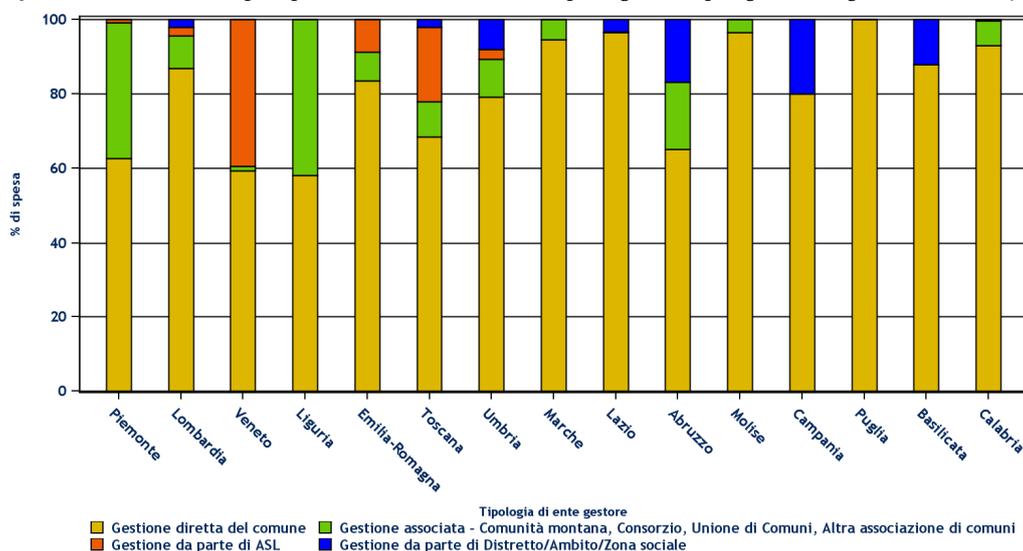


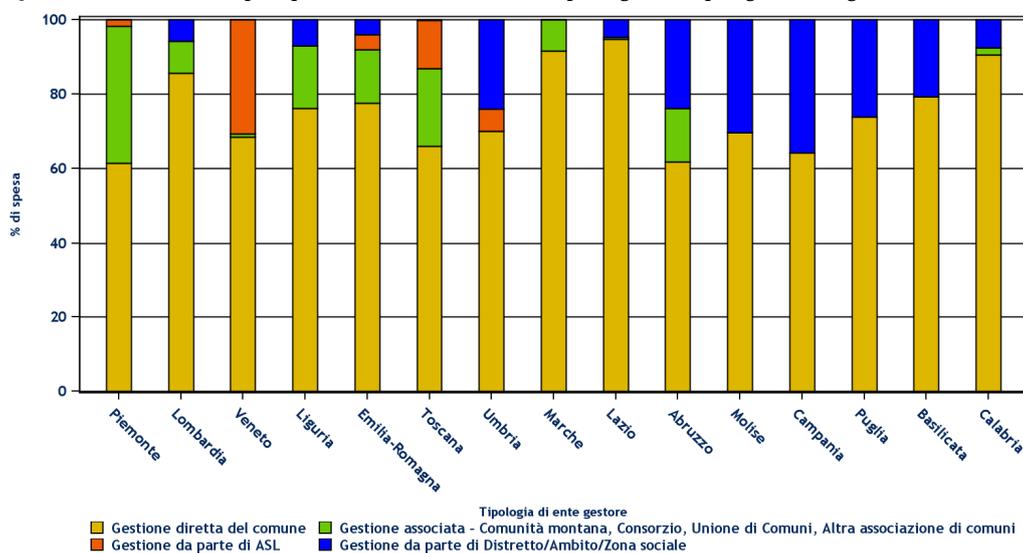
Assistenza

Figura 4.2: Percentuale di spesa per interventi e servizi sociali per regione e tipologia di ente gestore - anno 2005



Fonte ISTAT 2005

Figura 4.3: Percentuale di spesa per interventi e servizi sociali per regione e tipologia di ente gestore - anno 2012



Fonte ISTAT 2012

Dal confronto tra le due annualità estreme della serie storica emerge, per quanto riguarda le regioni del nord e del centro, un quadro di sostanziale stabilità temporale nella forma di gestione, mentre al sud si registra una notevole diminuzione della percentuale di spesa sociale gestita direttamente dai comuni, a favore di una gestione tramite Distretto/Ambito/Zona sociale. Le due figure precedenti mostrano, inoltre, come alcune regioni abbiano delle peculiarità specifiche nella forma di gestione; in Veneto, ad esempio, oltre il 30 per cento della spesa sociale risulta gestita tramite ASL mentre la Liguria, nel corso degli anni, si è mossa in controtendenza rispetto al resto delle regioni, preferendo tornare a forme di gestione diretta da parte dei comuni, a discapito delle forme di gestione associata.

Assistenza

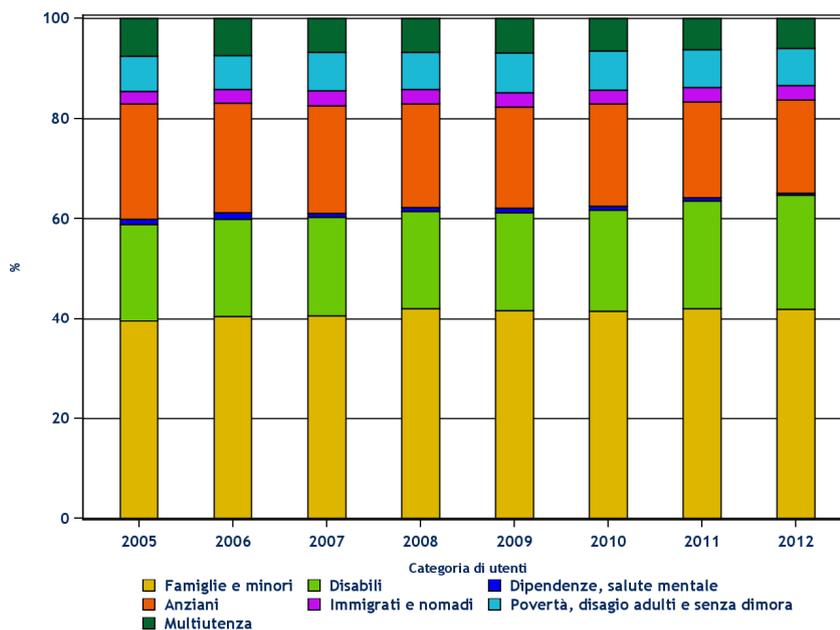
L'analisi per categoria di utenti ha previsto di considerare i valori di spesa per singola categoria di riferimento e di valutarne l'andamento in termini temporali nel corso della serie storica 2005 – 2012.

