#### 6. Le risorse utilizzate per il sistema di accoglienza

Si rappresenta di seguito la situazione finanziaria a consuntivo del capitolo 2351 pg 2 destinato al finanziamento dei centri governativi e delle strutture temporanee, con indicazione degli impieghi delle risorse per gli anni 2013 e 2014.

Nel corso dell'anno 2013, gli elementi di maggiore rilevanza sono stati:

- chiusura dell'emergenza Nord Africa disposta con OCDPC 33 del 28 dicembre 2012. L'ordinanza ha stabilito l'individuazione del Ministero dell'Interno quale amministrazione competente in via ordinaria a coordinare le attività già di competenza del Commissario delegato di cui all'OPCM 3933/2011 e l'obbligo per i Prefetti di rinegoziare i rapporti giuridici instaurati per l'accoglienza, ponendo gli oneri di cui all'art. 2 e all'art. 6 della medesima OCDPC sul capitolo 2351 pg 2;
- ripiano debiti anni pregressi. A seguito dell'approvazione del D.L. 35/2012 sono stati assegnati euro 11.897.930,00 per il ripiano dei debiti pregressi al 31.12.2012. L'ulteriore quota di debito pari ad euro 1.240.393,76 è stata ripianata con fondi di bilancio, come indicato nel piano di rientro di questo Dicastero.
- ripresa dalla seconda metà del 2013 degli arrivi complessivi. In quel periodo, ai fini dell'accoglienza, sono stati utilizzati al massimo della loro capienza i centri governativi, con conseguente incremento di spesa, e sono state individuate le prime strutture temporanee di accoglienza.

Di seguito si riporta la situazione del capitolo 2351 pg 2 in termini di stanziamento finale e di utilizzo delle risorse.

CAPITOLO 2351 PG 2 OGGETTO DELLA SPESA	STANZIAMENTO CAPITOLO AL 31.12.2013 COMPRENSIVO DI ASSESTAMENTO EVARIAZIONI IN AUMENTO NEL CORSO DELL'ANNO	SPESE PER STRUTTURE TEMPORANEE DI ACCOGLIENZA	SPESE PER GESTIONE CDA, CARA, CIE, CPSA- IMPEGNI PER CONTRATTI OCCUPAZIONE SINE TITULO E LOCAZIONE	SPESE PER ECONOMIE - chiusura EMERG, NORD AFRICA - TRASPORTO DAI CENTRI ALLO SPRAR - RIMBORSO CAPI - RIMBORSO AI COMUNI PER MINORI	RIPIANO DEBITI
"Spese per l'attivazione, la locazione, la gestione dei centri di trattenimento e di accoglienza per stranieri irregolari. Spese per interventi a carattere assistenziale, anche al di fuori dei centri, spese per studi e progetti finalizzati all'attimizzazione ed omogeneizzazione delle spese di gestione ".	€ 226 569 224 93	€ 9.050.118,81	€ 133.897.360,15	€ 70.483.422,21	€ 13.138.323,76

Per l'anno 2014, lo stanziamento iniziale, di risorse dedicate al finanziamento dei centri governativi e delle strutture temporanee, pari ad euro 177.456.607, è risultato insufficiente a garantire la copertura finanziaria dei contratti stipulati per la gestione dei Centri (CDA, CARA, CIE e CPSA) nonché delle strutture temporanee attivate dai Prefetti di sede a seguito delle circolari sopra menzionate.

In sede di Assestamento di Bilancio sono state, pertanto, assegnate risorse per euro 180.000.000,00, anch'esse rivelatesi insufficienti a coprire il fabbisogno finanziario segnalato dalle singole Prefetture competenti all'espletamento delle gare e ai pagamenti degli enti gestori. Sono state quindi disposte variazioni in aumento del capitolo competente (cap. 2351 Pg 2) fino a raggiungere uno **stanziamento definitivo di euro 436.415.110,22.** 

Si rappresenta di seguito la situazione finanziaria a consuntivo dell'anno 2014 relativa all'accoglienza dei cittadini stranieri nei centri governativi (CIE, CPSA e CDA/CARA) e nelle strutture temporanee:

