

CAMERA DEI DEPUTATI Doc. XII-bis N. 14

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2203 (2018)

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2017) e la periodica revisione del rispetto degli obblighi da parte di Estonia, Grecia, Ungheria ed Irlanda

Trasmessa l'8 febbraio 2018

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2203 (2018) ⁽¹⁾

Provisional version

The progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2017) and the periodic review of the honouring of obligations by Estonia, Greece, Hungary and Ireland

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly acknowledges the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) on the setting up of an Assembly committee on the honouring of obligations and commitments by member states of the Council of Europe (monitoring committee) (as modified by Resolution 1431 (2005), Resolution 1515 (2006), Resolution 1698 (2009), Resolution 1710 (2010), Resolution 1936 (2013) and Resolution 2018 (2014)). It commends the committee on its work in accompanying the 10 countries under a monitoring procedure *sensu stricto* (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Georgia, the Republic of Moldova, the Russian Federation, Serbia, Turkey and Ukraine), and the three countries

engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria, Montenegro and «the former Yugoslav Republic of Macedonia») in their efforts to fully comply with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the monitoring of the membership obligations of all other member States through its periodic review process.

2. The Assembly deplores that in 2017 the co-rapporteurs for the monitoring procedure were once again unable to visit the Russian Federation due to the boycott by the Russian delegation of the work of the Assembly. It recalls in this context that co-operation with the monitoring procedure is an explicit accession commitment of the country.

3. The Assembly recalls that, in the light of the ongoing developments in Turkey, and the concerns expressed in that regard, it decided to re-open the monitoring procedure *sensu stricto* in respect of Turkey so as to strengthen its co-operation with the Turkish authorities and all stakeholders in the country.

4. The Assembly commends the Subcommittee on Conflicts between Council of Europe Member States for the work it has undertaken.

5. The Assembly welcomes the positive developments and the progress made during the reporting period in a number of countries under a monitoring procedure

(1) *Assembly debate* on 25 January 2018 (8th Sitting) (see Doc. 14450 Part 1, Part 2, Part 3, Part 4 and Part 5, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Cezar Florin Preda). *Text adopted* by the Assembly on 25 January 2018 (8th Sitting).

or engaged in a post-monitoring dialogue. In particular in:

5.1. Albania: the holding of parliamentary elections in line with European standards following the agreement between the main political forces; as well as the continuing efforts to reform the justice system and to ensure the integrity of all persons appointed or elected to public functions;

5.2. Armenia: the improved political climate and far-reaching reforms, including in the judiciary, to implement the new constitution;

5.3. Azerbaijan: the recent release of some « political prisoners » or « prisoners of conscience »; and the ongoing dialogue with the country's authorities in the framework of the Assembly's monitoring procedure;

5.4. Georgia: the close co-operation with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) during the drafting of the constitutional amendments, which are an overall improvement of the country's constitutional order;

5.5. Serbia: the commitment of the new government to addressing the Assembly's concerns with regard to the reform of the judiciary and the media environment;

5.6. Ukraine: the ambitious reform programme put in place after the « Revolution of dignity » despite the challenging environment as a result of the Russian aggression in eastern Ukraine and the illegal annexation of Crimea;

5.7. Bulgaria: the amendments introduced to the electoral framework which resulted in an improved electoral climate for the 2017 parliamentary elections, and the many positive changes to the country's judicial system introduced by the amendments to the Judicial System Act;

5.8. Montenegro: the efforts to reform the judiciary and the justice system in line with recommendations of, inter alia, the Assembly;

5.9. « the former Yugoslav Republic of Macedonia »: the end of the political crisis that has dominated the political agenda of the country since April 2014;

5.10. Turkey: the establishment of the Inquiry Commission on State of Emergency Measures, which the Assembly expects to provide effective remedies for dismissed civil servants, as well as for associations and media outlets that were closed on the basis of the emergency decrees.

6. At the same time, the Assembly expresses its concern about developments and remaining shortcomings in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue. These shortcomings undermine the democratic consolidation in those countries and are at odds with their obligations and accession commitments:

6.1. Albania: the continuing polarisation between the main political parties as well as the parliamentary boycott by the main opposition party, which have affected the reform programme and have resulted in considerable delays in the implementation of important reforms, including with regard to the judiciary;

6.2. Armenia: allegations of widespread vote buying and reports of abuse of administrative resources during the 2017 parliamentary elections; recurrent reports of disproportionate and excessive use of force by the police, especially in the context of protests and demonstrations, accompanied by a sense of impunity for such actions;

6.3. Azerbaijan: the lack of independence and impartiality of, and interference by the executive in, the justice system; the repressive actions against independent media; the lack of an independent, impartial and effective system to investigate allegations of ill-treatment by law-enforcement officials;

6.4. Bosnia and Herzegovina: the failure of the authorities of Bosnia and

Herzegovina and its parliamentary delegation to provide comments on the preliminary draft report on the honouring of obligations and commitments by Bosnia and Herzegovina, in violation of the country's obligation to cooperate with the Monitoring Committee; the continued failure since 2009 to implement the judgments of the European Court of Human Rights related to ethnic- and residency-based limitations to the right to stand for elected offices; the continued failure to address the issue of segregation along ethnic and religious lines in education;

6.5. Georgia: the postponement of the introduction of a fully proportional election system in the country until after the next parliamentary elections, which undermined the possibility for a broad political consensus on the constitutional amendments;

6.6. Russian Federation: the ongoing military aggression against Ukraine in Donbas and the illegal occupation of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol; the decision by the Constitutional Court of the Russian Federation not to allow compensation of Yukos shareholders as ordered by the European Court of Human Rights, in violation of the obligation incumbent on all Council of Europe members States to unconditionally honour the judgments of the Court; the designation of the Jehovah's Witnesses as an extremist organisation by the Russian Supreme Court, underscoring the use of legislation to fight extremism to curtail freedom of expression and assembly, as well as freedom of worship, in the Russian Federation; the reports of abductions, unlawful detentions, torture and killings of men in the Chechen Republic based on their sexual orientation and gender identity; and the continuing human rights violations in occupied Crimea;

6.7. Serbia: the insufficient implementation of existing media legislation, undermining balanced media coverage, especially in the framework of elections;

6.8. Turkey: the undermining of the separation of powers and independence of

the judiciary, as well as a diminishing system of checks and balances, as a result of the adoption of constitutional amendments that are not in line with European standards and under conditions that raise questions about the democratic nature of the process; the lifting of immunity and pretrial detention of members of parliament; the disproportionate effect of the emergency decree laws – including the massive dismissals of civil servants, judges, prosecutors and academics and the closing down of media and non-governmental organisations (NGOs) – as well as limited access to judicial remedies; the repeated violations of freedom of expression and freedom of the media and the situation of local administrations in south-east Turkey, leading to a serious deterioration of the functioning of democratic institutions;

6.9. Ukraine: the hardening of political discourse following the Euromaidan events and the Russian aggression in eastern Ukraine, and the polarisation of the media environment, leading to unacceptable attacks on journalists and media outlets; the insufficient balance between the official language and the languages of national minorities in the new law on education in Ukraine, leading to a reduction in rights in comparison to previous legislation; the pervasive corruption that undermines public trust in the political and judicial system as a whole; the lack of balanced composition of the Central Election Committee according to the recommendations of the Council of Europe, by proportional representation of all parliamentary political factions;

6.10. Bulgaria: the weak structure for accountability of the prosecutor general and the frequent use of racist and xenophobic language during the election campaign, as well as allegations of vote buying and organised voting, especially among vulnerable groups in Bulgarian society, during the 2017 parliamentary elections;

6.11. Montenegro: the continuing boycott of the parliament by the opposi-

tion, which is hindering reforms; the concerns about the state of freedom of expression and freedom of the media in the country;

6.12. « the former Yugoslav Republic of Macedonia »: the storming of the parliament by protesters and the continuing ethnic divisions in the country.

7. Consequently, the Assembly urges all the countries that are under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue to step up their efforts to fully honour all membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. In particular, it calls on:

7.1. the Albanian authorities and all political forces in the country to overcome the political polarisation and to ensure the full implementation of the vetting process of judges and the implementation of the decriminalisation law;

7.2. all Armenian political forces to continue improving the political environment in the country through dialogue and co-operation; the Armenian authorities to fully investigate all reports of disproportional and excessive use of force by the police and to establish a genuinely independent police complaints mechanism as recommended, inter alia, by the Assembly; and to adopt legislation to effectively combat vote buying and the abuse of administrative resources during elections;

7.3. the Azerbaijani authorities to liberate the remaining « political prisoners » or « prisoners of conscience » and to amend the legal framework governing NGOs with a view to bringing it into line with European standards and to promptly ensure the full implementation of the decisions of the European Court of Human Rights, including with regard to Ilgar Mammadov, taking note of the decision of the Committee of Ministers to refer to the Court, in accordance with Article 46.4 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, « the Convention »), the question whether the Republic of Azer-

baijan has failed to fulfil its obligation under Article 46.1;

7.4. the Georgian authorities to consider implementing the change of electoral system before the next parliamentary elections and to fully implement the Venice Commission recommendations contained in the opinion on the constitutional amendments;

7.5. the Moldovan authorities to fully implement the recommendations of the Venice Commission contained in their upcoming opinion on the legal framework governing the funding of political parties and campaigns, as well as the recent amendments to the electoral legislation in the Republic of Moldova;

7.6. the authorities of the Russian Federation to implement all the Assembly's resolutions related to the military aggression against Ukraine; to halt the use of legislation to fight extremism to curtail freedom of expression and assembly in the Russian Federation; to fully recognise the supremacy of judgments of the European Court of Human Rights and to unconditionally execute the judgments of the Court; to fully investigate unlawful detentions, torture and killings of men in the Chechen Republic based on their sexual orientation and gender identity, to hold any perpetrators of such heinous acts accountable and to take effective measures to protect the life, liberty and security of gay and bisexual people throughout the Russian Federation;

7.7. the Serbian authorities to fully implement the remaining recommendations of the Assembly with regard to the media environment; to revise the constitutional provisions pertaining to the judiciary and to implement the necessary reforms to depoliticise judicial institutions, strengthen the rule of law and increase trust in State institutions;

7.8. the Turkish authorities to fully address concerns and implement recommendations contained in the Venice Commission opinions on the emergency decree

laws; to end the pressure on journalists, human rights defenders and opposition politicians;

7.9. the Ukrainian authorities to fully implement the recommendations of the Venice Commission in its opinion on the new Law on Education; to increase the pace of the reforms to fight the pervasive corruption in the country and to ensure that these reforms lead to tangible and concrete results;

7.10. the Bulgarian authorities to implement the recommendations of the Venice Commission in its opinions on the Judicial System Act, as well as on the Electoral Code and to strengthen the accountability of the prosecutor general;

7.11. the Montenegrin authorities to fully implement the legislation aimed at guaranteeing the genuine independence and professionalism of the judiciary and to provide the Agency for the Prevention of Corruption with the necessary means to carry out its mandate efficiently; to strengthen the Special Prosecutor's Office and its special police unit in order to allow them to deal with the high number of cases before them; the opposition to end its boycott of the parliament and to engage in the reform process, including in relation to the electoral framework ahead of the 2018 presidential elections;

7.12. the authorities of « the former Yugoslav Republic of Macedonia » and all political forces to address the ongoing polarisation and ethnic tensions in the country, to depoliticise the State institutions and regulatory bodies and to ensure an efficient, impartial and independent judiciary.

8. With regard to the preparation of the report on the functioning of democratic institutions in Poland, the Assembly takes note of the visit of the co-rapporteurs to Warsaw. In this context, the Assembly calls on the Polish authorities to ensure that the ongoing reforms, and in particular that of the justice system, are fully in line with European standards. To this end, the As-

sembly calls on the Polish authorities to continue requesting Venice Commission opinions on such reforms and to address the recommendations and concerns contained therein.

9. The Assembly reaffirms the importance of the parliamentary monitoring procedure, and the work of the Monitoring Committee in the democratisation and institution-building processes in all Council of Europe member States. In that respect, it especially welcomes the periodic reviews on the honouring of the membership obligations to the Council of Europe by countries that are not subject to a monitoring procedure *sensu stricto* or engaged in a post-monitoring dialogue with the Assembly.

10. The Assembly takes note of the periodic review reports on the honouring of their membership obligations to the Council of Europe in respect of Estonia, Greece, Hungary and Ireland, which are presented as part of the report on the progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2017). It endorses the findings and conclusions in these periodic review reports and encourages the respective authorities to implement its recommendations. In particular, the Assembly:

10.1. with respect to Estonia:

10.1.1. commends Estonia's extraordinary e-governance policy and the considerable achievements regarding transparency and accessibility of government and its cyberdefence expertise;

10.1.2. welcomes Estonia's adherence to the principles of the rule of law and congratulates the country on its score in the Corruption Perception Index, which reflects a low perception of corruption by the population. To further strengthen this public perception, the Assembly encourages the authorities to promptly implement the outstanding recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO);

10.1.3. while taking note of Estonia's specific historical context, and while

welcoming the significant steps taken by the Estonian authorities concerning the situation of stateless persons/ « persons with undetermined citizenship », the Assembly recommends further steps to reduce their number by increasing access to citizenship for long-term residents;

10.1.4. encourages the authorities to continue promoting the use of minority languages and calls on Estonia to sign and ratify the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS No. 148);

10.1.5. while commending the efforts made by the authorities to integrate the Russian minority, recommends that further measures be taken to reduce unemployment and social exclusion among ethnic minorities in the country;

10.1.6. calls on the Estonian Parliament to ratify Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 177) and encourages the authorities to implement the outstanding recommendations of the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) regarding racist speech and discrimination against Roma;

10.2. with respect to Greece:

10.2.1. takes note of the adverse impact of the recession and austerity policies on social rights, especially those of the most disadvantaged groups of the population;

10.2.2. warmly welcomes in this context the ratification of the European Social Charter (revised) (ETS No. 163) in 2016 and encourages the authorities to make a declaration enabling national NGOs to submit collective complaints;

10.2.3. stresses that corruption represents one of the root causes that contributed to the economic and sovereign debt crisis in the country. The Assembly therefore commends the Greek authorities for the measures they have taken to ensure transparency of party funding and to fight corruption and calls on them to fully

implement the recommendations of GRECO;

10.2.4. underlines that Greece has faced a major migration crisis in recent years, for which it has had to assume a large share of the financial burden, for which it should be lauded. It calls, however, on the Greek authorities to end the practice of detention of immigrant children and to intensify efforts to improve living conditions and the integration of refugees and migrants in line with Assembly Resolution 2174 (2017) on the human rights implications of the European response to transit migration across the Mediterranean and with the recommendations issued by the Council of Europe Commissioner for Human Rights and the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT);

10.2.5. notes with regret that the combination of the economic crisis and the migration crisis has provided fertile ground for extremist ideas to flourish in Greece. The Assembly therefore urges the Greek authorities to take resolute action to combat racism and intolerance, ensure the effective implementation of anti-hate-crime legislation and implement the recommendations of ECRI and the Commissioner for Human Rights. It calls on the Greek Parliament to ratify Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights without further delay;

10.2.6. with respect to the rights of minorities, reiterates its call on Greece to ratify the European Charter for Regional or Minority Languages and the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS No. 157) and fully implement the judgments of the European Court of Human Rights to enhance the rights of minorities;

10.2.7. calls on the Greek authorities to enhance the transparency and accountability of the judicial system as requested by GRECO;

10.2.8. remains concerned by the persistent problem of ill-treatment by po-

lice as highlighted by the CPT and the Commissioner for Human Rights and urges the authorities to take determined action and to reinforce preventive measures to tackle this systemic problem, including the establishment of an effective and fully independent police complaints body;

10.2.9. encourages the authorities to further enhance the independence of the media and urges them to continue to refrain from undue political interference in the media environment;

10.2.10. calls on the Greek Parliament to ratify the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210) signed in 2011, in order to combat violence against women, which remains a serious and widespread problem in Greek society;

10.2.11. applauds the introduction into force of Law 4511/2018, which abolishes the obligatory application of sharia law in all civil and inheritance matters of the Muslim minority of Thrace and stipulates that Greek civil law shall apply and that Greek civil courts shall have jurisdiction, unless all parties concerned explicitly agree otherwise;

10.3. with respect to Hungary:

10.3.1. while welcoming the repeated expressions by the Hungarian authorities of unquestionable commitment to Europe and its community of values, expresses its concern about reforms that have raised questions with regard to attempts to establish political control of most key institutions while in parallel weakening the system of checks and balances;

10.3.2. reiterates its concern about the recent developments showing an increasing stigmatisation of NGOs, in particular following the recently adopted law on the transparency of organisations receiving foreign funding, which causes disproportionate and unnecessary interference with freedom of expression and association, and calls for amendments to

the law in order to bring it into line with European standards;

10.3.3. urges the Hungarian authorities to reverse the country's decline in ratings regarding media freedom and to cease the strong political intervention in the Hungarian media market. In this context, the Assembly calls on the Hungarian authorities to decriminalise defamation and to take appropriate measures to increase transparency and accountability regarding the right to access to information;

10.3.4. with regard to the judiciary, takes note of the positive steps taken to enhance the role of the national judicial council as a supervisory body; encourages the authorities to continue these reforms, including by adopting measures to minimise the risk of discretionary decisions by the president of the national judicial office and to increase the independence of the prosecution service;

10.3.5. calls on the authorities to address the issue of prison overcrowding in line with judgments of the European Court of Human Rights and CPT recommendations, and, in this context, urges the authorities to step up their efforts to promote alternative non-custodial measures and to minimise recourse to pretrial detention;

10.3.6. welcomes the authorities' efforts regarding the minority language policy and the improvement of non-discrimination legislation;

10.3.7. while welcoming the progress in legislation and practice to combat hate crime and hate speech, expresses its concern about hate speech and xenophobic rhetoric in political discourse, which is not sufficiently condemned in public. The Assembly urges the authorities to address this issue, including by implementing the relevant recommendations of the Commissioner for Human Rights, ECRI and the Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities;

10.3.8. calls on the Hungarian Parliament to ratify the Additional Protocol to the Convention on Cybercrime concerning the criminalisation of acts of a racist and xenophobic nature committed through computer systems (ETS No. 189);

10.3.9. reiterates its concerns about the amendments to the Act on National Tertiary Education which could force the Central European University to close down or move out of Hungary, and calls for the review of the legislation in compliance with Venice Commission recommendations;

10.3.10. while acknowledging the unprecedented challenge for the country deriving from migration, expresses its concern regarding the non-compliance of asylum legislation and practice with European and international standards. The Assembly urges the authorities to establish a fully human rights-compliant asylum system and to ensure that any allegation of excessive use of force by border guards is promptly investigated in an independent and impartial manner;

10.4. with respect to Ireland:

10.4.1. applauds Ireland for the innovative and participatory process started in 2012 to revise the constitution by involving the parliament, civil society and Irish citizens, and notes that this has resulted in the organisation of several referendums on constitutional amendments;

10.4.2. welcomes, in this respect, the improvement of the legal framework and rights for lesbian, gay, bisexual and transgender (LGBT) people, including same-sex marriages, legal recognition of transgender people and the expected extension of adoption rights to same-sex as well as cohabiting couples;

10.4.3. welcomes the progress made over the past decade in acknowledging responsibility for institutional abuses perpetrated against children and women, notably in the «Magdalene laundries» and the «mother and baby homes». The As-

sembly encourages the Irish authorities to continue to confront and investigate past human rights abuses and to ensure that redress mechanisms are accessible to all victims, in line with the recommendations issued by the Commissioner for Human Rights and the United Nations Committee against Torture;

10.4.4. calls on the Irish authorities to further implement the O’Keeffe v. Ireland judgment of the European Court of Human Rights, in which the Court found that Ireland had failed to fulfil its obligation under Article 3 of the Convention to protect children from abuse, and to ratify the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201), which Ireland signed in 2007;

10.4.5. in the field of gender equality, welcomes the positive efforts undertaken to promote gender mainstreaming and greater participation of women in politics. In this context, the Assembly encourages the Irish authorities to take a firm stance to promote, de jure and de facto, gender equality and expects the constitutional referendums scheduled in 2018 to result in:

10.4.5.1. the removal or revision of Article 41.2.1 regarding a woman’s life within the home, which engraves in the Constitution gender stereotypes that have no place in a modern democratic society;

10.4.5.2. the revision of the 8th constitutional amendment, so as to make termination of pregnancy with gestational limits lawful in Ireland, enhance women’s rights to reproductive health and facilitate access to legal and safe abortion, in line with Assembly Resolution 1607 (2008) on access to safe and legal abortion in Europe;

10.4.6. calls on Ireland to ratify the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence and to promptly align its legislation;

10.4.7. encourages the Irish authorities to ensure an inclusive education of all pupils, irrespective of their religion or belief, notably by adopting the Education (Admission to Schools) Bill so as to ensure fairer and more transparent enrolment policies for all primary and secondary schools;

10.4.8. commends Ireland's efforts to fight corruption and encourages the Irish authorities to implement GRECO's recommendations, and adopt and enact the 2015 Public Sector Standards Bill and the Criminal Justice (Corruption Offences) Bill which will strengthen the anti-corruption legal framework;

10.4.9. also expects the swift adoption of the Judicial Council Bill to ensure,

inter alia, the setting up of an independent statutory council for the judiciary and the adoption of a code of conduct for judges;

10.4.10. welcoming the recent recognition of Travellers as an ethnic group by the Irish Government, encourages the authorities to further combat discrimination against Roma and Travellers;

10.4.11. calls on the authorities to ratify Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights, which it signed in 2000.

11. The Assembly welcomes the Monitoring Committee's continuous efforts to reflect on ways in which the periodic review process can be strengthened and reinforced.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RESOLUTION 2203 (2018)⁽¹⁾

Version provisoire

L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2017) et l'examen périodique du respect des obligations de l'Estonie, de la Grèce, de la Hongrie et de l'Irlande

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) afin de remplir son mandat tel qu'il est défini dans la Résolution 1115 (1997) sur la création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) (telle que modifiée par la Résolution 1431 (2005), la Résolution 1515 (2006), la Résolution 1698 (2009), la Résolution 1710 (2010), la Résolution 1936 (2013) et la Résolution 2018 (2014)). Elle félicite la commission de son action dans l'accompagnement des 10 pays faisant l'objet d'une procédure de suivi stricto sensu (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, République de Moldova, Fédération de Russie, Serbie, Turquie et Ukraine) et des trois pays

engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie, Monténégro et « l'ex-République yougoslave de Macédoine ») dans leurs efforts pour satisfaire pleinement aux obligations et aux engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, ainsi que dans le suivi des obligations découlant de l'adhésion de tous les autres États membres au moyen de son processus d'examen périodique.

2. L'Assemblée déplore vivement qu'une fois de plus, en 2017, les corapporteurs de la procédure de suivi n'aient pu se rendre en Fédération de Russie en raison du boycott par la délégation russe du travail de l'Assemblée. Elle rappelle à cet égard que la coopération avec la procédure de suivi est un engagement explicite contracté par le pays lors de son adhésion.

3. L'Assemblée rappelle que, à la lumière des événements actuels en Turquie, et des préoccupations exprimées à cet égard, elle a décidé de rouvrir la procédure de suivi stricto sensu à l'égard de la Turquie afin d'intensifier sa coopération avec les autorités turques et toutes les parties prenantes du pays.

4. L'Assemblée félicite la sous-commission sur les conflits entre les États membres du Conseil de l'Europe pour les travaux qu'elle a entrepris.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 janvier 2018 (8^e séance) (voir Doc. 14450 Partie 1, Partie 2, Partie 3, Partie 4 et Partie 5, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), rapporteur: M. Cezar Florin Preda). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 janvier 2018 (8^e séance).

5. L'Assemblée se félicite des évolutions positives et des progrès réalisés pendant la période considérée dans un certain nombre de pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi, à savoir:

5.1. en Albanie, la tenue d'élections législatives conformes aux normes européennes à la suite de l'accord intervenu entre les principales forces politiques, ainsi que les efforts constants pour réformer le système judiciaire et garantir l'intégrité de toutes les personnes nommées ou élues à des fonctions publiques;

5.2. en Arménie, l'amélioration du climat politique et les réformes considérables, notamment dans le système judiciaire, pour mettre en oeuvre la nouvelle Constitution;

5.3. en Azerbaïdjan, la libération récente de personnes qualifiées de « prisonniers politiques » ou de « prisonniers de conscience », et la poursuite du dialogue avec les autorités du pays dans le cadre de la procédure de suivi de l'Assemblée;

5.4. en Géorgie, l'étroite collaboration avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) pendant la rédaction des amendements à la Constitution, qui améliorent globalement l'ordre constitutionnel du pays;

5.5. en Serbie, l'engagement du nouveau gouvernement de donner suite aux préoccupations de l'Assemblée concernant la réforme de l'appareil judiciaire et du paysage médiatique;

5.6. en Ukraine, l'ambitieux programme de réformes lancé à la suite de la « Révolution de la dignité » malgré un contexte difficile résultant de l'agression russe dans l'est de l'Ukraine et de l'annexion illégale de la Crimée;

5.7. en Bulgarie, les amendements à la législation électorale, qui ont amélioré le climat lors des élections législatives de 2017, ainsi que les nombreux changements

positifs apportés au système judiciaire du pays grâce aux amendements à la loi sur le système judiciaire;

5.8. au Monténégro, les efforts pour réformer l'appareil judiciaire et le système de la justice pour se conformer aux recommandations, notamment celles de l'Assemblée;

5.9. dans « l'ex-République yougoslave de Macédoine », la fin de la crise politique qui, depuis avril 2014, dominait l'agenda politique du pays;

5.10. en Turquie, la création de la commission d'enquête sur les mesures de l'État d'urgence, dont l'Assemblée attend qu'elle offre un recours effectif aux fonctionnaires révoqués, ainsi qu'aux associations et aux médias contraints de fermer, en vertu des décrets d'urgence.