Tabella 4.3: Valori assoluti della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per categoria di utenti

Descrizione	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Famiglie e minori	1.855.816.631	1.969.351.716	2.145.358.602	2.305.003.824	2.414.020.221	2.410.060.433	2.390.075.308	2.358.917.731
Disabili	916.957.308	945.655.552	1.041.020.185	1.065.459.286	1.132.652.055	1.171.817.353	1.220.117.173	1.278.504.252
Dipendenze	48.817.747	58.127.152	43.647.502	41.231.807	53.511.815	40.055.384	33.139.450	26.951.252
Anziani	1.086.117.827	1.067.837.750	1.130.077.297	1.137.922.867	1.165.370.792	1.192.401.317	1.091.654.569	1.040.565.644
Immigrati e nomadi	118.492.909	130.824.205	162.285.474	159.894.510	167.892.839	157.927.018	161.469.648	165.765.193
Povertà, disagio adulti e senza dimora	325.284.408	328.398.079	402.835.775	407.296.786	463.914.353	451.611.604	429.254.471	412.105.699
Multiutenza	358.447.728	361.513.076	358.571.102	369.616.429	397.136.125	376.065.736	353.569.468	340.365.443
Totale	4.709.934.558	4.861.707.530	5.283.795.937	5.486.425.509	5.794.498.200	5.799.938.845	5.679.280.087	5.623.175.214

Fonte ISTAT serie storica 2005-2012

Figura 4.4: Percentuale di spesa per interventi e servizi sociali per anno e categoria utenti



Fonte ISTAT 2012

La **Figura 4.4** mostra che la categoria di utenti "Famiglie e minori" è quella a cui viene destinata la percentuale più consistente della spesa (circa il 40 per cento della spesa sociale complessiva in maniera costante su tutta la serie storica), seguita dalle categorie "Anziani" e "Disabili" da cui viene assorbito un altro 40 per cento, in maniera equamente distribuita e costante nel tempo. Il restante 20 per cento viene destinato alle rimanenti categorie di utenti, con una prevalenza delle categorie "Povertà, disagio adulti e senza dimora" e "Multiutenza" (che ha carattere trasversale ed è aspecifica) a cui corrisponde un valore medio sulla serie storica, rispettivamente, pari al 7,4 per cento e al 6,8 per cento.

L'analisi dettagliata a livello geografico, per ciascuna categoria di utenti, è riportata nelle **Tabelle da 4.4 a 4.9** e nelle **Figure da 4.5 a 4.22** di seguito riportate.

Assistenza

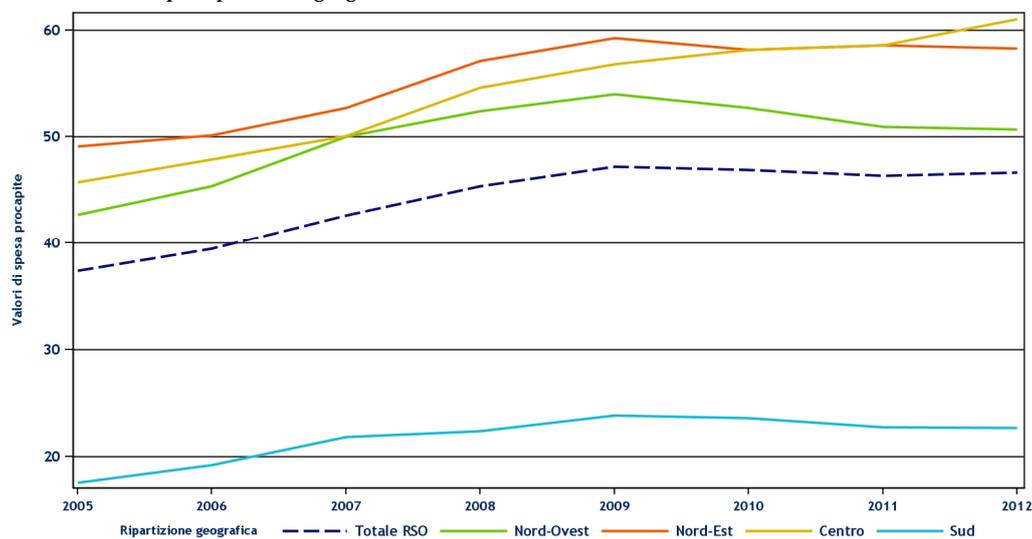
4.3 ANDAMENTO DELLA SPESA SOCIALE NETTA 2005-2012 PER CATEGORIA DI UTENZA

Tabella 4.4: Famiglia e minori - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione

Regione	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Piemonte	45,43	48,52	49,77	52,58	54,54	51,88	50,45	47,17
Lombardia	42,41	45,18	49,58	50,76	52,26	51,26	49,37	50,49
Liguria	36,99	38,18	53,14	61,98	63,10	63,54	61,74	61,60
Veneto	29,92	29,43	30,17	32,91	35,29	34,75	35,54	35,78
Emilia-Romagna	70,78	73,58	78,23	84,37	86,11	84,26	84,16	83,33
Toscana	44,82	49,00	51,43	52,40	55,53	53,70	52,03	53,10
Umbria	37,05	40,20	42,14	50,64	52,73	51,22	50,04	49,32
Marche	31,75	34,04	36,51	38,52	40,01	39,40	39,81	39,04
Lazio	51,86	52,32	54,28	61,22	62,94	67,33	69,24	74,30
Abruzzo	23,44	26,52	28,24	29,33	27,85	27,91	25,81	27,34
Molise	13,14	15,01	16,66	16,04	17,17	14,55	19,71	20,78
Campania	16,44	18,46	21,80	23,18	25,33	24,72	22,64	21,69
Puglia	20,08	21,78	25,96	25,11	26,10	27,88	28,18	28,68
Basilicata	17,92	24,73	21,09	23,07	26,40	25,18	24,16	24,75
Calabria	12,22	10,38	10,09	10,75	12,54	9,76	9,97	9,48
Totale RSO	37,39	39,43	42,61	45,41	47,24	46,92	46,33	46,68

Fonte ISTAT 2005 – 2012

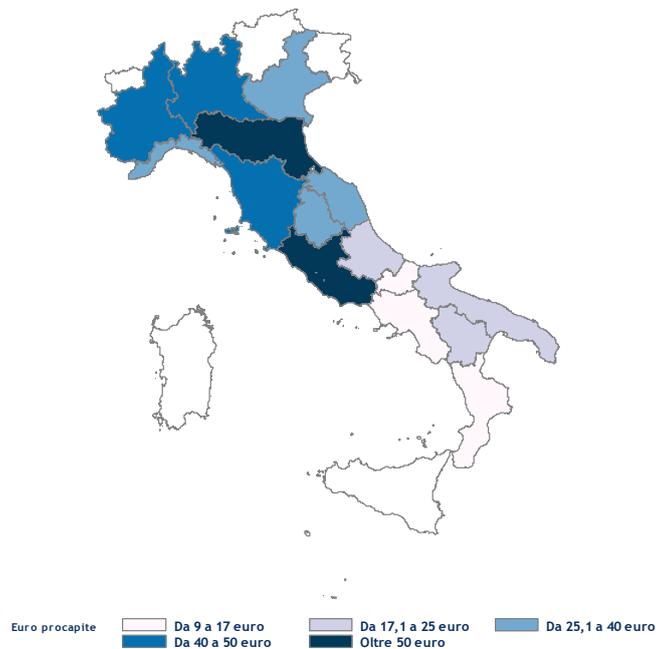
Figura 4.5: Famiglia e minori - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per ripartizione geografica



