

1.3.2 Il finanziamento al settore agricolo a carico del Fondo europeo agricolo di garanzia-FEAGA

Il procedimento di finanziamento comunitario è articolato sul rimborso delle spese anticipate dagli organismi pagatori agli operatori del comparto agricolo e da tali organismi mensilmente “dichiarati” alla Commissione ai fini del citato rimborso²⁴.

In ambito italiano, il finanziamento a favore degli operatori del settore agricolo è stato erogato dagli organismi pagatori negli importi evidenziati nei seguenti prospetti.

²⁴ Il procedimento instaurato è tale che le spese sostenute in ambito nazionale nel periodo 16 ottobre anno (n-1)–15 ottobre anno (n) vengono imputate, in ambito comunitario, all’esercizio finanziario n (1 gennaio–31 dicembre).

Il meccanismo prevede, in effetti, che le spese anticipate mensilmente dagli organismi pagatori vengono rimborsate dalla Commissione nei primi giorni del secondo mese successivo a quello dell’anticipo. Sicché le spese anticipate nel primo mese (che per convenzione va dal 16 ottobre al 30 novembre anno n-1) vengono rimborsate nel mese di gennaio dell’anno (n); quelle anticipate nell’ultimo mese (che per convenzione va dal 1° al 15 ottobre dell’anno n) vengono rimborsate a dicembre dell’anno (n).

Tabella 2 - FEAGA 2014

FEAGA - Rimborso delle spese liquidate nell'anno finanziario 2014 dagli organismi pagatori
Euro

Esercizio	MESE/ANNO			ORGANISMI PAGATORI											FINANZIAMENTO RIMBORSO			Correzioni finanziarie	
	Spese	Rimborso		AGEA Pagatore	Ag. Dogane & AISA	Ente Riel	AVEPA Veneto	ARTEA Toscana	AGREA Emilia R.	O.P.R. Lombardia	ARCEA Calabria	ARPEA Piemonte	OPPAB Bolzano	APPAG Trento	TOTALE	AGEA Coord. Rettifiche finanziarie	CE		TOTALE
		Richiesto	Acquisito																
2014	nov-13	dic-13	gen-14	755.534.089,99	11.650,60	0,00	98.859.474,47	30.118.742,11	156.865.207,50	13.980.916,46	121.861.178,45	68.036.573,53	6.526.983,18	3.287.165,28	1.255.063.961,77	0,00	1.247.916.897,08	1.247.916.897,08	-7.167.084,69
	dic-13	gen-14	feb-14	73.507.558,63	139.928,81	0,00	106.891.490,52	32.441.399,11	50.758.775,07	372.137.830,70	35.819.061,22	-748.967,12	76.608,87	235,44	671.123.901,25	0,00	678.290.985,94	678.290.985,94	7.167.084,69
