INDICE

I. SINTESI DEL QUADRO MACROECONOMICO.....	169
II. CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	173
II.1 I risultati del 2015	173
II.2 Previsioni tendenziali	185
II.3 Politiche invariate	196
III. ANALISI DEI PRINCIPALI SETTORI DI SPESA.....	201
III.1 Pubblico impiego.....	201
Risultati.....	201
Previsioni	202
III.2 Prestazioni sociali in denaro	202
Risultati.....	202
Previsioni	204
III.3 Sanità.....	208
Risultati.....	208
Previsioni	211
IV. CONTO DI CASSA DEL SETTORE PUBBLICO	213
IV.1 I risultati del 2015	213
Settore pubblico	213
Amministrazioni centrali	218
Amministrazioni locali	221
Enti di previdenza e assistenza sociale	227
IV.2 Previsioni tendenziali 2016-2019	230
Settore pubblico	232
Amministrazioni centrali	233
Amministrazioni locali	234
Enti di previdenza.....	235
V. BILANCIO DELLO STATO	237
V.1 Risultati di sintesi.....	237
V.2 Analisi degli incassi.....	237
V.3 Entrate tributarie.....	238
V.4 Entrate non tributarie	239
V.5 Analisi dei pagamenti	243
V.6 Raffronti tra risultati e stime 2015.....	250

VI. DEBITO	277
VI.1 La consistenza del debito delle amministrazioni pubbliche e del settore statale.....	277
Scadenze dei titoli di Stato	278
Emissioni e consistenze dei titoli di Stato	279
Operazioni di concambio e altre operazioni a riduzione del debito	284
Gestione della liquidità	285
Emissioni e scadenze sui mercati esteri.....	286
Evoluzione dei rendimenti	286
Struttura del debito	289
Altre passività del settore statale.....	290
VII. LE RISORSE DESTINATE ALLO SVILUPPO DELLE AREE SOTTOUTILIZZATE E I FONDI NAZIONALI ADDIZIONALI	305
VII.1 Programmazione nazionale.....	305
Fondo per lo sviluppo e la coesione.....	305
VII.2 Programmazione comunitaria.....	306
Programmi Fondi strutturali.....	306
Programmi FEASR e FEAMP	308
VIII. VALUTAZIONE PER L'ANNO 2015 DELLE MAGGIORI ENTRATE DERIVANTI DAL CONTRASTO ALL'EVASIONE FISCALE	309
APPENDICE : QUADRI DI COSTRUZIONE DEI CONTI CONSOLIDATI DI CASSA DEL SETTORE PUBBLICO 2013-2015	311

INDICE DEI BOX

L'andamento della finanza pubblica nei principali paesi dell'Area euro e del Regno Unito	180
Il monitoraggio delle opere pubbliche ai sensi del D.lgs. n. 229/2011	184
Previsioni 2017-2019 a politiche invariate	197
Le tendenze di medio-lungo periodo del sistema pensionistico italiano.....	207

INDICE DELLE TABELLE

Tabella I.1-1 Quadro macroeconomico tendenziale (variazioni percentuali, salvo ove non diversamente indicato)	170
Tabella I.1-2 Quadro macroeconomico programmatico (variazioni percentuali salvo ove non diversamente indicato)	171
Tabella II.1-1 Entrate tributarie della P.A. per tipologia di imposta (in milioni di euro)	173
Tabella II.1-2 Entrate tributarie della P.A. (in milioni di euro)	174
Tabella II.1-3 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche	176
Tabella II.1-4 Conto economico delle Amministrazioni Centrali.....	177
Tabella II.1-5 Conto economico delle Amministrazioni locali	178
Tabella II.1-6 Conto economico degli Enti di previdenza e assistenza sociale	179
Tabella II.1-7 Deficit e debito pubblici nei principali Stati membri	180
Tabella II.2-1 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche (in milioni di euro)	187
Tabella II.2-2 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche (in % del PIL).....	188
Tabella II.2-3 Conto economico delle Amministrazioni centrali (in milioni di euro).....	189
Tabella II.2-4 Conto economico delle Amministrazioni centrali (in % del PIL).....	190
Tabella II.2-5 Conto economico delle Amministrazioni locali (in milioni di euro).....	191
Tabella II.2-6 Conto economico delle Amministrazioni locali (in % del PIL)	192
Tabella II.2-7 Conto economico degli Enti di previdenza e assistenza sociale (in milioni di euro)	193
Tabella II.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza e assistenza sociale (in % del PIL).....	194
Tabella II.2-9 Elenco delle misure considerate " One-off "	195
Tabella II.3-1 Tassi medi di evoluzione delle principali grandezze del conto delle Amministrazioni pubbliche.....	198
Tabella II.3-2 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche nello scenario a politiche invariate (in milioni di euro).....	198
Tabella II.3-3 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche nello scenario a politiche invariate – tassi di variazione.....	199
Tabella III.2-1 Spesa per prestazioni sociali in denaro, 2012 - 2015	204
Tabella III.2-2 Previsioni della spesa per prestazioni sociali in denaro, 2015 - 2019.....	206
Tabella III.3-1 Spesa sanitaria 2012 - 2015.....	211
Tabella III.3-2 Previsione della spesa sanitaria 2016 - 2019.....	212
Tabella IV.1-1 Conto consolidato di cassa del settore pubblico - Risultati.....	215
Tabella IV.1-2 Conto consolidato di cassa del settore pubblico. Risultati in percentuale al Pil.....	216
Tabella IV.1-3 Conto consolidato di cassa del settore pubblico. Differenze rispetto alle previsioni	217

