
XVII LEGISLATURA

Doc. **XVI-bis**
n. **4**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE
PER L'ATTUAZIONE
DEL FEDERALISMO FISCALE**

**RELAZIONE SEMESTRALE SULL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE
DELEGA 5 MAGGIO 2009, N. 42, SUL FEDERALISMO FISCALE**

(articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)

Approvata nella seduta del 7 maggio 2015

Trasmessa alle Presidenze il 7 maggio 2015

(ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)

PAGINA BIANCA

NOTA

La Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale è stata istituita dall'articolo 3 della legge 5 maggio 2009, n. 42, recante "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione", che ne ha disciplinato le modalità di costituzione, le funzioni e le attività. Queste ultime sono individuate dal comma 5 del predetto articolo che, tra l'altro, dispone che la Commissione verifichi lo stato di attuazione della delega e ne riferisca ogni sei mesi alle Camere fino alla conclusione della fase transitoria secondo quanto previsto dalla stessa legge 42.

In adempimento di tale disposizione, nella XVII legislatura, la Commissione ha predisposto la prima Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 2), che dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 alla data del 7 agosto 2014.

La presente Relazione dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 al 28 aprile 2015.

PAGINA BIANCA

INDICE

1. Introduzione	<i>Pag.</i>	9
1.1 Un incerto quadro evolutivo	»	9
1.2 L'attività consultiva e conoscitiva della Commissione: i temi principali	»	11
1.3 Quale ruolo per le autonomie territoriali?	»	14
2. L'attuazione della legge delega	»	16
2.1 Prospetto sullo stato di attuazione	»	20
2.2 Attività della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale	»	29
3. I provvedimenti esaminati	»	35
3.1 Atto del Governo n. 120 – Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione delle note metodologiche e dei fabbisogni standard per ciascun comune delle regioni a statuto ordinario, relativi alle funzioni: di istruzione pubblica; nel campo della viabilità; nel campo dei trasporti; riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, al netto del servizio di smaltimento dei rifiuti; del servizio di smaltimento dei rifiuti; nel settore sociale, al netto del servizio degli asili nido; del servizio degli asili nido	»	36
3.2 Atto del Governo n. 121 – Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione delle note metodologiche e dei fabbisogni standard per ciascuna provincia delle regioni a statuto ordinario, relativi alle funzioni di istruzione pubblica e alle funzioni riguardanti la gestione del territorio	»	42
3.3 Atto del Governo n. 140 – Schema di decreto ministeriale recante adozione della nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e della stima delle capacità fiscali per singolo comune delle regioni a statuto ordinario, di cui all'articolo 1, comma 380- <i>quater</i> , della legge 24 dicembre 2012, n. 228	»	49

4. Le modifiche apportate alla disciplina del federalismo fiscale	Pag.	55
4.1 Il quadro generale	»	55
4.2 Il federalismo demaniale	»	59
4.3 I fabbisogni e le capacità fiscali standard	»	63
4.4 Le misure finanziarie per gli enti locali introdotte dalla legge di stabilità 2015	»	68
4.5 La fiscalità immobiliare comunale	»	70
4.5.1 <i>L'assetto previsto dal decreto legislativo sul federalismo municipale</i>	»	71
4.5.2 <i>L'istituzione dell'IMI e dell'IMIS da parte delle Province autonome</i>	»	75
4.5.3 <i>L'IMU sui terreni agricoli</i>	»	76
4.5.4 <i>La fiscalità dei trasferimenti immobiliari</i>	»	79
4.5.5 <i>Altre modifiche al d.lgs. 23/2011 in materia di federalismo fiscale municipale</i>	»	80
4.6 La riscossione dei tributi locali	»	81
4.7 Dal Fondo sperimentale di riequilibrio al Fondo di solidarietà comunale	»	84
4.8 La riforma delle province: funzioni e personale .	»	88
4.9 La fiscalità regionale	»	94
4.9.1 <i>Le regioni a statuto ordinario</i>	»	94
4.9.2 <i>I rapporti tra lo Stato e le Regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano nella legge di stabilità 2015</i>	»	98
4.9.3 <i>Gli accordi tra lo Stato, le Regioni a statuto speciale e le province autonome</i>	»	104
4.10 Fabbisogni e finanziamento del sistema sanitario – Il federalismo sanitario	»	108
4.10.1 <i>Costi standard e prezzi di riferimento</i>	»	108
4.10.2 <i>Individuazione delle tre regioni di riferimento</i>	»	109
4.10.3 <i>Il nuovo Patto della salute 2014-2016 e il federalismo sanitario</i>	»	111
4.11 Gli interventi per la rimozione degli squilibri economici-sociali	»	113
4.11.1 <i>Governance della politica di coesione</i>	»	113
4.11.2 <i>Le procedure della politica di coesione</i>	»	114
4.12 L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio	»	117

4.13 Meccanismi sanzionatori e premiali	»	123
4.13.1 <i>Le finalità e i contenuti del testo originario del decreto legislativo n. 149 del 2011</i>	»	123
4.13.2 <i>La disciplina sanzionatoria del Patto di stabilità interno</i>	»	123
4.14 Ripristino del sistema di tesoreria unica	»	126
ALLEGATI		
Allegato 1: Pareri approvati dalla Commissione bicamerale	»	131
Atto del Governo n. 120	»	133
Atto del Governo n. 121	»	139
Atto del Governo n. 140	»	144
Allegato 2: Prospetto degli adempimenti previsti dai decreti legislativi attuativi emanati alla data del 30 aprile 2015	»	149