

Tabella 4 Adeguatezza delle risorse finanziarie disponibili per i programmi di cui si dà conto nelle Relazioni programmatiche trasmesse (dati percentuali)

Missione	Richiesta di risorse aggiuntive	
	no	si
003 Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	100	-
004 L'Italia in Europa e nel mondo	100	-
005 Difesa e sicurezza del territorio	100	-
007 Ordine pubblico e sicurezza	33	67
008 Soccorso civile	-	100
009 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	-	100
010 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	-	100
011 Competitività e sviluppo delle imprese	33	67
013 Diritto alla mobilità	100	-
014 Infrastrutture pubbliche e logistica	50	50
017 Ricerca e innovazione	50	50
018 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	-	100
020 Tutela della salute	100	-
021 Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	-	100
023 Istruzione universitaria	100	-
028 Sviluppo e riequilibrio territoriale	-	100
029 Politiche economico-finanziarie e di bilancio	100	-
031 Turismo	100	-
033 Fondi da ripartire	50	50
Totale complessivo	56	44

Indipendentemente dal grado di adeguatezza tra le risorse assegnate e le attività programmate, un significativo dato che emerge è che per l'80% dei programmi, lo stato di avanzamento delle attività poste in essere viene dichiarato in linea con la programmazione, mentre per il rimanente 20% viene segnalato il ritardo dei lavori o il mancato inizio delle attività (tabella 5).

Tabella 5 Stato di avanzamento delle attività dei programmi di cui si dà conto nelle Relazioni programmatiche trasmesse (dati percentuali)

Missione	Stato di avanzamento delle attività programmate		
	Come da programma	In ritardo	Non ancora avviate
003 Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	100	-	-
004 L'Italia in Europa e nel mondo	-	100	-
005 Difesa e sicurezza del territorio	100	-	-
007 Ordine pubblico e sicurezza	100	-	-
008 Soccorso civile	100	-	-
009 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	100	-	-
010 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	100	-	-
011 Competitività e sviluppo delle imprese	33	-	67
013 Diritto alla mobilità	100	-	-
014 Infrastrutture pubbliche e logistica	75	25	-
017 Ricerca e innovazione	83	-	17
018 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	100	-	-
020 Tutela della salute	-	100	-
021 Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	100	-	-
023 Istruzione universitaria	100	-	-
028 Sviluppo e riequilibrio territoriale	-	100	-
029 Politiche economico-finanziarie e di bilancio	50	-	50
031 Turismo	100	-	-
033 Fondi da ripartire	100	-	-
Totale complessivo	80	10	10

Qui di seguito si richiamano schematicamente alcune indicazioni che emergono dalle relazioni trasmesse da parte di ciascun ministero, rinviando per maggiori dettagli ai documenti completi riportati nel capitolo dedicato a ciascuna amministrazione:

- Il Ministero *dell'Economia e delle Finanze*, nel complesso delle missioni oggetto di analisi, a differenza di quanto rilevato lo scorso anno, evidenzia l'adeguatezza delle risorse al fabbisogno finanziario necessario al soddisfacimento dei programmi di investimento in corso e quelli ancora da avviare. In particolare, le attività in attesa di realizzazione sono inserite nei programmi delle missioni di spesa: 11-Competitività e sviluppo delle imprese e 29-Politiche economico-finanziarie e di bilancio.
- Il Ministero *dello Sviluppo economico* descrive puntualmente le attività programmate nell'ambito delle diverse missioni di propria competenza. È previsto il totale impiego delle risorse assegnate per le attività programmate in pressoché

tutte le missioni. In generale, viene segnalata la necessità di rifinanziamenti strutturali (tranne che per la Missione 17- Ricerca ed innovazione) al fine di assicurare la continuità di lungo termine delle attività programmate.

- Il Ministero *dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca*, nel prevedere la piena realizzazione delle risorse assegnate, la cui programmazione viene dettagliatamente descritta, auspica il rifinanziamento dei fondi per la missione "Ricerca e innovazione", per assicurare la prosecuzione delle attività avviate del programma "Ricerca scientifica e tecnologia di base" al fine di rafforzare le basi scientifiche italiane anche in vista di una più efficace partecipazione alle iniziative relative ai Programmi Quadro dell'Unione Europea.
- Il Ministero *dell'Interno*, nell'ambito della missione di spesa 3- Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali, fornisce un quadro di analisi da cui risulta l'adeguatezza delle risorse assegnate rispetto agli obiettivi programmati.
- Il Ministero *delle infrastrutture e dei Trasporti* fornisce un quadro da cui risulta la coerenza delle risorse assegnate rispetto agli obiettivi programmati per la quasi totalità delle missioni di spesa. Risultano, infatti, insufficienti e quindi si propone il rifinanziamento delle attività, le sole risorse connesse al programma "*Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste*" della missione Ordine pubblico e sicurezza e al programma "*Opere strategiche, edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità*" della missione Opere pubbliche e logistica.
Per quanto riguarda lo stato di attuazione dei lavori, l'amministrazione dichiara che alcune attività rientranti nella programmazione relativa allo sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne (missione: Diritto alla mobilità), sono in ritardo per effetto dell'istituto della perenzione amministrativa. Si tratta soprattutto della ritardata assegnazione di contributi destinati al rimborso di rate mutui contratti dalle Autorità Aeroportuali.
- Il Ministero *della Difesa* fornisce elementi di dettaglio in merito alla previsione di realizzazione delle attività programmate nell'ambito delle diverse missioni di spesa, precisando che si tratta di finanziamento di impegni già assunti conseguenti a programmi condotti in cooperazione internazionale, i cui contratti sono operanti e formalizzati. Per la missione Fondi da ripartire anche se lo stato di avanzamento dei lavori delle attività risulta come da programma vengono richieste risorse

