

conto della struttura della norma, non sussistono problemi ne di quantificazione ne di copertura.

Priva di effetti finanziari la ratifica e l'esecuzione della decisione del Consiglio europeo (disposta con la legge n. 115) volta a modificare l'art. 136 del Trattato istitutivo dell'Unione, allo scopo di prevedere meccanismi di concertazione per rafforzare la stabilità della moneta unica.

Gli oneri derivanti dall'aumento di capitale della Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa, previsto dalla legge n. 117, si configura nei confronti dei Paesi aderenti come un mero obbligo di garanzia alla cui eventuale insorgenza è previsto possa farsi fronte con la procedura indicata nell'art. 31 della legge di contabilità, cioè, in definitiva, ricorrendo al fondo per le spese obbligatorie e d'ordine.

Anche in questo caso la Corte non può non sottolineare che si tratta di una copertura anomala. Ancorché si tratti nella specie di un onere meramente eventuale, la cui copertura va parametrata al rischio dell'attivazione della garanzia e non alla relativa entità, la previsione anticipata di un ricorso al fondo di riserva configura una forma di copertura a valere sugli ordinari stanziamenti di bilancio.

Non si rilevano particolari problemi di quantificazione e di copertura relativamente alla legge n. 118 (conversione del decreto-legge n. 67 del 2012) recante disposizioni urgenti per il rinnovo dei Comitati e del consiglio degli italiani all'estero che prevede oneri pari a 2 milioni per le relative operazioni elettorali, coperti mediante ricorso ai fondi speciali di parte corrente e configurati come limite di spesa.

#### *Leggi corredate da clausola di neutralità finanziaria*

Nel quadrimestre considerato è entrato in vigore un gruppo di leggi caratterizzato dalla soluzione dei profili finanziari mediante la esplicita previsione di clausole di neutralità. Esse riguardano in particolare la materia dei poteri speciali sugli assetti societari nei settori della difesa e della sicurezza nazionale (legge n. 56), delle clausole di nullità di contratti bancari e di costituzione di un osservatorio del credito (legge n. 62), della valorizzazione e promozione turistica delle valli e dei Comuni montani sede dei siti dei Giochi olimpici invernali "Torino 2006" (legge n. 65), dell'istituzione del registro nazionale e regionale degli impianti protesici mammari (legge n. 86) e delle modifiche da apportare al sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica



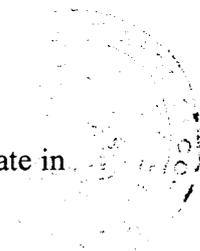
*fl*

(legge n. 133). Altre norme corredate di clausole di invarianza risultano disseminate in provvedimenti di portata più ampia, come di volta in volta riferito.

Più in dettaglio, in riferimento alla normativa citata merita di essere segnalato, per quanto attiene alla menzionata legge n. 62, il fatto che appare abbastanza problematico che, senza oneri per la finanza pubblica e avvalendosi delle strutture del Ministero dell'economia e delle finanze, possa espletare al meglio le proprie funzioni un osservatorio, come quello ivi disciplinato, sull'erogazione del credito e sulle relative condizioni da parte delle banche alla clientela (nonostante sia prevista la gratuità della partecipazione a tale organismo). E' del tutto presumibile infatti che la norma abbia bisogno di una consistente copertura amministrativa attesa la capillarità delle funzioni dell'istituto, riferite in particolare alle imprese medio piccole e a quelle femminili e giovanili. Lo stesso può essere rilevato per la norma che prevede la competenza del prefetto a segnalare al previsto arbitro specifiche problematiche relative ad operazioni e servizi bancari e finanziari a seguito di istanza del cliente.