	gen-14	feb-14	mar-14	458.749.731,52	0,00	0,00	101.955.729,67	664.928,29	115.386.331,88	106.941,05	-859,82	162.099.187,05	-37,25	0,00	838.961.962,39	0,00	838.961.961,37	838.961.961,37	-1,02
	feb-14	mar-14	apr-14	396.555.625,70	22.295,18	0,00	12.793.385,10	59.634.200,79	29.886.197,40	13.004.738,70	-340,52	15.750.833,68	3.613,97	-20.523,56	527.671.376,46	0,00	527.671.377,48	527.671.377,48	1,02
	mar-14	apr-14	mag-14	140.859.948,77	14.454,48	0,00	9.732.928,68	13.051.993,48	10.477.092,88	8.172.062,09	46.911.918,84	-136.156,62	-919,96	105,97	229.083.458,54	0,00	229.104.052,99	229.104.052,99	20.594,45
	apr-14	mag-14	giu-14	38.984.146,67	-2.691,45	0,00	7.430.465,32	4.708.536,09	4.102.695,30	16.221.741,77	45.860.850,11	20.721.589,15	5.749.903,18	3.445.241,22	147.242.477,36	0,00	101.289.471,76	101.289.471,76	-45.953.005,60
	mag-14	giu-14	lug-14	26.847.612,76	414,63	0,00	9.577.331,60	10.710.908,08	9.054.764,92	34.209.444,01	-7.673,35	3.314.298,73	12.271,52	102.597,45	93.822.070,55	0,00	139.386.769,01	139.386.769,01	45.564.698,46
	giu-14	lug-14	ago-14	150.009.491,08	33.942,11	0,00	38.506.979,80	11.766.997,40	23.074.552,42	32.308.812,53	20.836.083,55	65.547.151,65	9.453.963,59	9.106.093,71	360.644.087,64	5.378.191,16	355.266.168,44	360.644.359,60	271,76
	lug-14	ago-14	set-14	17.827.116,53	3.068,56	0,00	2.226.016,93	1.909.533,41	27.115.555,72	256.501,44	-14.062,75	65.160,66	-6.176,50	140.294,52	49.526.028,72	0,00	49.526.028,72	49.526.028,72	0,00
	ago-14	set-14	ott-14	25.434.473,01	0,00	0,00	8.304.170,22	552.082,70	323.570,76	1.399.792,92	1.239.804,71	1.803.911,80	3.201,49	19.171,28	39.060.178,87	0,00	39.060.178,87	39.060.178,87	-0,00
	set-14	ott-14	nov-14	33.996.798,39	2.447.009,22	0,00	20.647.015,56	9.316.187,41	2.254.794,91	1.417.434,71	-9.238,19	354.736,34	26.735,49	108.644,53	70.559.118,37	6.504.721,32	64.054.397,05	70.559.118,37	0,00
	ott-14	nov-14	dic-14	147.565.804,15	0,00	0,00	18.273.345,93	12.329.384,16	18.895.362,04	14.610.890,63	-111.601,90	-36.598,36	-609,91	48.040,36	211.574.127,10	0,00	207.875.436,42	207.875.436,42	-3.698.690,68
Total				2.265.972.397,20	2.670.095,54	0,00	435.201.333,80	187.203.893,03	448.194.900,80	507.827.137,01	272.405.330,25	336.773.700,62	21.845.667,67	16.278.113,30	4.494.372.769,22	11.682.912,48	4.478.423.725,13	4.490.306.637,51	-4.066.131,61