aggiuntive e si propone un rifinanziamento delle risorse iscritte in Tabella E della Legge di Stabilità.

- Il Ministero delle *Politiche agricole alimentari e forestali* mette in evidenza una previsione di realizzazione limitatamente alle risorse disponibili, dando conto che le stesse risultano insufficienti. Viene pertanto segnalata la necessità di un congruo incremento delle risorse finanziarie iscritte in Tabella E, nonché di ulteriori stanziamenti aggiuntivi.
- Il Ministero *dei Beni e delle Attività culturali e del Turismo*, nel descrivere puntualmente la programmazione delle risorse disponibili, pone in evidenza l'inadeguatezza e il progressivo impoverimento del quadro complessivo degli stanziamenti.
- Il Ministero della *Salute*, nel descrivere le principali attività programmabili, ritiene che le risorse finanziarie assegnate sono coerenti con le attività poste in essere. Con particolare riferimento alla missione "Tutela della salute", l'amministrazione segnala, comunque, ritardi nella assegnazione dei fondi per effetto dell'istituto della perenzione amministrativa.

4. Relazioni sullo stato di attuazione delle leggi pluriennali e relativi quadri riassuntivi

4.1 Impostazione adottata per la stesura delle relazioni

Nelle Relazioni sullo stato di attuazione delle leggi pluriennali di spesa vengono indicate, sinteticamente, le informazioni di carattere generale riguardanti la legge e le sue finalità, nonché, per ciascuna legge pluriennale in scadenza, se permangono le ragioni che a suo tempo ne avevano giustificato l'adozione, tenuto anche conto dei nuovi programmi da avviare.

Il modello di relazione è impostato secondo lo schema seguente:

- Informazioni anagrafiche
 - *Ministero*
 - *Missione/Programma*
 - *Legge base*

- *Durata:*
- *Descrizione sintetica dell'opera*
- *Scopo della legge*
- Elementi sull'attuazione della legge:
 - *Stato di attuazione della legge al 31/12/2013:*
 - *Ragioni della eventuale mancata realizzazione degli scopi della legge:*
 - *Soluzioni proposte per superare le criticità:*
 - *Ragioni giustificative dell'adozione degli eventuali rifinanziamenti/definanziamenti della legge base*
 - *Eventuali nuovi programmi da avviare*
 - *Leggi collegate.*

Dall'analisi delle relazioni pervenute si rileva che in alcuni casi non vengono fornite tutte le informazioni richieste. Si registra, inoltre, anche un certo livello di eterogeneità nel grado di dettaglio ed accuratezza delle relazioni trasmesse.

4.2 Caratteristiche dei dati contabili dei quadri riassuntivi

Le Relazioni sulle leggi pluriennali di spesa di ciascun ministero, sono corredate da quadri contabili in cui vengono indicati i dati finanziari di tutte le leggi di spesa a carattere pluriennale (leggi Base ed eventuali rifinanziamenti/definanziamenti).

Nel Quadro Riassuntivo, elaborato per missione e relativi programmi, sono raccolte le seguenti informazioni contabili:

- In ordine alle autorizzazioni di spesa disposte fino al 14/03/2014:
 - a) *le leggi base dell'intervento;*
 - b) *le autorizzazioni di spesa rifinanzianti o definanzianti;*
 - c) *l'anno di attivazione e di scadenza;*
 - d) *l'onere complessivo di pertinenza;*
- In ordine allo stato di attuazione delle leggi al 31/12/2013:
 - a) *gli stanziamenti pluriennali;*
 - b) *gli impegni assunti fino al 31/12/2013;*
 - c) *i pagamenti effettuati complessivamente in conto competenza ed in conto residui fino al 31/12/2013;*
 - d) *i residui totali al 31/12/2013;*
 - e) *le economie al 31/12/2013.*

Anche per i quadri riassuntivi, così come per le relazioni sulle leggi pluriennali di spesa, si è proseguito con l'acquisizione dei dati esclusivamente mediante l'applicativo GLPS, già avviata in passato¹.