Più sostenibile sembra la clausola d'invarianza di cui alla legge n. 65, prima richiamata, atteso che si tratta di utilizzare per il contenzioso le risorse disponibili e che non vi sarebbero effetti negativi sui saldi di cassa non essendo possibile attualizzare i limiti d'impegno in essere, come ha specificato il rappresentante del Governo nel corso dell'*iter* parlamentare: da questo punto di vista la clausola di neutralità dovrebbe svolgere appunto la funzione di garantire la tenuta del quadro finanziario a legislazione vigente.

Per quanto riguarda la legge n. 86, sostenibile sembra la clausola d'invarianza in ordine alla istituzione dei registri degli impianti protesici mammari avvalendosi delle risorse in essere. Lo stesso si può rilevare per la legge n. 133, la cui clausola di salvaguardia appare più una norma di chiusura prudenziale che non una disposizione necessitata da esigenze di carattere finanziario, limitandosi, la legge, a modificare una serie di procedure in materia di gestione delle informazioni attinenti alla sicurezza senza prevedere funzioni aggiuntive.





### *Leggi prive di effetti finanziari*

Non risultano, ascrivibili effetti finanziari alla legge n. 101 di conversione del decreto-legge n. 57 recante norme in materia della salute e della sicurezza del lavoro nel settore dei trasporti. Si tratta, infatti, di modifiche che attengono esclusivamente a meccanismi procedurali per ottenere le previste autorizzazioni.

Prive di oneri anche la legge n. 119, di conversione del decreto-legge n. 73, recante disposizioni urgenti in materia di qualificazione delle imprese e di garanzia globale di esecuzione e la legge n. 132, di conversione del decreto-legge n. 89 recante proroga di termini in materia sanitaria.

### **Decreti legislativi**

Nel periodo maggio-agosto 2012 sono entrati in vigore, ventiquattro decreti legislativi. Quasi tutti recano clausole di neutralità finanziaria. Si esaminano i casi più problematici sotto questo aspetto.

Presenta grande rilievo istituzionale il decreto legislativo n. 6, recante disposizioni in materia di ordinamento di Roma Capitale.

Il trasferimento di funzioni e competenze al nuove ente è previsto peraltro debba avvenire in un quadro di neutralità finanziaria espressamente ribadito nel testo del provvedimento.

Per l'espletamento dei previsti compiti si prevede il conferimento di risorse umane, strumentali e finanziarie riducendo gli stanziamenti delle amministrazioni che in precedenza svolgevano le relative funzioni.

Si tratta di previsione da sottoporre ad accurato monitoraggio nella fase attuativa, per verificare la congruità della quantificazione delle risorse da trasferire, da commisurare non solo al costo del personale direttamente impiegato in attività frontali, ma anche di quello necessario allo svolgimento di compiti strumentali e di supporto.

L'inquadramento del personale nelle diverse qualifiche e livelli economici, previsti all'interno di un comparto differente per assetto organizzativo rispetto a quello di provenienza, dovrà formare oggetto di attenta valutazione per evitare l'insorgenza di oneri aggiuntivi.

*ce*



Altro decreto di rilievo è il n. 68, che ridefinisce la materia del diritto allo studio della valorizzazione dei collegi universitari legalmente riconosciuti, prevedendo una serie di istituti, come la disciplina dei livelli essenziali delle prestazioni (LEP), la graduazione dei contributi per la frequenza ai corsi di livello universitario ed esoneri dalle tasse e contributi nonché le strutture residenziali destinate agli studenti universitari. Dal punto di vista finanziario è previsto un sistema di copertura degli oneri in parte statale ed in parte regionale, nelle more dell'attuazione a regime del federalismo fiscale di cui alla legge n. 42 del 2009 e quindi dei relativi decreti legislativi, con la previsione di una clausola di salvaguardia che limita l'operatività degli interventi alle risorse in essere a legislazione vigente negli appositi programmi dello stato di previsione del Ministero competente per l'anno 2012 e per gli esercizi successivi. Nel corso dell'esame parlamentare sono state fornite delle quantificazioni, che rendono più chiaro il quadro delle risorse impiegate: ciò non vale però ad evitare le perplessità circa la struttura finanziaria del provvedimento, che rimane condizionata alla disponibilità delle risorse in essere e che, in un contesto di riduzione delle stesse, rischia di trovare un'applicazione che può anche non risultare del tutto soddisfacente. Vi sono peraltro anche casi, come per l'accesso ai LEP, in cui, pur considerandosi che i requisiti dovranno essere fissati con appositi decreti ministeriali, tuttavia si potranno creare delle situazioni configurabili come diritti soggettivi.