Tabella IV.1-4 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni centrali - Risultati	219
Tabella IV.1-5 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni centrali - Risultati in percentuale al PIL	220
Tabella IV.1-6 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni locali - Risultati	225
Tabella IV.1-7 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni locali - Risultati in percentuale al PIL.....	226
Tabella IV.1-8 Conto consolidato di cassa degli Enti di previdenza - Risultati.....	228
Tabella IV.1-9 Conto consolidato di cassa degli Enti di previdenza - Risultati in percentuale al PIL.....	229
Tabella IV.2-1 Conto consolidato di cassa del settore pubblico - Previsioni	232
Tabella IV.2-2 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni centrali - Previsioni.....	233
Tabella IV.2-3 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni locali - Previsioni.....	234
Tabella IV.2-4 Conto consolidato di cassa degli Enti di previdenza e assistenza sociale - Previsioni	235
Tabella V.1-1 Bilancio dello Stato: Risultati di sintesi Dicembre 2013-2015.....	237
Tabella V.4-1 Bilancio dello Stato: Incassi realizzati a tutto Dicembre 2013-2015.....	240
Tabella V.4-2 Bilancio dello Stato: Incassi rettificati realizzati a tutto Dicembre 2013 - 2015 (in milioni di euro)	241
Tabella V.4-3 Bilancio dello Stato: Analisi delle principali imposte dirette (in milioni di euro).....	242
Tabella V.4-4 Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi rettificati delle principali imposte indirette (in milioni di euro)	242
Tabella V.4-5 Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi per l'IVA (in milioni di euro)	243
Tabella V.5-2 Bilancio dello Stato: Analisi dei pagamenti effettuati nel triennio 2013 - 2015 (in milioni di euro).....	249
Tabella V.6-1 Bilancio dello Stato: Raffronto tra i risultati e le stime di cassa per l'anno 2015 (in milioni di euro)	252
Tabella V.6-2 Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi delle previsioni iniziali di competenza e delle relative disponibilità - Anno 2016.....	254
Tabella V.6-3 Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi delle autorizzazioni e delle stime degli incassi e dei pagamenti - Anno 2016	254
Tabella V.6-4 Bilancio dello Stato: Effetti sulle entrate della manovra finanziaria per l'anno 2016	257
Tabella V.6-5 Effetti sulla spesa della Manovra (Netto regolazioni contabili).....	258
Tabella V.6.5 bis - Bilancio dello stato: manovra di finanza pubblica per il 2016 (in milioni di euro).....	259
Tabella V.6-6 Bilancio dello Stato: Regolazioni contabili debitorie	260
Tabella V.6-7 Bilancio dello Stato: quadro di sintesi delle gestioni di cassa 2015 (risultati) e 2016 (stime)	260
Tabella V.6-8 Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi realizzati nel 2015 e stimati per il 2016 (in milioni)	263
Tabella V.6-9 Bilancio dello Stato: Analisi dei pagamenti effettuati nel 2015 e stimati per il 2016.....	264
Tabella V.6-10 Redditi da lavoro dipendente.....	266
Tabella V.6-11 Consumi intermedi.....	266

