

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CCXXIV
n. 1

RELAZIONE

RECANTE L'AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA
NAZIONALE DI PREVENZIONE DEI RIFIUTI

(Aggiornata al 31 dicembre 2014)

(Articolo 180, comma 1-bis, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152)

Presentata dal Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare

(GALLETTI)

Trasmessa alla Presidenza il 14 gennaio 2015

INDICE

PREMESSA	Pag.	7
1. IL CONTESTO EUROPEO	»	9
2. INQUADRAMENTO NORMATIVO	»	10
2.1 La Direttiva 2008/98/CE	»	10
2.2 Linee guida europee alla redazione dei programmi di prevenzione (e di prevenzione dello spreco alimentare)	»	12
2.3 La normativa nazionale in materia di prevenzione dei rifiuti	»	14
2.3.1 Il D.Lgs. 152/2006	»	14
2.3.2 Le altre disposizioni	»	15
2.4 Il programma nazionale di Prevenzione dei rifiuti ..	»	20
3. LA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE IN MATERIA DI PREVENZIONE DEI RIFIUTI	»	21
3.1 I programmi regionali di prevenzione dei rifiuti	»	21
4. LE ATTIVITÀ PRECEDENTI L'EMANAZIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE DI PREVENZIONE DEI RIFIUTI	»	25
4.1 Elenco cronologico di alcune delle principali attività:	»	25
4.1.1 Alcune delle attività di Federambiente in materia di prevenzione dei rifiuti dal 2002 al 2006.	»	26
4.1.2 Le Linee guida sulla prevenzione dei rifiuti urbani del 2006 e del 2010 a cura di Federambiente e ONR	»	27
4.1.3 Verso il Programma nazionale di prevenzione dei rifiuti a cura di Federambiente e ONR (2008-2010)	»	28
4.1.4 Il ciclo di seminari tecnici regionali "Verso il Programma nazionale di prevenzione dei rifiuti: partire dalle esperienze locali" Federambiente - Legambiente (2008-2009)	»	29

4.1.5	La settimana europea per la riduzione dei rifiuti (SERR) - <i>European Waste Week Reduction (EWWR) 2009 - 2014</i>	Pag.	29
4.1.5.1	Premessa	»	29
4.1.5.2	La SERR in sintesi	»	29
4.1.5.3	Che cos'è la SERR e come funziona in pratica?	»	30
4.1.5.4	Particolarità della SERR	»	31
4.1.5.5	L'edizione 2013	»	32
4.1.6	European Clean Up Day - <i>Let's Clean Up Europe 2014 - Italia</i>	»	32
4.1.6.1	Dalla settimana europea per la riduzione dei rifiuti a Let's Clean Up Europe	»	32
4.1.6.2	In Italia: cos'è successo?	»	32
4.1.6.3	<i>Communications Tools</i>	»	34
4.1.6.4	Risultati e prospettive per l'edizione 2015	»	35
4.1.7	Alcune delle attività di Federambiente in materia di prevenzione dei rifiuti dal 2009 al 2013	»	36
4.1.8	Ministero dell'ambiente: il bando sulla promozione degli interventi di riduzione e prevenzione della produzione di rifiuti e per lo sviluppo di nuove tecnologie di riciclaggio	»	36
5.	LE ATTIVITÀ SUCCESSIVE ALL'EMANAZIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE DI PREVENZIONE DEI RIFIUTI	»	37
5.1	<i>Il Piano Nazionale di Prevenzione degli Sprechi Alimentari (PINPAS)</i>	»	37
5.1.1	Inquadramento normativo	»	37
5.1.2	Introduzione	»	37
5.1.3	Motivazioni	»	37
5.1.4	Obiettivi	»	38
5.1.5	Campo di applicazione	»	39
5.1.6	Il contributo del PINPAS agli obiettivi generali di prevenzione dei rifiuti del PNPR	»	39
5.1.7	La struttura del Piano	»	40
5.1.8	Attività nel 2014	»	41
5.1.8.1	Aggiornamento della base conoscitiva	»	41
5.1.8.2	Coinvolgimento degli <i>stakeholder</i>	»	41

