

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXVIII
n. 2

RELAZIONE

DELLA COMMISSIONE PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI
AMMINISTRATIVI SULLA TRASPARENZA
DELL'ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

(Anno 2013)

(Articolo 27, comma 5, della legge 7 agosto 1990, n. 241)

**Presentata dal sottosegretario di Stato
alla Presidenza del Consiglio dei ministri**

(DELRIO)

Trasmessa alla Presidenza il 23 dicembre 2014

PAGINA BIANCA

INDICE

INTRODUZIONE	Pag.	9
1. La composizione della Commissione per l'accesso	»	13
2. La struttura di supporto all'attività della Commissione per l'accesso presso il Dipartimento per il coordinamento amministrativo	»	26
2.1. L'informatizzazione dei lavori: Il sito <i>intranet</i> riservato ai Componenti della Commissione per la lavorazione telematica dei ricorsi e dei pareri	»	27
2.2. La Casella di P.E.C. (posta elettronica certificata) della Commissione per l'accesso	»	33
3. Il sito <i>internet</i> della Commissione per l'accesso	»	35
4. Le sedute della Commissione per l'accesso dal 2006 al 2013	»	42
5. Il decreto legislativo n. 33 del 2013 e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni	»	46
5.1. L'accesso civico	»	47
5.2. La trasparenza organizzativa nei pareri e nelle decisioni della Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi	»	50
6. Accesso e riservatezza	»	52
6.1. Limiti del diritto d'accesso	»	54
6.2. Limiti al diritto alla riservatezza	»	56
6.3. Bilanciamento tra diritto d'accesso e diritto alla riservatezza	»	56
7. Le funzioni giustiziali della Commissione per l'accesso	»	62
7.1. Gli effetti deflattivi sul contenzioso giurisdizionale dell'attività giustiziale della Commissione	»	68
7.2. Il ricorso dinanzi alla Commissione – la procedura	»	72
7.3. Gli esiti dei ricorsi nell'anno 2013	»	73

7.4. I ricorsi alla Commissione e le amministrazioni resistenti	Pag.	77
7.5. La distribuzione geografica dei ricorsi	»	92
8. Le decisioni della Commissione	»	94
8.1. Effetti della decisione favorevole	»	94
8.2. La carenza di poteri coercitivi, sostitutivi o sanzionatori in capo alla Commissione in caso di inadempienza o inerzia dell'Amministrazione resistente ..	»	95
9. Le funzioni consultive e di proposta della Commissione per l'accesso – I pareri	»	96
9.1. Accesso del cittadino residente	»	100
9.2. Il diritto d'accesso dei consiglieri comunali e provinciali	»	102
9.3. Inapplicabilità in via analogica dell'articolo 43 del TUEL ai consiglieri regionali e ai parlamentari ...	»	103
10. Riepilogo dei pareri più rilevanti espressi nel 2013 ...	»	106
10.1. Accesso alle planimetrie immobiliari per via telematica	»	106
10.2. Accesso al sistema informatico tramite <i>password</i> del Comune da parte di consigliere comunale ...	»	107
10.3. Accesso agli esposti ambientali	»	108
10.4. Accesso di consigliere comunale ad elenco di istanze di insinuazione della massa passiva	»	108
10.5. Accesso di un membro del Parlamento della Repubblica	»	109
10.6. Diritto di accesso del cittadino residente ad informazioni relative alla valorizzazione di beni comunali	»	110
10.7. Accesso agli atti di gara – richiesta del controinteressato di presenziare all'esercizio dell'accesso ..	»	111
10.8. Procedure concorsuali – Accesso agli atti	»	112
10.9. Accesso ad atti di procedura arbitrale	»	113
10.10. Esercizio diritto d'accesso del Consigliere comunale –limiti	»	113
10.11. Accesso del consigliere comunale	»	114
10.12. Accesso da parte di un giornalista a documentazione relativa a spese di rappresentanza e di segreteria dei consiglieri regionali – prevalenza del diritto di cronaca sul diritto alla riservatezza ...	»	115