Tabella V.6-12 IRAP.....	267
Tabella V.6-13 Trasferimenti correnti	267
Tabella V.6-14 Trasferimenti correnti ad Amministrazioni centrali	267
Tabella V.6-15 Trasferimenti correnti ad Amministrazioni locali (1/2)	268
Tabella V.6-16 Trasferimenti a Enti di previdenza e assistenza sociale	270
Tabella V.6-17 Trasferimenti correnti a Famiglie e ISP	271
Tabella V.6-18 Trasferimenti correnti a Imprese	271
Tabella V.6-19 Trasferimenti correnti all'Estero	272
Tabella V.6-20 Risorse proprie UE	272
Tabella V.6-21 Interessi passivi e redditi da capitale.....	272
Tabella V.6-22 Poste correttive e compensative delle Entrate	272
Tabella V.6-23 Ammortamenti	273
Tabella V.6-24 Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	273
Tabella V.6-25 Trasferimenti in conto capitale	273
Tabella V.6-26 Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche centrali	273
Tabella V.6-27 Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche locali	274
Tabella V.6-28 Contributi agli investimenti ad Imprese.....	275
Tabella V.6-29 Contributi agli investimenti ad Estero.....	275
Tabella V.6-30 Altri trasferimenti in conto capitale	276
Tabella V.6-31 Acquisizione di attività finanziarie	276
Tabella VI.1-2 Titoli di Stato in scadenza al netto delle operazioni di concambio e delle altre operazioni a riduzione del debito (in milioni di euro)	278
Tabella VI.1-3 Titoli di Stato emessi al netto delle operazioni di concambio (in milioni di euro).....	280
Tabella VI.1-4 Operazioni di concambio del 17/04/2015 (milioni di euro).....	284
Tabella VI.1-5 operazioni di concambio del 17/07/2015 (milioni di euro)	284
Tabella VI.1-6 operazioni di concambio del 16/09/2015 (milioni di euro)	284
Tabella VI.1-7 operazioni di rimborso per mezzo del fondo ammortamento del 01/11/2015 (milioni di euro).....	285
Tabella VI.1-8 Debito: emissioni lorde sul mercato al valore nominale – Titoli con durata fino a due anni (in milioni di euro).....	292
Tabella VI.1-9 Debito: emissioni lorde sul mercato al valore nominale – Titoli con durata superiore a due anni (In milioni di euro	293
Tabella VI.1-10 Debito: emissioni lorde sul mercato al valore nominale – riaperture titoli off the run (in milioni di euro)	294
Tabella VI.1-11 Debito: vita residua media ponderata dei titoli di stato (mesi).....	295
Tabella VI.1-12 Debito: rendimenti composti lordi dei titoli di Stato (medie ponderate mensili)	296
Tabella VI.1-13 Debito: rendimenti composti lordi dei titoli di Stato – riaperture titoli off the run (medie ponderate mensili)	297
Tabella VI.1-14 Consistenza del debito del settore statale al 31.12.2015 (in milioni di euro).....	303
Tabella VI.1-15 differenze della consistenza del debito del settore statale al 31.12.2015 (in milioni di euro)	303

Tabella VI.1-16 Consistenza percentuale del debito del settore statale al 31.12.2015 (Valori percentuali).....	304
Tabella VII.1-1 Risorse destinate allo sviluppo delle aree sottoutilizzate e fondi nazionali addizionali (in milioni di euro).....	305
Tabella VIII.1-1 Bilancio dello Stato: entrate a mezzo ruolo e mediante accertamento con adesione: confronti previsioni-risultati stesso anno e previsioni-risultati tra 2015 e 2014	310
Tabella A.1-1 Settore Pubblico: Quadro di costruzione 2013 (1/2)	312
Tabella A.1-2 Settore Pubblico: Quadro di costruzione 2014 (1/2)	314
Tabella A.1-3 Settore Pubblico: Quadro di costruzione 2015 (1/2)	316

INDICE DELLE FIGURE

Figura III.2-1 Spesa pubblica per pensioni in % PIL.....	208
Figura V.5-1 Composizione spese finali 2013-2015	244
Figura V.5-2 Composizione % spese correnti 2015.....	245
Figura V.5-3 Composizione % spese in conto capitale 2015.....	245
Figura VI.1-1 Evoluzione del rapporto Debito/PIL nel periodo 2012-2015	278
Figura VI.1-2 Titoli in scadenza a breve termine (milioni di euro).....	279
Figura VI.1-3 Titoli in scadenza a medio - lungo termine (milioni di euro)	279
Figura VI.1-4 Evoluzione della struttura e della vita media del debito domestico (anni)	289
Figura VI.1-5 Evoluzione del costo medio ponderato del debito domestico (%)	290
Figura VI.1-6 Bot: Rendimenti composti lordi (%)	298
Figura VI.1-7 CCTeu: Rendimenti composti lordi (%)	298
Figura VI.1-8 CTZ: Rendimenti composti lordi (%).....	299
Figura VI.1-9 BTP: Rendimenti composti lordi (%).....	299
Figura VI.1-10 BTPEi E btp italia: Rendimenti attesi (%)	300
Figura VI.1-11 Curva dei rendimenti sul mercato secondario (%)	300
Figura VI.1-12 Spreads titoli decennali area euro rispetto al bund (punti base).....	301
Figura VI.1-13 Asset Swap Spread (punti base).....	301
Figura VI.1-14 Vita residua media ponderata dei titoli di Stato (mesi).....	302

PAGINA BIANCA

I. SINTESI DEL QUADRO MACROECONOMICO

Nel 2015, il PIL mondiale ha registrato un incremento del 3,1 per cento in decelerazione rispetto all'anno precedente. Gli scambi internazionali di beni e servizi in volume hanno mostrato un andamento stagnante crescendo in media d'anno secondo i dati del Central Plan Bureau, del 2,0 per cento, ben al di sotto della media di lungo periodo. Nell'Area dell'Euro, la crescita del PIL dell'1,6 per cento è risultata in accelerazione rispetto all'anno precedente (0,9%).

In Italia la crescita del PIL è tornata positiva dopo tre anni consecutivi di riduzione: il risultato raggiunto (0,8%) è un valore sostanzialmente in linea con le stime precedenti.

Le informazioni più recenti segnalano tendenze positive per il quadro macroeconomico di inizio 2016 nel contesto, tuttavia, di una situazione internazionale ed europea di elevata difficoltà. Dopo il calo registrato negli ultimi due mesi del 2015, la produzione industriale è aumentata più delle attese in gennaio. Anche altri indicatori economici di natura reale, quali ad esempio la registrazione di autovetture, suggeriscono che l'attività economica ha continuato ad espandere ad un tasso soddisfacente nei primi mesi dell'anno. Riguardo il settore finanziario, l'insieme di misure di politica monetaria annunciate in marzo dalla BCE ha favorito l'ulteriore discesa dei tassi a lunga scadenza ed il ritorno verso l'alto delle quotazioni nel comparto azionario. La politica monetaria espansiva favorirà un ulteriore allentamento delle condizioni di offerta essendo mirata a sostenere la crescita dei prestiti al settore privato rafforzando così l'espansione di consumi e investimenti. Riguardo al comportamento dei prezzi si prospetta una ripresa graduale dell'inflazione al consumo; è ipotizzabile che già a partire dalla seconda metà del 2016 vi sarà una graduale ripresa della dinamica dei prezzi anche per l'effetto "confronto" legato al prezzo dei beni energetici.

Secondo la nuova previsione tendenziale, quest'anno il PIL crescerà del 1,2 per cento in termini reali e del 2,2 per cento in termini nominali.

Nell'insieme le previsioni non si discostano molto dal consenso. Nello scenario programmatico il PIL cresce dell'1,2 per cento nel 2016, in linea con lo scenario tendenziale.

La crescita del PIL reale nel 2017-2019 risulterebbe più elevata, tenendo conto di una politica fiscale ancora tesa al raggiungimento del pareggio di bilancio nel medio periodo, ma più focalizzata sulla promozione dell'attività economica e dell'occupazione. Il PIL reale crescerebbe dell'1,4 per cento nel 2017, quindi dell'1,5 per cento nel 2018 ed infine dell'1,4 per cento nel 2019.

La sterilizzazione della clausola di salvaguardia comporterebbe un minor carico di imposte indirette rispetto al tendenziale, un minore aumento dei prezzi al consumo; l'inflazione sarebbe pari a 1,3 per cento nel 2017 e 1,6 per cento nel 2018. Ne deriverebbe un aumento di spesa da parte delle famiglie con ricadute anche sugli investimenti. La maggiore vivacità della domanda interna attiverebbe più importazioni e, di conseguenza, il contributo della domanda estera netta sarebbe negativo in tutto l'arco previsivo.

Il miglioramento delle condizioni economiche si rifletterebbe sul mercato del lavoro e il tasso di disoccupazione scenderebbe a 10,6 per cento a fine periodo.

La maggiore produttività accompagnata da una moderata crescita salariale si rifletterebbe in una dinamica ancora contenuta del costo unitario del lavoro.

TABELLA I.1-1 QUADRO MACROECONOMICO TENDENZIALE (VARIAZIONI PERCENTUALI, SALVO OVE NON DIVERSAMENTE INDICATO)

	2015	2016	2017	2018	2019
ESOGENE INTERNAZIONALI					
Commercio internazionale	2,5	3,0	3,8	4,6	4,8
Prezzo del petrolio (Fob, Brent)	52,3	39,4	45,7	48,1	49,8
Cambio dollaro/euro	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
MACRO ITALIA (VOLUMI)					
PIL	0,8	1,2	1,2	1,2	1,3
Importazioni	6,0	2,5	3,2	4,3	4,0
Consumi finali nazionali	0,5	1,2	0,8	0,9	1,2
Consumi famiglie e ISP	0,9	1,4	1,0	1,3	1,4
Spesa della PA	-0,7	0,4	-0,1	-0,4	0,8
Investimenti	0,8	2,2	2,5	2,8	2,5
- macchinari, attrezzature e vari	0,5	2,2	3,6	3,7	2,9
- mezzi di trasporto	19,7	14,3	2,4	2,1	2,1
- costruzioni	-0,5	1,0	1,5	2,0	2,1
Esportazioni	4,3	1,6	3,8	3,7	3,5
<i>p.m. saldo corrente bil. pag. in % PIL</i>	2,1	2,5	2,6	2,6	2,6
CONTRIBUTI ALLA CRESCITA DEL PIL (1)					
Esportazioni nette	-0,3	-0,2	0,3	-0,1	0,0
Scorte	0,5	0,0	-0,1	0,0	0,0
Domanda nazionale al netto delle scorte	0,5	1,3	1,0	1,2	1,4
PREZZI					
Deflatore importazioni	-2,7	-2,3	2,2	1,9	1,7
Deflatore esportazioni	-0,4	0,0	1,7	1,8	1,7
Deflatore PIL	0,8	1,0	1,4	1,7	1,7
<i>PIL nominale</i>	1,5	2,2	2,6	2,9	3,0
<i>Deflatore consumi</i>	0,1	0,2	1,8	1,8	1,8
<i>p.m. inflazione programmata</i>	0,2	0,2	1,5		
<i>p.m. inflazione IPCA al netto degli energetici importati, variazioni % (2)</i>	0,3	1,1	1,3	1,5	
LAVORO					
Costo lavoro	0,5	0,4	1,0	2,0	1,8
Produttività (misurato su PIL)	-0,1	0,3	0,5	0,5	0,7
CLUP (misurato su PIL)	0,6	0,1	0,5	1,5	1,1
Occupazione (ULA)	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6
Tasso di disoccupazione	11,9	11,4	10,9	10,4	9,9
Tasso di occupazione (15-64 anni)	56,3	57,0	57,4	57,8	58,1
<i>p.m. PIL nominale (valori assoluti in milioni euro)</i>	1.636.372	1.671.584	1.715.832	1.764.755	1.818.439

(1) Eventuali imprecisioni derivano dagli arrotondamenti.

(2) Fonte: ISTAT.

Nota: Il quadro macroeconomico è stato elaborato sulla base delle informazioni disponibili al 16 marzo 2016. PIL e componenti in volume (valori concatenati anno di riferimento 2010), dati non corretti per i giorni lavorativi.

TABELLA I.1-2 QUADRO MACROECONOMICO PROGRAMMATICO (VARIAZIONI PERCENTUALI SALVO OVE NON DIVERSAMENTE INDICATO)

	2015	2016	2017	2018	2019
ESOGENE INTERNAZIONALI					
Commercio internazionale	2,5	3,0	3,8	4,6	4,8
Prezzo del petrolio (Fob, Brent)	52,3	39,4	45,7	48,1	49,8
Cambio dollaro/euro	1,11	1,10	1,09	1,09	1,09
MACRO ITALIA (VOLUMI)					
PIL	0,8	1,2	1,4	1,5	1,4
Importazioni	6,0	2,5	3,8	4,6	4,2
Consumi finali nazionali	0,5	1,2	1,0	1,2	1,4
Consumi famiglie e ISP	0,9	1,4	1,4	1,7	1,6
Spesa della PA	-0,7	0,4	-0,3	-0,5	0,8
Investimenti	0,8	2,2	3,0	3,2	2,4
- macchinari, attrezzature e beni immateriali	0,5	2,2	3,9	4,1	2,8
- mezzi di trasporto	19,7	14,3	5,2	4,1	2,2
- costruzioni	-0,5	1,0	1,9	2,2	2,1
Esportazioni	4,3	1,6	3,8	3,7	3,4
<i>p.m. saldo corrente bil. pag. in % PIL</i>	2,1	2,5	2,5	2,4	2,2
CONTRIBUTI ALLA CRESCITA DEL PIL (1)					
Esportazioni nette	-0,3	-0,2	0,1	-0,2	-0,2
Scorte	0,5	0,0	0,0	0,1	0,0
Domanda nazionale al netto delle scorte	0,5	1,3	1,3	1,5	1,5
PREZZI					
Deflatore importazioni	-2,7	-2,3	2,2	1,9	1,7
Deflatore esportazioni	-0,4	0,0	1,7	1,9	1,7
Deflatore PIL	0,8	1,0	1,1	1,6	1,8
PIL nominale	1,5	2,2	2,5	3,1	3,2
Deflatore consumi	0,1	0,2	1,3	1,6	2,0
<i>p.m. inflazione programmata</i>	0,2	0,2	1,5		
<i>p.m. inflazione IPCA al netto degli energetici importati, variazioni %(2)</i>	0,3	1,1	1,3	1,5	
LAVORO					
Costo lavoro	0,5	0,4	1,0	2,0	1,8
Produttività (misurato su PIL)	-0,1	0,3	0,6	0,6	0,6
CLUP (misurato su PIL)	0,6	0,1	0,4	1,4	1,2
Occupazione (ULA)	0,8	0,8	0,8	0,9	0,7
Tasso di disoccupazione	11,9	11,4	10,8	10,2	9,6
Tasso di occupazione (15-64 anni)	56,3	57,0	57,5	57,9	58,4
<i>p.m. PIL nominale (valori assoluti in milioni euro)</i>	1.636.372	1.671.584	1.712.933	1.765.250	1.822.211

(1) Eventuali imprecisioni derivano dagli arrotondamenti.

(2) Fonte: ISTAT.

Nota: Il quadro macroeconomico è stato elaborato sulla base delle informazioni disponibili al 16 marzo 2016. PIL e componenti in volume (valori concatenati anno di riferimento 2010), dati non corretti per i giorni lavorativi.

PAGINA BIANCA

II. CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

II.1 I RISULTATI DEL 2015

In occasione del comunicato stampa del 4 aprile 2016, riferito alla c.d. Notifica di marzo¹, l'ISTAT ha rivisto i dati relativi all'indebitamento netto delle Amministrazioni Pubbliche (AP) per l'anno 2015 diffusi in via provvisoria il 1 marzo.

Il risultato per l'anno appena trascorso è di un rapporto indebitamento netto / PIL pari al 2,6 per cento, in linea con il valore indicato nella Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza 2015 e riconfermato nella Nota tecnico illustrativa al disegno di Legge di Stabilità 2016 (NTI 2016).

Per quanto riguarda le componenti del saldo, sia le entrate sia le spese totali registrano valori in rapporto al PIL inferiori alle attese, attestandosi rispettivamente al 47,9 e 50,5 per cento, a fronte di una stima di 48,2 e 50,8 per cento (Tabella II.1-3). Rispetto alle valutazioni per l'anno 2015 contenute nella NTI 2016, gli scostamenti di maggior rilievo si riscontrano per le spese correnti al netto degli interessi (-5.944 milioni), le entrate tributarie comprensive delle imposte in conto capitale (-3.799 milioni), le spese in conto capitale (+2.446 milioni) e la spesa per interessi (-1.591 milioni). Le altre entrate in conto capitale e i contributi sociali mostrano delle differenze più contenute (rispettivamente -900 e +634 milioni).

Entrando nel dettaglio delle singole voci, le entrate tributarie della P.A. per l'anno 2015 risultano inferiori alle stime contenute nella NTI 2016 (-3.799 milioni), per effetto delle minori entrate derivanti dalle imposte dirette (-6.630 milioni). Si registra, invece, uno scostamento positivo nella categoria delle imposte indirette (+3.736 milioni).

TABELLA II.1-1 ENTRATE TRIBUTARIE DELLA P.A. PER TIPOLOGIA DI IMPOSTA (IN MILIONI DI EURO)

	Risultati	Stime	Differenze
Totale Entrate tributarie P.A. 2015	492.754	496.553	-3.799
Imposte dirette	242.356	248.986	-6.630
Imposte indirette	249.324	245.588	+3.736
Imposte in conto capitale	1.074	1.979	-905

Con riguardo ai singoli sotto-settori (Bilancio dello Stato, Poste correttive ed Enti territoriali) ed alle principali categorie economiche, lo scostamento negativo rispetto alle stime è attribuibile alle minori entrate riconducibili al Bilancio dello Stato (-3.522 milioni di euro) e alle maggiori poste correttive (che hanno nettizzato il Bilancio dello Stato per ulteriori 620 milioni di euro). Risultano sostanzialmente in linea con le stime, invece, le entrate affluite agli Enti territoriali (+343 milioni).

¹ Notifica sull'indebitamento netto e sul debito delle Amministrazioni Pubbliche trasmessi alla Commissione Europea in applicazione del Protocollo sulla Procedura per i Deficit Eccessivi (PDE) annesso al Trattato di Maastricht.

TABELLA II.1-2 ENTRATE TRIBUTARIE DELLA P.A. (IN MILIONI DI EURO)

	Risultati	Stime	Differenze
Totale	492.754	496.553	-3.799
Bilancio dello Stato	436.347	439.869	-3.522
Poste correttive P.A.	-47.329	-46.709	-620
Enti territoriali	103.736	103.393	+343

Nel dettaglio, il minor gettito realizzato per il bilancio statale (-3.522 milioni) è attribuibile all'effetto combinato dei seguenti fattori:

- 1) minori entrate derivanti dalle imposte dirette per 1.829 milioni di euro, ascrivibili essenzialmente alle variazioni inferiori alle attese delle retribuzioni da lavoro dipendente e dei tassi di interesse;
- 2) minori entrate derivanti dalle imposte indirette per 1.693 milioni di euro, per effetto di una dinamica dei consumi e delle transazioni immobiliari meno favorevole rispetto a quanto stimato.

Tra le imposte dirette, il gettito IRPEF (-846 milioni) ha risentito delle minori ritenute da lavoro dipendente per effetto di una variazione inferiore alle attese delle retribuzioni dei dipendenti pubblici e privati. Le entrate dell'imposta sostitutiva sugli interessi e altri redditi di capitale (-728 milioni) sono influenzate dalla diminuzione dei tassi di interesse. Negativo anche lo scostamento rispetto ai dati di previsione delle entrate da giochi per la quota afferente al comparto delle imposte dirette (-198 milioni).

Tra le imposte indirette, mostrano uno scostamento negativo l'imposta di registro, l'imposta ipotecaria e i diritti catastali (-663 milioni) nonché l'imposta sull'energia elettrica e addizionali e l'imposta di consumo sul gas metano (-496 milioni) per effetto di una dinamica delle transazioni immobiliari e dei consumi meno favorevole rispetto a quanto stimato. Negativo anche lo scostamento dell'imposta di bollo (-431 milioni) e delle entrate derivanti dai giochi per la quota afferente al comparto delle imposte indirette (-908 milioni). Segna uno scostamento positivo, invece, il gettito IVA (+697 milioni), imputabile agli effetti delle misure di *split payment* e *reverse charge* introdotte dalla Legge di Stabilità 2015.

Più contenuto lo scostamento registrato per le poste correttive, che hanno nettizzato il bilancio dello stato per ulteriori 620 milioni. Tale risultato è essenzialmente ascrivibile all'aumento delle compensazioni derivante da un diverso meccanismo di contabilizzazione, introdotto dal D.lgs. n. 175/2014 in materia di Semplificazione fiscale e dichiarazione dei redditi precompilata, in parte compensato dalle entrate straordinarie derivanti dai versamenti al Fondo Nazionale di Risoluzione.

Le innovazioni contabili introdotte dal SEC 2010 hanno comportato un diverso trattamento dei crediti per imposte anticipate (*Deferred Tax Asset*, DTA) che già dallo scorso anno non vengono più contabilizzate per cassa tra le poste correttive che nettizzano le entrate tributarie del Bilancio dello Stato (utilizzate in compensazione nel 2015 per circa 4,3 miliardi di euro, interamente "lordizzate") bensì sono registrate tra le spese per l'intero ammontare nell'anno in cui si sono formate (principio della competenza).

In particolare, per l'anno 2015 tali crediti sono stati pari a 4,9 miliardi.

I contributi sociali mostrano uno scostamento di 634 milioni rispetto alle stime, per effetto di maggiori contributi sociali effettivi (+867 milioni), solo in parte compensati da minori contributi figurativi (-233 milioni).

Sul fronte delle spese correnti, i redditi da lavoro dipendente risultano più bassi di 3.122 milioni rispetto a quanto previsto, a riflesso di una riduzione particolarmente marcata di tale voce di spesa nelle amministrazioni locali.

I consumi intermedi sono superiori di 3.120 milioni rispetto alle attese, per effetto di maggiori spese del Bilancio dello Stato e di Sanità ed enti territoriali.

La spesa per prestazioni sociali in denaro è inferiore alle stime per 2.515 milioni, quasi interamente imputabili al risultato delle altre prestazioni sociali (-2.369 milioni). Sul dettaglio della loro dinamica evolutiva si rimanda al paragrafo III.2.

Lo scostamento tra risultati e stime per le altre spese correnti (-3.428 milioni) è ascrivibile principalmente alla minore contribuzione al bilancio comunitario (-2.607 milioni) e alle minori spese per trasferimenti diversi (-929 milioni). Il risultato di tale ultima voce risente anche della revisione al ribasso del valore 2014 effettuata dall'ISTAT.

La spesa per interessi è risultata inferiore alle previsioni per 1.591 milioni, per effetto di una dinamica dei tassi più favorevole.

Le spese in conto capitale risultano superiori alle stime per 2.446 milioni, quasi interamente imputabili allo scostamento sulle altre spese in conto capitale (+2.093 milioni), a seguito della contabilizzazione in tale voce di spesa di alcune operazioni relative al Fondo Nazionale di Risoluzione.

Rispetto al trend di crescita osservato nell'ultimo quinquennio, il dato 2015 delle spese totali in rapporto al PIL segna una frenata, registrando un calo di 0,7 p.p. sul valore del 2014 e riportandosi sulla media del periodo 2010-2014. In particolare, rispetto all'anno precedente si è ridotta l'incidenza delle spese correnti al netto degli interessi, passata dal 42,9 al 42,2 per cento del PIL, mentre è aumentata di 0,4 p.p. l'incidenza delle spese in conto capitale. La spesa per interessi si è ridotta dal 4,6 per cento del 2014 al 4,2 per cento del 2015.