CAPITOLO 2351 PG 2 OGGETTO DELLA SPESA	STANZIAMENTO CAPITOLO AL 31.12.2014 COMPRENSIVO DI ASSESTAMENTO E VARIAZIONI IN AUMENTO NEL CORSO DELL'ANNO	SPESE PER STRUTTURE TEMPORANEE DI ACCOGLIENZA	SPESÉ PER GESTIONE CDA, CARA, CIE, CPSA- IMPEGNI PER CONTRATTI - OCCUPAZIONE SINE TITULO E LOCAZIONE	SPESE PER ECONOMIE - chiusura EMERG. NORD AFRICA - TRASPORTO DAI CENTRI ALLO SPRAR - RIMBORSO CAPI - RIMBORSO AI COMUNI PER MINORI
"Spese per l'attivazione, la locazione, la gestione dei centri di trattenimento e di accoglienza per stranieri irregolari. Spese per interventi a carattere assistenziale, anche al di fuori dei centri, spese per studi e progetti finalizzati all'ottimizzazione ed omogeneizzazione delle spese di gestione ".	€ 436.415.110,22	€ 277.165.049,39	€ 139.202.184,23	€ 20.047.875,30

Per quel che concerne le spese per la costruzione, l'acquisizione, il completamento, l'adeguamento e la ristrutturazione di immobili e infrastrutture destinati a centri di identificazione ed espulsione e a centri di accoglienza per gli stranieri irregolari e richiedenti asilo (capitolo 7351 pg 2) e per la manutenzione straordinaria di impianti e attrezzature nonché l'adeguamento alla sicurezza nei luoghi di lavoro (capitolo 7351 pg 3), si riportano di seguito gli impegni assunti sulle risorse di competenza 2013 e 2014, con evidenza - per l'anno 2014 - anche dei pagamenti effettuati sui residui di lettera F.

Per tutto l'anno 2013 gli impegni assunti ammontano ad euro 8.654.372,99 sul capitolo 7351 pg 2 competenza 2013 e ad euro 39.107,00 sul capitolo 7351 pg 3 competenza 2013. Gli impegni di maggiore rilievo sono stati per i centri di Lampedusa, Bari Palese, Bologna. Brindisi, Caltanissetta, Modena, Trapani e Torino e per la costruzione del CIE di Palazzo San Gervasio.

**Per l'anno 2014** si riportano nella tabella seguente le risorse impegnate in conto competenza e in conto residui lettera F sui capitoli 7351 pg 2 e pg 3:

CAP.	PG.	DENOMINAZ. RIDOTTA	Stanziamento finale	Impegni 2014
7351	2	Spese per completamento e adeguamento immobili adibiti a centri immigrazione	35.764.562,00	5.163.831,64
7351	2	Residui Lett. F anno 2012-13	31.234.245,00	31.224.201,97
7351	3	Spese per manutenzione straordinaria immobili adibiti a centri immigrazione	5.825.892,00	16.447,98
7351	3	Residui Lett. F anno 2012-13	422.759,00	402.481,10

Gli interventi hanno riguardato l'adeguamento delle strutture degli immobili destinati a centri, l'acquisto di attrezzature e la manutenzione di impianti e macchinari.

Di seguito si riportano gli interventi di maggiore rilievo nei centri per i quali sono state impegnate le somme nel corso del 2014 in conto competenza o conto residui lettera F: sui capitoli 7351 pg 2 e pg 3.