10.13. Estrazione copia di un verbale di conciliazione redatto nell'ambito di una procedura di raffreddamento avvenuta tra sigle sindacali	Pag. 117
10.14. Accesso del consigliere comunale agli atti relativi alla gestione del personale – accesso telematico	» 118
10.15. Richiesta di parere in tema di accesso ad atti amministrativi per la definizione del nuovo Piano di Governo del Territorio	» 119
10.16. Accesso di consigliere comunale – accesso diretto al sistema informatico	» 119
10.17. Accesso agli atti di una gara per la fornitura di lavagne interattive multimediali	» 121
10.18. Accesso del consigliere comunale ad atti di società partecipata dalla Regione	» 122
10.19. Accesso ad atti d'archivio custoditi presso la rete diplomatico-consolare italiana in Argentina concernenti vittime della dittatura militare	» 123
10.20. Accesso di un consigliere comunale a dati contabili del bilancio comunale	» 125
10.21. Accesso di consigliere comunale ai dati anagrafici e di famiglia del Sindaco, del Vice Sindaco e di alcuni dipendenti assunti nel comune	» 126
10.22. Accesso ad esposto – Segnalazione della Commissione del comportamento poco trasparente del Comune di Savona	» 126
10.23. Accesso a documenti relativi ad una visita medica fiscale	» 127
10.24. Accesso di un consigliere comunale a dati contabili del bilancio comunale	» 128
10.25. Accesso ai verbali delle riunioni preparatorie e ai verbali delle sedute del CIPE, nonché ai documenti propedeutici alle deliberazioni del CIPE	» 129
10.26. Accesso alle ingiunzioni di pagamento dell'Unione di comuni da parte del consigliere di uno dei comuni	» 131
10.27. Accesso a richieste di autorizzazioni urbanistiche.	» 132
10.28. Illegittimità della richiesta di copia del documento di identità per accesso richiesto per via telematica.	» 133
10.29. Costi dell'accesso esercitato in via telematica.	» 134

11. Gli interventi della Commissione	Pag.	136
12. Sintesi delle decisioni più rilevanti adottate dalla Commissione per l'accesso nell'anno 2013.	»	138
12.1. Accesso a documenti inerenti ricorso gerarchico.	»	138
12.2. Diritto d'accesso esercitabile anche mediante estrazione di copia e non attraverso la sola visione.	»	139
12.3. Diritto d'accesso dell'autore di un esposto agli atti del procedimento avviato a seguito dell'esposto	»	140
12.4. Accesso agli atti del Comune da parte del cittadino residente	»	140
12.5. Accesso dei candidati partecipanti a concorso pubblico	»	141
12.6. Accesso alla dichiarazione dei redditi dell'ex coniuge.	»	142
12.7. Accesso ad atti confluiti in procedimento penale – inammissibilità.	»	143
12.8. Accesso a documenti relativi alla situazione lavorativa dell'ex coniuge.	»	144
12.9. Accesso ad atti inerenti procedimento disciplinare	»	146
12.10. Accesso a verbali e dichiarazioni rese dai lavoratori in sede di accertamento ispettivo – inapplicabilità dell'esclusione dall'accesso prevista dal D.M.757 del 1994, nel caso in cui il rapporto di lavoro non sia più in essere.	»	147
12.11. Accesso a denuncia – esposto.	»	149
12.12. Accesso ai decreti di concessione della pensione.	»	151
12.13. Accesso a documenti posti a base di un sollecito di pagamento.	»	152
12.14. Accesso a verbale ispettivo.	»	152
12.15. Accesso agli emolumenti corrisposti alla ex coniuge.	»	154
12.16. Accesso a corrispondenza in funzione di difesa in procedimento di licenziamento.	»	155
12.17. Accesso a documentazione inerente ad un concorso pubblico.	»	156
12.18. Accesso a documentazione sanitaria di lavoratori	»	159
12.19. Accesso del Consigliere comunale al brogliaccio delle sedute di giunta.	»	161
12.20. Accesso endoprocedimentale.	»	162

12.21. Accesso a relazione su ricorso straordinario al Capo dello Stato.	Pag.	163
12.22. Accesso a relazione alla Corte dei Conti.	»	164
12.23. Accesso agli atti relativi ad accertamento tributario.	»	165
12.24. Accesso a dichiarazione dei redditi di socia accomandataria.	»	167
12.25. Accesso ai verbali di valutazione di un corso di inglese.	»	168
12.26. Accesso ad atti inerenti la richiesta di cittadinanza.	»	169
12.27. Accesso di associazione sindacale.	»	170
12.28. Accesso agli atti di successione.	»	171
12.29. Accesso agli atti inerenti il datore di lavoro da parte del dipendente.	»	172
12.30. Accesso ad atti rientranti negli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. n. 33 del 2013. ...	»	173
12.31. Accesso ad atti di procedura di progressione professionale.	»	175
12.32. Accesso al contratto di locazione.	»	177
12.33. Accesso ad atti di procedimento disciplinare. ...	»	178
12.34. Ammissibilità della richiesta d'accesso – sufficienza della individuabilità dei documenti.	»	179

PAGINA BIANCA