

# CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**  
N. **143**

---

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2294

---

Mettere fine alla violenza contro i minori: il contributo  
del Consiglio d'Europa agli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile

---

*Trasmessa il 3 luglio 2019*

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2294 (2019) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### Ending violence against children: a Council of Europe contribution to the Sustainable Development Goals

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly believes that Sustainable Development Goal (SDG) Target 16.2 to end abuse, exploitation, trafficking and all forms of violence against and torture of children is one of the most important goals of all. It is also one of the top targets for which the contribution of the Council of Europe, the Assembly itself, as well as of member governments and parliaments, will prove to be the most valuable. Ending violence against children should be a political priority: half of the world's children suffer violence every year. The economic costs of this violence are huge, estimated at 8% of the world's gross domestic product (GDP), making it difficult, if not impossible, to reach many other important SDGs, such as the elimination of poverty.

However, the sheer scale of the ongoing epidemic of violence against children also makes it one of the most accessible and cost-effective ones to address.

2. The Assembly reiterates its commitment to contribute to accelerating the pace of the implementation of the SDGs towards achieving the 2030 Agenda, as decided in Resolution 2271 (2019) on strengthening co-operation with the United Nations in implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development. With reference to Resolution 2272 (2019) « Implementation of the Sustainable Development Goals: synergy needed on the part of all stakeholders, from parliaments to local authorities », the Assembly underlines the urgent need, in this context, to strengthen the role of national parliaments and local and regional authorities in implementing and monitoring the progress on achieving SDGs.

3. The Council of Europe, including the Assembly itself, has prioritised the fight to end violence against children for over a decade, and has developed ground-breaking binding standards and norms; it has monitored their implementation and provided guidance, support and capacity building in ensuring their efficient application. It has also provided a unique multi-stakeholder platform for exchange of good practices and co-ope-

(1) *Assembly debate* on 27 June 2019 (25th and 26th Sittings) (see Doc. 14894, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Baroness Doreen Massey). *Text adopted by the Assembly* on 27 June 2019 (26th Sitting).

See also Recommendation 2159 (2019).

ration, data collection and awareness raising. While plenty of work remains to be done, the Council of Europe has built up a host of connected, mobilised and politically influential bodies and institutions which reach right down to the local level, civil society and children themselves, as a driver for positive change.

4. The Council of Europe is thus well placed to support States in addressing the challenges which hinder accelerated progress towards ending violence against children: a lack of reliable and comparable data, problems of co-ordination and clashing strategic priorities at both national and international levels, unhealthy attitudes towards children as independent rights-holders, and lack of funding. The Assembly thus encourages all States, as well as the United Nations, to derive the maximum benefit from the Council of Europe's expertise and experience with a view to addressing these challenges.

5. The Assembly believes that it is clear that violence against children is perpetrated by the powerful against those lacking power. Perpetrators are mainly male and mainly known to the child victims. Some children are particularly vulnerable. To end violence against children, power structures, attitudes and the law will have to change. The Assembly thus reiterates its recommendations contained in Resolution 2056 (2015) on the inclusion of children's rights in national constitutions as an essential component of effective national child policies.

6. The Assembly thus recommends that Council of Europe member States make combating violence against children a national priority and ensure that structures are in place to effectively combat violence against children by providing:

6.1. sufficient allocation of budgets to deliver results and to implement prevention strategies;

6.2. high quality services in education, health, social services and child justice provided by professionals who receive continuous training on evolving forms of violence in different settings which:

6.2.1. put a particular focus on adequate and timely support for child victims of violence;

6.2.2. take concrete steps to prevent peer-to-peer violence;

6.3. structures and funding for local authorities to provide these services, monitor their effectiveness and improve practice;

6.4. consultation, at local level, with communities, including children, on the quality, appropriateness and impact of these services;

6.5. a national action plan on the implementation of the 2030 Agenda, and an integrated national strategy on addressing violence against children which is based on a multidimensional and multi-stakeholder approach (involving parliaments, local and regional authorities, civil society and children themselves), as promoted by the Council of Europe Policy guidelines on integrated national strategies for the protection of children from violence (Recommendation CM/Rec(2009)10);

6.6. full implementation of the relevant Council of Europe conventions, as State parties to them:

6.6.1. the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, «Lanzarote Convention»);

6.6.2. the Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197);

6.6.3. the Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, «Istanbul Convention»);

6.6.4. the Convention on Cybercrime (ETS No. 185, «Budapest Convention»).