Infine, sia pure per questioni che non si prospettano di grande rilevanza finanziaria, merita segnalazione il decreto legislativo n. 150 che definisce le modalità di utilizzo dei pesticidi in coerenza con la normativa comunitaria.

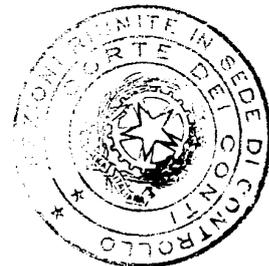
In particolare gli artt. 14 e 15, demandano alle Regioni la definizione di un piano delle misure appropriate per la tutela dell'ambiente acquatico, indicando una serie di attività per i cui aspetti finanziari il Governo, nel corso dell'*iter* parlamentare, ha fornito assicurazioni nel senso che il profilo di cassa delle spese relative alle attività previste è compatibile con la modulazione temporale delle risorse disponibili. Analoghe assicurazioni sono state fornite con riferimento al disposto dell'art. 22, in base al quale il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, definisce gli indicatori utili alla valutazione dei progressi realizzati nella riduzione dei rischi derivanti dall'utilizzo dei prodotti fitosanitari sulla salute umana. In entrambi i casi la garanzia circa l'assenza di effetti finanziari negativi sembra poggiare su un assunto non

sufficientemente dimostrato, il che, considerando il contesto di progressiva riduzione delle risorse finanziarie a disposizione, non esclude anche in questo caso un'attuazione insoddisfacente della normativa in questione ovvero un appesantimento della situazione finanziaria degli enti interessati.



rc

PAGINA BIANCA



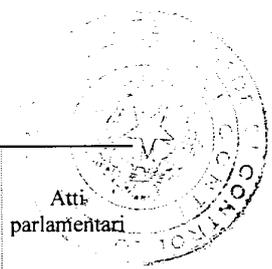
TAVOLE

PAGINA BIANCA



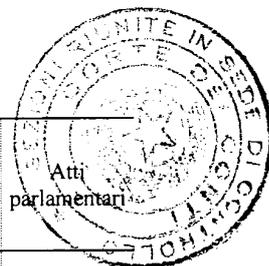
**ELENCO DELLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO  
MAGGIO-AGOSTO 2012**

N.	Legge n. a)	Data	Titolo	G.U. n.	Data	Conv. DL n.	Scheda copertura n. b)	Iniziativa	Atti parlamentari
1	48	5 aprile 2012	Ratifica ed esecuzione dello Statuto dell'Agenzia internazionale per le energie rinnovabili (IRENA), fatto a Bonn il 26 gennaio 2009.	102	3 maggio 2012		1	Gov.	C. 4624 S. 3005
2	50	5 aprile 2012	Ratifica ed esecuzione dei Protocolli di attuazione della Convenzione internazionale per la protezione delle Alpi, con annessi, fatta a Salisburgo il 7 novembre 1991.	103	4 maggio 2012		2	Gov.	S. 1474 1474/b C. 2451
3	56	11 maggio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 15 marzo 2012, n. 21, recante norme in materia di poteri speciali sugli assetti societari nei settori della difesa e della sicurezza nazionale, nonché per le attività di rilevanza strategica nei settori dell'energia, dei trasporti e delle comunicazioni.	111	14 maggio 2012	21/2012		Gov.	C. 5052 S. 3255
4	62	18 maggio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 marzo 2012, n. 29, concernente disposizioni urgenti recanti integrazioni al decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, e al decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.	117	21 maggio 2012	29/2012		Gov.	S. 3221 C. 5178
5	65	8 maggio 2012	Disposizioni per la valorizzazione e la promozione turistica delle	123	28 maggio 2012			Parl.	C. 4805 S. 3179



