68	7.197	61.544	65.097	-5,8	n.s.	5,8
Totale		52.207.232	55.163.496	2.202.141	2.156.841	54.409.373	57.320.337	5,7	-2,1	5,4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

TAVOLA A6

PAGAMENTI TOTALI PER MISSIONI, PROGRAMMI E TITOLI DI SPESA

(in migliaia)

Missioni	Programmi	TITOLO I - SPESE CORRENTI		TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE		Spesa finale primaria		Variazioni % 2018/2017		
		2017	2018	2017	2018	2017	2018	Tit I	Tit II	Totale
017.Ricerca e innovazione	017022.Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata	117.694	132.942	2.347.549	2.311.575	2.465.243	2.444.517	13,0	-1,5	-0,8
	Totale	117.694	132.942	2.347.549	2.311.575	2.465.243	2.444.517	13,0	-1,5	-0,8
022 Istruzione scolastica	022001.Programmazione e coordinamento dell'istruzione scolastica	29.680	254.533	127.675	250.234	157.355	504.767	757,6	96,0	220,8
	022008.Iniziativa per lo sviluppo del sistema istruzione scolastica e per il diritto allo studio	189.206	289.308	64	24	189.270	289.332	52,9	-61,8	52,9
	022009.Istituzioni scolastiche non statali	574.458	527.061			574.458	527.061	-8,3		-8,3
	022015.Istruzione post-secondaria, degli adulti e livelli essenziali per l'istruzione e formazione professionale	13.731	23.403			13.731	23.403	70,4		70,4
	022016.Realizzazione degli indirizzi e delle politiche in ambito territoriale in materia di istruzione	178.765	405.220	186	286	178.951	405.506	126,7	53,5	126,6
	022017.Istruzione del primo ciclo	29.134.251	30.261.818	164	82	29.134.415	30.261.900	3,9	-50,0	3,9
	022018.Istruzione del secondo ciclo	15.094.777	16.061.683	49	25	15.094.826	16.061.708	6,4	-50,0	6,4
	022019.Reclutamento e aggiornamento dei dirigenti scolastici e del personale scolastico per l'istruzione	406.704	444.818			406.704	444.818	9,4		9,4
	Totale	45.621.571	48.267.844	128.138	250.651	45.749.710	48.518.495	5,8	95,6	6,1
023 Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	023001.Diritto allo studio nell'istruzione universitaria	257.844	364.456	29.246	23.744	287.089	388.201	41,3	-18,8	35,2
	023002.Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica	452.784	485.304	159	91	452.943	485.396	7,2	-42,4	7,2
	023003.Sistema universitario e formazione post-universitaria	7.079.512	7.479.539	5.009	15	7.084.521	7.479.553	5,7	-99,7	5,6
	Totale	7.790.140	8.329.299	34.413	23.850	7.824.553	8.353.149	6,9	-30,7	6,8
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	032002.Indirizzo politico	12.355	11.589	34	13	12.389	11.602	-6,2	-61,6	-6,4
	032003.Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	78.815	76.330	1.650	12.307	80.465	88.637	-3,2	645,8	10,2
	Totale	91.170	87.919	1.684	12.320	92.854	100.239	-3,6	631,6	8,0
Totale	53.620.575	56.818.004	2.511.784	2.598.396	56.132.359	59.416.400	6,0	3,4	5,9	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS