

**Tabella 1 - Compensi annui lordi del Commissario straordinario, anni 2014-2016**

Commissario straordinario	2014	2015	2016
Compensi	45.833	99.771	88.432
Polizze (Infortuni e D&O liability)	-	8.161	10.097
Spese	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>45.833</b>	<b>107.932</b>	<b>98.529</b>

Fonte: Formez PA.

## 2.8 - L'andamento dei costi per gli organi

Le seguenti tabelle espongono il riepilogo dei costi complessivi per gli organi, sostenuti da Formez PA, rispettivamente nel 2016 e nel 2015.

**Tabella 2 - Riepilogo costi, anno 2016**

Anno 2016	Presidente CdA	Commissario straordinario	Collegio dei Revisori	Direttore Generale	Comitato di Indirizzo	Totale
Compensi	-	88.432	45.808	-	-	134.240
Polizze (Infortuni e D & O liability)	-	10.097	6.388	-	-	16.485
Deleghe	-	-	-	-	-	-
Diarie	-	-	-	-	-	-
Gettoni	-	-	-	-	-	-
Spese	-	-	4.657	-	-	4.657
Premio	-	-	-	-	-	-
Previdenza integrativa	-	-	-	-	-	-
TFM*	-	-	-	-	-	-
<b>Totale</b>	-	<b>98.529</b>	<b>56.853</b>	-	-	<b>155.382</b>

Fonte: Formez PA

Note: \* Trattamento di fine mandato.

**Tabella 3 - Riepilogo costi, anno 2015**

Anno 2015	Presidente CdA	Commissario straordinario	Consiglio di Amministrazione	Collegio dei Revisori	Direttore Generale	Comitato di Indirizzo	Totale
Compensi	-	99.771	-	43.200	-	-	142.971
Polizze (Infortuni e D & O liability)	-	8.161	-	9.215	-	-	17.376
Deleghe	-	-	-	-	-	-	-
Diarie	-	-	-	542	-	-	542
Gettoni	-	-	-	1.000	-	-	1.000
Spese	-	-	-	584	-	-	584
Premio	-	-	-	-	-	-	-
Previdenza integrativa	-	-	-	-	-	-	-
TFM*	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totale</b>	-	<b>107.932</b>	-	<b>54.542</b>	-	-	<b>162.474</b>

Fonte: Formez PA.

Note. \* Trattamento di fine mandato.

### 3. SEDI.

Come è stato già evidenziato nelle relazioni sui precedenti esercizi, gli uffici delle sedi di Formez PA (Roma, Napoli e Cagliari), negli ultimi anni, sono stati oggetto di un processo di razionalizzazione, che ha portato ad un sensibile risparmio dei canoni di locazione degli uffici di Napoli e Cagliari (come da tabella che segue).

**Tabella 4 - Costi di funzionamento sedi.**

	Bilancio al 31 dicembre 2015	Bilancio al 31 dicembre 2016	Risparmio
Costi di funzionamento sedi	3.980.274	3.032.829	947.445
<i>Affitti e oneri</i>	1.950.796	1.422.974	527.822
<i>Spese Generali</i>	2.029.478	1.609.855	419.623

Fonte: Formez PA.

### 4. STRUTTURA ORGANIZZATIVA E PERSONALE

Nel 2016, la gestione commissariale ha consolidato l'attività di ristrutturazione organizzativa dell'istituto, nelle more delle decisioni in sede legislativa su assetti e competenze dello stesso, nel rispetto dell'obbligo di assicurare la continuità nella gestione delle attività e la prosecuzione dei progetti in corso.

Le procedure per la selezione ed il reclutamento di personale o per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo si svolgono attraverso processi valutativi che coinvolgono dirigenti e funzionari della struttura e risultano ispirati a criteri di trasparenza e pubblicità. È stata, altresì, adottata una dettagliata procedura per il reclutamento di personale dipendente.

Formez PA ha costantemente posto attenzione al peso del personale interno nella realizzazione delle attività progettuali (l'ente indica la seguente produzione media per dipendente nel triennio: anno 2014, 34.529 euro; anno 2015, 35.643 euro; anno 2016, 19.146 euro; valore – quest'ultimo – coerente con il calo complessivo della produzione ed indicatore di un necessario rilancio della produzione stessa).

Il rapporto di lavoro dei dirigenti è regolato dal contratto nazionale dei dirigenti di aziende industriali. Il personale amministrativo e tecnico ha un proprio contratto aziendale articolato in due parti. La prima, normativa, ha cadenza quadriennale; la seconda, economica, biennale.