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati AGEA

Tabella 3 - FEAGA 2015

FEAGA - Rimborso delle spese liquidate nell'anno finanziario 2015 dagli organismi pagatori
Euro

ESERCIZIO	MESE/ANNO			ORGANISMI PAGATORI											FINANZIAMENTO RIMBORSO			Correzioni finanziarie	
	Spesa	Rimborso		AGEA Pagatore	Ag. Dogane SA/SA	Ente Risi	AVEPA Veneto	ARTEA Toscana	AGREA Emilia R.	O.P.R. Lombardia	ARCEA Calabria	ARPEA Piemonte	OPPAB Bolzano	APPAG Trento	TOTALE	AGEA Coord. Rettifiche finanziarie	CE		TOTALE
		Richiesto	Acquisito																
2015	nov-14	dio-14	gen-15	819.985.886,90	0,00	0,00	155.316.235,00	71.184.344,64	154.757.401,69	11.592.464,33	105.403.795,66	92.471.135,92	79,23	3.294.752,14	1.414.006.095,51	0,00	1.414.006.095,51	1.414.006.095,51	-0,00
	dio-14	gen-15	feb-15	27.389.295,30	0,00	0,00	143.541.092,10	41.898.413,10	187.278.781,96	420.716.532,80	39.621.210,70	139.988.645,37	10.751.665,78	45.349,53	1.011.230.986,64	0,00	1.011.230.986,64	1.011.230.986,64	0,00
	gen-15	feb-15	mar-15	10.155.929,00	0,00	0,00	20.174.818,65	20.844.270,24	2.316.219,61	19.958.581,46	-53.892,57	119.162,58	3.388,10	-147,20	73.518.329,87	0,00	73.518.329,87	73.518.329,87	0,00
	feb-15	mar-15	apr-15	648.596.672,26	-1.201,58	0,00	15.080.419,45	10.222.771,62	5.182.778,54	8.651.565,33	98.077.463,57	51.674.916,57	13.218,92	19.621,74	837.518.226,42	0,00	837.518.226,42	837.518.226,42	-0,00
	mar-15	apr-15	mag-15	110.604.649,62	155,68	0,00	3.985.422,96	6.714.750,54	10.177.632,73	4.413.479,82	-197.228,24	11.268.820,74	7.380,04	2.783.973,45	151.759.037,34	97.295.182,12	54.463.855,22	151.759.037,34	0,00
	apr-15	mag-15	giu-15	161.953.541,36	0,00	0,00	3.671.927,04	4.274.933,07	5.683.586,94	586.297,51	-323.291,18	594.363,00	492.448,84	205.695,85	177.139.502,43	0,00	177.139.502,43	177.139.502,43	0,00
	mag-15	giu-15	lug-15	103.678.313,98	0,00	0,00	3.234.795,92	4.444.697,68	6.193.918,95	1.902.961,23	9.821.528,98	-20.468,76	2.564,75	387.927,38	129.646.240,11	0,00	811.501,96	811.501,96	-128.834.738,15
	giu-15	lug-15	ago-15	130.995.123,82	0,00	0,00	41.923.569,73	10.168.541,44	25.751.146,05	29.356.892,85	5.310.741,01	44.714.569,78	10.148.198,47	8.418.522,17	306.787.305,32	0,00	306.787.305,32	306.787.305,32	0,00
	lug-15	ago-15	set-15	33.968.202,69	-1.205,98	0,00	1.833.137,57	1.732.228,07	520.307,69	406.033,64	-217.769,69	438.747,32	38.802,86	170.690,33	38.889.174,52	-1.547.835,89	40.537.010,41	38.889.174,52	-0,00
	ago-15	set-15	ott-15	25.214.184,12	-1.210,41	0,00	3.326.980,93	635.291,92	14.052.867,80	666.553,57	-205.238,06	5.193,54	-495,73	186.209,75	43.880.337,43	9.435.935,53	34.444.401,90	43.880.337,43	0,00
	set-15	ott-15	nov-15	41.574.917,07	-1.214,86	0,00	17.246.650,48	6.282.673,50	24.559.659,85	14.879.107,64	-41.705,12	-39.594,42	135.743,57	41.370,37	104.637.608,08	0,00	104.637.608,08	104.637.608,08	-100.000,00
	ott-15	nov-15	dio-15	141.710.458,65	-1.219,31	0,00	32.713.198,33	10.956.945,84	29.846.764,34	13.001.740,31	3.874.232,68	11.192.971,92	213.117,81	339.073,58	243.847.284,15	0,00	239.860.724,85	239.860.724,85	-3.966.559,30
Totall				2.255.827.174,77	-5.896,45	0,00	442.048.248,16	191.359.861,66	466.321.066,15	526.132.210,49	261.069.847,74	352.408.463,56	21.806.112,66	15.893.039,09	4.532.860.127,82	105.083.281,76	4.294.855.548,61	4.399.938.830,37	-132.921.297,45

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati AGEA

Nell'esercizio finanziario 2014 gli organismi pagatori hanno erogato aiuti comunitari agli agricoltori italiani per 4.494 milioni di euro, nel 2015 le erogazioni sono state pari ad euro 4.533 milioni a fronte dei quali la Commissione ha rimborsato all'Italia rispettivamente 4.478 milioni e 4.295 milioni, ivi comprese le rettifiche finanziarie positive e/o negative.