6. Parallèlement, l'Assemblée s'inquiète des évolutions observées et des lacunes qui subsistent dans un certain nombre de pays soumis à une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi. Ces lacunes compromettent la consolidation démocratique dans ces pays et sont contraires aux obligations et engagements pris lors de leur adhésion, à savoir:

6.1. en Albanie, la polarisation persistante entre les principaux partis politiques ainsi que le boycott parlementaire du principal parti d'opposition, qui ont affecté le programme de réformes et engendré des retards considérables dans la mise en oeuvre d'importantes réformes, y compris du système judiciaire;

6.2. en Arménie, les allégations d'achat massif de voix et les rapports d'utilisation abusive des moyens administratifs lors des élections législatives de 2017; les fréquents rapports de recours disproportionné et excessif à la force par la police, surtout lors des protestations et des manifestations, doublés d'un sentiment d'impunité pour de tels actes;

6.3. en Azerbaïdjan, le manque d'indépendance et d'impartialité du système judiciaire, et les ingérences de

l'exécutif dans celui-ci; la répression contre les médias indépendants; l'absence de mécanisme indépendant, impartial et effectif d'enquête dans les allégations de mauvais traitements infligés par les forces de l'ordre;

6.4. en Bosnie-Herzégovine, le manquement des autorités de Bosnie-Herzégovine et de sa délégation parlementaire à leur devoir de présenter des observations sur l'avant-projet de rapport sur le respect des obligations et engagements de la Bosnie-Herzégovine, en violation de l'obligation pour le pays de coopérer avec la commission de suivi; la non-exécution systématique, depuis 2009, des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme concernant les restrictions, pour des motifs ethniques et de résidence, au droit d'éligibilité; le manquement persistant à l'obligation de remédier à la ségrégation ethnique et religieuse dans l'éducation;

6.5. en Géorgie, le report, après les prochaines élections législatives, de l'instauration dans le pays d'un système électoral entièrement à la proportionnelle, ce qui compromettrait les chances de parvenir à un large consensus politique sur les amendements à la Constitution;

6.6. dans la Fédération de Russie, l'agression militaire contre l'Ukraine, qui se poursuit dans le Donbass, et l'occupation illégale de la République autonome de Crimée et de la ville de Sébastopol; la décision de la Cour constitutionnelle de la Fédération de Russie de ne pas verser aux actionnaires de Yukos les dommages octroyés par la Cour européenne des droits de l'homme, en violation de l'obligation pour tout État membre du Conseil de l'Europe de se conformer inconditionnellement aux décisions de la Cour; la qualification d'organisation extrémiste prononcée par la Cour suprême de Russie à l'encontre des Témoins de Jéhovah, qui illustre le recours abusif aux lois contre l'extrémisme pour restreindre la liberté d'expression et de réunion, ainsi que la liberté de culte, en Fédération de Russie; les rapports d'enlèvements, de détentions

illicites, de torture et de meurtres d'hommes en République tchétchène au seul motif de leur orientation sexuelle et de leur identité de genre, et les violations persistantes des droits de l'homme en Crimée occupée;

6.7. en Serbie, le manque d'application des lois existantes sur les médias, qui nuit à l'équilibre de la couverture médiatique, notamment en période électorale;

6.8. en Turquie, l'affaiblissement de la séparation des pouvoirs et de l'indépendance de l'appareil judiciaire, ainsi que l'étiollement de l'équilibre des pouvoirs à la suite de l'adoption d'amendements à la Constitution non conformes aux normes européennes et dans des conditions qui soulèvent des interrogations sur la nature démocratique du processus; la levée de l'immunité de parlementaires et leur placement en détention provisoire; l'impact disproportionné des décrets-lois d'urgence – y compris les révocations massives de fonctionnaires, de juges, de procureurs et d'universitaires, et la fermeture de médias et d'organisations non gouvernementales (ONG) – ainsi que l'accès limité à des recours devant les instances judiciaires; les violations répétées de la liberté d'expression et des médias, et la situation des administrations locales dans le sud-est de la Turquie, qui provoquent une grave détérioration du fonctionnement des institutions démocratiques;

6.9. en Ukraine, le durcissement du discours politique à la suite des événements de l'Euromaïdan et de l'agression russe dans l'est de l'Ukraine, ainsi que la polarisation du paysage médiatique, qui se traduisent par des attaques inadmissibles contre des journalistes et des médias; le déséquilibre entre la langue officielle et les langues des minorités nationales dans la nouvelle loi ukrainienne sur l'éducation, qui limite les droits par rapport à la législation antérieure; la corruption généralisée qui sape la confiance du public dans l'ensemble du système politique et judiciaire; l'absence de composition équilibrée de la commission électorale centrale

conformément aux recommandations du Conseil de l'Europe, grâce à une représentation proportionnelle de tous les groupes politiques parlementaires;

6.10. en Bulgarie, la faiblesse de la structure qui permet de demander des comptes au procureur général et le recours fréquent à un discours raciste et xénophobe pendant la campagne électorale, ainsi que les allégations d'achats de voix et de vote organisé, surtout parmi les groupes vulnérables de la société bulgare, pendant les élections législatives de 2017;

6.11. au Monténégro, la poursuite du boycott du parlement par l'opposition, qui entrave les réformes; les inquiétudes sur l'état de la liberté d'expression et de la liberté des médias dans le pays;

6.12. dans « l'ex-République yougoslave de Macédoine », l'assaut du parlement par des manifestants et les divisions ethniques persistantes dans le pays.

7. En conséquence, l'Assemblée demande instamment à tous les pays soumis à une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi d'intensifier leurs efforts pour honorer pleinement l'ensemble des obligations et engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe. Elle appelle notamment:

7.1. les autorités albanaises et toutes les forces politiques du pays à surmonter la polarisation politique et à garantir l'application intégrale du processus d'évaluation des juges et la mise en oeuvre de la loi de dépenalisation;

7.2. toutes les forces politiques d'Arménie à continuer d'améliorer le climat politique du pays par le dialogue et la coopération; les autorités arméniennes à dûment enquêter sur toutes les allégations de recours disproportionné et excessif à la force par la police, et à mettre en place un mécanisme de plainte contre la police qui soit réellement indépendant, conformément aux recommandations faites, notamment, par l'Assemblée; et à légiférer

pour effectivement combattre l'achat de voix et le détournement des ressources administratives lors des élections;

7.3. les autorités azerbaïdjanaises à libérer les derniers « prisonniers politiques » ou « prisonniers de conscience » et à modifier le cadre juridique qui régit les ONG afin de le mettre en conformité avec les normes européennes, et à rapidement assurer la pleine exécution des décisions de la Cour européenne des droits de l'homme, notamment en faveur de Ilgar Mammadov, prenant note de la décision du Comité des Ministres de saisir la Cour, conformément à l'article 46.4 de la Convention, de la question de savoir si la République d'Azerbaïdjan ne s'est pas conformée à son obligation en vertu de l'article 46.1;

7.4. les autorités géorgiennes à envisager la mise en oeuvre de la réforme du système électoral avant les prochaines élections législatives et à pleinement appliquer les recommandations de la Commission de Venise énoncées dans son avis sur les amendements à la Constitution;

7.5. les autorités moldaves à pleinement appliquer les recommandations énoncées par la Commission de Venise dans l'avis qu'elle rendra prochainement sur le cadre juridique régissant le financement des partis politiques et des campagnes, ainsi que les récents amendements à la législation électorale de la République de Moldova;