N.	Legge n. a)	Data	Titolo	G.U. n.	Data	Conv. DL n.	Scheda copertura n. b)	Iniziativa	Atti parlamentari
			valli e dei comuni montani sede dei siti dei Giochi olimpici invernali "Torino 2006".						
6	86	5 giugno 2012	Istituzione del registro nazionale e dei registri regionali degli impianti protesici mammari, obblighi informativi alle pazienti, nonché divieto di intervento di plastica mammaria alle persone minori.	148	27 giugno 2012			Gov.	C. 3703 3703/b S. 2515
7	88	5 giugno 2012	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di riconoscimento degli studi, titoli e diplomi di istruzione media, diversificata e professionale per il proseguimento degli studi di istruzione superiore, tra i Governi della Repubblica italiana e della Repubblica Bolivariana del Venezuela, sottoscritto a Caracas il 27 luglio 2007.	149	28 giugno 2012		3	Gov.	C. 4792 S. 3107
8	90	5 giugno 2012	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di sede tra la Repubblica italiana e la Fondazione europea per la formazione professionale, con allegato, fatto a Torino il 22 gennaio 2010.	151	30 giugno 2012		4	Gov.	C. 4710 S. 3071
9	92	28 giugno 2012	Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita	153 S.O.	3 luglio 2012		5-12	Gov.	S. 3249 C. 5256
10	94	6 luglio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica.	156	6 luglio 2012	52/2012	13	Gov.	S. 3284 3284/b C. 5273
11	96	6 luglio 2012	Norme in materia di riduzione dei contributi pubblici in favore dei partiti e dei movimenti politici, nonché misure per	158	9 luglio 2012		14	Parl.	C. 4826 S. 3321

N.	Legge n. a)	Data	Titolo	G.U. n.	Data	Conv. DL n.	Scheda copertura n. b)	Iniziativa	Atti parlamentari
			garantire la trasparenza e i controlli dei rendiconti dei medesimi. Delega al Governo per l'adozione di un testo unico delle leggi concernenti il finanziamento dei partiti e dei movimenti politici e per l'armonizzazione del regime relativo alle detrazioni fiscali.						
12	99	6 luglio 2012	Conversione in legge del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 58, recante disposizioni urgenti per la partecipazione italiana alla missione di osservatori militari delle Nazioni Unite, denominata United Nations Supervision Mission in Syria (UNSMIS), di cui alla Risoluzione 2043 (2012), adottata dal Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite.	162	13 luglio 2012	58/2012	15	Gov.	S. 3304 C. 5287
13	100	12 luglio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, recante disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile.	162	13 luglio 2012	59/2012	16	Gov.	C. 5203 S. 3372
14	101	12 luglio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 maggio 2012, n. 57, recante disposizioni urgenti in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro nel settore dei trasporti e delle microimprese.	162	13 luglio 2012	57/2012		Gov.	C. 5194 S. 3350
15	103	16 luglio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 maggio 2012, n. 63, recante disposizioni urgenti in materia di riordino dei contributi alle imprese editrici, nonché di vendita della stampa	168	20 luglio 2012	63/2012		Gov.	S. 3305 C. 5322