4.3 Alcuni elementi di sintesi che emergono dalla lettura delle relazioni e dall'analisi dei quadri riassuntivi

Le autorizzazioni base relative a leggi pluriennali di spesa rilevate quest'anno sono 89. L'elenco delle autorizzazioni base censite è riportato nel Prospetto 2 in appendice, mentre per i dati contabili si rinvia alla sezione dei quadri generali riassuntivi presente nel capitolo dedicato a ciascun ministero.

Sono "uscite" dal dominio di analisi 30 autorizzazioni relative a leggi pluriennali di spesa (per lo più autorizzazioni base, alcune rifinanzianti). Si tratta di autorizzazioni scadute nel periodo trascorso dall'ultima rilevazione e che hanno esaurito i loro effetti finanziari. Sono invece "entrate" nel campo di osservazione 9 nuove autorizzazioni base a carattere pluriennale attivate successivamente alla scorsa rilevazione. Le nuove autorizzazioni fanno capo agli stati di previsione del Ministero dell'Economia e delle finanze, del Ministero dello Sviluppo economico e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (cfr. rispettivamente tabelle 6 e 7).

¹ Ai fini della lettura delle informazioni riportate nei quadri, si fa presente che nel caso di cambio di numerazione del capitolo/piano gestionale da un esercizio finanziario all'altro, per effetto di modifiche della struttura organizzativa dell'amministrazione, l'imputazione dei dati finanziari previsionali e di consuntivo è stata effettuata sul capitolo di destinazione. Tale tecnica di imputazione non è stata percorribile in alcuni casi di coesistenza di più autorizzazioni su un medesimo piano gestionale per le quali le amministrazioni non erano in grado di fornire distintamente i rispettivi dati: in questi casi, i dati sono stati riportati cumulativamente sulla prima delle autorizzazioni presenti a livello di piano gestionale, che generalmente rappresenta l'autorizzazione base.

Tabella 6 Leggi pluriennali di spesa: autorizzazioni uscite dal campo di osservazione, scadute successivamente alla scorsa rilevazione

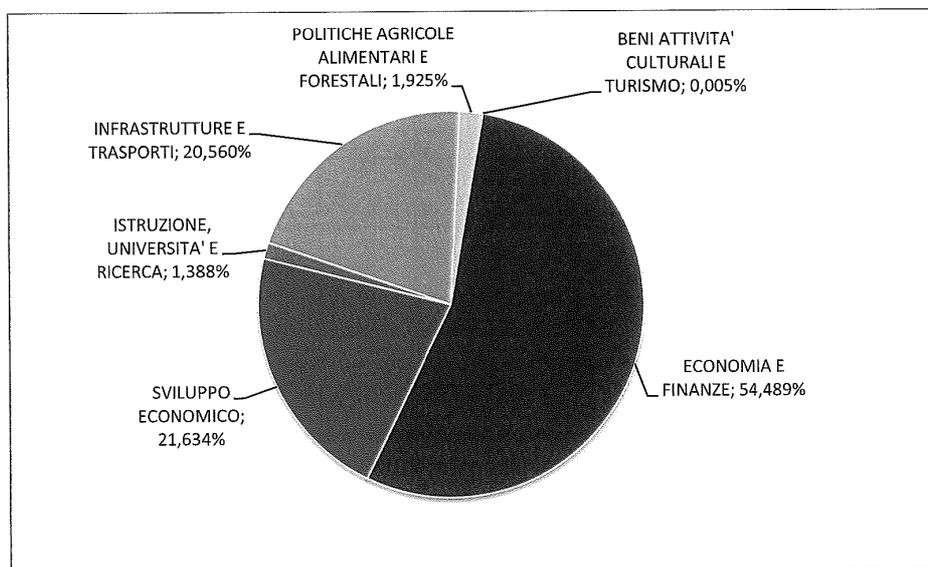
Ministero	Autorizzazione	Aut Base/ Rifinanz	Autorizzazione Base	Anno attivazione	Anno scadenza	Onere complessivo	Stanziamen- to
Economia e Finanze	DL n. 112 / 2008 art. 13, comma 3 quater	Rifinanz	LF n. 311 / 2004 art. 1, comma 28	2008	2011	265	265
	DL n. 138 / 2002 art. 13, comma 4 octies	Base		2002	2020	0	90
	DL n. 138 / 2011 art. 5, comma 1 bis	Base		2011	2011	7	7
	DL n. 201 / 2011 art. 30, comma 5	Base		2011	2011	56	56
	DL n. 225 / 2010 art. 2, comma 12 quinquies	Base		2011	2012	160	160
	DL n. 39 / 2009 art. 14, comma 5	Base		2009	2012	667	667
	DL n. 408 / 1996 art. 1, comma 1, punto A	Rifinanz	L n. 139 / 1992 art. 2, comma 1	1997	2011	0	3
	DLS n. 5534 / 2012 art. 1, comma 280	Rifinanz	DL n. 142 / 1991 art. 6 bis, comma 1, punto 1	2012	2012	33	33
	LF n. 191 / 2009 art. 2, comma 236	Base		2009	2012	400	350
	LF n. 244 / 2007 art. 1, comma 233	Base		2007	2011	16	15
	LF n. 244 / 2007 art. 2, comma 272	Base		2007	2011	9	23
	LF n. 311 / 2004 art. 1, comma 28	Base		2005	2008	848	848
	L n. 96 / 2012 art. 16, comma 1	Base		2012	2013	191	91
LS n. 220 / 2010 art. 1, comma 40	Base		2012	2015	1.440	440	
LS n. 220 / 2010 art. 1, comma 84	Base		2011	2025	6	3	
Sviluppo Economico	DL n. 5 / 2009 art. 7 quinquies, comma 8	Base		2009	2012	393	393
	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 885, punto B	Base		2007	2022	600	600
	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 885, punto C	Base		2007	2023	450	450
Interno	DL n. 216 / 2011 art. 14 bis, comma 1	Rifinanz	DL n. 300 / 2006 art. 3 bis, comma 2	2007	2012	6	6
Ambiente, Tutela del territorio e del mare	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 1113	Base		2006	2009	570	570
	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 1125	Base		2006	2009	35	35
	L n. 426 / 1998 art. 1, comma 1, punto 1	Base		2000	2013	0	0
Infrastrutture e Trasporti	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 1031	Base		2007	2009	300	300
	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 1036	Base		2007	2009	45	35
	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 1038	Base		2007	2009	45	30
	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 944 bis	Base		2007	2009	0	4
	LF n. 296 / 2006 art. 1, comma 949, punto A	Base		2007	2011	0	140
	L n. 211 / 1992 art. 10, comma 4, punto 1	Base		1992	2009	554	386
Politiche Agricole Alimentari e Forestali	LF n. 191 / 2009 art. 2, comma 250, punto 2	Rifinanz	DLG n. 102 / 2004 art. 15, comma 2, punto 1	2010	2012	300	298
Beni, Attività Culturali, Turismo	L n. 396 / 1990	Base		2001	2020	6	6
Totale						7.399	6.302

Tabella 7 Leggi pluriennali di spesa: autorizzazioni entrate nel campo di osservazione, attivate successivamente alla scorsa rilevazione

Ministero	Autorizzazione	Aut Base/ Rifinanz.	Autorizzazione Base	Anno attivazione	Anno scadenza	Onere complessivo	Stanziamen- to
Economia e finanze	DL n. 95 / 2012 art. 3 bis, comma 6	Base		2012	2015	1.826	1.762
	LS n. 147 / 2013 art. 1, comma 109	Base		2014	2020	285	85
	LS n. 228 / 2012 art. 1, comma 176	Base		2012	2015	700	700
Sviluppo Economico	LS n. 228 / 2012 art. 1, comma 268	Base		2012	2014	5	5
Infrastrutture e trasporti	DL n. 69 / 2013 art. 18, comma 2, punto 5	Base		2013	2016	361	361
	DL n. 98 / 2011 art. 32, comma 1, punto 12	Base		2013	2016	10	8
	DL n. 98 / 2011 art. 32, comma 6, punto 1	Base		2013	2015	47	46
	LS n. 228 / 2012 art. 1, comma 208	Base		2013	2029	2.567	2.567
Totale						5.802	5.535

Il complesso delle leggi di spesa a carattere pluriennale censite presenta un ammontare di stanziamenti definitivi per il triennio 2014-2016 pari a 13.128 milioni di euro. Di tali risorse il 54,5% è attribuito al Ministero dell'Economia e delle finanze, il 20,6% al Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, il 21,6% al Ministero dello Sviluppo economico, mentre le restanti amministrazioni nel complesso assorbono il rimanente 3,3% (cfr. Grafico 1).

Grafico 1 Leggi pluriennali di spesa: Stanziamenti definitivi 2014-2016, per ministero. Distribuzione percentuale



I Ministeri del Lavoro e delle Politiche sociali e degli Affari esteri e Cooperazione internazionale hanno comunicato di non gestire leggi pluriennali di spesa e pertanto in maniera appropriata non hanno trasmesso dati. Anche il Ministero della Giustizia non ha comunicato alcun dato relativamente alle leggi pluriennali oggetto di rilevazione.

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del mare ed il Ministero della Salute non presentano stanziamenti di competenza per il triennio di riferimento a valere sulle leggi pluriennali di propria pertinenza, pur effettuando pagamenti a valere su impegni provenienti dagli esercizi precedenti.

Alcune autorizzazioni di spesa presenti nel sistema hanno stanziamenti, residui ed economie e pari a zero, ma potrebbero essere attivate mediante ripartizione di fondi o altre modalità di assegnazione di risorse dal bilancio.

La distribuzione delle leggi pluriennali per Missione (tabella 8), mostra che in termini di stanziamenti le risorse a carattere pluriennale sono attribuite prevalentemente alle missioni "Soccorso civile", "Competitività e sviluppo delle imprese", "Diritto alla mobilità", "Infrastrutture pubbliche e logistica": queste missioni assorbono anche la maggior parte dei pagamenti realizzati nel 2013.

Tabella 8 Leggi pluriennali di spesa: pagamenti 2013 e stanziamenti 2014-2016 per Missione

Numero e Descrizione Missione	Pagato 2013		Stanziamento Definitivo 2014		Stanziamento Definitivo 2015		Stanziamento Definitivo 2016	
	valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%
003 Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	105,00	1,6	140,00	2,4	140,00	3,5	140,00	4,3
004 L'Italia in Europa e nel mondo	100,00	1,5	15,05	0,3	5,25	0,1	3,27	0,1
007 Ordine pubblico e sicurezza	0,00	0,0	2,00	0,0	12,00	0,3	20,00	0,6
008 Soccorso civile	1.059,00	16,0	657,86	11,2	648,29	16,2	497,44	15,1
009 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	120,90	1,8	124,39	2,1	124,18	3,1	4,19	0,1
011 Competitività e sviluppo delle imprese	2.341,14	35,4	2.064,90	35,3	1.475,94	37,0	1.263,20	38,5
012 Regolazione dei mercati	0,13	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
013 Diritto alla mobilità	1.792,08	27,1	1.827,61	31,2	351,61	8,8	101,84	3,1
014 Infrastrutture pubbliche e logistica	856,76	13,0	954,71	16,3	1.154,87	28,9	1.166,04	35,5
015 Comunicazioni	5,40	0,1	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
016 Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
017 Ricerca e innovazione	94,48	1,4	62,58	1,1	60,80	1,5	58,80	1,8
018 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	27,73	0,4	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
020 Tutela della salute	45,35	0,7	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
021 Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	0,62	0,0	0,30	0,0	0,30	0,0	0,00	0,0
023 Istruzione universitaria	20,50	0,3	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
028 Sviluppo e riequilibrio territoriale	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
029 Politiche economico-finanziarie e di bilancio	37,82	0,6	3,00	0,1	18,00	0,5	30,00	0,9
Totale complessivo	6.606,91	100,0	5.852,40	100,0	3.991,24	100,0	3.284,78	100,0

Per quanto riguarda la natura economica della spesa (tabella 9), le autorizzazioni pluriennali censite riguardano spese classificate tutte in conto capitale (Titolo II). In

particolare la maggior parte degli stanziamenti sono attribuiti alla categoria 23 “Contributi agli investimenti ad imprese”.

Dati più analitici per Missione, Programma, Titolo e Categoria economica sono riportati in appendice nelle tavole 1-4.

Tabella 9 Leggi Pluriennali di spesa, pagamenti 2013 e stanziamenti 2014-2016 per Titolo e Categoria

Titolo	Numero e Descrizione Categoria	Pagato 2013		Stanziamento Definitivo 2014		Stanziamento Definitivo 2015		Stanziamento Definitivo 2016	
		valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%
2	21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTI DI TERRENI	338,77	5,13	455,80	7,79	151,05	3,78	51,06	1,55
2	22 CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	673,77	10,20	140,00	2,39	240,00	6,01	640,00	19,48
2	23 CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE	4.182,84	63,31	4.533,69	77,47	2.896,65	72,58	2.043,01	62,20
2	25 CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A ESTERO	150,00	2,27	65,05	1,11	55,25	1,38	53,27	1,62
2	26 ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	1.141,82	17,28	657,86	11,24	648,29	16,24	497,44	15,14
2	31 ACQUISIZIONI DI ATTIVITA' FINANZIARIE	119,71	1,81	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale complessivo		6.606,91	100,00	5.852,40	100,00	3.991,24	100,00	3.284,78	100,00

In un'ulteriore tavola dell'appendice (Tavola 5) viene effettuata un'analisi per classe di durata delle leggi pluriennali di spesa.

In particolare, definendo la durata come differenza tra l'anno di attivazione e quello di scadenza dell'autorizzazione e avendo individuato tre classi di durata – minore di 10 anni, compresa tra 10 e 20 e superiore a 20 anni – emerge che circa il 74% delle risorse stanziati nel 2014-2016 riguarda autorizzazioni di durata minore o uguale a 10 anni, poco più del 13% riguarda autorizzazioni di durata tra 10 e 20 anni, circa il 13% riguarda autorizzazioni di durata superiore.