7. The Assembly encourages Council of Europe member States to increase, where

necessary, levels of funding and resources to poorer countries in order to provide support for programmes to combat violence against children worldwide. It also encourages member States to step up action and support to end violence against children in the framework of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development, making SDG Target 16.2 a top priority, and to report on the relevant work of the Council of Europe in their reporting on its implementation.

8. The Assembly calls on national parliaments to step up their involvement in

the implementation and monitoring of SDG Target 16.2 by:

8.1. holding annual evidence-based debates on ending violence against children;

8.2. setting up a permanent child rights committee;

8.3. introducing «child budgeting» principles into their budgetary processes;

8.4. networking across parliaments regionally and globally, including in co-operation with the Inter-parliamentary Union and civil society organisations.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2294 (2019) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Mettre fin à la violence à l'égard des enfants: une contribution du Conseil de l'Europe aux Objectifs de développement durable

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire est d'avis que la cible 16.2 des Objectifs de développement durable (ODD) visant à mettre un terme à la maltraitance, à l'exploitation, à la traite et à toutes les formes de violence et de torture dont sont victimes les enfants, est l'un des objectifs les plus importants qui soient. C'est aussi l'une des cibles prioritaires pour lesquelles la contribution du Conseil de l'Europe, de l'Assemblée elle-même, ainsi que des gouvernements et parlements des États membres sera la plus précieuse. L'éradication de la violence à l'égard des enfants devrait être une priorité politique: chaque année, la moitié des enfants dans le monde sont victimes de violence. Les coûts économiques liés à ce fléau sont considérables: ils sont estimés à 8% du produit intérieur brut (PIB) mondial, ce qui rend difficile, voire impossible, l'atteinte de nombreux autres ODD importants, comme

l'élimination de la pauvreté. Cependant, l'ampleur même de cette épidémie de violence contre les enfants en fait aussi l'un des objectifs les plus accessibles et les plus rentables.

2. L'Assemblée réitère son engagement à contribuer à l'accélération de la mise en œuvre des ODD en vue de réaliser le Programme 2030, comme il a été décidé dans la Résolution 2271 (2019) sur le renforcement de la coopération avec les Nations Unies dans la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030. Tout en se référant à la Résolution 2272 (2019) « Mise en œuvre des Objectifs de développement durable: la nécessaire synergie de tous les acteurs, des parlements aux collectivités locales », l'Assemblée souligne l'urgence, dans ce contexte, de renforcer le rôle des parlements nationaux et des pouvoirs locaux et régionaux dans la mise en œuvre et le suivi des progrès dans la réalisation des ODD.

3. Le Conseil de l'Europe, y compris l'Assemblée elle-même, fait de la lutte pour mettre fin à la violence à l'égard des enfants une priorité depuis plus de dix ans. À cet effet, il a élaboré des normes et principes révolutionnaires et contraignantes, il a suivi leur mise en œuvre et fourni des orientations, a mis en place un soutien, un renforcement des capacités, tout en assurant leur bonne application. Il a

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 27 juin 2019 (25<sup>e</sup> et 26<sup>e</sup> séances) (voir Doc. 14894, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Baroness Doreen Massey). *Texte adopté par l'Assemblée* le 27 juin 2019 (26<sup>e</sup> séance). Voir également la Recommandation 2159 (2019).

aussi mis en place une plateforme unique d'échange de bonnes pratiques et de coopération pour toutes les parties prenantes, une collecte de données, ainsi que la sensibilisation. Bien qu'il reste encore beaucoup à faire, le Conseil de l'Europe a établi toute une série d'institutions et d'organes connectés, mobilisés et politiquement influents capables de parvenir jusqu'au niveau local, la société civile et les enfants eux-mêmes, et d'être vecteurs de changements positifs.