Le entrate totali hanno registrato un calo di 0,3 p.p. di PIL rispetto al 2014, per effetto soprattutto della riduzione delle entrate tributarie. La pressione fiscale si è ridotta di 0,1 p.p., passando dal 43,6 per cento del 2014 al 43,5 per cento del 2015.

TABELLA II.1-3 CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

	Risultati						Variazioni				Scostamenti dalle stime	
	In milioni			In % di PIL			Assolute		%		NTI 2016	DEF - NTI 2016
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2014-2013	2015-2014	2014-2013	2015-2014	2015	2015
SPESE												
Redditi da lavoro dipendente	164.784	163.622	161.746	10,3	10,2	9,9	-1.162	-1.876	-0,7	-1,1	164.868	-3.122
Consumi intermedi	133.131	132.348	133.025	8,3	8,2	8,1	-783	677	-0,6	0,5	129.905	3.120
Prestazioni sociali	319.688	326.863	332.985	19,9	20,3	20,3	7.175	6.122	2,2	1,9	335.500	-2.515
Pensioni	254.569	256.645	258.804	15,9	15,9	15,8	2.076	2.159	0,8	0,8	258.950	-146
Altre prestazioni sociali	65.119	70.218	74.181	4,1	4,4	4,5	5.099	3.963	7,8	5,6	76.550	-2.369
Altre spese correnti	66.065	68.071	63.488	4,1	4,2	3,9	2.006	-4.583	3,0	-6,7	66.916	-3.428
Totale spese correnti netto interessi	683.668	690.904	691.244	42,6	42,9	42,2	7.236	340	1,1	0,0	697.188	-5.944
Interessi passivi	77.568	74.340	68.440	4,8	4,6	4,2	-3.228	-5.900	-4,2	-7,9	70.031	-1.591
Totale spese correnti	761.236	765.244	759.684	47,4	47,5	46,4	4.008	-5.560	0,5	-0,7	767.219	-7.535
Investimenti fissi lordi	38.439	36.871	37.256	2,4	2,3	2,3	-1.568	385	-4,1	1,0	37.473	-217
Contributi agli investimenti	13.977	13.170	15.684	0,9	0,8	1,0	-807	2.514	5,8	19,1	15.114	570
Altre spese in conto capitale	5.330	10.249	13.805	0,3	0,6	0,8	4.919	3.556	92,3	34,7	11.712	2.093
Totale spese in conto capitale	57.746	60.290	66.745	3,6	3,7	4,1	2.544	6.455	4,4	10,7	64.299	2.446
Totale Spese	818.982	825.534	826.429	51,0	51,2	50,5	6.552	895	0,8	0,1	831.517	-5.088
ENTRATE												
Tributarie	483.749	487.719	492.754	30,1	30,3	30,1	3.970	5.035	0,8	1,0	496.553	-3.799
Imposte dirette	240.920	237.931	242.356	15,0	14,8	14,8	-2.989	4.425	-1,2	1,9	248.986	-6.630
Imposte indirette	238.675	248.207	249.324	14,9	15,4	15,2	9.532	1.117	4,0	0,5	245.588	3.736
Imposte in conto capitale	4.154	1.581	1.074	0,3	0,1	0,1	-2.573	-507	-61,9	-32,1	1.979	-905
Contributi sociali	215.289	214.340	218.535	13,4	13,3	13,4	-949	4.195	-0,4	2,0	217.901	634
Contributi sociali effettivi	211.200	210.392	214.660	13,2	13,1	13,1	-808	4.268	-0,4	2,0	213.793	867
Contributi sociali figurativi	4.089	3.948	3.875	0,3	0,2	0,2	-141	-73	-3,4	-1,8	4.108	-233
Altre entrate correnti	67.822	60.020	68.471	4,2	4,3	4,2	1.198	549	1,8	-0,8	69.063	-592
Totale entrate correnti	762.706	769.498	778.686	47,5	47,7	47,6	6.792	9.188	0,9	1,2	781.538	-2.852
Altre entrate in conto capitale	5.163	5.519	4.281	0,3	0,3	0,3	356	-1.238	6,9	-22,4	5.181	-900
Totale entrate	772.023	776.598	784.041	48,1	48,2	47,9	4.575	7.443	0,6	1,0	788.698	-4.657
<i>Pressione fiscale</i>	43,6	43,6	43,5				0,0	-0,1			43,7	-0,2
Saldo corrente	1.470	4.254	19.002	0,1	0,3	1,2	2.784	14.748	189,4	346,7	14.319	4.683
Indebitamento netto	-46.959	-48.936	-42.388	-2,9	-3,0	-2,6	-1.977	6.548	4,2	-13,4	-42.820	432
Saldo primario	30.609	25.404	26.052	1,9	1,6	1,6	-5.205	648	-17,0	2,6	27.211	-1.159
PIL nominale	1.604.478	1.611.884	1.636.372								1.635.384	988