

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **LXXXVII-bis**

n. **1**

*(già Doc. LXXXVII-bis, n. 3,
della XVI Legislatura)*

RELAZIONE PROGRAMMATICA

SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA
ALL'UNIONE EUROPEA

(Anno 2013)

(Articolo 13, comma 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 234)

Presentata dal Ministro per gli affari europei

(MOAVERO MILANESI)

Trasmessa alla Presidenza il 5 giugno 2013

PAGINA BIANCA

I N D I C E

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	7
CAPITOLO I – IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E IL QUADRO ISTITUZIONALE DELL'UNIONE	»	9
1. LA RIFORMA DEL GOVERNO DELL'ECONOMIA	»	9
1.1 Governo dell'economia e crescita: un mosaico in fase di completamento	»	9
1.1.1 Il Patto per la crescita e l'occupazione	»	9
1.1.2 Unione economica e monetaria (UEM)	»	10
1.1.3 Il contributo italiano	»	12
1.2 Due strumenti già individuati per le politiche di bilancio e di sviluppo	»	14
1.2.1 Il Semestre europeo	»	14
1.2.2 Analisi annuale della crescita 2013	»	14
2. IL QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE 2014-2020	»	16
2.1 L'approccio negoziale italiano	»	16
2.2 Orientamenti sulle principali rubriche di spesa .	»	17
2.3 Finanziamento del bilancio	»	17
3. GLI SVILUPPI DEL QUADRO ISTITUZIONALE IN ATTUAZIONE DEL TRATTATO DI LISBONA	»	19
APPENDICE AL CAPITOLO I	»	21
IL PROGRAMMA DELLA COMMISSIONE EUROPEA PER L'ANNO 2013	»	21
CAPITOLO II – ORIENTAMENTI E PRIORITÀ NAZIONALI CON RIGUARDO ALLE POLITICHE E AGLI ATTI DELL'UNIONE	»	25
1. MERCATO INTERNO E COMPETITIVITÀ	»	25
1.1 Rilancio del mercato interno	»	25
1.2 Libera circolazione di persone, merci e servizi .	»	26
1.2.1 Riconoscimento delle qualifiche professionali	»	27
1.2.2 Armonizzazione del diritto societario	»	29

1.3 Protezione dei dati personali	Pag.	29
1.4 Regolazione dei mercati finanziari	»	30
1.5 Innovazione e « Agenda digitale »	»	34
1.5.1 Tutela dei diritti di proprietà intellettuale .	»	34
1.5.2 Brevetto per l'Unione europea	»	36
1.5.3 Mercato unico digitale	»	38
1.6 Concorrenza e appalti pubblici	»	39
1.7 Aiuti di Stato alle imprese	»	40
1.7.1 Il processo di modernizzazione della disciplina: gli obiettivi	»	41
1.7.2 Il processo di modernizzazione della disciplina: prossimi sviluppi	»	42
1.7.3 I « Servizi di interesse economico generale »: adempimenti nazionali	»	44
1.7.4 Valutazione di efficacia	»	45
 2. LA DIMENSIONE ESTERNA DELL'UNIONE EUROPEA	»	46
2.1 Politica Estera e di Sicurezza Comune (PESC) .	»	46
2.1.1 Prospettive generali	»	46
2.1.2 Il Servizio europeo di azione esterna (SEAE)	»	46
2.1.3 Allargamento e prospettive di integrazione dell'area balcanica	»	47
2.1.4 Politica di vicinato	»	47
2.1.5 Collaborazione con paesi terzi e accordi internazionali	»	48
2.1.6 Politica commerciale comune	»	48
2.1.7 Politiche in materia di migrazione e asilo .	»	49
2.1.8 Cooperazione allo sviluppo	»	49
2.2 Politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC) .	»	50
 3. SPAZIO DI LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA	»	54
3.1 Affari interni	»	54
3.1.1 Immigrazione e controllo delle frontiere ...	»	54
3.1.2 Asilo	»	55
3.1.3 Contrasto al terrorismo e alla criminalità organizzata	»	55
3.1.4 Affari interni e Quadro finanziario pluriennale 2014-2020	»	56
3.2 Giustizia	»	56
3.2.1 Giustizia civile	»	56
3.2.2 Giustizia penale	»	57
 4. AGRICOLTURA E PESCA	»	60
4.1 Politica agricola comune	»	60
4.2 Politica comune della pesca	»	63