La distribuzione dei pagamenti tra le classi di durata delle leggi pluriennali di spesa è analoga a quella degli stanziamenti: infatti risulta concentrata per il 73% nella classe di durata minore o uguale a 10 anni, il rimanente 26%, è invece equamente distribuito nelle altre due classi oggetto di analisi.

Raggruppando le leggi pluriennali per classi di importo (Tavola 6 in appendice) – minore di 1 milione, tra 1 e 10 milioni, tra 10 e 100 milioni, superiore a 100 milioni – si evince che i pagamenti effettuati nel 2013 – pari complessivamente a circa a 6.607 milioni di euro – rientrano per la quasi totalità nelle due classi di importo superiori, e sono attribuiti ai Ministeri dell'Economia e delle Finanze, dello Sviluppo economico e delle Infrastrutture e dei Trasporti per circa il 77% della classe III e per la quasi totalità della

classe IV. Lo stanziamento cumulato 2014-2016, pari a circa 13.129 milioni di euro, si ripartisce in modo analogo.

5. Contributi pluriennali iscritti nel bilancio dello Stato

5.1 Impostazione adottata per la raccolta dei dati e caratteristiche delle informazioni acquisite

Alla luce delle definizioni fornite con le ultime circolari emanate in tema di leggi pluriennali di spesa, che hanno chiarito il significato della distinzione tra leggi pluriennali e contributi, ai fini della presente rilevazione, si è proceduto ad un'ulteriore analisi dei dati che ha portato alla riclassificazione nella sezione dei "contributi" di alcune autorizzazioni di spesa che nelle precedenti rilevazioni venivano impropriamente indicate nella sezione delle "leggi pluriennali".

Come per il passato, in alcuni casi, la Ragioneria Generale dello Stato, d'intesa con le amministrazioni interessate, ha ritenuto opportuno provvedere direttamente all'aggiornamento e all'integrazione delle informazioni in precedenza comunicate dalle amministrazioni stesse. Tale operazione ha riguardato prevalentemente il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, e in misura minore alcune altre amministrazioni.

Nell'ambito della sezione contributi attualmente sono state rilevate 427 autorizzazioni di spesa facenti capo a 213 contributi pluriennali identificati con una rispettiva "Denominazione contributo" (vedi prospetto 3 e 4 in Appendice).

Escludendo gli effetti dell'operazione di riclassificazione sopra menzionata, sono uscite, dal campo di osservazione dei contributi pluriennali 7 autorizzazioni di spesa avendo lo scorso esercizio di gestione esaurito i loro effetti finanziari. Rispetto alla precedente rilevazione, sono state invece attivate 5 nuove autorizzazioni (vedi tabelle 10 e 11).

Come per il caso delle leggi pluriennali di spesa, i Ministeri del Lavoro e delle Politiche sociali ed il Ministero degli Affari esteri e Cooperazione internazionale hanno comunicato di non gestire contributi pluriennali e pertanto non hanno trasmesso dati. Analogamente anche il Ministero della Giustizia non ha comunicato dati relativi a contributi pluriennali di propria pertinenza. Il Ministero della Salute non presenta stanziamenti di competenza né pagamenti per il triennio di riferimento a valere sui

contributi pluriennali di propria pertinenza.

Tabella 10 Contributi pluriennali: autorizzazioni uscite dal campo di osservazione, scadute successivamente alla scorsa rilevazione

Ministero	Autorizzazione	Anno attivazione	Anno scadenza	Onere complessivo	Stanziamiento
Economia e Finanze	L n. 268/2003 art. 1, comma 1, punto B	2003	2017	1	1
	L n. 488/1998 art. 50, comma 1, punto F bis	2000	2035	248	248
Ambiente e Tutela del territorio e del mare	L n. 426/1998 art. 4, comma 8	2005	2019	23	23
Beni, attività culturali e Turismo	LF n. 296/2006 art. 1, comma 1141	2003	2005	15	15
	L n. 291/2003 art. 1, comma 1, punto N	2003	2005	0	0
	L n. 291/2003 art. 1, comma 1, punto T	2003	2005	0	0
	L n. 549/1995 art. 2, comma 32	1996	2005	66	66
Totale				353	353

Tabella 11 Contributi pluriennali: autorizzazioni entrate nel campo di osservazione, attivate successivamente alla scorsa rilevazione