Fonte ISTAT 2005 – 2012

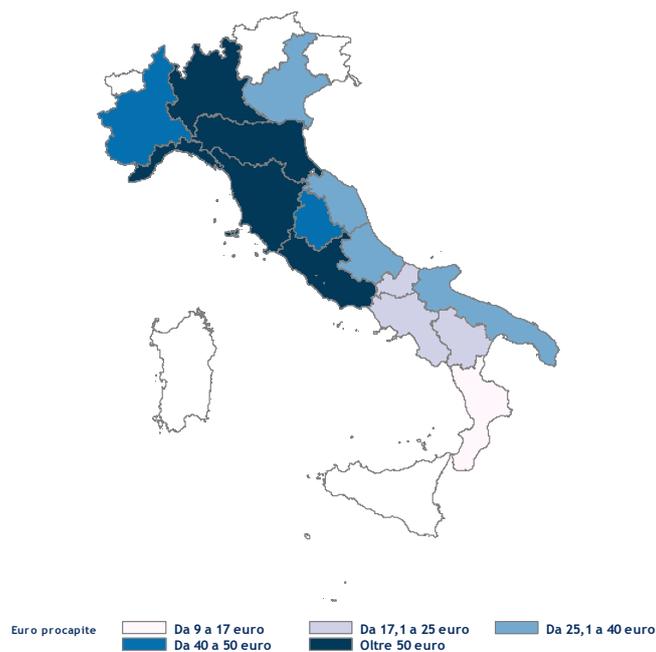
Assistenza

Figura 4.6: Famiglia e minori - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2005

Figura 4.7: Famiglia e minori - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2005 – 2012

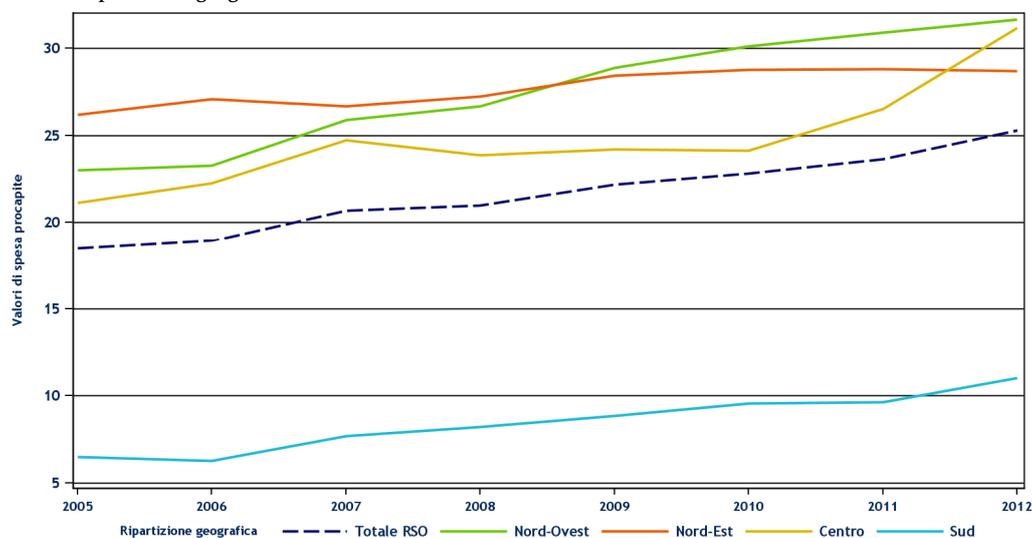
Assistenza

Tabella 4.5: Disabili - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione

Regione	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Piemonte	30,21	27,49	30,75	31,62	33,23	35,55	34,32	34,19
Lombardia	21,41	22,96	25,53	26,00	28,60	29,53	31,91	33,17
Liguria	12,97	13,61	14,95	17,18	18,54	18,65	15,13	15,17
Veneto	30,47	30,76	27,50	28,98	28,82	28,44	29,65	29,81
Emilia-Romagna	21,37	22,97	25,78	25,28	28,00	29,12	27,87	27,47
Toscana	20,44	20,40	22,76	21,65	23,21	23,39	23,16	23,56
Umbria	14,75	12,93	14,27	15,39	15,09	14,62	12,28	12,87
Marche	23,97	26,43	27,28	27,48	28,66	29,58	31,58	31,08
Lazio	21,83	23,85	27,01	25,70	25,06	24,66	29,55	39,22
Abruzzo	12,32	13,44	13,87	15,43	16,51	18,69	17,66	17,04
Molise	7,19	8,45	8,36	6,61	8,25	9,72	7,74	7,16
Campania	6,68	5,46	7,30	7,40	7,78	8,11	8,04	10,16
Puglia	5,73	5,76	7,28	8,06	9,02	9,79	10,30	12,35
Basilicata	6,52	9,23	12,13	13,40	13,99	15,17	16,61	17,45
Calabria	3,77	3,84	4,22	4,78	5,15	5,61	5,86	5,58
Totale RSO	18,48	18,94	20,68	20,99	22,16	22,81	23,65	25,30

Fonte ISTAT 2005 – 2012

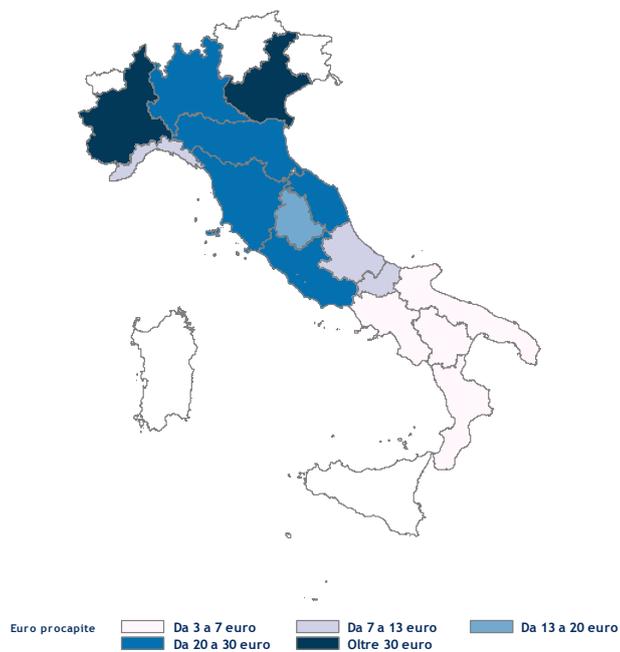
Figura 4.8: Disabili - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per ripartizione geografica