7.6. les autorités de la Fédération de Russie à mettre en oeuvre toutes les résolutions de l'Assemblée relatives à l'agression militaire contre l'Ukraine; à cesser l'application abusive des lois contre l'extrémisme pour restreindre la liberté d'expression et de réunion en Fédération de Russie; à pleinement reconnaître la primauté des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et à en assurer l'exécution de manière inconditionnelle; à mener des enquêtes exhaustives sur les détentions illégales, la torture et les meurtres d'hommes en République tchétchène au motif de leur orientation sexuelle et de

leur identité de genre, à faire rendre des comptes aux auteurs de ces actes ignobles et à prendre des mesures efficaces pour protéger la vie, la liberté et la sécurité des homosexuels et des bisexuels dans toute la Fédération de Russie;

7.7. les autorités serbes à pleinement appliquer les recommandations restantes de l'Assemblée relatives au paysage médiatique; à réexaminer les dispositions de la Constitution concernant l'appareil judiciaire, et à mettre en oeuvre les réformes nécessaires pour dépolitiser les institutions judiciaires, renforcer l'État de droit et améliorer la confiance dans les institutions de l'État;

7.8. les autorités turques à répondre pleinement aux préoccupations et à appliquer les recommandations contenues dans les avis de la Commission de Venise concernant les décrets-lois d'urgence; à faire cesser les pressions sur les journalistes, les défenseurs des droits de l'homme et les politiciens de l'opposition;

7.9. les autorités ukrainiennes à pleinement appliquer les recommandations de la Commission de Venise dans son avis sur la nouvelle loi relative à l'éducation; à accélérer les réformes visant à combattre la corruption généralisée dans le pays et à veiller à ce que ces réformes produisent des résultats tangibles et concrets;

7.10. les autorités bulgares à appliquer les recommandations de la Commission de Venise dans ses avis sur la loi relative au système judiciaire et sur le Code électoral, et à renforcer l'obligation du procureur général de rendre des comptes;

7.11. les autorités du Monténégro à pleinement appliquer les lois visant à garantir une indépendance et un professionnalisme véritables du système judiciaire, et à doter l'agence de prévention de la corruption des moyens nécessaires à l'accomplissement efficace de son mandat; à renforcer le bureau du procureur spécial et son unité de police spéciale pour qu'ils puissent faire face au nombre élevé d'af-

fares à traiter; l'opposition à mettre un terme à son boycott du parlement et à s'engager dans le processus de réformes, y compris du cadre électoral en vue de l'élection présidentielle de 2018;

7.12. les autorités de « l'ex-République yougoslave de Macédoine » et toutes les forces politiques à remédier à l'actuelle polarisation et aux tensions ethniques dans le pays, à dépolitiser les institutions de l'État et les organes de régulation, et à garantir l'efficacité, l'impartialité et l'indépendance du système judiciaire.

8. S'agissant de la préparation du rapport sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Pologne, l'Assemblée prend acte de la mission des corapporteurs à Varsovie. Dans ce contexte, l'Assemblée appelle les autorités polonaises à veiller à ce que les actuelles réformes, notamment celle du système judiciaire, soient pleinement conformes aux normes européennes. À cet égard, l'Assemblée invite les autorités polonaises à continuer de demander des avis à la Commission de Venise sur de telles réformes et à donner suite aux recommandations et préoccupations qui y sont formulées.

9. L'Assemblée réaffirme l'importance de la procédure de suivi parlementaire et des travaux de la commission de suivi dans les processus de démocratisation et de renforcement des institutions dans tous les États membres du Conseil de l'Europe. De ce point de vue, elle salue tout spécialement l'examen périodique du respect des obligations contractées lors de l'adhésion au Conseil de l'Europe par des pays ne faisant pas l'objet d'une procédure de suivi stricto sensu et non engagés dans un dialogue postsuivi avec l'Assemblée.

10. L'Assemblée prend note des rapports de l'examen périodique sur le respect des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe à l'égard de l'Estonie, de la Grèce, de la Hongrie et de l'Irlande, qui sont présentés dans le cadre du rapport sur l'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2017). Elle approuve les constats

et conclusions de ces rapports d'examen périodique et encourage les autorités respectives à en mettre en oeuvre les recommandations. En particulier, l'Assemblée:

10.1. concernant l'Estonie:

10.1.1. salue l'extraordinaire politique de gouvernance électronique de l'Estonie et les réalisations considérables en matière de transparence, d'accessibilité du gouvernement, et ses compétences en cybersécurité;

10.1.2. salue le respect par l'Estonie des principes de l'État de droit et félicite le pays pour son classement selon l'Indice de perception de la corruption, qui révèle que la corruption est peu répandue parmi la population. Afin de renforcer cette perception du public, l'Assemblée encourage les autorités à mettre en oeuvre sans tarder les recommandations en suspens du Groupe d'États contre la corruption (GRECO);

10.1.3. consciente du contexte historique spécifique de l'Estonie, et saluant les efforts considérables consentis par les autorités estoniennes à l'égard de la situation des apatrides/ « personnes de nationalité indéterminée », l'Assemblée recommande de prendre des mesures supplémentaires pour réduire leur nombre en facilitant l'accès à la citoyenneté pour les résidents de longue durée;

10.1.4. encourage les autorités à continuer de promouvoir l'utilisation des langues minoritaires et appelle l'Estonie à signer et à ratifier la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE no 148);

10.1.5. tout en saluant les efforts des autorités pour intégrer la minorité russe, recommande des mesures supplémentaires pour faire diminuer le chômage et l'exclusion sociale parmi les minorités ethniques du pays;

10.1.6. invite le Parlement estonien à ratifier le Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme

(STE no 177) et encourage les autorités à mettre en oeuvre les recommandations en suspens de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) sur le discours raciste et la discrimination à l'encontre des Roms;

10.2. concernant la Grèce:

10.2.1. prend acte des retombées négatives de la récession et des politiques d'austérité sur les droits sociaux de la population, notamment ceux des groupes les plus défavorisés;

10.2.2. à cet égard, se félicite grandement de la ratification de la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163) en 2016 et encourage les autorités à faire une déclaration autorisant les ONG nationales à présenter des réclamations collectives;

10.2.3. insiste sur le fait que la corruption est une des causes profondes qui ont contribué à la crise économique et à la dette souveraine du pays. L'Assemblée félicite par conséquent les autorités grecques pour les mesures prises pour garantir la transparence du financement des partis politiques et lutter contre la corruption, et les invite à pleinement mettre en oeuvre les recommandations du GRECO;

10.2.4. rappelle que la Grèce est confrontée, ces dernières années, à une crise migratoire majeure, dont elle a dû assumer une part importante de la charge financière, ce qui doit être salué. Elle prie toutefois les autorités grecques de faire cesser la pratique de la rétention des enfants immigrants et d'intensifier les efforts pour améliorer les conditions de vie et l'intégration des réfugiés et des migrants, dans le respect de la Résolution 2174 (2017) de l'Assemblée sur les répercussions sur les droits de l'homme de la réponse européenne aux migrations de transit en Méditerranée, et des recommandations du Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe et du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT);

10.2.5. constate avec regret que la conjonction de la crise économique et de celle de l'immigration offre un terreau fertile aux idées extrémistes en Grèce. L'Assemblée prie donc instamment les autorités grecques de lutter résolument contre le racisme et l'intolérance, de garantir l'application effective des lois contre les crimes de haine et de mettre en oeuvre les recommandations de l'ECRI et du Commissaire aux droits de l'homme. Elle appelle le Parlement grec à ratifier sans tarder le Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme;

10.2.6. concernant les droits des minorités, demande à nouveau à la Grèce de ratifier la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires et la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE no 157), et de pleinement exécuter les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme pour renforcer les droits des minorités;

10.2.7. appelle les autorités grecques à rendre le système judiciaire plus transparent et plus responsable, conformément aux demandes du GRECO;

10.2.8. reste préoccupée par le problème persistant des mauvais traitements infligés par la police, comme le rappellent le CPT et le Commissaire aux droits de l'homme, et prie instamment les autorités d'agir résolument et de renforcer les mesures préventives pour résoudre ce problème structurel, en créant notamment un organe efficace et pleinement indépendant de plaintes contre la police;

10.2.9. encourage les autorités à continuer d'améliorer l'indépendance des médias et les prie instamment de continuer à s'abstenir de toute ingérence politique induite dans le paysage médiatique;

10.2.10. appelle le Parlement grec à ratifier la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210), signée en 2011, afin de lutter contre la violence à l'égard des femmes, un problème qui reste

grave et largement répandu dans la société grecque;

10.2.11. se félicite de l'entrée en vigueur de la loi 4511/2018, qui abolit l'application obligatoire de la charia dans toutes les affaires civiles et d'héritage de la minorité musulmane de Thrace; cette loi dispose que le droit civil grec s'applique et que les juridictions civiles grecques sont compétentes, sauf si toutes les parties concernées en décident explicitement autrement;