La differenza tra gli importi evidenziati - che costituisce un onere non recuperabile per l'economia nazionale - congloba per gli esercizi in esame le rettifiche e correzioni finanziarie imposte dalla Commissione a seguito di riscontrate carenze e irregolarità nei sistemi di gestione e controllo dei fondi comunitari stanziati per l'agricoltura italiana.

In merito alle problematiche connesse alle rettifiche e correzioni finanziarie e al prelievo supplementare quote latte, la Corte dei conti ha ampiamente riferito al Parlamento, e a tali relazioni si rimanda²⁵.

Per quanto concerne il profilo della gestione legale delle sopra ricordate imputazioni finanziarie, va rilevato che AGEA, su parere e con il patrocinio dell'Avvocatura dello Stato, ha negli anni proposto ricorso davanti agli organi giurisdizionali dell'Unione Europea avverso 22 decisioni di conformità. Tutti i ricorsi già decisi al 31 dicembre 2013 (n. 15) sono stati respinti. Nell'anno 2014 sono stati decisi e respinti altri due ricorsi avverso le decisioni dell'UE (la 2014/191/UE e la 2014/458/UE), per un totale di 12,3 milioni. Nell'anno 2015 sono state adottate due decisioni di conformità, la 2015/103/UE per 95 milioni e la 2015/1119/UE per 9 milioni; contro la prima decisione AGEA ha presentato ricorso al Tribunale dell'UE ed è ancora in attesa della sentenza; in merito alla seconda decisione, l'Avvocatura di Stato ha ritenuto che non ci fossero i presupposti per ricorrere.

²⁵ Cfr.: Corte dei conti, Sezioni per gli affari comunitari e internazionali, Relazioni annuali 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 sui "Rapporti finanziari con l'UE e l'utilizzazione dei fondi comunitari", per quanto concerne le rettifiche e correzioni finanziarie. La vicenda delle quote latte è stata oggetto di attenta considerazione e rilievi da parte della Corte dei conti sin dal 2002 e per tutto il successivo decennio. Cfr. al riguardo: a) Corte dei conti, Sezione di controllo per gli affari comunitari e internazionali, Relazione speciale 3/2002 ("Il prelievo supplementare nel settore del latte e dei prodotti lattiero-caseari"), Relazioni annuali 2002-2015 ("I rapporti finanziari con l'Unione Europea e l'utilizzazione dei fondi comunitari"), Relazione speciale 2/2012 ("Il prelievo supplementare nel settore lattiero-caseario"); b) Corte dei conti, Sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato, delibera 20/2012 (Relazione su "Quote latte: la gestione degli interventi di recupero delle somme pagate dallo Stato in luogo degli allevatori per eccesso di produzione"), delibera 11/2013 (Relazione concernente "Quote latte: la gestione delle misure consequenziali finalizzate alla rimozione delle disfunzioni rilevate nel recupero del prelievo a carico degli allevatori"), delibera 12/2014 ("Valutazioni finali sulla gestione degli interventi di recupero delle somme pagate dallo Stato in luogo degli allevatori per eccesso di produzione in tema quote latte").

Tutti i documenti sopra citati sono pubblicati sul sito istituzionale della Corte dei conti.

Sempre relativamente alla vicenda delle “quote latte”, la Sezione ha ampiamente riferito nella precedente relazione, cui si rimanda, con dati e situazioni aggiornati alla fine dell’esercizio 2013. Si riporterà, quindi, soltanto un resoconto del contesto che ha caratterizzato l’ultima campagna lattiera 2014/2015, con dati e norme che lo hanno caratterizzato, riproponendo solo un breve riepilogo riguardante la descritta situazione.

L’onere che l’Italia ha sopportato a titolo di “prelievo supplementare quote latte” quale riflesso immediato degli esuberi produttivi accertati nelle quattordici campagne lattiero-casearie dal 1995–1996 al 2008–2009 (per i periodi successivi l’Italia non ha più superato la propria quota) è stato quantificato a fine 2013 in 2.537 milioni di euro già versati alla Commissione europea. Con l’ultima campagna 2014-2015 (terminata il 31 marzo 2015, data in cui è cessato il regime delle “quote latte”) si è riscontrato un esubero produttivo che ha ingenerato un prelievo supplementare a carico dei produttori lattieri che non hanno rispettato la quota latte loro assegnata. Tale esubero ha determinato una perdita netta complessiva per l’economia italiana di 2.568 milioni.

La seguente tabella espone la situazione del prelievo supplementare del latte e dei prodotti lattiero-caseari aggiornata al 31 dicembre 2015.

Tabella 4 - Feaga – Prelievo supplementare nel settore del latte e dei prodotti lattiero-caseari – Situazione aggiornata a dicembre 2015

(in milioni)

Periodo	Esubero nazionale (Tonnellate)	Prelievo nazionale (dovuto a UE)	Prelievo imputato ai produttori		Prelievo riscosso		Rateizzazione legge 119/03		Rateizzazione legge 33/2009		Prelievo da riscuotere non rateizzato	
			Produttori (n.)	Importo	Produttori (n.)	Importo	Produttori (n.)	Importo Rateizzato	Produttori (n.)	Importo Rateizzato	Produttori (n.)	Importo
1995/1996	568.830	1.386	13.512	112	6.339	41	7.758	48	82	2	5.682	21
1996/1997	570.775		15.967	176	6.849	33	8.212	85	113	4	7.663	55
1997/1998	631.533		16.064	188	7.455	24	8.238	85	72	2	7.777	76
1998/1999	679.230		11.205	187	4.373	14	6.344	77	58	3	4.811	93
1999/2000	573.939		6.740	135	1.740	9	3.502	39	44	1	3.206	86
2000/2001	407.882		7.923	129	3.888	11	2.819	21	64	3	5.047	94
2001/2002	443.370		7.011	144	3.714	9	1.795	17	44	1	5.180	118
2002/2003	666.074	253	9.942	210	8.441	60			100	5	9.848	145
2003/2004	468.501	174	2.128	175	1.114	20			31	2	2.098	154
2004/2005	408.031	144	1.418	151	945	18			58	6	1.362	126
2005/2006	610.916	197	5.799	204	5.376	49			45	3	5.756	152
2006/2007	617.623	177	5.528	184	4.658	27			30	2	5.502	155
2007/2008	577.240	161	1.514	171	556	7			29	2	1.485	162
2008/2009	155.034	45	876	47	482	8			11	1	868	39
2009/2010	0	0	0	0								
2010/2011	0	0	0	0								
2011/2012	0	0	0	0								
2012/2013	0	0	0	0								
2013/2014	0	0	0	0								
2014/2015	109.721	31	2.100	32	1.606	12					528	20
TOTALI (*)		2.568		2.245		339		371		38		1.496

Fonte: AGEA

(*) Differenze in +/- di una/due unità sono dovute agli arrotondamenti

Dei ricordati 2.568 milioni di euro, 2.245 milioni sono stati imputati ai produttori eccedentari, sui quali avrebbe dovuto gravare l'intero onere del prelievo supplementare, come detto finanziato, invece, con fondi pubblici e quindi posto a carico della generalità dei contribuenti italiani. I citati produttori finora hanno versato soltanto 339 milioni avendo nella quasi totalità, da un lato, impugnato in sede giurisdizionale i provvedimenti di prelievo, e, dall'altro, avendo beneficiato di iniziative legislative "ad hoc"²⁶ che hanno spinto alcuni di essi (di solito debitori di importi non rilevanti) a sottoscrivere accordi di rateizzazione per l'importo di 371 milioni e 38 milioni, rispettivamente, per le due rateizzazioni. Risultano non rateizzati, a fine 2015, 1.496 milioni di euro (vedasi tabella 4).

All'inizio del 2009, nel quadro delle misure assunte a sostegno dei settori industriali in crisi, è stato disposto, con decretazione d'urgenza, un duplice intervento a favore dei produttori lattiero-caseari: da un lato, l'assegnazione delle quote integrative del quantitativo nazionale di latte attribuite all'Italia dall'UE; dall'altro, la facoltà di rateizzare il prelievo dovuto e non versato²⁷.

