

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXXVII

n. 2

R E L A Z I O N E

CONSUNTIVA SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA ALL'UNIONE EUROPEA

(Anno 2013)

(Articolo 13, comma 2, della legge 24 dicembre 2012, n. 234)

**PRESENTATA DAL SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA
DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI PER LE POLITICHE E GLI AFFARI EUROPEI
(GOZI)**

Trasmessa alla Presidenza il 27 marzo 2015

PAGINA BIANCA

INDICE

PREMESSA.....	1
PARTE I.....	3
SVILUPPI DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA NEL QUADRO ISTITUZIONALE E PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA NEL 2013	
1. QUADRO ISTITUZIONALE.....	3
1.1 <i>I semestri di Presidenza del 2013: Irlanda e Lituania</i>	3
1.2 <i>Proposta di regolamento sui partiti politici europei</i>	4
2. POLITICHE MACROECONOMICHE	5
2.1 <i>Il governo dell'economia</i>	5
2.2 <i>Il 'Semestre europeo'</i>	6
2.2.1 Il 'Semestre europeo' 2013 e le misure di <i>governance</i> dell'UEM	6
2.2.2 L'avvio del 'Semestre europeo' 2014	9
2.3 <i>Unione bancaria e servizi finanziari</i>	10
2.3.1 Unione bancaria	10
2.3.2 Regolazione dei mercati finanziari	12
2.4 <i>Fiscalità</i>	17
2.4.1 Fiscalità diretta	17
2.4.2 Fiscalità indiretta	18
2.4.3 Cooperazione amministrativa	23
2.4.4 Questioni doganali	24
2.5 <i>La conclusione del negoziato sul Quadro finanziario pluriennale 2014-2020</i>	27
2.6 <i>Attuazione della Politica di coesione nel 2013</i>	31
2.6.1 Attuazione finanziaria dei fondi strutturali	31
2.6.2 Risultati raggiunti dalla politica di coesione nel 2013 per temi prioritari di intervento	32
2.6.3 Attuazione del Piano di Azione Coesione nel 2013	36
2.7 <i>Flussi finanziari dell'Unione Europea all'Italia nel 2013</i>	38
2.7.1 Flussi finanziari Italia – Unione Europea	38
2.7.2 Somme accreditate dall'Unione Europea all'Italia	41
2.7.3 Analisi di dettaglio	41
2.7.4 Attuazione degli interventi strutturali	43
PARTE II.....	61
PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA AL PROCESSO DECISIONALE E ALLE ATTIVITA' DELL'UNIONE EUROPEA	
1. MERCATO E COMPETITIVITÀ	61
1.1 <i>Politiche per il mercato interno dell'Unione</i>	61
1.1.1 Direttiva servizi	61
1.1.2 Direttiva qualifiche	62
1.1.3 Sistema informativo del mercato interno – IMI	65
1.1.4 Armonizzazione della normativa tecnica	66
1.1.5 Appalti pubblici	67
1.1.6 Tutela della proprietà intellettuale	71
1.1.7 Protezione dati	76
1.2 <i>Tutela della libera concorrenza e disciplina degli aiuti di Stato</i>	76
1.2.1 Tutela della concorrenza	76
1.2.2 I Servizi di interesse economico generale	77
1.2.3 La modernizzazione degli aiuti di Stato	79
1.2.4 Valutazioni della Commissione in merito ad alcune misure di aiuto	84
1.2.5 Risarcimento del danno in caso di violazione delle regole concorrenziali	85
1.3 <i>Politiche per l'impresa</i>	86
1.4 <i>Attività di supporto alla piccola e media impresa</i>	90
1.5 <i>Ricerca, sviluppo tecnologico e spazio</i>	91

1.5.1	I programmi quadro di ricerca dell'Unione e le azioni ex articolo 185 TFUE.....	91
1.5.2	Politiche italiane nel settore aerospaziale.....	100
1.5.3	Gestione della politica dei dati di provenienza satellitare.....	102
1.6	Agenda digitale.....	103
1.6.1	Attuazione dell'Agenda digitale europea.....	103
1.6.2	Amministrazione digitale.....	104
1.6.3	Servizi di Comunicazione Elettronica e di Radiodiffusione.....	107
1.6.4	Regolamentazione del settore postale.....	109
1.7	Energia.....	110
1.8	Trasporti.....	115
1.8.1	Trasporto su strada.....	115
1.8.2	Trasporto ferroviario.....	118
1.8.3	Trasporto aereo.....	120
1.8.4	Trasporto marittimo.....	122
1.8.5	Reti transeuropee e politica di coesione in materia di trasporti.....	123
1.9	Agricoltura e pesca.....	125
1.9.1	Agricoltura.....	125
1.9.2	Pesca.....	133
1.10	Riforma delle pubbliche amministrazioni e semplificazione.....	135
1.10.1	Attività per una migliore regolazione.....	135
1.10.2	Prevenzione della corruzione.....	136
1.10.3	Attività della Rete europea delle pubbliche amministrazioni.....	136
1.10.4	Mobilità internazionale.....	137
2.	OCCUPAZIONE E POLITICHE CON VALENZA SOCIALE.....	139
2.1	Occupazione.....	139
2.1.1	Legislazione europea in materia di lavoro.....	139
2.1.2	Politiche per l'occupazione.....	147
2.2	Altre politiche sociali.....	149
2.3	Ambiente.....	153
2.3.1	Iniziative programmatiche, finanziarie e strategiche per l'ambiente.....	153
2.3.2	Cambiamenti climatici.....	154
2.3.3	Biodiversità, valutazione di impatto ambientale, rifiuti e prodotti chimici pericolosi.....	159
2.4	Tutela della salute e dei consumatori.....	162
2.4.1	Prevenzione.....	163
2.4.2	Programmazione sanitaria.....	164
2.4.3	Farmaci, dispositivi medici, diagnostici in vitro, biocidi, cosmetici.....	165
2.4.4	Sanità animale e dei farmaci veterinari.....	165
2.4.5	Sicurezza alimentare.....	167
2.5	Istruzione e formazione, gioventù e sport.....	169
2.5.1	Istruzione e formazione.....	169
2.5.2	Formazione superiore.....	175
2.5.3	Gioventù.....	178
2.5.4	Sport.....	182
2.6	Cultura e turismo.....	185
2.6.1	Beni e attività culturali.....	186
2.6.2	Audiovisivo.....	192
2.6.3	Turismo.....	193
3.	SPAZIO DI LIBERTA', SICUREZZA E GIUSTIZIA.....	196
3.1	Affari interni.....	196
3.1.1	Immigrazione.....	196
3.1.2	Asilo.....	198
3.1.3	Sicurezza interna nell'Unione Europea.....	199
3.1.4	Prevenzione e contrasto del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo.....	201
3.1.5	Libera circolazione.....	202
3.1.6	Quadro finanziario pluriennale 2014-2020.....	203
3.1.7	Procedure di infrazione.....	203
3.1.8	Attuazione della normativa dell'Unione Europea.....	204
3.1.9	Procedure di 'Informativa qualificata'.....	208

