

---

**XVII LEGISLATURA**

---

Doc. **XVI-bis**  
n. **2**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE  
PER L'ATTUAZIONE  
DEL FEDERALISMO FISCALE**

**RELAZIONE SEMESTRALE SULL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE  
DELEGA 5 MAGGIO 2009, N. 42, SUL FEDERALISMO FISCALE**

*(articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)*

*Approvata nella seduta del 7 agosto 2014*

---

**Trasmessa alle Presidenze il 7 agosto 2014**

*(ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)*

---

PAGINA BIANCA

**NOTA**

*La Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale è stata istituita dall'articolo 3 della legge 5 maggio 2009, n. 42, recante "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione", che ne ha disciplinato le modalità di costituzione, le funzioni e le attività. Queste ultime sono individuate dal comma 5 del predetto articolo che, tra l'altro, dispone che la Commissione verifichi lo stato di attuazione della delega e ne riferisca ogni sei mesi alle Camere.*

*In adempimento di tale disposizione, nella XVI legislatura la Commissione ha predisposto la prima Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 3), che dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 alla data del 30 novembre 2010; la seconda Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 5), che dà conto dello stato di attuazione alla data del 21 luglio 2011; la terza Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 6), che dà conto dello stato di attuazione alla data del 31 marzo 2012; la quarta Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 11) che dà conto dello stato di attuazione alla data del 31 dicembre 2012.*

*La presente Relazione dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009, al 31 luglio 2014. Nella XVII legislatura, la Commissione si è riunita per la prima volta il 28 novembre 2013.*

PAGINA BIANCA

**INDICE**

1. Introduzione .....	<i>Pag.</i>	9
1.1 Uno sguardo d'insieme sul federalismo fiscale ....	»	9
1.2 Gli effetti della crisi economica e finanziaria .....	»	9
1.3 L'attività conoscitiva della Commissione .....	»	10
1.4 Gli esiti delle audizioni .....	»	11
1.5 In prospettiva .....	»	15
2. L'attuazione della legge delega .....	»	16
2.1 Prospetto sullo stato di attuazione .....	»	19
2.2 Attività della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale .....	»	27
3. I provvedimenti esaminati .....	»	31
3.1 Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione delle note metodologiche e del fabbisogno standard per ciascun comune e provincia relativi alle funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo .....	»	31
3.2 Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi .....	»	34
4. Le modifiche apportate nella XVII legislatura alla disciplina sul federalismo fiscale, al di fuori dei decreti legislativi di attuazione della legge n. 42 del 2009 ....	»	44
4.1 Il federalismo demaniale (D.Lgs. n. 85 del 2010) .	»	44
4.2 I fabbisogni standard (D.Lgs. n. 216 del 2010) ...	»	44
4.3 Il federalismo municipale (D.Lgs. n. 23 del 2011) ..	»	46
4.4 Il federalismo regionale (D.Lgs. n. 68 del 2011) .	»	53

4.5 Gli interventi per la rimozione degli squilibri economici-sociali (D.Lgs. n. 88 del 2011) .....	Pag.	54
4.6 L'armonizzazione dei bilanci delle regioni e degli enti territoriali (D.Lgs. n. 118 del 2011) .....	»	56
5. L'evoluzione del federalismo fiscale .....	»	63
5.1 Il federalismo demaniale .....	»	63
5.2 I fabbisogni standard .....	»	69
5.3 La tassazione immobiliare comunale .....	»	73
5.4 La soppressione dei trasferimenti erariali ordinari per comuni e province: dal Fondo sperimentale di riequilibrio al Fondo di solidarietà comunale ...	»	84
5.5 La fiscalità provinciale .....	»	88
5.6 La fiscalità regionale .....	»	92
5.7 I fabbisogni e finanziamento sistema sanitario - Il federalismo sanitario .....	»	95
5.8 Il superamento degli squilibri economici e sociali .	»	99
5.9 L'armonizzazione dei bilanci .....	»	102
5.10 Il decreto legislativo n. 149 del 2011 (Sanzioni e premi) .....	»	104
5.11 Il ripristino del sistema di Tesoreria unica .....	»	113

## ALLEGATI

Allegato 1: pareri approvati dalla Commissione bicamerale .....	»	119
Atto del Governo n. 41 .....	»	121
Atto del Governo n. 92 .....	»	125
Allegato 2: prospetto degli adempimenti previsti dai decreti legislativi attuativi emanati alla data del 31 luglio 2014 .....	»	139
– Decreto legislativo 28 maggio 2010, n. 85 « Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio » (c.d. Federalismo demaniale) ....	»	141
– Decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216 « Disposizioni in materia di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard di Comuni, Città metropolitane e Province » .....	»	144
– Decreto legislativo 17 settembre 2010, n. 156 « Ordinamento transitorio di Roma capitale » .....	»	145
– Decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 « Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale » .....	»	146

- Decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68 « Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario » ..... *Pag.* 149
- Decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88 « Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42 » ..... » 153
- Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 « Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 » ..... » 154
- Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 « Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42 » ..... » 157
- Decreto legislativo 18 aprile 2012, n. 61 « Ulteriori disposizioni recanti attuazione dell'articolo 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42, in materia di ordinamento di Roma Capitale » ..... » 159

PAGINA BIANCA