Il contratto collettivo nazionale dei dipendenti di Formez PA 2005/2008, in data 28 dicembre 2010, è stato rinnovato nella parte normativa per il triennio 2010-2012 e nella parte economica per il solo anno 2010. Successivamente, è stato modificato, con accordo sindacale del 19 gennaio 2012, nella parte relativa al numero di mensilità. Coerentemente con le iniziative assunte dal Dipartimento della Funzione Pubblica, sono, attualmente, in corso le trattative per il rinnovo del CCNL.

Formez PA non ha ancora una pianta organica ma soltanto un contingente del personale, preventivamente sottoposto alla valutazione del Dipartimento della funzione pubblica ed illustrato al Consiglio di amministrazione nella seduta del 19 dicembre 2012. Si ribadisce quanto affermato nella relazione per l'esercizio 2015, ovvero l'opportunità che si provveda ad un aggiornamento di tale documento, tenendo, comunque, presente sia la sopravvenuta normativa, sia la specificità di Formez PA medesimo, che opera, essenzialmente, per progetti etero finanziati. Per quel che concerne la struttura retributiva, costituita da elementi fissi e variabili, si evidenzia che la stessa ricomprende tra i primi, oltre al compenso tabellare, anche quello incentivante, prefissato per ciascun livello professionale; ambedue oggetto di periodica rivalutazione (“[...]compenso incentivante, a valore fisso, modificabile in aumento in occasione dei rinnovi della parte economica del contratto[..]”, articolo 7 del CCNL 2005-2008), da rapportarsi, comunque, comparativamente, ai livelli di trattamento retributivo in atto in comparti organizzativi similari a Formez PA per mansioni e funzioni nell'ambito della finanza pubblica allargata.

Tra le voci ulteriori (variabili o accessorie) sono separatamente previsti premi di produzione o di risultato, che hanno sempre rispettato la disciplina contrattuale, che prevede che siano “pari a

massimo il 4 per cento del monte retribuzioni” (misura, peraltro, costantemente applicata in maniera ridotta).

Quanto alla premialità relativa alla produttività 2016, è stata confermata nella misura del 2 per cento l’entità della quota (che secondo il CCNL è definita annualmente dal Consiglio di amministrazione sulla base del programma e del *budget* e comunicata alle OO.SS.) già riconosciuta nel 2014 e nel 2015, alla luce del risultato conseguito da Formez PA. Detta premialità, per la parte riferita agli impiegati, è stata erogata nel luglio del 2017 a seguito di una procedura di valutazione complessa, che ha coinvolto le organizzazioni sindacali, basata su un’attenta valutazione dei comportamenti organizzativi.

#### 4.1 - I dirigenti

L’assegnazione delle posizioni organizzative di vertice segue la ripartizione tra attività istituzionali di produzione ed attività destinate a fornire i servizi necessari – amministrativi, informatici, ecc. – alla produzione, con l’individuazione, per l’uno e l’altro versante, di due figure di coordinamento.

Si rileva che, nel corso dell’anno 2016, la gestione commissariale ha avviato il processo di riduzione delle posizioni dirigenziali e, conseguentemente, dei relativi costi, diminuendole di tre unità alla data del 31 dicembre 2016. Tale contenimento si conferma anche nell’esercizio 2017 e Formez PA fa fronte alle necessità con personale interno non dirigente.

Nella seguente tabella sono esposti i dati relativi alla consistenza del personale dirigenziale.

**Tabella 5 - Dirigenti, anni 2014-2016**

Dirigenti	2014	2015	2016
Dirigenti a tempo indeterminato	12	12	10
Dirigenti a tempo determinato	2	1	-
<b>Totale</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>10</b>

Fonte: Formez PA.

Nel corso della riunione del collegio dei revisori dell’8 gennaio 2016, è stato accertato che “*per quanto riguarda i dirigenti del Formez PA è sempre stato rispettato ogni tetto retributivo*”.

#### 4.2 - Il personale amministrativo e tecnico

Come detto Formez PA, attualmente, non ha una pianta organica ma soltanto un contingente del personale, peraltro risalente al dicembre 2012, e che l’aggiornamento di tale documento risulta necessario e funzionale ad una corretta individuazione del fabbisogno di personale, tenendo

presente la specificità di Formez PA stesso, che opera, essenzialmente, come abbiamo visto, per progetti etero finanziati.

L'ente assume personale a tempo determinato per i soli casi previsti dalla legge e per esigenze progettuali, con contratti etero finanziati, cioè pagati su progetti finanziati dall'UE o nazionali.

**Tabella 6 - Personale in servizio per area di inquadramento e tipologia di contratto, anni 2013-2016**

Area	Area A			Area B			Area C			Totale dipendenti		
	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.
31/12/2013	19	4	23	107	108	215	163	59	222	289	171	460
31/12/2014	21	3	24	105	72	177	162	50	212	288	125	413
31/12/2015	19	3	22	105	37	142	158	20	178	282	60	342
31/12/2016	19	1	20	105	38	143	158	7	165	282	46	328

Fonte: Formez PA.