5. COESIONE ECONOMICA SOCIALE E TERRITORIALE	Pag.	64
5.1 Quadro finanziario pluriennale 2014-2020 e pacchetto legislativo sulla coesione	»	64
5.2 Piano di azione coesione	»	65
6. OCCUPAZIONE E POLITICHE SOCIALI	»	68
6.1 Partecipazione a programmi europei	»	68
6.2 L'attività legislativa dell'Unione	»	70
6.3 Politiche sociali, lotta alla povertà e sviluppo della sussidiarietà	»	73
6.3.1 Servizi socio-educativi per l'infanzia	»	73
6.3.2 Invecchiamento attivo e servizi per persone anziane	»	74
7. ISTRUZIONE E FORMAZIONE, GIOVENTÙ E SPORT	»	75
7.1 Istruzione	»	75
7.2 Formazione universitaria	»	76
7.3 Gioventù e sport	»	77
7.3.1 Gioventù	»	78
7.3.2 Sport	»	78
8. AMBIENTE	»	80
8.1 Iniziative programmatiche, finanziarie e strategiche per l'ambiente	»	80
8.2 Grandi cambiamenti climatici	»	81
8.3 Biodiversità, servizi ecosistemici e valutazione di impatto ambientale	»	83
9. INDUSTRIA, ENERGIA E TRASPORTI	»	85
9.1 Industria	»	85
9.1.1 Grandi progetti strategici di ricerca e innovazione	»	85
9.1.2 Industria cantieristica: definizione degli indirizzi strategici	»	86
9.1.3 Contratto di rete europeo	»	86
9.1.4 Misure a favore delle nuove imprese (« start-up ») innovative	»	87
9.1.5 Diffusione del capitale di rischio (« venture capital ») presso le piccole imprese	»	88
9.1.6 Semplificazione e riduzione degli oneri amministrativi	»	88
9.2 Energia	»	89
9.2.1 Le infrastrutture energetiche europee	»	89
9.3 Trasporti	»	90
9.3.1 Trasporto stradale	»	91
9.3.2 Trasporto ferroviario	»	92

9.3.3 Trasporto marittimo e porti	Pag.	92
9.3.4 Trasporto aereo, aeroporti e controllo dello spazio aereo	»	94
9.3.5 Reti di trasporto europee e Quadro finanziario pluriennale	»	95
10. RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E SPAZIO ...	»	97
11. TUTELA DEI CONSUMATORI E SALUTE	»	99
11.1 Tutela dei consumatori	»	99
11.2 Sanità	»	100
11.2.1 Sanità pubblica	»	100
11.2.2 Sanità veterinaria	»	101
12. CULTURA E TURISMO	»	103
12.1 Cultura	»	103
12.1.1 Agenda europea per la cultura	»	103
12.1.2 Ricerca, sviluppo e innovazione applicate al patrimonio culturale	»	105
12.2 Turismo	»	107
12.2.1 Una strategia europea per il turismo	»	107
12.2.2 Fondi europei per il turismo	»	108
12.2.3 Una politica dei visti per il turismo	»	108
13. FISCALITÀ	»	110
13.1 Principali sviluppi	»	110
13.1.1 Fiscalità diretta	»	111
13.1.2 Fiscalità indiretta	»	113
13.1.3 Cooperazione amministrativa in materia fiscale	»	120
13.1.4 Cooperazione amministrativa in materia di dogane	»	121
CAPITOLO III – INIZIATIVE E ADEMPIMENTI NEL QUADRO DELLA PARTECIPAZIONE ALL'UNIONE EUROPEA	»	125
1. PREVENZIONE E SOLUZIONE DELLE INFRAZIONI AL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA	»	125
2. TUTELA DEGLI INTERESSI FINANZIARI E LOTTA CONTRO LA FRODE	»	127
3. COMUNICAZIONE, INFORMAZIONE E FORMAZIONE SULL'UNIONE EUROPEA	»	128
3.1 Attività di comunicazione e informazione	»	128
3.2 Attività di formazione	»	130
LISTA DEGLI ACRONIMI PIÙ FREQUENTEMENTE IMPIEGATI	»	133