Fonte ISTAT 2005 – 2012

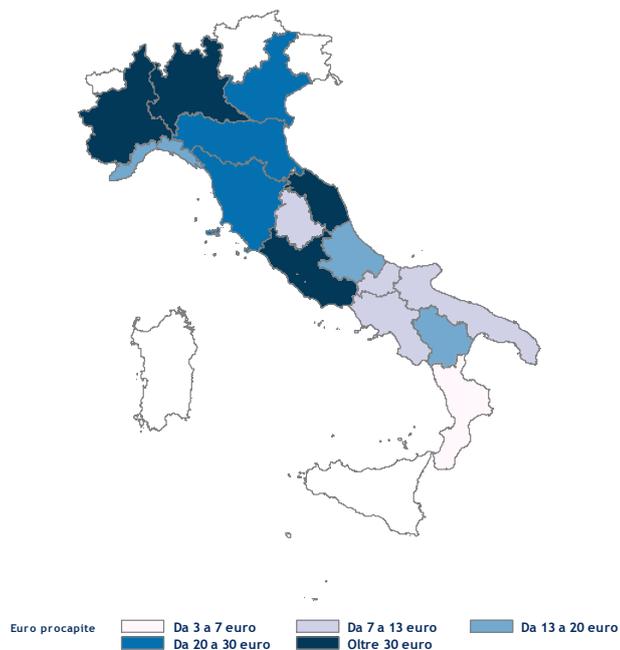
Assistenza

Figura 4.9: Disabili - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2005

Figura 4.10: Disabili - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2012

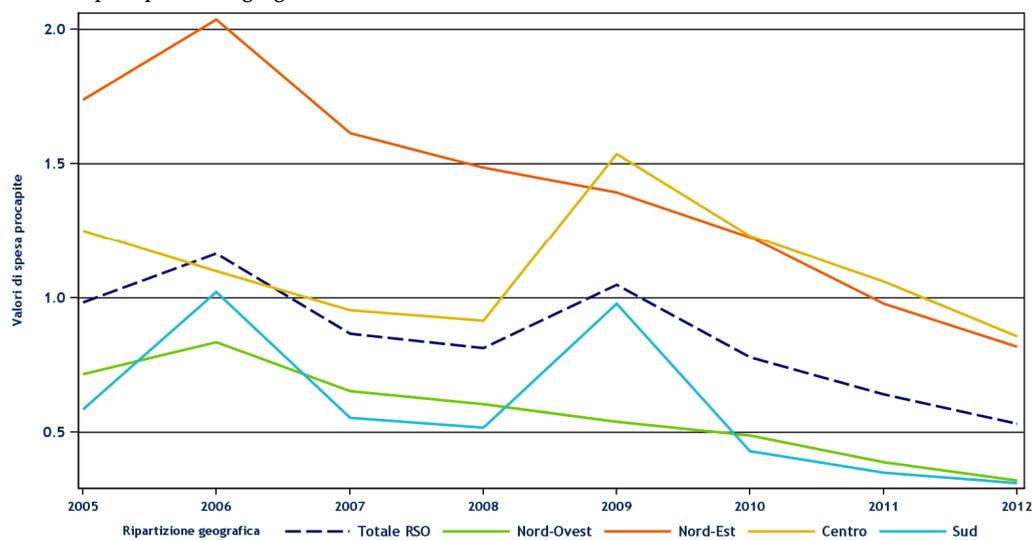
Assistenza

Tabella 4.6: Dipendenze - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione

Regione	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Piemonte	0,38	0,52	0,32	0,24	0,19	0,25	0,10	0,10
Lombardia	0,84	0,89	0,73	0,60	0,58	0,47	0,45	0,33
Liguria	0,89	1,38	1,07	1,68	1,24	1,29	0,84	0,89
Veneto	2,12	2,90	2,09	1,50	1,67	1,32	1,00	0,73
Emilia-Romagna	1,31	1,05	1,08	1,47	1,09	1,12	0,95	0,92
Toscana	1,13	0,69	0,68	0,78	0,82	0,67	0,45	0,46
Umbria	1,63	2,61	1,21	1,00	0,99	0,93	0,79	0,63
Marche	0,71	0,59	0,60	0,60	0,46	0,50	0,46	0,50
Lazio	1,42	1,28	1,19	1,08	2,39	1,85	1,67	1,25
Abruzzo	0,39	0,71	0,29	0,27	0,16	0,23	0,19	0,26
Molise	0,85	1,00	0,55	0,86	1,53	0,52	0,46	0,20
Campania	0,41	0,56	0,49	0,45	0,37	0,27	0,19	0,13
Puglia	1,05	2,18	0,79	0,71	2,28	0,60	0,64	0,55
Basilicata	0,51	0,61	0,89	0,65	1,64	1,61	0,61	0,80
Calabria	0,28	0,34	0,34	0,41	0,35	0,34	0,23	0,26
Totale RSO	0,98	1,16	0,87	0,81	1,05	0,78	0,64	0,53

Fonte ISTAT 2005 – 2012

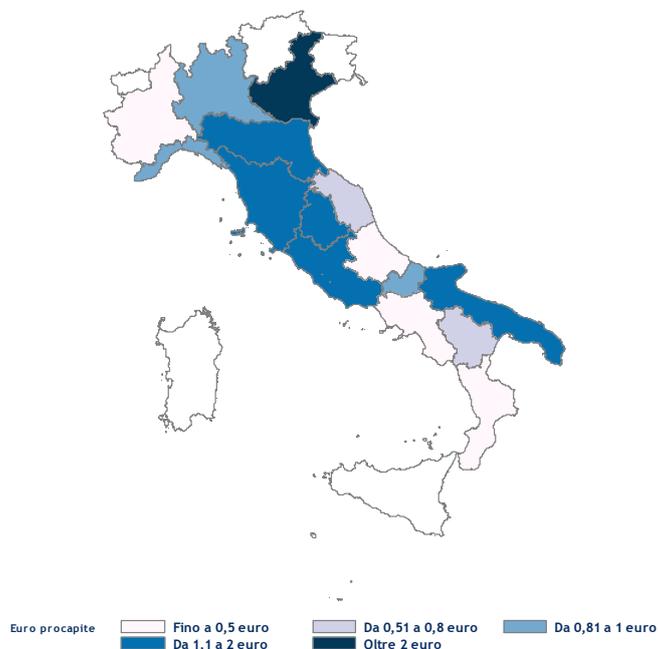
Figura 4.11: Dipendenze - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per ripartizione geografica



Fonte ISTAT 2005 – 2012

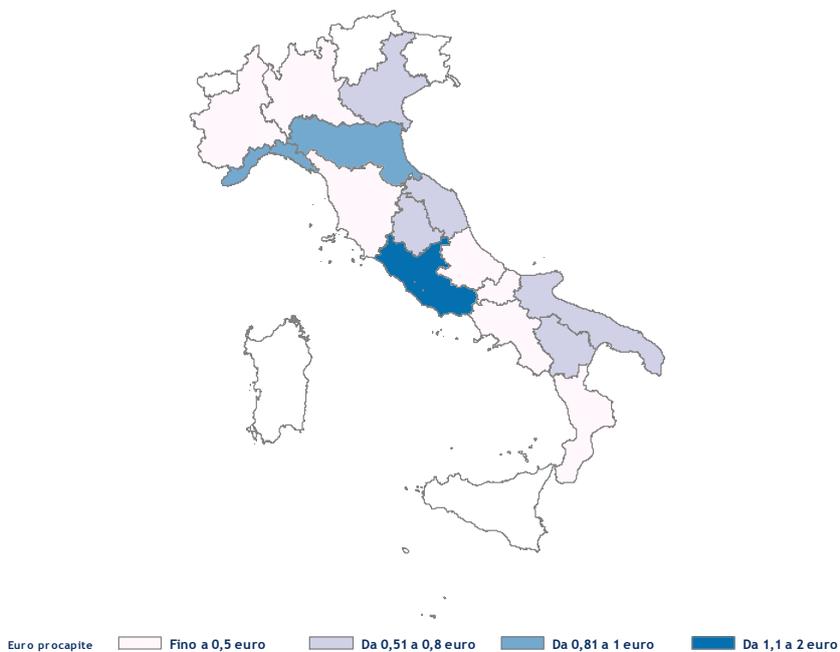
Assistenza

Figura 4.12: Dipendenze - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2005

Figura 4.13: Dipendenze - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2012

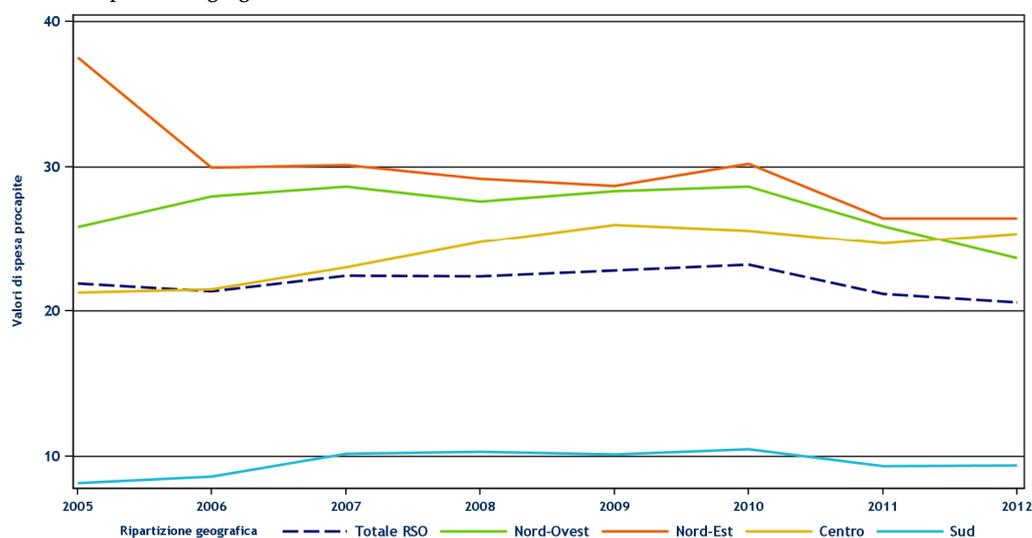
Assistenza

Tabella 4.7: Anziani - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione

Regione	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Piemonte	29,06	30,44	32,85	31,76	35,40	32,79	29,21	27,04
Lombardia	24,72	26,88	26,28	24,10	24,24	25,63	24,08	21,83
Liguria	23,91	27,49	31,09	37,25	33,50	35,53	27,94	25,46
Veneto	41,14	27,67	25,56	26,23	26,44	29,46	24,39	25,01
Emilia-Romagna	33,47	32,50	35,31	32,54	31,18	31,06	28,74	28,06
Toscana	28,36	26,59	30,12	29,78	34,93	34,77	32,23	31,78
Umbria	16,76	14,79	12,49	13,39	13,99	14,25	11,74	11,59
Marche	16,76	17,20	18,12	17,22	16,67	15,29	14,61	15,57
Lazio	18,46	20,41	21,41	25,35	24,59	24,20	24,52	25,99
Abruzzo	14,28	13,84	13,76	13,38	13,71	13,56	12,33	10,78
Molise	11,39	11,06	10,38	9,54	9,43	9,92	9,63	9,07
Campania	8,95	9,12	11,35	10,99	10,12	10,64	8,06	8,69
Puglia	7,00	8,58	10,30	10,91	11,41	11,95	11,90	11,57
Basilicata	10,21	8,25	9,33	11,01	10,92	9,50	11,57	12,40
Calabria	3,12	3,61	4,52	5,04	5,14	5,52	5,16	4,91
Totale RSO	21,88	21,38	22,45	22,42	22,80	23,21	21,16	20,59

Fonte ISTAT 2005 – 2012

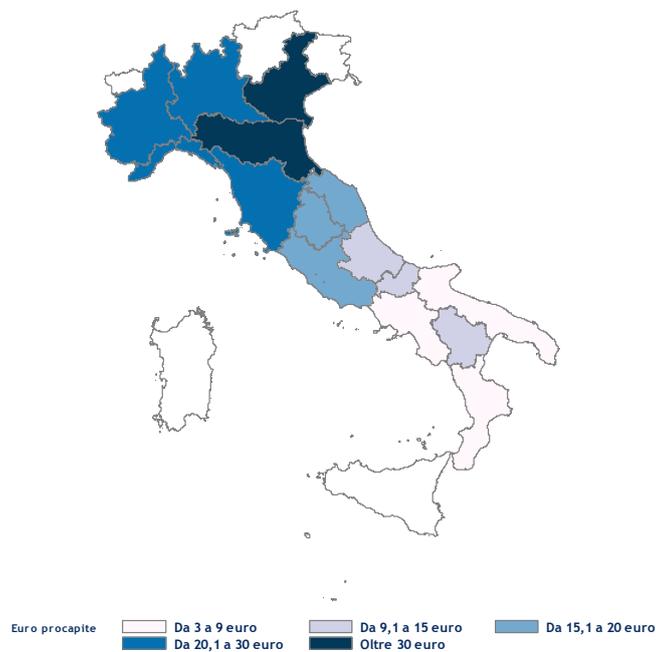
Figura 4.14: Anziani - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per ripartizione geografica