Nota: T.D. tempo determinato; T.I. tempo indeterminato.

I dati esposti nella precedente tabella consentono di ricostruire l'evoluzione della situazione del personale in servizio dal 2013 al 2016.

Nel 2014, si evidenzia una significativa contrazione, rispetto agli esercizi precedenti, in particolare del personale a tempo determinato, e si perviene, quindi, ad una riduzione complessiva di n. 47 unità rispetto al 2013. Nel 2015, tale contrazione è ancora più evidente, risultando una diminuzione, rispetto al 2014, di 71 unità, gran parte delle quali sono espressione di mancati rinnovi di contratti a tempo determinato (tutti etero finanziati). Tale tendenza trova piena conferma nell'esercizio 2016 con una ulteriore riduzione di 14 unità complessive (che ascendono a 17 con l'inclusione delle 3 figure dirigenziali).

Ciò in linea con la vigente normativa di contenimento della spesa di personale, in coerenza con le regole di coordinamento della finanza pubblica.

La tabella che segue riporta il riepilogo del personale dirigenziale e amministrativo in servizio nell'ultimo quadriennio.

**Tabella 7 - Dirigenti e personale a tempo indeterminato e determinato dal 2012 al 2016**

Tipo contratto	Dirigenti			Dipendenti			Totale		
	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.
31.12.2012	12	1	13	205	197	402	217	198	415
31.12.2013	13	2	15	289	171	460	302	173	475
31.12.2014	12	2	14	288	125	413	300	127	427
31.12.2015	12	1	13	283	60	343	295	61	357
31.12.2016	10	-	10	282	46	328	292	46	338

Fonte: Formez PA

Nota: T.D. tempo determinato; T.I. tempo indeterminato.

### 4.3 - Il costo del personale

In conformità con quanto previsto dall'articolo 9, comma 1, del decreto legge n. 78 del 2010, convertito in legge n. 122 del 2010, per il 2015, l'istituto ha attuato il congelamento delle retribuzioni contrattualmente determinate, in attesa che si definisca il riordino previsto. Per quanto riguarda i rinnovi contrattuali (è utile ricordare che i rapporti di lavoro intrattenuti dal Formez PA hanno natura privatistica, così come il relativo CCNL), come da indicazioni di questa Corte, è stato sollecitato il Dipartimento della funzione pubblica, con lettere del Commissario in data 15 aprile 2015 e 10 ottobre 2016, a formulare indirizzi in materia e, coerentemente con gli indirizzi assegnati dall'ARAN, nel giugno 2017 si è riunito il primo tavolo per il rinnovo del CCNL. L'importo stanziato a fronte del premio di produzione relativo all'esercizio 2016 è stato erogato, nel luglio 2017, per i soli dipendenti non dirigenti.

I fondi per la premialità hanno registrato modeste variazioni in diminuzione, (erano pari a 420 mila euro nel 2015 e si riducono, nel 2016, a 390 mila euro), per due ordini di motivi: il primo, perché non è mutata, sostanzialmente, la consistenza del personale a tempo indeterminato; il secondo, perché Formez PA si è adeguato all'indirizzo delle circolari MEF, tra le quali si richiama, da ultimo, la n. 12 del 2016, che dispone: *“l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale, anche di livello dirigenziale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015”*.

Relativamente agli altri costi in materia di personale, come dichiarato dall'istituto nella relazione al bilancio per l'esercizio 2016, il medesimo ha adempiuto a quanto previsto dal comma 8, dell'articolo 5, del decreto legge n. 95 del 2012, convertito, con modificazioni, in legge n. 135 del 2012, in tema di fruizione obbligatoria di ferie, riposi e permessi del personale e dal comma 9 del medesimo articolo, come modificato dal comma 1, articolo 6, del decreto legge n. 90 del 2014, convertito in legge n. 114 del 2014, cit., in tema di divieto di attribuzione di incarichi di consulenza

a soggetti privati e pubblici collocati in quiescenza, anche alla luce dei chiarimenti forniti dalla circolare interpretativa n. 6 del 2014 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione.

Occorre, inoltre, tenere presente che, in risposta ad uno specifico quesito posto da Formez PA, sia il Dipartimento della funzione pubblica<sup>6</sup>, sia il MEF hanno espressamente dichiarato che i risparmi derivanti dall'applicazione dell'articolo 5 del decreto legge n. 95 del 2012, convertito, con modificazioni, in legge n. 135 del 2012, cit., in tema di riduzione dei buoni pasto, concorrono al miglioramento dei saldi di bilancio dell'istituto.

La tabella che segue riporta i costi del personale a tempo indeterminato e determinato per il quadriennio 2013-2016; dalla stessa si evince che Formez PA inserisce in tale costo anche i servizi prestati da terzi come i buoni pasto, compresi fra gli "altri costi".

