
XVII LEGISLATURA

Doc. XVI-bis
n. 6

COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'ATTUAZIONE DEL FEDERALISMO FISCALE

**RELAZIONE SEMESTRALE SULL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE
DELEGA 5 MAGGIO 2009, N. 42, SUL FEDERALISMO FISCALE**

(articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)

Approvata nella seduta del 30 giugno 2016

Trasmessa alle Presidenze il 30 giugno 2016

(ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)

PAGINA BIANCA

NOTA

La Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale è stata istituita dall'articolo 3 della legge 5 maggio 2009, n. 42, recante "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione", che ne ha disciplinato le modalità di costituzione, le funzioni e le attività. Queste ultime sono individuate dal comma 5 del predetto articolo che, tra l'altro, dispone che la Commissione verifichi lo stato di attuazione della delega e ne riferisca ogni sei mesi alle Camere fino alla conclusione della fase transitoria secondo quanto previsto dalla stessa legge 42.

In adempimento di tale disposizione, nella XVII legislatura, la Commissione ha predisposto: la prima relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 2), che dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 alla data del 7 agosto 2014, e la seconda relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 4), che dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 al 28 aprile 2015.

La presente relazione riguarda invece lo stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 al 22 giugno 2016.

PAGINA BIANCA

INDICE

1. Introduzione	Pag.	7
1.1 L'eterna transizione	»	7
1.2 L'attività consultiva della Commissione	»	9
1.3 L'attività conoscitiva della Commissione	»	10
2. L'attuazione della legge delega	»	16
2.1 Prospetto sullo stato di attuazione	»	20
2.2 Attività della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale	»	27
2.3 Iniziative	»	29
3. I provvedimenti esaminati: l'AG 284 sulle capacità fiscali	»	31
3.1 L'oggetto	»	31
3.2 Presupposti normativi	»	32
3.3 Il D.M. 11 marzo 2015	»	36
3.4 I contenuti dello schema di decreto	»	38
3.5 Il parere	»	41
4. Le modifiche apportate alla disciplina sul federalismo fiscale	»	45
4.1 La finanza delle Regioni	»	45
Regioni a statuto ordinario	»	46
Regioni a statuto speciale e Province autonome ..	»	48
4.2 Fabbisogni e finanziamento del sistema sanitario ..	»	50
4.3 La finanza delle province	»	52
La riforma delle province	»	52
Il trasferimento delle funzioni provinciali	»	54
Mobilità del personale delle province e delle città metropolitane	»	57

4.4 La finanza dei comuni	Pag.	59
L'istituzione dell'IMI e dell'IMIS da parte delle Province autonome	»	60
L'IMU sui terreni agricoli	»	61
La fiscalità dei trasferimenti immobiliari	»	62
L'imposta di soggiorno	»	63
L'imposta di sbarco	»	63
La riscossione dei tributi locali	»	64
La rideterminazione del Fondo di solidarietà co- munale ai fini della compensazione del gettito IMU e TASI derivante dalle agevolazioni sulle imposte immobiliari	»	65
Contributi per unioni e fusioni di comuni	»	68
4.5 Effetto cumulato delle manovre a carico degli enti territoriali e dei trasferimenti del SSN per il fabbisogno sanitario	»	70
4.6 I fabbisogni e le capacità fiscali <i>standard</i>	»	75
Fabbisogni <i>standard</i>	»	75
Capacità fiscali	»	78
4.7 Il superamento degli squilibri economici e sociali ..	»	82
4.8 L'armonizzazione dei bilanci pubblici	»	88
4.9 Il federalismo demaniale	»	93
4.10 Dal patto di stabilità interno all'equilibrio di bilan- cio	»	96
Il superamento del patto di stabilità	»	96
La nuova regola del pareggio di bilancio per regioni ed enti locali	»	97
Le misure sanzionatorie	»	100
Le misure di flessibilità	»	101
Le Regioni a statuto speciale: dal patto di stabilità al pareggio di bilancio	»	102
ALLEGATO: Parere approvato dalla Commissione	»	104