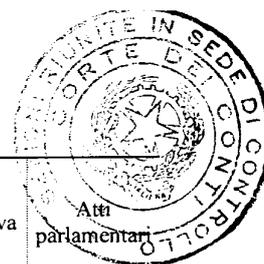


N.	Legge n. a)	Data	Titolo	G.U. n.	Data	Conv. DL n.	Scheda copertura n. b)	Iniziativa	parlamentar
			quotidiana e periodica e di pubblicità istituzionale.						
16	107	11 luglio 2012	Modifiche all'articolo 1 della legge 7 luglio 2010, n. 106, in favore dei familiari delle vittime e in favore dei superstiti del disastro ferroviario di Viareggio.	171	24 luglio 2012			Parl.	S. 2750 2750/b C. 4989
17	112	28 giugno 2012	Ratifica ed esecuzione della Convenzione civile sulla corruzione, fatta a Strasburgo il 4 novembre 1999.	174	27 luglio 2012			Parl.	A.S. 849 A.C. 3737
18	114	23 luglio 2012	Ratifica ed esecuzione del Trattato sulla stabilità, sul coordinamento e sulla governance nell'Unione economica e monetaria tra il Regno del Belgio, la Repubblica di Bulgaria, il Regno di Danimarca, la Repubblica federale di Germania, la Repubblica di Estonia, l'Irlanda, la Repubblica ellenica, il Regno di Spagna, la Repubblica francese, la Repubblica italiana, la Repubblica di Cipro, la repubblica di Lettonia, la Repubblica di Lituania, il Granducato di Lussemburgo, l'Ungheria, Malta, il regno dei Paesi Bassi, la Repubblica d'Austria, la Repubblica di Polonia, la Repubblica portoghese, la Romania, la Repubblica di Slovenia, la Repubblica slovacca, la Repubblica di Finlandia e il Regno di Svezia, con Allegati, fatto a Bruxelles il 2 marzo 2012.	175 S.O.	28 luglio 2012			Gov.	S. 3239 C. 5358
19	115	23 luglio 2012	Ratifica ed esecuzione della Decisione del Consiglio europeo 2011/199/UE che modifica l'articolo 136 del	175 S.O.	28 luglio 2012			Gov.	S. 2914 C. 5357

N.	Legge n. a)	Data	Titolo	G.U. n.	Data	Conv. DL n.	Scheda copertura n. b)	Iniziativa	Affi parlamentari
			Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativamente a un meccanismo di stabilità per gli Stati membri la cui moneta è l'euro, fatta a Bruxelles il 25 marzo 2011.						
20	116	23 luglio 2012	Ratifica ed esecuzione del Trattato che istituisce il Meccanismo europeo di stabilità (MES), con Allegati, fatto a Bruxelles il 2 febbraio 2012.	175 S.O.	28 luglio 2012			Gov.	S. 3240 C. 5359
21	117	06 luglio 2012	Partecipazione italiana al sesto aumento di capitale della Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa.	176	30 luglio 2012			Gov.	C. 5044 S. 3334
22	118	23 luglio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 maggio 2012, n. 67, recante disposizioni urgenti per il rinnovo dei Comitati e del Consiglio generale degli italiani all'estero.	176	30 luglio 2012	67/2012	17-18	Gov.	S. 3331 C. 5342
23	119	23 luglio 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 73, recante disposizioni urgenti in materia di qualificazione delle imprese e di garanzia globale di esecuzione.	176	30 luglio 2012	73/2012		Gov.	S. 3349 C. 5341
27	122	1° agosto 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012.	180	3 agosto 2012	74/2012	19-31	Gov.	C. 5263 S. 3402
24	126	30 luglio 2012	Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e	183 S.O.	7 agosto 2012		32	Gov.	S. 2233 2233/b