**Tabella 8 - Costo del personale a tempo indeterminato e determinato (dirigenti e personale), Anni 2013-2016.**

Descrizione	2013	2014	2015	2016	Var. percentuale 2016/2015
Salari e stipendi	17.702.766	17.343.322	14.619.961	12.884.008	-11,87
Oneri sociali	4.590.410	4.453.314	3.747.280	3.567.105	-4,81
TFR	728.841	690.675	527.792	429.312	-18,66
Trattamento di quiescenza e simili	827.004	839.526	818.443	815.595	-0,35
Altri costi	2.225.968	2.042.505	1.742.613	1.202.180	-31,01
<b>Totale</b>	<b>26.074.989</b>	<b>25.369.342</b>	<b>21.456.089</b>	<b>18.898.200</b>	<b>-11,92</b>

Fonte: Formez PA.

Nel 2016, si rileva una riduzione della spesa complessiva per il personale, principalmente per effetto della segnalata contrazione delle unità a tempo determinato, etero finanziata su progetti che alla scadenza non sono stati rinnovati.

La prevalenza di attività svolte per progetti etero finanziati, è stata causa, per Formez PA, della stipula di un preciso accordo collettivo per la regolamentazione dei contratti individuali di collaborazione con le organizzazioni sindacali, in applicazione di quanto previsto dall'articolo 2 del d.lgs. 15 giugno 2015 n. 81 (*jobs act*), che consente la stipula di rapporti di collaborazione a valere sui progetti; al riguardo, sono stati sottoscritti, in data 7 luglio 2015, due accordi: uno per i contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, l'altro per la regolamentazione dei contratti individuali di collaborazione.

<sup>6</sup> Nota DFP n. 42376 del 23 ottobre 2012.

La seguente tabella espone distintamente le singole voci (comprehensive del costo di produzione), che compongono la spesa per il personale nel 2016.

**Tabella 9 - Costo del personale in dettaglio, anno 2016.**

Descrizione	Totale 2016	Dirigenti	Personale tempo indeterminato	Personale tempo determinato
Stipendi	12.492.853	1.197.241	10.564.276	731.336
Aggiunta di famiglia	91.389	-	76.531	14.858
Straordinari	196.977	-	142.907	54.070
Missioni - diarie	102.787	3.592	98.235	960
Oneri sociali	3.567.105	315.979	3.021.011	230.115
Quota T.F.R.	429.313	23.173	353.442	52.698
Fondo previdenza complementare	815.596	100.905	706.864	7.827
Assicurazioni per dipendenti	466.689	142.708	315.153	8.828
Inail	80.232	1.810	73.504	4.918
Fasi	28.782	28.782		
Verifiche Inps richieste datore lavoro, riaddebito costi controllata	19.647	676	10.418	8.553
Buoni pasto	313.046	10.777	165.990	136.279
Missioni - rimborsi spese	293.784	21.171	264.332	8.281
<b>Totale costo del personale</b>	<b>18.898.200</b>	<b>1.846.814</b>	<b>15.792.664</b>	<b>1.258.723</b>
<b>Premio di produzione <sup>(1)</sup></b>	<b>390.000</b>			
<b>Totale costo incluso premio di produzione <sup>(1)</sup></b>	<b>19.288.200</b>			

Fonte: Formez PA

Note:(1) Le somme destinate alla premialità – riconosciuta nel rispetto della regolamentazione prevista dal CCNL - sono stimate alla fine di ogni esercizio. L'importo effettivamente erogato e la distribuzione per tipologia di dipendenti/dirigenti è noto solo al termine dell'iter di valutazione. Con tale nota si intendono ricordare i risultati delle singole voci esposte con il conto economico. I costi per stipendi, aggiunta di famiglia, straordinari e missioni diarie sono rappresentate nella voce B.9.A del conto economico. I costi per oneri sociali sono rappresentati nella voce B.9.B del conto economico. I costi per quota TFR sono rappresentati nella voce B.9.C del conto economico. I costi per fondo previdenza complementare sono rappresentati nella voce B.9.D del conto economico. I costi per il premio di produzione sono rappresentati nella voce B.13 del conto economico. Tutti gli altri costi sono rappresentati nella voce B.9.E del conto economico.

## 5. CONSULENZE E INCARICHI DI COLLABORAZIONE

Formez PA si avvale, oltre che del personale a tempo indeterminato e determinato, dell'apporto di professionalità esterne. Si tratta di collaborazioni affidate a persone fisiche o giuridiche iscritte nell'albo dei consulenti, appositamente istituito. Esse consistono in consulenze, incarichi di collaborazione, docenze e contratti d'opera.