4. Le Conseil de l'Europe est donc bien placé pour soutenir les États à traiter les difficultés qui entravent l'accélération des progrès vers l'élimination de la violence à l'égard des enfants, à savoir un manque de données fiables et comparables, des problèmes de coordination et de divergence des priorités stratégiques aux niveaux national et international, des mentalités malsaines à l'égard des enfants qui doivent être reconnus en tant que titulaires de droits à part entière et un manque de financement. L'Assemblée encourage par conséquent tous les États, ainsi que les Nations Unies, à tirer parti au mieux de l'expérience et de l'expertise du Conseil de l'Europe en vue de traiter ces défis.

5. L'Assemblée estime que la violence à l'encontre des enfants est clairement l'œuvre de puissants contre des gens dépourvus de pouvoir. Les auteurs sont principalement des hommes le plus souvent connus de leurs jeunes victimes. Certains enfants sont particulièrement vulnérables. Pour mettre fin à la violence à l'encontre des enfants, les structures du pouvoir, les attitudes et la loi devront changer. L'Assemblée réitère donc les recommandations énoncées dans sa Résolution 2056 (2015) « L'insertion des droits de l'enfant dans les constitutions nationales: un élément essentiel à l'efficacité des politiques nationales en faveur de l'enfance ».

6. L'Assemblée recommande ainsi aux États membres du Conseil de l'Europe de faire de la lutte contre la violence à l'égard des enfants une priorité nationale et de garantir la mise en place de structures

permettant de lutter efficacement contre la violence à l'égard des enfants:

6.1. en accordant à ce thème suffisamment d'allocations budgétaires pour produire des résultats et pour mettre en œuvre des stratégies de prévention;

6.2. en assurant des services de qualité dans les domaines de l'éducation, de la santé, des services sociaux et de la justice pour les enfants, fournis par des professionnels qui reçoivent une formation continue sur les formes émergentes de la violence dans divers cadres pour:

6.2.1. s'attacher tout particulièrement à offrir un soutien adéquat et opportun aux enfants victimes de violence;

6.2.2. prendre des dispositions concrètes pour prévenir la violence entre pairs;

6.3. en mettant à la disposition des collectivités locales des structures et des moyens financiers leur permettant de fournir ces services, d'en contrôler l'efficacité et d'améliorer les pratiques;

6.4. en procédant à des consultations, au niveau local, avec les communautés, notamment les enfants, sur la qualité, l'adéquation et l'impact de ces services;

6.5. en élaborant un plan d'action national pour la mise en œuvre du Programme 2030 et une stratégie nationale intégrée de lutte contre la violence à l'égard des enfants qui est basée sur une approche multi-dimensionnelle et multi-acteurs (associant les parlements, les pouvoirs locaux et régionaux, la société civile et les enfants eux-mêmes), telle que promue par les Lignes directrices du Conseil de l'Europe sur les stratégies nationales intégrées de protection des enfants contre la violence (Recommandation CM/Rec(2009)10).

6.6. la mise en œuvre complète des conventions pertinentes du Conseil de l'Europe, en tant qu'États parties:

6.6.1. la Convention sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201 « Convention de Lanzarote »);

6.6.2. la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197);

6.6.3. la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul »);

6.6.4. la Convention sur la cybercriminalité (STE no 185, « Convention de Budapest »).

7. L'Assemblée encourage les États membres du Conseil de l'Europe à accroître, le cas échéant, le niveau des financements et des ressources alloués aux pays plus pauvres afin d'appuyer les programmes de lutte contre la violence à l'égard des enfants dans le monde entier. Elle les invite également à intensifier leur action et leur soutien en faveur de l'élimination de cette violence, dans le cadre du Programme de développement durable

à l'horizon 2030 des Nations Unies, en faisant de la cible 16.2 une priorité absolue, et de faire rapport sur le travail pertinent du Conseil de l'Europe dans leurs comptes rendus sur sa mise en œuvre.