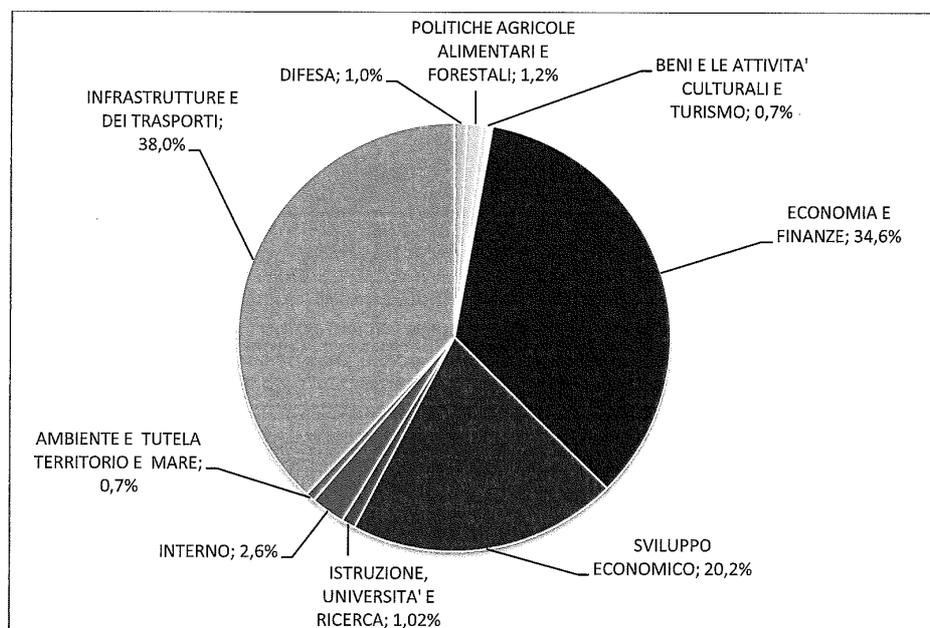
Ministero	Autorizzazione	Anno attivazione	Anno scadenza	Onere complessivo	Stanziamiento
Economia e Finanze	DL n. 203/2005 art. 11 quater decies, comma 1, punto 1	2007	2021	30	30
	LS n. 228/2012 art. 1, comma 170	2012	2022	2.950	2.950
Interno	LF n. 350/2003 art. 4, comma 246, punto S	2011	2035	959	959
Infrastrutture e Trasporti	DL n. 40/2010 art. 4, comma 6	2012	2021	33	33
	LF n. 388/2000 art. 144, comma 1 quater	2002	2018	87	87
Totale				4.059	4.059

5.2 Alcuni elementi di sintesi che emergono dai dati sui contributi pluriennali

Nel complesso i contributi pluriennali oggetto di ricognizione totalizzano circa 23.008 milioni di euro di risorse stanziare per il triennio 2014-2016. Di tali risorse il 38% è

attribuito Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il 34,6% al Ministero dell'Economia e delle finanze, il 20,2% al Ministero dello Sviluppo economico, mentre le restanti amministrazioni, nel complesso, assorbono il rimanente 7,2% (cfr. Grafico 2).

Grafico 2 Contributi pluriennali: Stanziamenti definitivi 2014-2016, per ministero. Distribuzione percentuale



La distribuzione dei contributi pluriennali per Missione (tabella 12), mostra che, in termini di stanziamenti, circa il 65% delle risorse sono attribuite prevalentemente alle missioni "Competitività e sviluppo delle imprese", "Diritto alla mobilità", "Infrastrutture pubbliche e logistica"; queste missioni sono anche quelle per cui sono stati effettuati i maggiori pagamenti nel 2013.

Tabella 12 Contributi pluriennali: pagamenti 2013 e stanziamenti 2014-2016 per Missione

Numero e Descrizione Missione		Pagato 2013		Stanziamento Definitivo 2014		Stanziamento Definitivo 2015		Stanziamento Definitivo 2016	
		valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%
003	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	605,76	7,45	708,70	8,73	688,19	9,04	709,29	9,75
004	L'Italia in Europa e nel mondo	294,50	3,62	295,00	3,63	295,00	3,88	295,00	4,05
005	Difesa e sicurezza del territorio	108,92	1,34	96,83	1,19	71,01	0,93	55,00	0,76
007	Ordine pubblico e sicurezza	194,36	2,39	137,17	1,69	94,38	1,24	103,25	1,42
008	Soccorso civile	1.308,53	16,09	805,72	9,92	796,68	10,47	787,64	10,82
009	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	81,00	1,00	81,09	1,00	81,09	1,07	81,09	1,11
011	Competitività e sviluppo delle imprese	1.565,37	19,25	1.721,51	21,20	1.596,25	20,97	1.320,39	18,14
013	Diritto alla mobilità	1.618,79	19,91	1.572,14	19,36	1.443,43	18,96	1.403,40	19,28
014	Infrastrutture pubbliche e logistica	1.750,92	21,53	2.082,24	25,65	2.016,26	26,49	2.010,17	27,62
017	Ricerca e innovazione	8,59	0,11	7,20	0,09	7,20	0,09	4,10	0,06
018	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	46,80	0,58	55,07	0,68	55,14	0,72	54,54	0,75
021	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	63,99	0,79	56,59	0,70	56,68	0,74	56,27	0,77
023	Istruzione universitaria	37,62	0,46	83,98	1,03	75,86	1,00	75,41	1,04
028	Sviluppo e riequilibrio territoriale	2,73	0,03	2,00	0,02	2,00	0,03	2,00	0,03
029	Politiche economico-finanziarie e di bilancio	81,09	1,00	73,92	0,91	73,91	0,97	73,91	1,02
030	Giovani e sport	206,89	2,54	201,35	2,48	141,95	1,86	141,95	1,95
032	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	32,82	0,40	32,82	0,40	32,82	0,43	32,82	0,45
034	Debito pubblico	122,68	1,51	105,30	1,30	84,27	1,11	71,09	0,98
Totale complessivo		8.131,36	100,00	8.118,63	100,00	7.612,12	100,00	7.277,32	100,00