Il fenomeno presenta dimensioni consistenti in considerazione dei valori complessivi del bilancio Formez PA. La rilevanza è data dal fatto che l'attività di produzione del Formez PA implica il coinvolgimento di esperti, che facciano fronte alle carenze numeriche e professionali interne dell'istituto. Una preventiva verifica dell'assenza o temporanea mancanza nell'ente delle figure professionali richieste è eseguita dall'ufficio del personale.

Crescite del volume di produzione del Formez PA comportano, quindi, incrementi dello stesso ammontare dei costi di produzione, stante la rigidità sia delle competenze, sia del costo, sia della struttura del personale interno. Ne deriva che un aumento significativo della produzione comporta un incremento dei costi del personale impiegato nelle attività, per tutto il periodo delle stesse, reclutato o con contratti a tempo determinato o con contratti di collaborazione, secondo le procedure vigenti, approvate dal Dipartimento della funzione pubblica vigilante.

Si osserva che una caratteristica del Formez PA consiste, pertanto, nella correlazione tra crescita dei ricavi e valore, di pari importo, dei costi dei progetti, cui le collaborazioni esterne sono funzionali.

L'istituto conferisce detti incarichi di collaborazione a seguito di selezione con metodologia concorsuale, per realizzare attività previste nei progetti finanziati. Gli incarichi esterni contribuiscono al conseguimento dei saldi positivi di bilancio; la loro assenza, infatti, determinerebbe mancati ricavi per l'ente stesso. La regolarità di selezione, oltre che dagli organi di vigilanza, è verificata, in via continuativa, dagli ispettori delle autorità di gestione dei fondi, centrali o regionali.

Per i progetti finanziati prevalentemente dal FSE e dal FESR, ma comunque etero finanziati anche con fondi nazionali o regionali, è previsto un sistema di controlli strutturato su diversi livelli: autorità di gestione (ADG); autorità di certificazione (ADC) e autorità di audit (ADA). Ai controlli dello Stato membro si aggiungono quelli effettuati dalla Commissione europea e dalla Corte dei conti europea. Nel caso di Formez PA, come dichiarato nel bilancio di esercizio 2016, l'esito dei controlli è sempre risultato positivo. In detto anno, è scritto nella relazione di gestione, *“a seguito della chiusura al 31 dicembre 2015 di tutti i progetti legati alla Programmazione*

comunitaria 2007/2013 e definiti i saldi e l'ammontare definitivo delle decurtazioni si rileva che le decurtazioni per spese non ammissibili sono risultate pari a circa lo 0,89 per cento”.

L'andamento degli incarichi esterni è variabile in ogni esercizio, rispecchiando il valore delle commesse in esecuzione; per il 2016, una quota quasi totalitaria di tale voce (15.653.941 euro su un totale di 15.814.157 euro per una percentuale pari al 99 per cento) è finanziata con fondi provenienti dalla UE e da altri soggetti committenti.

A fini comparativi, si riporta il costo degli incarichi affidati a professionalità esterne dal 2014 al 2016 di cui si registra una drastica riduzione nel 2016 per effetto del relativo calo della produzione.

**Tabella 10 - Costo degli incarichi, collaborazioni e consulenze (settori di impiego), anni 2014 – 2016.**

Settore di impiego	2014		2015		2016	
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali
Produzione (eterofinanziati)	27.634.359	97,00	26.603.013	99,00	15.653.941	99,00
Servizi (non eterofinanziati)	767.926	3,00	331.968	1,00	160.216	1,00
<b>Totale</b>	<b>28.402.285</b>	<b>100,00</b>	<b>26.934.981</b>	<b>100,00</b>	<b>15.814.157</b>	<b>100,00</b>

Fonte: Formez PA.

**Tabella 11 - Tipologie di incarichi, anni 2014-2016.**

Tipologie di incarichi	2014		2015		2016	
Consulenze, collaborazioni professionali, borse di studio	1.670.664	6,00	1.584.216	6,00	636.644	4,00
Collaborazioni a non titolari di partite IVA	24.632.072	87,00	24.182.500	90,00	14.074.993	89,00
Persone giuridiche	2.099.549	7,00	1.168.264	4,00	102.519	7,00
<b>Totale</b>	<b>28.402.285</b>	<b>100,00</b>	<b>26.934.980</b>	<b>100,00</b>	<b>15.814.157</b>	<b>100,00</b>

Fonte: Formez PA.

Tra gli incarichi affidati a persone fisiche sono prevalenti le collaborazioni che, nel 2016, raggiungono un costo complessivo di 14.074.993 euro (pari all'89 per cento del totale del costo sostenuto per incarichi e consulenze).