8. L'Assemblée appelle les parlements nationaux à s'impliquer davantage dans la mise en œuvre et le suivi de la cible 16.2 des ODD, en prévoyant:

8.1. la tenue de débats annuels, basés sur des preuves, sur l'éradication de la violence à l'égard des enfants;

8.2. la création d'une commission permanente sur les droits de l'enfant;

8.3. l'introduction de principes pour une « budgétisation axée sur les enfants » dans leurs procédures budgétaires;

8.4. la mise en réseau des parlements, aux niveaux régional et mondial, notamment en coopération avec l'Union interparlementaire et les organisations de la société civile.



# ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

## RISOLUZIONE 2294 (2019)

### Mettere fine alla violenza contro i minori: il contributo del Consiglio d'Europa agli obiettivi di sviluppo sostenibile

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea Parlamentare ritiene che il Traguardo 16.2 degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (OSS) che prevede di porre fine all'abuso, allo sfruttamento, al traffico di bambini e a tutte le forme di violenza e tortura nei loro confronti sia uno dei più importanti. È anche uno dei principali traguardi per i quali il contributo del Consiglio d'Europa, e dell'Assemblea stessa, nonché dei governi e dei parlamenti membri, si dimostrerà particolarmente utile. Mettere fine alla violenza contro i bambini dovrebbe essere una priorità politica: metà dei bambini nel mondo subiscono violenza ogni anno. I costi economici di questa violenza sono enormi, stimati nell'8 per cento del prodotto interno lordo (PIL) mondiale, e questo rende difficile, se non impossibile, raggiungere molti altri importanti OSS, ad esempio l'eliminazione della povertà. Tuttavia, le impressionanti dimensioni dell'epidemia di violenza contro i minori attualmente in corso lo rendono anche uno dei più accessibili ed economicamente convenienti da affrontare.

2. L'Assemblea riafferma il proprio impegno a contribuire ad accelerazione il ritmo di attuazione degli OSS per realizzare l'Agenda 2030, come stabilito nella Risoluzione 2271 (2019) sul rafforzamento della cooperazione con le Nazioni Unite

per l'attuazione dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile. In riferimento alla Risoluzione 2272 (2019) « Realizzazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile: la necessaria sinergia da parte di tutti gli interessati, dai parlamenti alle autorità locali », l'Assemblea sottolinea l'urgente bisogno, in questo contesto, di rafforzare il ruolo dei parlamenti nazionali e delle autorità locali e regionali nell'attuazione e nel controllo sui progressi realizzati nel raggiungimento degli OSS.

3. Il Consiglio d'Europa, compresa la stessa Assemblea, ha dato la priorità alla lotta tesa a porre fine alla violenza contro i bambini da oltre un decennio e ha sviluppato regole e norme vincolanti e innovative; ne ha monitorato l'attuazione e formulato indirizzi, ha offerto sostegno e consolidamento delle capacità per garantirne un'efficace attuazione. Ha anche fornito una piattaforma delle parti interessate unica nel suo genere per lo scambio di buone prassi e per la cooperazione, la raccolta di dati e la sensibilizzazione. Anche se molto resta da fare, il Consiglio d'Europa ha costruito una serie di enti e istituzioni connessi, mobilitati e politicamente autorevoli in grado di raggiungere il livello locale, la società civile e gli stessi minori, per renderli forze di cambiamento positivo.

4. Il Consiglio d'Europa è quindi in un'ottima posizione per sostenere gli Stati ad affrontare le sfide che ostacolano pro-



gressi sostenuti nel porre fine alla violenza contro i bambini: la mancanza di dati affidabili e comparabili, problemi di coordinamento e scontro tra priorità strategiche a livello nazionale e internazionale, atteggiamenti malsani nei confronti dei bambini come portatori di interessi indipendenti e mancanza di fondi. L'Assemblea incoraggia quindi tutti gli Stati, nonché le Nazioni Unite, a trarre il massimo vantaggio dall'esperienza e competenza del Consiglio d'Europa per affrontare queste sfide.