10.3. concernant la Hongrie:

10.3.1. se félicite des déclarations répétées des autorités hongroises réaffirmant leur attachement indéfectible à l'Europe et à sa communauté de valeurs, mais s'inquiète des réformes qui ont soulevé des interrogations en raison des tentatives de prise de contrôle politique sur la plupart des institutions essentielles tout en affaiblissant l'équilibre des pouvoirs;

10.3.2. se déclare à nouveau préoccupée par les récents événements qui indiquent une stigmatisation croissante des ONG, notamment à la suite de l'adoption récente de la loi sur la transparence des organisations recevant des fonds étrangers, qui constitue une atteinte disproportionnée et inutile à la liberté d'expression et d'association, et appelle à modifier cette loi pour la rendre conforme aux normes européennes;

10.3.3. prie instamment les autorités hongroises d'inverser le recul du pays dans les évaluations de la liberté des médias et de faire cesser la forte intervention des politiques dans le marché hongrois des médias. À cet égard, l'Assemblée appelle les autorités hongroises à dépénaliser la diffamation et à prendre des mesures appropriées pour améliorer la transparence et la responsabilité en matière de droit d'accès à l'information;

10.3.4. s'agissant du système judiciaire, note les mesures positives prises pour renforcer le rôle d'instance de contrôle joué par le Conseil national de la magistrature; encourage les autorités à

poursuivre ces réformes, y compris par l'adoption de mesures limitant le risque de mesures arbitraires prises par le président de l'Office national de la justice et renforçant l'indépendance du parquet;

10.3.5. appelle les autorités à s'attaquer au problème de la surpopulation carcérale, dans le respect des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et des recommandations du CPT, et, dans ce contexte, prie instamment les autorités d'intensifier leurs efforts pour promouvoir les peines de substitution non privatives de liberté et réduire au minimum le recours à la détention provisoire;

10.3.6. salue les efforts des autorités en matière de politique des langues minoritaires et l'amélioration des lois de lutte contre la discrimination;

10.3.7. tout en se félicitant des progrès législatifs et pratiques dans la lutte contre les crimes de haine et le discours de haine, elle se déclare préoccupée par les propos haineux et xénophobes dans les déclarations politiques, qui ne font pas assez l'objet de condamnations publiques. L'Assemblée exhorte les autorités à s'attaquer à ce problème, notamment par la mise en oeuvre des recommandations pertinentes du Commissaire aux droits de l'homme, de l'ECRI et du Comité consultatif de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales;

10.3.8. appelle le Parlement hongrois à ratifier le Protocole additionnel à la Convention sur la cybercriminalité relatif à l'incrimination d'actes de nature raciste et xénophobe commis par le biais de systèmes informatiques (STE no 189);

10.3.9. réaffirme ses inquiétudes à l'égard des amendements à la loi sur l'enseignement supérieur national, qui pourraient contraindre l'université d'Europe centrale à fermer ses portes ou à quitter la Hongrie, et appelle à réexaminer la législation pour la mettre en conformité avec les recommandations de la Commission de Venise;

10.3.10. est consciente du défi sans précédent que les migrations imposent au pays, mais s'inquiète du non-respect, dans le droit et la pratique en matière d'asile, des normes européennes et internationales. L'Assemblée exhorte les autorités à instaurer une procédure d'asile respectant pleinement les droits de l'homme et à veiller à ce que toute allégation d'usage excessif de la force par les gardes-frontières fasse rapidement l'objet d'une enquête indépendante et impartiale;

10.4. concernant l'Irlande:

10.4.1. salue l'Irlande pour le processus innovant et participatif lancé en 2012 pour réviser la Constitution avec la participation du parlement, de la société civile et des citoyens irlandais, et constate que celui-ci a permis l'organisation de plusieurs référendums sur des amendements à la Constitution;

10.4.2. salue, à cet égard, l'amélioration du cadre juridique et des droits relatifs aux personnes lesbiennes, gays, bisexuelles et transgenres (LGBT), y compris les mariages entre personnes de même sexe, la reconnaissance légale des personnes transgenre et l'élargissement attendu du droit d'adoption aux couples de même sexe et aux couples vivant en concubinage;

10.4.3. salue les progrès accomplis au cours de la dernière décennie en matière de reconnaissance de responsabilité dans les abus commis dans des établissements à l'égard d'enfants et de femmes, notamment dans les « blanchisseries Magdalene » et les « foyers mèresbébés ». L'Assemblée encourage les autorités irlandaises à continuer de regarder en face les violations des droits de l'homme commises dans le passé, à mener des enquêtes sur celles-ci et à garantir l'accès de toutes les victimes à des dispositifs de recours, conformément aux recommandations publiées par le Commissaire aux droits de l'homme et par le Comité des Nations Unies contre la torture;

10.4.4. appelle les autorités irlandaises à continuer de se conformer à

l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme *O'Keeffe c. Irlande*, dans lequel la Cour constate que l'Irlande a manqué à l'obligation qui lui incombait, en vertu de l'article 3 de la Convention, de protéger les enfants contre les abus, et à ratifier la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201), que l'Irlande a signée en 2007;

10.4.5. dans le domaine de l'égalité des sexes, salue les efforts positifs consentis pour promouvoir l'approche intégrée de l'égalité entre les femmes et les hommes, et pour améliorer la participation des femmes dans la vie politique. À cet égard, l'Assemblée encourage les autorités irlandaises à adopter une position ferme dans la promotion de jure et de facto de l'égalité des sexes, et s'attend à ce que les référendums constitutionnels prévus en 2018 aboutissent:

10.4.5.1. à la suppression ou à la révision de l'article 41.2.1 sur la vie de la femme au foyer, qui inscrit dans la Constitution des clichés sexistes qui n'ont pas leur place dans une société démocratique moderne;

10.4.5.2. à la révision du huitième amendement à la Constitution, afin de rendre légale en Irlande l'interruption de grossesse assortie de délais de gestation, de renforcer les droits de la femme en matière de santé reproductive et de faciliter l'accès à un avortement légal et sûr, conformément à la Résolution 1607 (2008) de l'Assemblée sur l'accès à un avortement sans risque et légal en Europe;

10.4.6. appelle l'Irlande à ratifier la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, et à rapidement aligner sa législation sur cet instrument;

10.4.7. encourage les autorités irlandaises à garantir une éducation inclusive à tous les élèves, indépendamment de leur religion ou de leurs convictions, notamment grâce à l'adoption du projet de loi sur l'enseignement (admission aux écoles), pour rendre les politiques d'inscription plus équitables et plus transparentes dans toutes les écoles primaires et secondaires;

10.4.8. salue les efforts de l'Irlande pour lutter contre la corruption et encourage les autorités irlandaises à mettre en oeuvre les recommandations du GRECO et à adopter et à promulguer le projet de loi de 2015 sur les normes dans le secteur public et le projet de loi sur la justice pénale (faits de corruption), qui renforcera le dispositif juridique de lutte contre la corruption;

10.4.9. s'attend également à l'adoption rapide du projet de loi sur le conseil de la magistrature, afin d'assurer notamment la création d'un conseil statutaire indépendant pour la magistrature et l'adoption d'un code de déontologie des juges;

10.4.10. salue la récente reconnaissance des Travellers comme un groupe ethnique par le Gouvernement irlandais, et encourage les autorités à poursuivre la lutte contre la discrimination à l'égard des Roms et des Gens du voyage;

10.4.11. appelle les autorités à ratifier le Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme, que l'Irlande a signé en 2000.

11. L'Assemblée salue les efforts continus de la commission de suivi pour réfléchir aux moyens de consolider et de renforcer le processus d'examen périodique.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2203 (2018) ⁽¹⁾

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2017) e la periodica revisione del rispetto degli obblighi da parte di Estonia, Grecia, Ungheria e Irlanda

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea Parlamentare riconosce il lavoro svolto dalla Commissione per il Rispetto degli Obblighi e degli Impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) nell'esercizio del mandato che le è stato affidato nella Risoluzione 1115 (1997) (modificata dalla Risoluzione 1431 (2005), Risoluzione 1515 (2006), Risoluzione 1710 (2010), Risoluzione 1936 (2013) e Risoluzione 2018 (2014)). Si congratula con la Commissione per l'azione di accompagnamento dei 10 paesi sottoposti a procedura di monitoraggio stricto sensu (Albania, Armenia, Azerbaigian, Bosnia ed Erzegovina, Georgia, Repubblica Moldova, Federazione Russa, Serbia, Turchia e Ucraina) e dei tre paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Montenegro e « ex-Repubblica jugoslava di Macedonia ») negli sforzi volti a rispettare pienamente gli obblighi e gli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché nel

monitoraggio degli obblighi derivanti dall'adesione di tutti gli altri Stati membri, attraverso il processo di revisione periodica.