Nel mese di dicembre 2016 è stato approvato il nuovo “Regolamento per il reclutamento del personale dipendente e per il conferimento di incarichi”, entrato in vigore il 1° aprile 2017, contraddistinto da un'accentuazione della trasparenza del procedimento selettivo con adozioni di criteri ancor più rigorosi finalizzati all'individuazione degli esperti.

## **6. ALCUNI COSTI DI FUNZIONAMENTO: LE RIDUZIONI PER EFFETTO DELLA *SPENDING REVIEW*.**

A Formez PA, quale organismo che concorre al consolidamento del bilancio dello Stato, trovano applicazione le disposizioni in materia di *spending review*, volte a razionalizzare e ridurre i costi degli apparati amministrativi.

La gestione commissariale, con l'istituzione di apposito ufficio preposto al monitoraggio dell'attuazione e del rispetto delle previsioni di *spending review* applicabili all'ente, ha dato positivo riscontro all'esigenza, evidenziata da questa Sezione con determinazione n. 77 del 5 luglio 2016, che si dia analiticamente conto, in modo separato e trasparente, di tutte le azioni adottate in materia di contenimento della spesa.

Gli uffici di Formez PA hanno condotto un'attenta istruttoria giuridico/contabile, all'esito della quale sono stati quantificati i versamenti da effettuare al bilancio dello Stato, prescritti dalle voci di spesa analiticamente rappresentate, ed è emerso l'obbligo di corrispondere, da parte di Formez PA, una media di circa 700 mila euro all'anno, sulla base dei risparmi realizzati a valere sulle disposizioni di *spending review*.

Di conseguenza, la gestione commissariale ha integralmente provveduto, per quanto riguarda le annualità 2014, 2015, e 2016, secondo le tempistiche previste dalla legge. Risulta che, da parte dell'istituto, per non incrinare l'equilibrio finanziario (così come stabilito nel più volte citato decreto legge n. 90 del 2014, convertito in legge n. 114 del 2014), è in corso il pagamento rateizzato dei versamenti relativi agli anni precedenti, le cui somme sono state appostate in uno specifico fondo di bilancio, in dodici mensilità a decorrere dall'aprile 2017.

Si rileva che, allo scopo di assicurare il rispetto delle misure di riduzione della spesa, il collegio dei revisori ha attuato una costante vigilanza sull'effettività delle somme versate da Formez PA.

Si osserva, inoltre, che i documenti allegati al bilancio di Formez PA, inerenti l'annualità 2016, danno conto, in un apposito paragrafo della relazione sulla gestione, del processo di contenimento delle relative spese ed illustrano le riduzioni dei costi degli apparati amministrativi, di impiego pubblico, di affidamento consulenze e studi, di evoluzione del trattamento economico dei dirigenti, di trattamento accessorio in genere, di auto di servizio, in applicazione delle disposizioni recate dai decreti legge n. 78 del 2010, 95 del 2012 e n. 101 del 2013, convertiti, rispettivamente, in leggi 30 luglio 2010, n. 122, 7 agosto 2012, n. 135 e 30 ottobre 2013, n. 125.

Si conferma, peraltro, che, per Formez PA, come detto, a tali previsioni generali di *spending review* si aggiungono le disposizioni della legge di stabilità per il 2016 (articolo 1, comma 669, legge 28

dicembre 2015 n. 208), che prevedono una riduzione della spesa di funzionamento in misura non inferiore al 20 per cento di quella sostenuta nel 2015.

### **6.1 - Riduzione della spesa.**

Nel corso dell'esercizio 2016, non risultano essere state effettuate spese per l'acquisto di mobili e arredi.

Il costo degli organi sociali del Formez PA nell'esercizio 2016, come sopra indicato, in costanza della gestione commissariale, registra una diminuzione di circa il 4 per cento rispetto a quello precedentemente sostenuto dall'ente.

Di talché, le decurtazioni effettuate rispettano il relativo parametro di contenimento individuato dalla norma.

A decorrere dall'anno 2014, l'istituto, nel rispetto delle misure di *spending review* in materia di autovetture, ai sensi dell'articolo 6, comma 14, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, in legge 30 luglio 2010, n. 122, detiene un'unica auto di servizio utilitaria.

In conformità con quanto previsto dall'articolo 9, comma 1, del medesimo decreto legge n. 78 del 2010, relativo al contenimento delle spese in materia di impiego pubblico, per l'anno 2016 l'ente ha attuato il congelamento delle retribuzioni contrattualmente determinate.