- ✓ CIE e CARA di Bari: circa 4,7 milioni per interventi di adeguamento dei Centri, manutenzione straordinaria, acquisto arredi nonché per l'allestimento di un' ulteriore area da adibire a centro di accoglienza;
- ✓ CIE e CARA di Caltanissetta: circa euro 1,4 milioni per interventi di adeguamento del CIE e del CARA, nonché di manutenzione straordinaria e di acquisto arredi;
- ✓ Istituendo centro a Campobasso: circa euro 2,3 milioni per allestimento del nuovo centro di San Giuliano di Puglia;
- ✓ CIE e CARA di Crotone: circa euro 4,6 milioni per manutenzione straordinaria e riqualificazione dei Centri CDA, CARA e CIE;

- ✓ CARA di Foggia: circa euro 4,1 milioni per manutenzione straordinaria, arredi e riqualificazione del centro;
- ✓ CIE di Gorizia: circa euro 1,7 milioni per lavori di riqualificazione del Centro di Gradisca di Isonzo;
- ✓ Centro di Lecce: euro 2,5 milioni per lavori di ristrutturazione del Centro Don Tonino Bello;
- ✓ Istituendo centro Messina: circa euro 3,8 milioni per lavori di ristrutturazione della Caserma Gasparro;
- ✓ Centri di Ragusa: circa euro 1,2 milioni per lavori di ripristino e manutenzione del CPSA di Pozzallo e ristrutturazione del centro Azienda agricola Don. Pietro;
- ✓ Istituendo centro Roma: circa euro 5,2 milioni per lavori di realizzazione di un centro di accoglienza presso la Caserma De Carolis a Civitavecchia;
- ✓ Istituendo centro di Udine: circa euro 1,6 milioni per lavori di realizzazione di un centro di accoglienza presso una caserma dismessa.

#### 7. Le risorse dello SPRAR - Capitoli 2352, 2311 e 2351 PG8.

In riferimento allo SPRAR preliminarmente si evidenzia che negli anni 2013 e 2014 il sistema è stato finanziato con le risorse allocate sui capitoli 2311, 2351 pg 8 e 2352 pg 1.

Nell'ambito dello SPRAR, in attuazione della graduatoria triennale 2011–2013 relativa alla ripartizione del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'asilo, sono stati attivati presso gli Enti locali per ogni annualità 3000 posti di cui 2500 per

la categoria ordinari, 450 vulnerabili (minori non accompagnati, disabili, vittime di tortura o violenza, anziani, donne in gravidanza, nuclei monoparentali), 50 per portatori di disagio mentale.

L'eccezionale afflusso di richiedenti protezione internazionale registrato nel corso dell'anno 2013, e la circostanza che i Centri governativi CARA sono stati utilizzati ben oltre la loro capacità ricettiva massima, ha imposto la necessità di potenziare la ricettività dello SPRAR.

A tal fine l'OPCM 3965 del 21 settembre 2011 – art. 2 –, come modificata dall'art. 3 dell'OCDPC 26 del 23 novembre 2012, ha autorizzato l' incremento della ricettività delle strutture di accoglienza dello SPRAR, assegnando un contributo straordinario agli enti locali interessati pari a € 9.000.000,00. Tali risorse resisi disponibili nel secondo semestre 2012 hanno consentito di incrementare, da dicembre 2012 - per un anno - la capacità di accoglienza del Sistema di 702 unità.

Con gli stanziamenti disposti con l'OCDPC del 23 novembre 2012 n. 26 - art.3-, pari a euro 5.000.000,00 sono stati attivati ulteriori 800 posti aggiuntivi. Permanendo la necessità di adeguare la ricettività della rete SPRAR alle pressanti esigenze di accoglienza, con successivi provvedimenti, la capacità complessiva del Sistema è stata portata a circa 9.400 posti complessivi.

Le risorse utilizzate sono state quelle stanziate per l'esercizio 2013 sui capitoli di spesa 2311 e 2352 a cui si sono aggiunte le risorse assegnate ai sensi del OPCM 3965/2011 pari ad euro 9.000.000,00 e impegnate per euro 8.968.050,00. Tali risorse sono state assegnate nell'anno 2012 e impegnate a dicembre 2012 sul capitolo 2351 pg 8 per il pagamento dei 702 posti SPRAR per il periodo dicembre 2012 – dicembre 2013.