5. A parere dell'Assemblea, è evidente che la violenza contro i minori è perpetrata dai potenti contro coloro che non hanno potere. Gli autori di questa violenza sono principalmente di sesso maschile e, in genere, conoscono le loro piccole vittime. Per mettere fine alla violenza contro i bambini, devono cambiare le strutture di potere, gli atteggiamenti e le leggi. L'Assemblea rinnova quindi le raccomandazioni contenute nella Risoluzione 2056 (2015) sull'inclusione dei diritti dei minori nelle costituzioni nazionali come componente essenziale di efficaci politiche nazionali in favore dell'infanzia.

6. L'Assemblea raccomanda quindi agli Stati membri del Consiglio d'Europa di rendere la lotta alla violenza contro i minori una priorità nazionale e garantire l'esistenza di strutture per combattere efficacemente la violenza contro i bambini fornendo:

6.1. sufficienti stanziamenti di bilancio per ottenere risultati e attuare strategie di prevenzione;

6.2. servizi di alta qualità nell'istruzione, la sanità, i servizi sociali e la giustizia minorile erogati da professionisti che ricevono formazione continua sull'evoluzione delle forme di violenza nei diversi in modo che:

6.2.1. attribuiscono particolare risalto a un sostegno adeguato e tempestivo alle piccole vittime di violenza;

6. 2. 2. prendano azioni concrete per prevenire la violenza tra pari;

6.3. strutture e finanziamenti per le autorità locali per erogare questi servizi, monitorarne l'efficacia e migliorare le pratiche;

6.4. consultazioni, a livello locale, con le comunità, compresi i bambini, sulla qualità, l'adeguatezza e l'impatto di questi servizi;

6.5. un piano nazionale sull'attuazione dell'Agenda 2030 e una strategia nazionale integrata per affrontare la violenza contro i bambini basati su un approccio multidimensionale e multi-attore (che coinvolga i parlamenti, le autorità locali e regionali, la società civile e i bambini stessi), come sostenuto dalle linee guida del Consiglio d'Europa per le strategie nazionali integrate per la protezione dei bambini dalla violenza (Raccomandazione CM/Rec(2009)10);

6. 6. la piena attuazione delle convenzioni in materia del Consiglio d'Europa, in quanto Stati parte:

6.6.1. la Convenzione per la protezione dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi STCE n. 201, « Convenzione di Lanzarote »);

6.6.3. la Convenzione sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n. 197);

6.6.4. la Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul »);

6. 6. 4. la Convenzione sulla criminalità informatica (STE n. 185, « Convenzione di Budapest »).

7. L'Assemblea incoraggia gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad aumentare, ove necessario, il livello di finanziamenti e le risorse destinate ai paesi più poveri per fornire sostegno ai programmi per combattere la violenza contro i minori in tutto il mondo. Esorta altresì gli Stati a intensificare l'azione e il sostegno per porre fine alla violenza contro i bambini nel quadro dell'Agenda 2030 dell'ONU per lo Sviluppo Sostenibile, dando priorità al Traguuardo 16.2 degli OSS, e di riferire sul

lavoro in materia del Consiglio d'Europa quando preparano relazioni sulla sua attuazione.

8. L'Assemblea chiede ai parlamenti nazionali di intensificare il proprio coinvolgimento nell'attuazione e nel controllo sul Traguardo 16.2 degli OSS:

8.1. tenendo dibattiti annuali basati su prove documentali sulla violenza contro i bambini;

8.2. creando commissioni permanenti per i diritti dell'infanzia;

8.3. introducendo i principi del « bilancio per i minori » nei processi finanziari;

8.4. creando reti tra i parlamenti, a livello regionale e globale, inclusa la cooperazione con l'Unione Inter-Parlamentare e le organizzazioni della società civile.

PAGINA BIANCA



\*180122073570\*