Dal punto di vista della natura economica della spesa (vedi tabella 13) le risorse relative ai contributi pluriennali, stanziati nel periodo di riferimento, sono per la maggior parte allocate nei contributi agli investimenti e nei trasferimenti in conto capitale. Solo una quota, pari a poco più del 5%, è destinata agli investimenti fissi lordi ed acquisto di terreni (categoria 21).

Come per le leggi pluriennali di spesa, una piccola quota di risorse è destinata al pagamento di interessi (Titolo I) e ai consumi intermedi; in quest'ultimo caso si tratta di spese per beni capitali per forniture militari che secondo i criteri di registrazione coerenti con il SEC95 sono registrati fra i consumi intermedi. Un ulteriore quota di modesta entità è destinata al rimborso di passività finanziarie (Titolo III).

Dati più analitici per Missione, Programma, Titolo e Categoria economica sono riportati in appendice nelle tavole 7-10.

Tabella 13 Contributi pluriennali: pagamenti 2013 e stanziamenti 2014-2016 per titolo e categoria

Titolo	Numero e Descrizione Categoria	Pagato 2013		Stanziamento Definitivo 2014		Stanziamento Definitivo 2015		Stanziamento Definitivo 2016	
		valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%	valori assoluti	%
1	2 CONSUMI INTERMEDI	2,28	0,03	2,58	0,03	2,58	0,03	0,00	0,00
1	9 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	49,46	0,61	69,84	0,86	61,03	0,80	54,03	0,74
Totale Titolo 1		51,74	0,64	72,42	0,89	63,61	0,84	54,03	0,74
2	21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTI DI TERRENI	437,37	5,38	426,01	5,25	383,53	5,04	369,95	5,08
2	22 CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	1.539,59	18,93	1.592,21	19,61	1.484,76	19,51	1.509,25	20,74
2	23 CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE	2.886,33	35,50	3.002,18	36,98	2.762,06	36,29	2.436,69	33,48
2	24 CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	9,06	0,11	7,44	0,09	6,40	0,08	5,32	0,07
2	26 ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	2.610,73	32,11	2.477,12	30,51	2.417,72	31,76	2.414,62	33,18
2	31 ACQUISIZIONI DI ATTIVITA' FINANZIARIE	327,32	4,03	327,82	4,04	327,82	4,31	327,82	4,50
Totale Titolo 2		7.810,40	96,05	7.832,78	96,48	7.382,29	96,98	7.063,65	97,06
3	61 RIMBORSO PASSIVITA' FINANZIARIE	269,22	3,31	213,43	2,63	166,22	2,18	159,64	2,19
Totale Titolo 3		269,22	3,31	213,43	2,63	166,22	2,18	159,64	2,19
Totale complessivo		8.131,36	100,00	8.118,63	100,00	7.612,12	100,00	7.277,32	100,00

In appendice, la Tavola 11 mostra un'analisi per classe di durata dei contributi pluriennali di spesa. Analogamente all'analisi effettuata per le leggi pluriennali, definendo la durata come differenza tra l'anno di attivazione e quello di scadenza dell'autorizzazione e avendo individuato tre classi di durata – minore di 10 anni, compresa tra 10 e 20 e superiore a 20 anni – emerge che per l'87% circa degli stanziamenti del triennio 2014-2016 riguarda autorizzazioni con durata non superiore a 20 anni (di cui circa il 6% con durata inferiore ai 10 anni); il restante 13% riguarda contributi con un orizzonte temporale di più di 20 anni.

Raggruppando i contributi pluriennali secondo le stesse classi di importo individuate per le leggi pluriennali (Tavola 12) – minore di 1 milione, tra 1 e 10 milioni, tra 10 e 100 milioni, superiore a 100 milioni – si evince che i pagamenti complessivi effettuati nel 2013, pari a oltre a 8.131 milioni di euro, rientrano per la quasi totalità nelle due classi di importo superiori, e sono attribuiti ai Ministeri dell'Economia e delle Finanze, dello Sviluppo economico e delle Infrastrutture e dei Trasporti per oltre il 91% della classe III e per la totalità della classe IV. Lo stanziamento cumulato 2014-2016, di circa 23.009 milioni di euro, si ripartisce quasi esclusivamente (97,3%) tra le due classi di importo più alto.