2. L'Assemblea deplora che ancora una volta, nel 2017, i correlatori della procedura di monitoraggio non si siano potuti recare nella Federazione Russa a causa del boicottaggio dei lavori dell'Assemblea da parte della delegazione russa. Ricorda, in proposito, che la cooperazione con la procedura di monitoraggio è un impegno esplicito assunto dal paese al momento dell'adesione.

3. L'Assemblea ricorda che, alla luce degli attuali eventi in Turchia e delle preoccupazioni espresse al riguardo, ha deciso di riaprire la procedura di monitoraggio stricto sensu nei confronti della Turchia per intensificare la cooperazione con le autorità turche e tutti gli attori del paese.

4. L'Assemblea si congratula con il Comitato sui Conflitti tra gli Stati membri del Consiglio d'Europa per il lavoro svolto.

5. L'Assemblea esprime soddisfazione per le evoluzioni positive e i progressi realizzati nel periodo in esame in alcuni paesi oggetto di procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo postcontrollo; nello specifico:

5.1. in Albania lo svolgimento di elezioni legislative conformi alle norme europee, a seguito dell'accordo raggiunto tra le principali forze politiche, nonché gli

(1) *Dibattito in Assemblea* del 25 gennaio 2018 (8ª seduta) (v. Doc. 14450, Parte 1, Parte 2, Parte 3, Parte 4, Parte 5, relazione della Commissione sul Rispetto degli Obblighi e degli Impegni da parte degli Stati Membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), relatore: Cezar Florin PREDĂ). *Testo adottato dall'Assemblea* il 25 gennaio 2018 (8ª seduta).

sforzi costanti per riformare il sistema giudiziario e garantire l'integrità di tutte le persone nominate o elette a funzioni pubbliche;

5.2. in Armenia il miglioramento del clima politico e le importanti riforme, in particolare nel sistema giudiziario, per dare attuazione alla nuova Costituzione;

5.3. in Azerbaigian la recente liberazione di persone qualificate come « prigionieri politici » o « prigionieri di coscienza » e il proseguimento del dialogo con le autorità azerbaigiane nell'ambito della procedura di monitoraggio dell'Assemblea;

6.7. in Serbia l'insufficiente applicazione delle leggi in vigore sui media, che nuoce all'equilibrio della copertura mediatica, in particolare nel periodo elettorale;

6.8. in Turchia l'indebolimento della separazione dei poteri e dell'indipendenza dell'apparato giudiziario, come la diminuzione dell'equilibrio dei poteri a seguito dell'adozione di emendamenti alla Costituzione non conformi alle norme europee e in condizioni che sollevano interrogativi sulla democraticità del processo; la sospensione dell'immunità parlamentare e la custodia cautelare di alcuni parlamentari; l'impatto sproporzionato dei decreti legge di urgenza — comprese le revoche massicce di dipendenti pubblici, giudici, procuratori e universitari, la chiusura di media e ONG — nonché l'accesso limitato alle istanze giudiziarie; le violazioni ripetute della libertà di espressione e dei media e la situazione delle amministrazioni locali nel sud-est della Turchia, che provocano un serio degrado del funzionamento delle istituzioni democratiche;

6.9. in Ucraina l'inasprimento del discorso politico dopo gli eventi di Euro-maidan e l'aggressione russa nell'est dell'Ucraina, nonché la polarizzazione del paesaggio mediatico, che si traducono in attacchi inammissibili a giornalisti e media; lo squilibrio tra la lingua ufficiale e le lingue delle minoranze nazionali nella nuova legge ucraina sull'istruzione, che limita i diritti rispetto alla legislazione

precedente; la corruzione generalizzata che mina la fiducia dell'opinione pubblica nell'insieme del sistema politico e giudiziario; l'assenza di una composizione equilibrata della Commissione Elettorale Centrale secondo le raccomandazioni del Consiglio d'Europa, attraverso una rappresentanza proporzionale di tutti i gruppi politici parlamentari;

6.10. in Bulgaria la debolezza della struttura che consente di chiedere al Procuratore generale di rispondere del suo operato e il frequente ricorso al discorso razzista e xenofobo durante la campagna elettorale, nonché il presunto acquisto di voti e il voto organizzato, soprattutto tra i gruppi vulnerabili della società bulgara, durante le elezioni legislative del 2017;

6.11. in Montenegro il proseguire del boicottaggio in parlamento da parte dell'opposizione che ostacola le riforme; le preoccupazioni sullo stato della libertà di espressione e la libertà dei media nel paese;

6.12. nella « ex-Repubblica jugoslava di Macedonia » l'assalto al parlamento da parte di manifestanti e le persistenti divisioni etniche nel paese.

7. Di conseguenza, l'Assemblea esorta tutti i paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio a moltiplicare gli sforzi per onorare pienamente l'insieme degli obblighi e degli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa. Chiede in particolare:

7.1. alle autorità albanesi e a tutte le forze politiche del paese di superare la polarizzazione politica e garantire l'attuazione integrale del processo di rivalutazione dei giudici e l'applicazione della legge di depenalizzazione;

7.2. a tutte le forze politiche in Armenia di continuare a migliorare il clima politico del paese attraverso il dialogo e la collaborazione; alle autorità armenie di avviare indagini approfondite sul presunto ricorso sproporzionato ed ecces-

sivo alla forza da parte della polizia e a introdurre un meccanismo di denuncia contro la polizia che sia realmente indipendente, conformemente alle raccomandazioni formulate, tra gli altri, dall'Assemblea; e a legiferare per combattere efficacemente l'acquisto di voti e l'appropriazione indebita di risorse amministrative durante le elezioni;

7.3. alle autorità azerbaigiane di liberare gli ultimi « prigionieri politici/ prigionieri di coscienza » e a modificare il quadro giuridico che disciplina le ONG in modo da renderlo conforme alle norme europee e assicurare rapidamente la piena esecuzione delle decisioni della Corte europea dei diritti dell'uomo, in particolare in favore di Ilgar Mammadov, tenendo conto della decisione del Comitato dei Ministri di investire la Corte, ai sensi dell'articolo 46.4 della Convenzione, per valutare l'eventuale mancato rispetto dell'obbligo di cui all'articolo 46.1 da parte della Repubblica dell'Azerbaigian;

7.4. alle autorità georgiane di prevedere di realizzare la riforma del sistema elettorale prima delle prossime elezioni legislative e di dare piena attuazione alle raccomandazioni della Commissione di Venezia, enunciate nel parere sugli emendamenti alla Costituzione;

7.5. alle autorità moldave di dare piena attuazione alle raccomandazioni della Commissione di Venezia contenute nel parere che emerterà a breve sul « Quadro giuridico che disciplina il finanziamento dei partiti politici e delle campagne elettorali e i recenti emendamenti alla legislazione elettorale nella Repubblica di Moldova »;

7.6. alle autorità della Federazione Russa di dare attuazione a tutte le risoluzioni dell'Assemblea relative all'aggressione militare contro l'Ucraina, di far cessare l'applicazione abusiva delle leggi sull'estremismo per limitare la libertà di espressione e di riunione nella Federazione Russa; di riconoscere pienamente la supremazia delle sentenze della Corte eu-

ropea dei diritti dell'uomo e assicurarne l'esecuzione in maniera incondizionata;

10. L'Assemblea prende nota dei rapporti di esame periodico sul rispetto degli obblighi derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa riguardanti l'Estonia, la Grecia, l'Ungheria e l'Irlanda, che sono presentati nel quadro della relazione sull'evoluzione della procedura di controllo dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2017). Approva le risultanze e conclusioni di tali rapporti di esame periodico e incoraggia le rispettive autorità ad attuarne le raccomandazioni. In particolare, l'Assemblea:

10.1. riguardo all'Estonia:

10.1.1. esprime apprezzamento per la straordinaria politica di governance elettronica dell'Estonia e le notevoli realizzazioni in materia di trasparenza, accessibilità del settore pubblico e competenze di cyberdifesa;