#### **RIEPILOGO POSTI DI ACCOGLIENZA ATTIVI NEL 2013**

POSTI DI ACCOGLIENZA			SPESA SOSTENUTA
POSTI FINANZIATI FNPSA	3000		
POSTI FINANZIATI CON OCDPC 26/2012	800		
POSTI FINANZIATI CON OPCM 3965/2011	702		
POSTI AGGIUNTIVI	4900		
TOTALE	9402	€	75.832.000,82
CONVENZIONE CON ANCI PER GESTIONE SPRAR		€	2.400.000,00
TOTALE COMPLESSIVO		€	78.232.000,82

#### **COPERTURA FINANZIARIA**

CAPITOLO 2311 PG 1 ANNO 2013	€	8.830.900,34
CAPITOLO 2352 PG 1 ANNO 2013	€	55.433.798,30
CAPITOLO 2352 PG 1 RESIDUI LETTERA F- OCDPC 26/2012	€	4.999.252,18
CAPITOLO 2351 PG 8 ANNO 2012 RISORSE 3965/2011	€	8.968.050,00
TOTALE COMPLESSIVO	€	78.232.000,82

Il totale delle risorse utilizzate per il sistema SPRAR 2013 (a lordo della convenzione ANCI pari ad euro 2.400.000,00) ammonta pertanto a **78.232.000,82** 

Con il decreto ministeriale del 17 settembre 2013 il Ministero dell'Interno ha previsto per gli anni 2014/2016 una capacità ricettiva dello SPRAR di 16.000 posti suscettibile di aumento in caso di necessità e di risorse aggiuntive, in considerazione del consistente e continuo afflusso di cittadini stranieri sul territorio nazionale.

Nel corso del 2014 sono stati finanziati **12.602 posti strutturali**, a cui si sono sommati **8.150 posti aggiuntivi** di cui 6.002 posti previsti dal decreto ministeriale del 30 luglio 2013 e attivati a partire da luglio 2014 e 1.932 posti aggiuntivi attivati con l'ulteriore decreto di ottobre dello stesso anno.

Inoltre, a seguito dell'accordo sancito il 10 luglio 2014 dalla Conferenza Unificata presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, nell'ambito del "Piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di migranti, adulti, famiglie e minori non accompagnati", sono stati incrementati i posti per l'accoglienza di minori stranieri non accompagnati" anche non richiedenti asilo, specificando che il contributo statale pro capite/pro die per questi posti sarebbe stato di 45 euro. Sono stati quindi individuati e attivati 216 posti aggiuntivi per minori non accompagnati.

Pertanto i posti attivati nel 2014 **risultano 20.752** con una spesa per l'anno 2014 di euro € 196.293.943,56, a cui è da aggiungere l'onere relativo alla convenzione con l'ANCI pari ad euro 5.152.100,00.

RIEPILOGO POSTI DI ACCOGLIENZA ATTIVI NE	L 2014		SPESA SOSTENUTA
POSTI ORDINARI	12602		
POSTI AGGIUNTIVI	6002		
POSTI AGGIUNTIVI	1932		
POSTI MINORI	216		
TOTALE	20752	€	196.293.943,56
CONVENZIONE CON ANCI PER GESTIONE SPRAR		€	5.152.100,00
TOTALE COMPLESSIVO		€	201.446.043,56

#### COPERTURA FINANZIARIA

TOTALE COMPLESSIVO	I€	201.446.043.56
CUI AL DL 120/2013	€	30.000.000,00
CAPITOLO 2352 PG 1 RESIDUI LETTERA F- ANNO 2013 DI		
CAPITOLO 2352 PG 1 ANNO 2014	€	103.849.303,40
CAPITOLO 2351 PG 8 ANNO 2014	€	57.574.026,16
CAPITOLO 2311 PG 1 ANNO 2014	€	10.022.714,00

Si evidenzia che l'importo impegnato tiene conto delle risorse disponibili di euro 30 milioni di residui di lettera F anno 2013 disposti dal D.L. 120/2013.