Fonte ISTAT 2005 – 2012

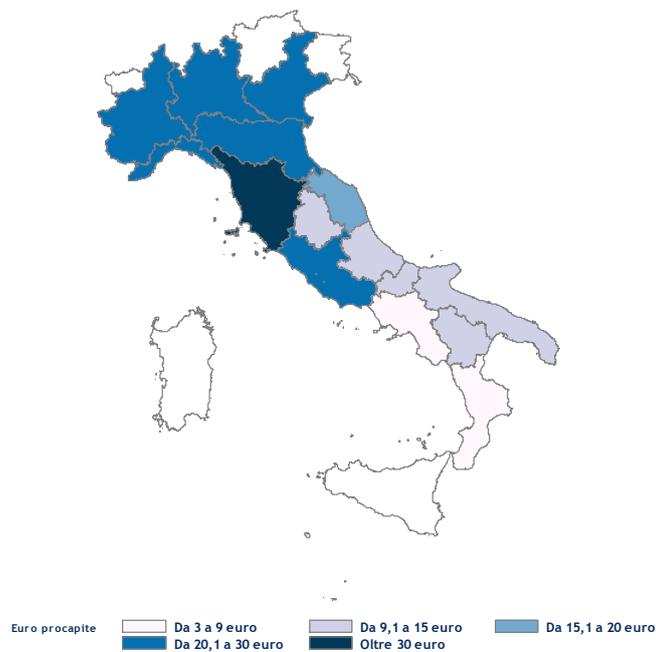
Assistenza

Figura 4.15: Anziani - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2005

Figura 4.16: Anziani - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2012

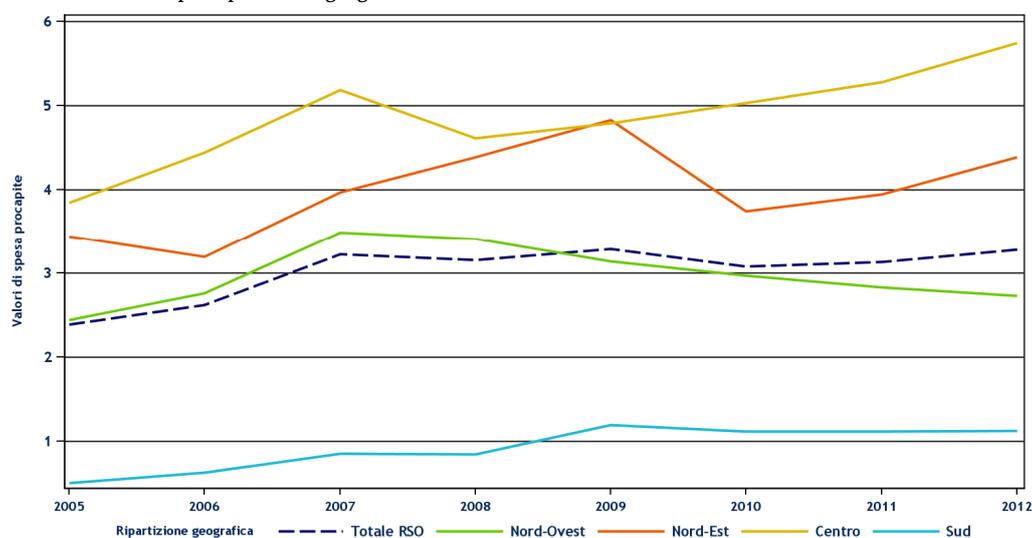
Assistenza

Tabella 4.8: Immigrati e nomadi - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione

Regione	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Piemonte	3,47	3,73	4,46	4,30	4,55	3,45	3,44	3,28
Lombardia	2,19	2,57	3,29	3,08	2,66	2,88	2,69	2,61
Liguria	1,12	1,20	2,00	2,97	2,11	2,19	2,00	1,93
Veneto	2,62	2,19	3,31	3,89	3,96	3,10	3,18	3,28
Emilia-Romagna	4,37	4,33	4,71	4,95	5,80	4,47	4,80	5,62
Toscana	3,50	3,78	4,46	4,14	3,80	4,18	4,13	4,54
Umbria	3,07	4,48	3,46	3,13	3,40	3,15	2,45	3,21
Marche	2,73	2,31	2,63	2,57	3,01	2,51	2,32	1,87
Lazio	4,52	5,49	6,65	5,74	6,15	6,56	7,27	8,03
Abruzzo	0,53	0,56	0,59	0,59	0,56	0,50	0,40	0,56
Molise	0,16	0,35	0,57	1,64	0,44	0,25	0,92	0,25
Campania	0,23	0,47	0,53	0,50	0,65	0,72	0,86	0,73
Puglia	0,87	0,97	1,35	1,15	1,75	1,70	1,66	1,78
Basilicata	0,77	0,87	1,63	1,77	1,93	1,77	1,12	1,70
Calabria	0,50	0,39	0,72	0,97	1,92	1,44	1,25	1,26
Totale RSO	2,39	2,62	3,22	3,15	3,29	3,07	3,13	3,28

Fonte ISTAT 2005 – 2012

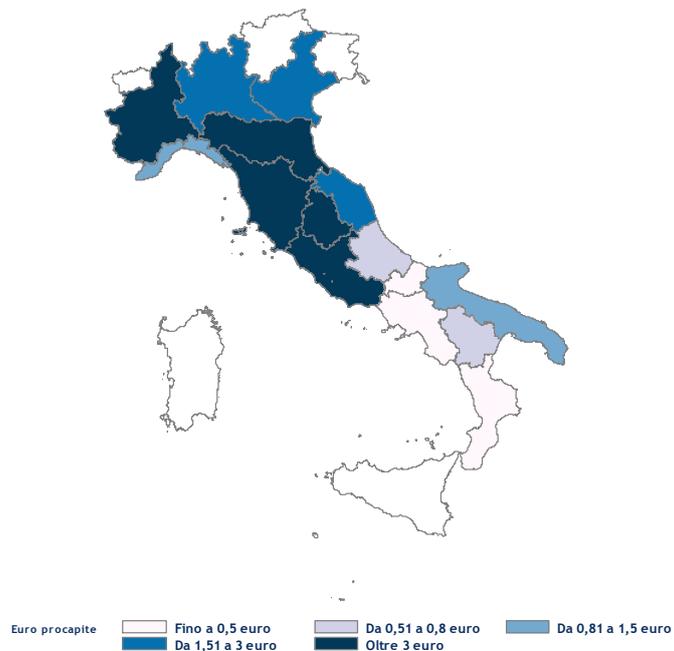
Figura 4.17: Immigrati e nomadi - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per ripartizione geografica



Fonte ISTAT 2005 – 2012

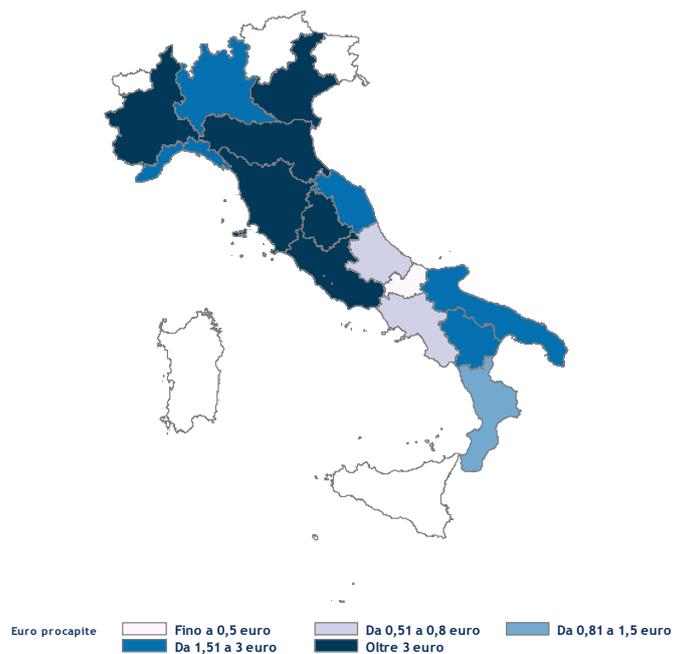
Assistenza

Figura 4.18: Immigrati e nomadi - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2005