3.2	<i>Giustizia</i>	213
3.2.1	Partecipazione al processo normativo dell'Unione Europea nel settore civile	213
3.2.2	Partecipazione al processo normativo dell'Unione Europea nel settore penale	216
3.2.3	Attività di adeguamento e armonizzazione della normativa italiana a quella europea nel settore civile	219
3.2.4	Attività di adeguamento e armonizzazione della normativa italiana a quella europea nel settore penale	220
4.	DIMENSIONE ESTERNA DELL'UNIONE	224
4.1	<i>Azione esterna dell'Unione Europea</i>	224
4.1.1	Politica estera e di sicurezza comune (PESC)	224
4.1.2	Il Servizio europeo di azione esterna (SEAE)	230
4.1.3	Politica di allargamento	231
4.1.4	Politica di Vicinato	233
4.1.5	Strategie UE per le Macro-Regioni adriatico-ionica e alpina	235
4.1.6	Collaborazione con i Paesi terzi e accordi internazionali	238
4.1.7	Politica commerciale comune	239
4.1.8	Cooperazione allo sviluppo	245
4.2	<i>La politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC)</i>	249
4.2.1	Le operazioni PSDC	250
4.2.2	Sviluppo delle capacità militari dell'Unione	258
4.2.3	Riorganizzazione delle strutture preposte alla pianificazione e condotta delle operazioni militari e delle missioni civili	259
4.2.4	Impiego delle forze di reazione rapida (<i>EU Battlegroups</i>)	261
4.2.5	Partenariati con la NATO, l'ONU e l'Unione africana	261
4.2.6	Attività dell'Agenzia europea per la difesa	262
4.2.7	Attuazione della normativa UE in materia di difesa	264
	PARTE III	266
	FUNZIONAMENTO DEGLI STRUMENTI DI PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA AL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA	
1.	IL COORDINAMENTO DELLA POSIZIONE NEGOZIALE DELL'ITALIA E L'ATTIVITÀ DEL CIAE	266
1.1	<i>Ruolo e attività del Comitato interministeriale per gli affari europei</i>	266
1.2	<i>Principali dossier oggetto di coordinamento interministeriale</i>	268
1.2.1	Strategia Europa 2020	268
1.2.2	Energia e cambiamenti climatici	269
1.2.3	Mercato interno	274
1.2.4	Diritto societario – proposta di regolamento sullo Statuto della Fondazione europea	275
1.2.5	'Pacchetto brevetto'	276
1.2.6	La proposta di direttiva 'antidiscriminazione'	277
1.2.7	Quadro finanziario pluriennale dell'Unione per il 2014-2020	278
1.3	<i>Adempimenti di natura informativa di competenza dell'Ufficio di segreteria del CIAE</i>	279
1.4	<i>Istituzione dei Nuclei di valutazione degli atti dell'Unione Europea</i>	283
2.	ATTUAZIONE DELLA NORMATIVA DELL'UNIONE EUROPEA	287
2.1	<i>La legge 24 dicembre 2012, n. 234 recante 'Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione Europea'</i>	287
2.2	<i>Legge europea, legge di delegazione europea e stato di recepimento delle direttive</i>	288
2.3	<i>Lo scoreboard del mercato interno</i>	301
2.4	<i>Le procedure di infrazione</i>	303
2.5	<i>La rete europea SOLVIT al servizio di cittadini ed imprese</i>	309
2.6	<i>Tutela degli interessi finanziari e lotta contro la frode</i>	310
2.6.1	Attività della Guardia di finanza	314
3.	ATTIVITÀ DI FORMAZIONE E COMUNICAZIONE IN MATERIA EUROPEA	319

3.1 Attività di comunicazione e informazione.....	319
3.2 Attività di formazione	327
APPENDICE I.....	329
ALLEGATO I.....	330
ELENCO DEI CONSIGLI EUROPEI E DEI CONSIGLI DELL'UNIONE EUROPEA	
ALLEGATO II.....	367
RICORSI PRESENTATI DAL GOVERNO ITALIANO	
ALLEGATO III.....	370
DIRETTIVE ATTUATE NEL 2013 CON DECRETO LEGISLATIVO	
ALLEGATO IV.....	371
DIRETTIVE ATTUATE NEL 2013 CON ATTO AMMINISTRATIVO	
ALLEGATO V.....	375
DECRETI LEGISLATIVI RECANTI MODIFICHE E INTEGRAZIONI DI DECRETI LEGISLATIVI ATTUATIVI DI DIRETTIVE EUROPEE	
ALLEGATO VI.....	376
DECRETI LEGISLATIVI RECANTI DISCIPLINA SANZIONATORIA DI DISPOSIZIONI CONTENUTE IN REGOLAMENTI EUROPEI	
ALLEGATO VII.....	377
RECEPIMENTO DELLE DIRETTIVE EUROPEE DA PARTE DELLE REGIONI.....	377
APPENDICE II	429
ELENCO DEGLI ACRONIMI	