Per l'anno 2014 è stato impegnato sui capitoli 2311, 2351 pg 8 e 2352 pg 1 l'importo di euro 204.446.043,56, di cui euro 196.293.943,56 per i posti SPRAR, euro 5.152.100,00 per la Convenzione con l'ANCI ed euro 3.000.000,00 in attuazione dell'art.1 comma 180 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190.



### ALLEGATI A) e B)

ALL. A) 2014

REGIONI	PROVINCE	PRESENZE STRUTTURE TEMPORANEE (dato complessivo per	DISPONIBILITA'
Abruzzo	Chieti	provincia)	12
ADFUZZO	L'Aquila	64	9
	Pescara	148	2
	Teramo	250	6
	Totale Abruzzo	636	29
Desilianto	Matera	149	<u>25</u> 16
Basilicata	Potenza	298	2
	otale Basilicata	447	18
	Catanzaro	368	0
Calabria	Cosenza	299	105
	Crotone	183	5
	Reggio Calabria	158	10
	Vibo Valentia	675	5
			125
	Totale Calabria	1683	
Campania	Avellino	519	39
	Benevento	414	15
	Caserta	693	64 76
	Napoli Salerno	1.322 760	0
Tr	otale Campania	3708	194
Emilia Romagna	Bologna	622	4
annia komagna	Ferrara	269	23
	Forlì Cesena	232	20
	Modena	307	31
	Parma	215	15
	Piacenza	226	8
	Ravenna	288	1
	Reggio Emilia	264	0
	Rimini	219	19
Totale E	milia Romagna	2642	121
Friuli Venezia Giulia	Gorizia	200	5
TIMES E WITHOUTH WINGER	Pordenone	134	6
	Trieste	416	28
	Udine	430	9
Totale Friul	i Venezia Giulia	1180	48
Lazio	Frosinone	315	33
<del>-</del>	Latina	300	21
	Rieti	221	9
	Roma	1860	30
	Viterbo	109	11

	Totale Lazio	2805	104
Liguria	Genova	390	0
	Imperia	114	28
	La Spezia	183	3
	Savona	269	8
	Totale Liguria	956	39
Lombardia	Bergamo	443	39
	Brescia	447	13
	Como	394	9
	Cremona	263	18
	Lecco	237	32
	Lodi	131	0
	Mantova	264	14
	Milano	946	50
	Monza Brianza	293	10
	Pavia	373	22
	Sondrio	218	19
	Varese	338	4
	Totale Lombardia	4347	230
Marche	Ancona	310	11
	Ascoli Piceno	189	5
	Fermo	193	19
	Macerata	263	27
	Pesaro Urbino	296	4
	Totale Marche	1251	66
Molise	Campobasso	504	79
	Isernia	209	13
	Totale Molise	713	92
Piemonte	Alessandria	237	12
	Asti	185	9
	Biella	122	0
	Cuneo	304	61
	Novara	215	3
	Torino	938	12
	Verbano Cusio Ossola	159	14
	Vercelli	190	31
	Totale Piemonte	2350	142
Puglia	Bari	180	0
•	Barletta Andria Trani	163	2
	Brindisi	173	22
	Foggia	85	14
	Lecce	355	29
	Taranto	616	34
	Totale Puglia	1572	101
Sardegna	Cagliari	242	19
-	Nuoro	209	3

	Oristano	115	7
	Sassari	329	60
-	Totale Sardegna	895	89
Sicilia	Agrigento	725	155
	Caltanissetta	464	0
	Catania	0	0
	Enna	302	13
	Messina	444	46
	Palermo	713	40
	Ragusa	395	24
	Siracusa	457	185
	Trapani	1.941	83
	Totale Sicilia	5441	546
Toscana	Arezzo	261	15
	Firenze	332	41
	Grosseto	143	19
	Livorno	236	0
	Lucca	180	15
	Massa Carrara	81.	4
	Pisa	131	27
	Pistoia	188	12
	Prato	122	0
	Siena	213	20
	Totale Toscana	1887	153
Trentino Alto Adige	Bolzano	198	0
	Trento	265	12
Totale Trer	ntino Alto Adige	463	12
Umbria	Perugia	482	14
	Terni	190	11
	Totale Umbria	672	25
Valle D'Aosta	Aosta	62	0
Tota	le Valle D'Aosta	62	0
Veneto	Belluno	176	52
	Padova	270	19
	Rovigo	168	2
	Treviso	229	4
	Venezia	278	0
	Verona	338	0
	Vicenza	393	8
	Totale Veneto	1852	85
TOTALE		35562	2219