Figura 4.19: Immigrati e nomadi - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2012

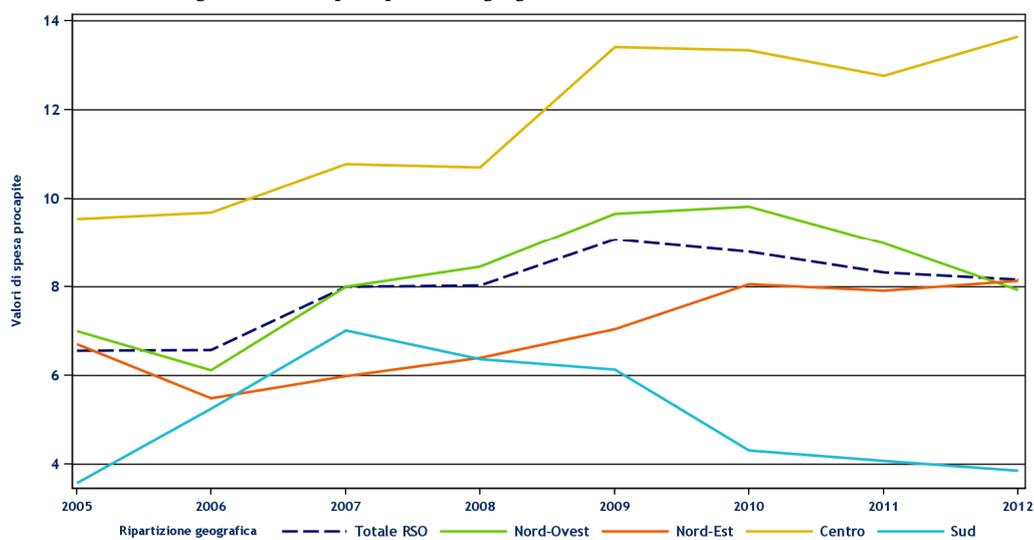
Assistenza

Tabella 4.9: Povertà, disagio adulti e senza dimora - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione

Regione	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Piemonte	9,09	6,73	7,68	9,28	10,44	10,22	9,83	9,85
Lombardia	6,21	5,84	8,25	8,01	9,04	9,35	8,40	6,78
Liguria	6,07	6,03	7,32	8,89	11,20	11,58	10,27	9,73
Veneto	7,38	5,29	6,00	6,61	6,73	7,59	7,73	8,05
Emilia-Romagna	5,94	5,70	5,95	6,15	7,40	8,57	8,13	8,23
Toscana	10,70	11,05	12,30	11,93	11,53	11,12	10,67	11,10
Umbria	3,61	4,58	5,08	4,92	5,08	4,65	4,42	5,18
Marche	4,19	4,32	4,50	4,50	4,73	4,85	4,24	4,51
Lazio	11,27	11,14	12,43	12,56	18,38	18,48	17,77	19,26
Abruzzo	1,91	1,80	2,99	3,18	3,20	3,93	3,01	2,48
Molise	5,28	4,72	5,38	4,82	5,11	1,54	1,62	2,17
Campania	2,54	6,25	7,09	7,40	7,02	3,47	3,24	2,66
Puglia	4,38	5,12	6,27	5,73	6,53	6,45	6,41	6,51
Basilicata	3,03	3,66	26,13	5,75	5,49	7,61	5,94	6,26
Calabria	5,87	5,42	5,63	7,21	5,09	2,11	2,33	2,29
Totale RSO	6,55	6,58	8,00	8,02	9,08	8,79	8,32	8,16

Fonte ISTAT 2005 – 2012

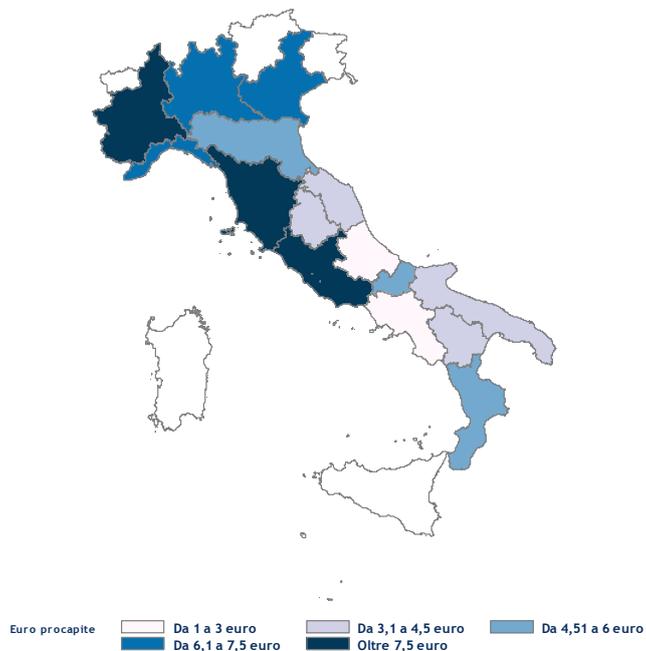
Figura 4.20: Povertà, disagio adulti e senza dimora - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per ripartizione geografica



Fonte ISTAT 2005 – 2012

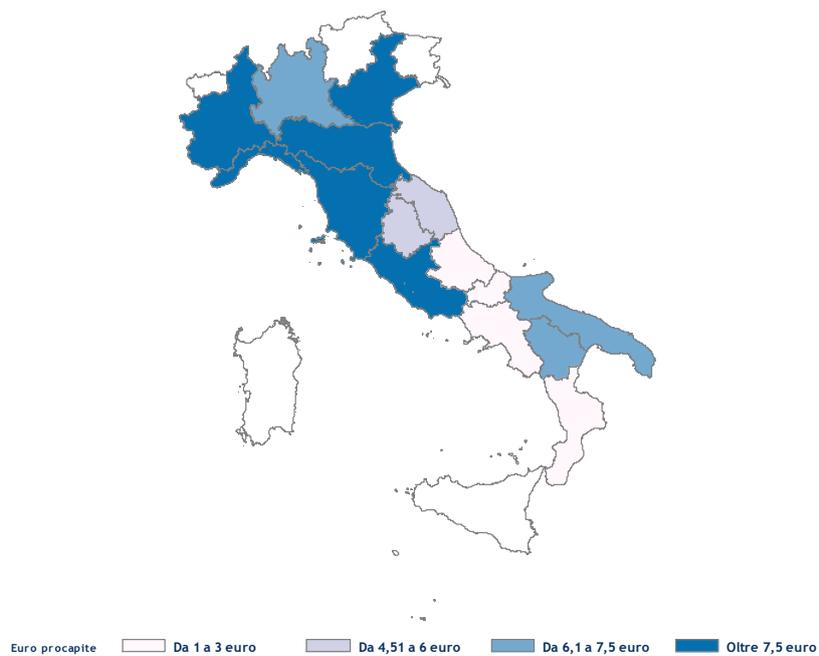
Assistenza

Figura 4.21: Povertà, disagio adulti e senza dimora - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2005