Nel contesto degli obiettivi di riduzione della spesa pubblica, si collocano, altresì, come chiarito nella circolare n. 32 del 2015 del MEF, le disposizioni che prevedono il ricorso a strumenti centralizzati di acquisto e di negoziazione per l'approvvigionamento di beni e servizi. Un ruolo centrale rivestono, in particolare, le convenzioni stipulate con Consip S.p.A., cui Formez PA si rivolge, ricorrendo, inoltre, al mercato elettronico della pubblica amministrazione (Mepa) per lo svolgimento delle procedure di acquisto di beni e servizi di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario, secondo quanto prescritto dall'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

## **6.2 - Elementi tabellari di sintesi delle misure di *spending review* attuate.**

Si riportano qui di seguito elementi di sintesi tabellari, che dimostrano come Formez PA abbia rispettato i parametri di *spending review* previsti dalla normativa ed abbia osservato gli indirizzi assegnati dal Dipartimento vigilante, provvedendo agli obblighi di versamento previsti.

Tabella 12 - Riversamenti *spending review*.

Disposizioni di contenimento	Versamento					
	2014	Data	2015	Data	2016	Data
Art. 61 comma 9 (compenso per l'attività di componente o di segretario del collegio arbitrale).	-	-	-	-	-	-
Art. 61 comma 17 (somme provenienti da riduzioni di spesa e maggiori entrate di cui all'art. 61, con esclusione di quelle di cui ai commi 14 e 16).	86.018	22/03/2016	86.018	11/03/2016	86.018	24/03/2016
Art. 67 comma 6 (somme provenienti dalle riduzioni di spesa contrattazione integrativa e di controllo dei contratti nazionali ed integrativi).	-	-	-	-	-	-
<b>Applicazione D.L. n. 78/2010, conv. in L. n. 122/2010</b>						
Art. 6 comma 1 (spese per organismi collegiali e altri organismi).	-	-	-	-	-	-
Art. 6 comma 3 (Indennità, compensi, ecc. a consigli di amministrazione e organi collegiali ed ai titolari di incarichi di qualsiasi tipo - 10 per cento su importi risultanti alla data 30 aprile 2010).	-	-	-	-	-	-
Art. 6 comma 7 (incarichi di consulenza).	461.392	22/03/2016	461.392	11/03/2016	461.392	24/10/2016
Art. 6 comma 8 (spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza).	34.034	22/03/2016	34.034	11/03/2016	34.034	24/10/2016
Art. 6 comma 9 (spese per sponsorizzazioni).	-	-	-	-	-	-
Art. 6 comma 12 (spese per missioni).	23.293	22/03/2016	23.293	11/03/2016	23.293	24/10/2016
Art. 6 comma 13 (spese per la formazione).	-	-	-	-	-	-
Art. 6 comma 14 (spese per acquisto, manutenzione, noleggio e esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi).	7.914	22/03/2016	7.914	11/03/2016	7.914	24/10/2016
Art. 6 comma 21 (somme provenienti dalle riduzioni di spesa derivanti dall'adozione delle misure di cui all'articolo 6 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78).	526.633		526.633	-	526.633	-
Art. 6 comma 21 - sexies (Agenzie fiscali di cui al D.lgs n. 300/1999, possono assolvere alle disposizioni dell'art. 6 e del successivo art. 8 comma 1 primo periodo nonché alle disposizioni vigenti in materia di contenimento della spesa dell'apparato amministrativo).	-	-	-	-	-	-
Art. 2 commi 618 e 623 L. n. 244/2007 - (spese di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili utilizzati).	2.212	22/03/2016	2.212	11/03/2016	2.212	16/06/2016
<b>Applicazione L. n. 228/2012 (L. stabilità 2013)</b>						
Art. 1 comma 108 (ulteriori interventi di razionalizzazione; servizi informatici, contratti di consulenza; ecc).	-	-	-	-	-	-
Art. 1 comma 111 (riduzione dotazione organica personale non dirigenziale di cui all'articolo 2, comma 1, lettera b) del decreto legge n. 95 del 2012).	-	-	-	-	-	-
Art. 1 commi 141 e 142 (ulteriori riduzioni per acquisto di mobili e arredi anni 2013, 2014, 2015, 2016).	94.198	22/03/2016	94.198	11/03/2016	94.198	16/06/2016
<b>Totale</b>	<b>709.061</b>	<b>-</b>	<b>709.061</b>	<b>-</b>	<b>709.061</b>	<b>-</b>

Fonte: Formez PA.

Analogamente, come già indicato, nell'anno 2017 Formez PA ha provveduto ai pagamenti dovuti per gli anni precedenti al 2014, ovvero per gli esercizi dal 2010 al 2013, secondo quanto previsto dal piano di rateizzazione in dodici versamenti mensili, seguente ad uno scambio di corrispondenza con il Dipartimento vigilante. Per quanto attiene ai versamenti dovuti per l'anno 2017, Formez PA è, inoltre, in regola con i riversamenti ordinari previsti per l'anno corrente.