ALL. B) 2014



## Mínístero dell'Interno

#### DIPARTIMENTO PER LE LIBERTA' CIVILI E L'IMMIGRAZIONE

Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo Ufficio del Monitoraggio delle presenze e della movimentazione

DISPONIBILITA' POSTI PRESSO CDA - CARA - CPSA E CENTRI PRIMISSIMA ACCOGLIENZA

31 dicembre 2014

		ENTE GESTORE	CAPIENZA TEORICA	CAPIENZA EFFETTIVA	PRESENZE	DISPONIBILI TA'
CALABRIA	CROTONE CDA - CARA	Misericordie d'Italia	729	1370	1.310	60
FRIULI VENEZIA GIULIA	GORIZIA - CDA - CARA	Connecting people	138	138	207	0
LAZIO	ROMA - CDA - CARA C.di Porto	Coop. Auxilium	650	650	875	0
MARCHE	ANCONA - CDA CARA	Hotel Le Terrazze	68	68	86	0
	BARI CDA CARA	Coop. Auxilium	744	1.216	1.626	0
	BRINDISI CDA CARA	Associazione Cult. Acuarinto	128	128	130	0
PUGLIA	FOGGIA - CDA - CARA	Coop. Soc. Senise Hospes	856	580	641	0
	LECCE-OTRANTO - CPSA	"Don Tonino Bello"	-	0	0	0
SARDEGNA	CAGLIARI CPSA CARA	Casa della Solidarietà- Consorzio delle cooperative Sociali	220	312	301	11
	AGRIGENTO - LAMPEDUSA - CPSA	Misericordie d'Italia	381	250	0	0
	CALTANISSETTA CDA CARA	Auxilium	456	456	471	0
SICILIA	CATANIA (MINEO) - CDA CARA	Coop. Sisifo	3.000	3.000	3.487	0
	RAGUSA CPSA	Comune Pozzallo	180	180	218	0
	TRAPANI - CDA- CARA Salina Grande	Coop. Badia Grande	260	260	275	0
	TOTALE NAZIONALE			8.608	9.627	71

N. B. La rilevazione si riferisce alle ore 24.00 del giorno precedente

# PRESENZE PRESSO C.I.E. 31 dicembre 2014

	ENTE GESTORE	CAPIENZA TEORICA	CAPIENZA EFFETTIVA	PRESENZE	POSTI TEMPORANEAMENTE NON DISPONIBILI	POSTI DISPON IBILI	PRESEN ZE IN ESUBER O
BARI (u.)	Connecting People	196	72	49	capienza ulteriormente ridotta per lavori di ristrutturazione	23	
BOLOGNA (u.d.)	L'Oasi	95	0	0	chiuso	0	
BRINDISI (u.)	Ass. Cult. Acuarinto	83	0	0	chiuso	0	
CALTANISSETTA (u)	Auxilium	96	96	76		20	
CROTONE u.	Misericordie d'Italia	124	0	0	chiuso per lavori di ripristino locali danneggiati	0	
GORIZIA u.	Connecting People	248	0	0	chiuso per lavori di rispristino locali danneggiati	0	
MILANO (u. d.)	Croce Rossa Italiana	132	0	0	chiuso	0	
ROMA (u. d.)	Coop. Gepsa	360	360	89		271	
TORINO (u. d.)	Croce Rossa Italiana	210	21	22	nota della prefettura di torino con la quale comunica che l'impianto di riscaldamento non funziona quindi la capienza è stata ridotta a 21 posti	-1	
TRAPANI MILO (u)	C.R.I. (dal 1 aprile 2014)	204	204	29		175	
	TOTALE	1.748	753	265		488	0