Figura 4.22: Povertà, disagio adulti e senza dimora - valori per abitante della spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati



Fonte ISTAT 2012

Assistenza

4.4 L'ANALISI DELLA SPESA DI RIFERIMENTO

La ricognizione del livello di spesa relativa ai servizi e agli interventi sociali è stata realizzata prendendo a riferimento, contestualmente, la rilevazione ISTAT e la rilevazione SOSE/IFEL. L'identificazione della spesa ISTAT è stata effettuata considerando le seguenti componenti, previste dal questionario relativo all'"indagine sugli interventi e i servizi sociali":

- Spesa gestita direttamente: spesa dei comuni singoli o associati, al netto della compartecipazione degli utenti e del SSN;
- Compartecipazione alla spesa da parte degli utenti: entrate accertate dai comuni e dagli enti associativi, come pagamento degli utenti per i servizi fruiti nell'anno;
- Compartecipazione alla spesa da parte del SSN: entrate provenienti dal SSN per i servizi socio-sanitari erogati dai comuni e dagli enti associativi.

Si riporta nella tabella seguente l'andamento regionale delle tre componenti sopracitate, con riferimento all'annualità 2012.

Tabella 4.10: Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati, compartecipazione degli utenti e del Sistema Sanitario Nazionale, per regione

Regione	Spesa gestita direttamente	Compartecipazioni alla spesa		Totale spesa impegnata
		Da parte degli utenti	Da parte del SSN	
Piemonte	570.559.389	72.925.725	70.577.883	714.062.997
Lombardia	1.191.204.826	196.774.135	39.167.372	1.427.146.333
Veneto	540.019.419	130.343.373	731.185.879	1.401.548.671
Liguria	194.458.735	24.346.644	3.724.475	222.529.854
Emilia-Romagna	728.663.415	132.697.600	81.765.129	943.126.144
Toscana	491.761.585	84.091.255	118.764.865	694.617.705
Umbria	78.587.048	8.399.044	3.372.012	90.358.104
Marche	167.172.094	39.588.606	10.649.516	217.410.216
Lazio	943.960.660	51.983.470	1.750.556	997.694.686
Abruzzo	80.014.005	7.729.279	1.858.650	89.601.934
Molise	13.110.393	1.088.186	46.984	14.245.563
Campania	268.931.332	8.181.474	13.153.925	290.266.731
Puglia	268.130.230	6.992.097	1.319.019	276.441.346
Basilicata	38.331.446	2.645.748	125.236	41.102.430
Calabria	48.270.637	1.569.375	371.427	50.211.439
Totale RSO	5.623.175.214	769.356.011	1.077.832.928	7.470.364.153

Fonte ISTAT 2012

Il servizio di Asili nido, che l'ISTAT considera nel computo dei servizi sociali, è stato analizzato separatamente, in quanto presenta delle caratteristiche che lo differenziano completamente dagli altri servizi del settore sociale sia rispetto agli utenti serviti sia rispetto alla spesa complessiva.

La tabella successiva riporta l'andamento regionale della spesa per i servizi e gli interventi sociali, al netto del servizio di Asili nido (e delle relative integrazioni monetarie).

Assistenza

Tabella 4.11: Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati, compartecipazione degli utenti e del Sistema Sanitario Nazionale, al netto del servizio di Asili nido per regione

Regione	Spesa gestita direttamente	Compartecipazioni alla spesa		Totale spesa impegnata
		Da parte degli utenti	Da parte del SSN	
Piemonte	475.432.185	46.859.304	70.577.883	592.869.372
Lombardia	986.091.631	126.458.047	39.167.372	1.151.717.050
Veneto	466.461.042	107.846.617	731.185.879	1.305.493.538
Liguria	154.200.800	18.694.062	3.724.475	176.619.337
Emilia-Romagna	535.222.059	78.463.770	81.765.129	695.450.958
Toscana	385.154.185	53.829.766	118.764.865	557.748.816
Umbria	57.044.412	3.236.037	3.372.012	63.652.461
Marche	138.149.525	28.941.774	10.649.516	177.740.815
Lazio	673.888.868	10.754.238	1.750.556	686.393.662
Abruzzo	64.522.458	4.167.428	1.858.650	70.548.536
Molise	11.125.895	621.309	46.984	11.794.188
Campania	241.671.528	5.893.771	13.153.925	260.719.224
Puglia	245.324.502	3.883.057	1.319.019	250.526.578
Basilicata	34.351.678	1.666.322	125.236	36.143.236
Calabria	45.149.064	1.022.166	371.427	46.542.657
Totale RSO	4.513.789.832	492.337.668	1.077.832.928	6.083.960.428

Fonte ISTAT 2012

La spesa relativa alle funzioni del settore sociale per l'annualità 2013, individuata con riferimento alla banca dati SOSE/MEF, è stata ottenuta a partire dalla spesa corrente ai fini dei fabbisogni standard, relativa alle suddette funzioni (calcolata tramite il questionario FC10U³, per maggiori dettagli si veda la Nota Metodologica "Revisione della metodologia dei fabbisogni standard dei comuni"), al netto delle spese correnti relative al Servizio necroscopico e cimiteriale (desunte dai Certificati Consuntivi). Tale spesa si intende comprensiva della compartecipazione da parte degli utenti, mentre risulta esclusa la compartecipazione da parte del SSN. I dati per regione della spesa così definita sono riportati nella tabella seguente.

Tabella 4.12: Spesa relativa alle funzioni nel settore sociale, al netto del servizio di Asili nido per regione

Regione	Totale spesa impegnata
Piemonte	427.554.334
Lombardia	1.160.175.168
Veneto	473.975.802
Liguria	165.111.095
Emilia-Romagna	560.619.243
Toscana	392.535.898
Umbria	58.425.396
Marche	175.192.882
Lazio	641.852.444
Abruzzo	82.550.403
Molise	14.580.572
Campania	314.710.677
Puglia	324.435.242
Basilicata	46.137.329
Calabria	71.747.449
Totale RSO	4.909.603.934

Fonte SOSE/MEF 2013

La figura successiva mostra un confronto, in termini procapite, tra i valori di spesa ottenuti sulla base delle due fonti dati.

³ Per i Comuni che hanno presentato delle anomalie nella compilazione del questionario, tale spesa è stata determinata considerando direttamente la spesa corrente impegnata nei Certificati Consuntivi (CC) per l'anno 2013, al netto degli interessi passivi, degli ammortamenti e degli oneri straordinari di gestione (Interventi 1, 2, 3, 4, 5 e 7).