**Tabella 13 - Risparmi conseguiti in applicazione delle disposizioni di *spending review*.**

<b>Consulenze studi e ricerche</b>		
<b>Totale costi 2009</b>	<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (20 per cento del totale costo 2009)</b>	<b>Importo 2016</b>
576.740	115.348	37.088-
<b>Costo personale 2012</b>	<b>Percentuale di riduzione dal 2014</b>	<b>Tetto massimo (teorico)</b>
21.747.076	1,4%	304.459
<b>Spese per rappresentanza</b>		
<b>Totale costi 2009</b>	<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (20 per cento del totale costo 2009)</b>	<b>Importo 2016</b>
42.543	8.509	-
<b>Spese per sponsorizzazioni</b>		
<b>Totale costi 2007</b>	<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (30 per cento del totale costo 2007)</b>	<b>Importo 2016</b>
-	-	-
<b>Autovetture</b>		
<b>Totale importo limite 2011</b>	<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (30 per cento del limite di costo del 2011)</b>	<b>Importo 2016</b>
di cui per auto di servizio:		
27.544	8.263	8.200
di cui per buoni taxi:		
4.111	1.233	122
<b>Acquisto di mobili e arredi</b>		
<b>Incremento mobili e arredi esercizio 2010</b>	<b>Incremento mobili e arredi esercizio 2011</b>	<b>Incremento mobili e arredi media esercizi 2010 e 2011</b>
129.105	106.389	117.747
<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (20 per cento dell'incremento medio 2010 e 2011)</b>		<b>Importo 2016</b>
23.549		-
<b>Manutenzione straordinaria degli immobili utilizzati</b>		
<b>Valore immobile sede di Roma</b>	<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (2 per cento valore immobile)</b>	<b>Importo 2016</b>
22.500.000	450.000	44.760
<b>Spese per attività di formazione</b>		
<b>Totale costi 2009</b>	<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (50 per cento dei costi 2009)</b>	<b>Importo 2016</b>
-	-	-
<b>Spese per missioni</b>		
<b>Totale costi 2009</b>	<b>Limite di spesa per l'anno 2016 (50 per cento dei costi 2009)</b>	<b>Importo 2016</b>
46.586	23.293	8.840

Fonte: Formez PA.

## 7. CONTROLLI.

Su Formez PA insiste un articolato sistema di controlli.

Premesso che, in via generale, Formez PA è sottoposto al controllo, alla vigilanza ed ai poteri ispettivi della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, il modello organizzativo prevede un organismo di vigilanza, in ottemperanza alle disposizioni di cui al d.lgs. 8 giugno 2001 n. 231, che verifica il funzionamento dell'ente e l'osservanza del suo modello di organizzazione, gestione e controllo, nonché del codice etico, allo scopo di prevenire la commissione di reati e garantire trasparenza e legalità<sup>7</sup>.

Dal 2011, i componenti di tale organismo sono stati ridotti da cinque a tre<sup>8</sup>.

Il sistema dei controlli interni risulta implementato durante la gestione commissariale.

La rimodulazione della struttura organizzativa<sup>9</sup> dell'ente, effettuata dalla gestione commissariale nella seconda metà dell'esercizio 2014, ha riservato i sistemi di monitoraggio alla competenza diretta del Commissario ed ha incardinato il controllo di gestione nell'accresciuta e potenziata area amministrativa (che ricomprende il settore amministrazione, finanza e controllo).

Il bilancio è sottoposto a certificazione da parte di società indipendente, esterna, abilitata, contrattualizzata a seguito di apposita selezione.

Il quadro dei controlli in atto presso Formez PA, come segnalato nelle precedenti relazioni di questa Sezione, risulta completo nel suo assetto formale e aderente alle previsioni normative in materia.

La riorganizzazione operata dalla gestione commissariale è intervenuta sul sistema di prevenzione della corruzione e dei controlli interni, con l'obiettivo di rafforzare le misure di trasparenza, accessibilità ed effettività del controllo analogo oltre che di riunire, con evidenti sinergie e riduzione dei costi di struttura, le diverse competenze e responsabilità prima distribuite fra più uffici.

Con deliberazione del Commissario straordinario del 31 gennaio 2016 n. 40, è stato approvato il piano triennale di prevenzione della corruzione e programma triennale della trasparenza e dell'integrità di Formez PA, pubblicato sul sito istituzionale e presentato al collegio dei revisori in pari data. Nel corso del 2016, è stata redatta la mappatura dei processi organizzativi dell'ente

---

<sup>7</sup> L'organismo di vigilanza è istituito dal consiglio di amministrazione, ai sensi del d.lgs. 8 giugno 2001, n. 231, contenente la disciplina della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche e delle società anche prive di personalità giuridica, a norma dell'articolo 11 della legge 29 settembre 2000, n. 300.

<sup>8</sup> Cfr. verbale del 22 giugno 2011 del consiglio di amministrazione.

<sup>9</sup> Vedi deliberazione n. 2 del 2014.