N.	Legge n. a)	Data	Titolo	G.U. n.	Data	Conv. DL n.	Scheda copertura n. b)	Iniziativa	Atti parlamentari
			la Sacra arcidiocesi ortodossa d'Italia ed Esarcato per l'Europa Meridionale, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.						C. 4517
25	127	30 luglio 2012	Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e la Chiesa di Gesù Cristo dei Santi degli ultimi giorni, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.	183 S.O.	7 agosto 2012		33-34	Gov.	S. 2232 2232/b C. 4716
26	128	30 luglio 2012	Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e la Chiesa apostolica in Italia, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione	183 S.O.	7 agosto 2012		35	Gov.	S. 2234 2234/b C. 4518
28	131	7 agosto 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 giugno 2012, n. 79, recante misure urgenti per garantire la sicurezza dei cittadini, per assicurare la funzionalità del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e di altre strutture dell'Amministrazione dell'interno, nonché in materia di fondo nazionale per il Servizio civile. Differimento di termine per l'esercizio di delega legislativa.	185	9 agosto 2012	79/2012	36-38	Gov.	S. 3365 C. 5369
29	132	7 agosto 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 giugno 2012, n. 89, recante proroga di termini in materia sanitaria.	186	10 agosto 2012	89/2012		Gov.	C. 5323 S. 3414
30	133	7 agosto 2012	Modifiche alla legge 3 agosto 2007, n. 124, concernente il Sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica e la disciplina del segreto.	186	10 agosto 2012			Gov.	C. 5284 S. 3417
31	134	7 agosto	Conversione in legge, con	187	11 agosto	83/2012	39-62	Gov.	C. 5312



N.	Legge n. a)	Data	Titolo	G.U. n.	Data	Conv. DL n.	Scheda copertura n. b)	Iniziativa	Atti parlamentari
		2012	modificazioni, del decreto- legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese.	S.O.	2012				S. 3426
32	135	7 agosto 2012	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini.	189 S.O.	14 agosto 2012	95/2012	63-70	Gov.	S. 3396 C. 5389

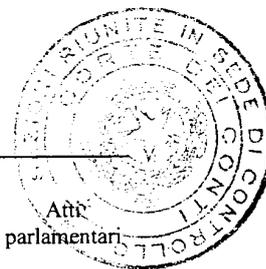


Tavola 2

**ONERI FINANZIARI INDICATI DALLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO  
MAGGIO-AGOSTO 2012**

(euro)

Legge n.	2012	2013	2014	2015	Oneri pluriennali	Oneri permanenti (a regime)
48	570.240	570.240	570.240			570.240
50	445.000					
88	5.100		5.100		a)	5.100
90	40.000	40.000	40.000			40.000
92		1.903.000.000	3.131.000.000	2.711.000.000	b)	
94	155.000	78.000				
96			56.100.000	44.900.000		39.300.000
99	826.686					
100	138.000.000					
118	3.539.000		2.000.000			
122	1.006.368.000	1.099.400.000	1.032.000.000			
126		170.000	100.000			100.000
127		35.000	20.000			20.000
128		10.000	4.000			4.000
131	67.511.980					
c) 134	351.283.408	443.456.489	600.137.620	84.164.000	d) 121.300.000	600.843.450
135	4.724.250.000	10.552.000.000	11.159.150.000			11.157.150.000
<b>* Totale</b>	<b>6.292.994.414</b>	<b>13.998.759.729</b>	<b>15.981.126.960</b>	<b>2.840.064.000</b>	<b>121.300.000</b>	<b>11.798.032.790</b>

a) Ad anni alterni.

b) € 2.482.000.000 per il 2016, € 2.038.000.000 per il 2017, € 2.142.000.000 per il 2018, € 2.148.000.000 per il 2019, € 2.195.000.000 per il 2020, ed € 2.225.000.000 a decorrere dal 2021.

c) Non sono ricompresi gli oneri di cui all' art. 10, commi 1-11 e quelli relativi all'art. 27, c. 6. Rinvio schede nn. 40 e 48.

d) Di cui € 50.000.000 con termine 2017; i restanti con termine 2023.

\* Nei complessivi non sono ricompresi gli effetti finanziari derivanti da alcune disposizioni indicate nelle leggi nn. 122 e 134 poiché non quantificati. Per tale ragione, nelle rispettive schede nn. 29 e 48, ci si limita a dar conto delle finalità degli interventi e delle modalità di coperture finanziarie adottate.