5.1.8.3	Publicazioni e <i>Policy documents</i> . . .	Pag.	41
5.1.8.4	Campagna nazionale di comunicazione sullo spreco alimentare	»	42
5.1.8.5	Iniziative ed eventi	»	42
5.1.8.6	Iniziative speciali	»	42
5.1.8.7	PINPAS: a che punto siamo?	»	43
5.1.8.8	Un " <i>position paper</i> " sul tema della donazione degli alimenti invenduti	»	46
5.1.8.9	Il 5 febbraio 2015	»	47
5.2	La Carta di Bologna contro lo spreco alimentare . . .	»	47
5.3	Sigla del Protocollo d'intesa tra il Ministero dell'ambiente, Anci e Sprecozero.net	»	48
5.4	Nomina del Comitato Tecnico Scientifico D.M. 185 del 15 luglio 2014	»	48
5.5	La sesta edizione della <i>Settimana Europea per la Riduzione dei Rifiuti</i>	»	48
5.6	Sostegno e Patrocini a iniziative di altri soggetti sul tema della prevenzione dei rifiuti	»	50
5.6.1	Premio nazionale sulla prevenzione dei rifiuti - prima edizione	»	50
5.6.2	Rapporto nazionale sul riutilizzo 2013	»	51
5.6.3	Rapporto nazionale sul riutilizzo 2014	»	51
5.6.4	Premio nazionale sulla prevenzione dei rifiuti - seconda edizione	»	52
5.6.5	Premio Vivere a Spreco Zero - seconda edizione	»	53
6.	COMITATO TECNICO SCIENTIFICO PER L'IMPLEMENTAZIONE E LO SVILUPPO DEL PROGRAMMA NAZIONALE DI PREVENZIONE DEI RIFIUTI: CRITERI OPERATIVI E METODOLOGICI PER IL PROGRAMMA DI LAVORO	»	55
6.1	Approccio metodologico	»	55
6.2	Criteri operativi per il programma di lavoro	»	57
6.2.1	Attività trasversale 1: aggiornamento della base conoscitiva	»	57
6.2.2	Attività trasversale 2: integrazione e coerenza - Valutazione delle sinergie con altre politiche e normative	»	58
6.2.3	Attività trasversale 3: implementazione e monitoraggio	»	58

6.3 Macrotematiche	Pag.	61
6.3.1 Lotta allo spreco alimentare - riduzione dei rifiuti biodegradabili	»	61
6.3.2 Ecofiscalità	»	61
6.3.3 Riutilizzo	»	63
6.3.4 Comunicazione (informazione, educazione, sensibilizzazione)	»	64
6.3.5 Responsabilità estesa del produttore	»	65

ALLEGATI

1) Premio nazionale sulla prevenzione dei rifiuti (prima edizione 2013)	»	67
a) Elenco delle candidature	»	67
b) I vincitori dell'edizione 2013	»	70
c) Le motivazioni delle premiazioni 2013	»	75
2) La Settimana Europea per la Riduzione dei Rifiuti (SERR) - <i>European Waste Week Reduction</i> (EWWR) ..	»	83
a) L'edizione pilota del 2008	»	83
b) Dall'edizione pilota alla SERR in Italia (2009)	»	85
i) Coinvolgimento territoriale	»	86
ii) Obiettivi quantitativi	»	87
iii) Strumenti della comunicazione	»	87
iv) Matrice di calcolo del risparmio delle emissioni di CO ₂ e di materia	»	88
v) Azioni simboliche	»	89
c) Edizione 2011 - RISULTATI	»	91
d) Edizione 2012 - RISULTATI	»	98
i) Premiazioni nazionali ed europee	»	113
e) Edizione 2013 - RISULTATI	»	121
i) Rassegna stampa	»	123
ii) Rapporti con i <i>media</i>	»	123
3) European Clean Up Day - Let's Clean Up Europe 2014 Italia	»	125
a) Esempi di Azioni implementate durante LCUE ..	»	125
4) Elenco membri della Consulta del PINPAS	»	127

5) Testo del Protocollo di intesa tra Ministero dell'Am- biente - Anci - Sprecozero.net	Pag.	136
6) Premio <i>Socially Correct</i> contro lo spreco alimentare	»	141
7) Premio Vivere a Spreco Zero (seconda edizione 2014)	»	151
8) Carta di Bologna (versione originale in inglese)	»	157
9) Carta di Bologna (versione tradotta in italiano)	»	159