10.1.2. saluta il rispetto da parte dell'Estonia dei principi dello stato di diritto e si congratula con il paese per la sua classificazione secondo l'Indice di percezione della corruzione, che indica che la popolazione ritiene che la corruzione sia poco diffusa. Per rafforzare questa percezione dell'opinione pubblica, l'Assemblea incoraggia le autorità ad attuare senza indugi le raccomandazioni ancora in sospeso del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO);

10.1.3. consapevole del contesto storico specifico dell'Estonia e plaudendo agli sforzi considerevoli realizzati dalle autorità del Paese sulla situazione di « apolidi/persone di nazionalità indeterminata », l'Assemblea raccomanda di prendere misure ulteriori per ridurre il numero, facilitando l'accesso alla cittadinanza per i residenti di lunga durata;

10.1.4. incoraggia le autorità a continuare a promuovere l'utilizzo delle lingue minoritarie e invita l'Estonia a firmare e ratificare la Carta europea delle lingue regionali o minoritarie (STE n° 148);

10.1.5. salutando gli sforzi delle autorità per integrare la minoranza russa, raccomanda misure supplementari per diminuire l'incidenza della disoccupazione e dell'esclusione sociale tra le minoranze etniche del paese;

10.1.6. invita il Parlamento estone a ratificare il Protocollo n° 12 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 177) e incoraggia le autorità ad attuare le raccomandazioni in sospeso della Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) sul discorso razzista e la discriminazione contro i Rom;

10.2. riguardo alla Grecia:

10.2.1. prende atto delle ripercussioni negative della recessione e delle politiche d'austerità sui diritti sociali della popolazione e, in particolare, dei gruppi più sfavoriti;

10.2.2. a riguardo, si congratula per la ratifica della Carta sociale europea (rivista) (STE n° 163) nel 2016 e incoraggia le autorità a fare una dichiarazione che autorizza le ONG nazionali a presentare dei reclami collettivi;

10.2.3. insiste sul fatto che la corruzione è una delle cause profonde che hanno contribuito alla crisi economica e del debito sovrano nel paese. L'Assemblea si congratula, di conseguenza, con le autorità greche per le misure assunte per garantire la trasparenza del finanziamento dei partiti politici e lottare contro la corruzione e le invita a dare piena attuazione alle raccomandazioni del GRECO;

10.2.4. ricorda che la Grecia negli ultimi anni ha affrontato una crisi migratoria grave, assumendosi una parte importante di onere finanziario, cosa di cui bisogna renderle merito. Invita tuttavia le autorità greche a mettere fine alla detenzione dei bambini migranti e a intensificare gli sforzi per migliorare le condizioni di vita e l'integrazione dei rifugiati e dei migranti, nel rispetto della Risoluzione 2174 (2017) dell'Assemblea sulle ripercussioni sui diritti umani della risposta eu-

ropea alle migrazioni di transito nel Mediterraneo e delle raccomandazioni del Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa e del Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene e dei trattamenti disumani o degradanti (CPT);

10.2.5. constata con rammarico che la concomitanza della crisi economica e della crisi migratoria offre un terreno fertile alle idee estremiste in Grecia. L'Assemblea esorta quindi le autorità greche a lottare fermamente contro il razzismo e l'intolleranza, a garantire l'applicazione efficace delle leggi contro i crimini di odio e a dare attuazione alle raccomandazioni dell'ECRI e del Commissario per i diritti umani. Chiede al Parlamento greco di ratificare senza indugi il Protocollo n° 12 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 177);

10.2.6. in riferimento ai diritti delle minoranze, chiede nuovamente alla Grecia di ratificare la Carta europea delle lingue regionali o minoritarie e la Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali (STE n° 157) e di dare piena esecuzione alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo per rafforzare i diritti delle minoranze;

10.2.7. invita le autorità greche a rendere il sistema giudiziario più trasparente e responsabile, in conformità alle richieste del GRECO;

10.2.8. resta preoccupata per il persistente problema dei maltrattamenti inflitti dalla polizia, come ricordato dal CPT e dal Commissario per i diritti umani ed esorta le autorità ad agire con determinazione e a rafforzare le misure preventive per risolvere questo problema strutturale, creando, in particolare, un organo efficace e pienamente indipendente per le denunce contro la polizia;

10.2.9. incoraggia le autorità a continuare a migliorare l'indipendenza dei media e le esorta a continuare ad astenersi da qualsiasi indebita ingerenza politica nel paesaggio mediatico;

10.2.10. chiede al Parlamento greco di ratificare la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n° 210), firmata nel 2011, per combattere la violenza contro le donne, un problema tuttora grave e ampiamente diffuso nella società greca;

10.4. riguardo all'Irlanda:

10.4.2. plaude, in proposito, al miglioramento del quadro giuridico e dei diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali e transgender (LGBT), compresi i matrimoni tra persone dello stesso sesso, il riconoscimento legale dei transessuali e l'attesa estensione del diritto di adozione alle coppie dello stesso sesso e alle coppie di fatto;

10.4.3. saluta i progressi compiuti nel corso dell'ultimo decennio in materia di ammissione di responsabilità negli abusi commessi in alcuni istituti a danno di minori e di donne, in particolare nelle «lavanderie Magdalene» e nelle case di accoglienza per ragazze madri e i loro bambini. L'Assemblea esorta le autorità irlandesi a continuare ad affrontare apertamente le violazioni dei diritti umani commesse nel passato, a svolgere indagini e a garantire a tutte le vittime l'accesso a mezzi di ricorso, in linea con le raccomandazioni pubblicate dal Commissario per i diritti umani e dal Comitato dell'ONU contro la tortura;

10.4.4. chiede alle autorità irlandesi di continuare a conformarsi alla sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo O'Keefe c. Irlanda, nella quale la Corte constata che l'Irlanda è venuta meno all'obbligo, che le compete ai sensi dell'articolo 3 della Convenzione, di proteggere i minori dagli abusi e di ratificare la Convenzione del Consiglio d'Europa per la protezione dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n° 201), che l'Irlanda ha firmato nel 2007;

10.4.5. nel campo della parità tra i sessi, saluta gli sforzi positivi intrapresi

per promuovere la strategia integrata dell'uguaglianza tra donne e uomini e migliorare la partecipazione delle donne alla vita politica. In proposito, l'Assemblea esorta le autorità irlandesi ad adottare una posizione ferma nella promozione de jure e de facto della parità tra i sessi e si aspetta che i referendum costituzionali previsti nel 2018 portino:

10.4.5.1. alla soppressione o revisione dell'articolo 41.2.1 su «la vita della donna in casa», che introduce nella Costituzione dei pregiudizi sessisti che non hanno posto in una società democratica moderna;

10.4.5.2. alla revisione dell'8° emendamento alla Costituzione, per rendere legale in Irlanda l'interruzione di gravidanza fissando dei limiti di tempo di gestazione, per consolidare i diritti della donna in materia di salute riproduttiva e per facilitare l'accesso all'aborto legale e sicuro, conformemente alla Risoluzione 1607 (2008) dell'Assemblea sull'accesso all'aborto privo di rischi e legale in Europa;

10.4.6. chiede all'Irlanda di ratificare la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, allineando rapidamente la propria legislazione in materia;

10.4.7. esorta le autorità irlandesi a garantire un'istruzione inclusiva per tutti gli studenti, indipendentemente dalla loro religione e convinzioni, in particolare attraverso l'adozione del progetto di legge sull'insegnamento (ammissione alle scuole) per rendere le politiche di iscrizione più eque e più trasparenti in tutte le scuole primarie e secondarie;

10.4.8. saluta gli sforzi dell'Irlanda nel combattere la corruzione e incoraggia le autorità irlandesi ad attuare le raccomandazioni del GRECO e ad approvare e promulgare il progetto di legge del 2015 sulle norme nel settore pubblico e il progetto di legge sulla giustizia penale (casi di corruzione), che consoliderà il dispositivo giuridico di lotta alla corruzione;

10.4.9. si aspetta anche la rapida adozione del progetto di legge sul Consiglio della Magistratura, in particolare per assicurare la creazione di un consiglio statutario indipendente per la magistratura e l'adozione di un codice deontologico per i giudici;

10.4.10. plaude al recente riconoscimento dei Travellers (nomadi irlandesi) come gruppo etnico da parte del Governo irlandese e incoraggia le autorità a pro-

seguire la lotta contro la discriminazione nei confronti di Rom e Travellers;

10.4.11. chiede alle autorità di ratificare il Protocollo n° 12 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo, firmato nel 2000.

11. L'Assemblea saluta i continui sforzi profusi dalla Commissione di Monitoraggio per riflettere sui mezzi per consolidare e rafforzare il processo di revisione periodica.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122023370