Quale autorità competente a realizzare gli interventi citati fu istituito un "Commissario straordinario" che, per l'espletamento della propria attività, si è avvalso degli uffici competenti di Agea, retribuito con un emolumento di 60.000 euro lordi annui, anch'esso a carico del bilancio dell'Agenzia. Dalla nomina dell'ultimo commissario straordinario, con mandato scadente al 31 dicembre 2012²⁸, non sono stati nominati altri commissari ad hoc.

Nel 2015, il d.l. 51, convertito nella legge 2/7/2015, n. 91, intervenuto in favore delle imprese colpite dalla crisi del settore lattiero-caseario, ha dato attuazione alla possibilità di rateizzare il versamento dei prelievi sulle eccedenze di latte relativi alla campagna 2014/2015.

²⁶ Più ampiamente per l'attuazione sia della normativa del 2003 (legge 30 maggio 2003, n. 119), sia di quella del 2009 (d.l. 10 febbraio 2009, n. 5, convertito, con modificazioni, in legge 9 aprile 2009, n. 33), si rimanda alle relazioni speciali ed annuali della Sezione di controllo per gli affari comunitari ed internazionali, in precedenza citate, ed in particolare per la rateizzazione del 2009, alla relazione annuale 2010.

²⁷ Cfr. d.l. 10 febbraio 2009, n. 5, convertito, con modificazioni, in legge 9 aprile 2009, n. 33. Gli articoli del citato d.l. che trattano del settore lattiero-caseario vanno da "art. 1.8 bis" ad "art.1.8 septies". Il decreto in argomento era stato preceduto da un altro decreto legge (5 febbraio 2009, n. 4) non convertito. Due le motivazioni a sostegno del ricorso alla decretazione di straordinaria necessità ed urgenza.

- La prima ha fatto perno sull'imminente avvio della campagna lattiera del prossimo aprile (2009) e ha indotto il Governo ad "adottare disposizioni per assicurare la prioritaria assegnazione del quantitativo nazionale garantito di latte", nonché per "assicurare la rateizzazione dei debiti relativi alle quote latte".
- La seconda, di più ampia prospettiva, ha più analiticamente individuato le ragioni della ricordata rateizzazione nella triplice finalità di "consolidare la vitalità economica a lungo termine delle imprese, accelerare le procedure di recupero obbligatorio degli importi del prelievo latte dovuto dai produttori, deflazionare il relativo contenzioso".

²⁸ Cfr. decreto Presidente Consiglio dei Ministri 21 marzo 2012. Il mandato disposto con il decreto in argomento è stato esercitato in "prorogatio" fino al 14 febbraio 2013.

L'art. 2 del citato decreto legge, integrando l'art. 9 della legge 119/2003, ha disciplinato nel dettaglio alcune ulteriori modalità di calcolo del prelievo²⁹.

La nuova disposizione non ha comportato nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Con la campagna lattiero-casearia 2014/2015, terminata il 31 marzo 2015 è cessato il regime delle quote latte introdotto dalla regolamentazione comunitaria nel 1984³⁰.

Nel 2016, con l'emanazione del d.l. 113, convertito nella legge 7 agosto 2016, n. 160, mutano le norme per il calcolo del prelievo supplementare latte del periodo 2014/2015, di chiusura del regime quote latte³¹.

²⁹ Cfr. art. 2 d.l. n. 51 del 5.5.2015: «4-ter.1. Per l'ultimo periodo di applicazione del regime di contingentamento della produzione di cui al regolamento (CE) n. 1234/2007 del Consiglio del 22 ottobre 2007, compreso tra il 1 aprile 2014 e il 31 marzo 2015, qualora le restituzioni di cui al comma 3 non esauriscano le disponibilità dell'importo di cui al medesimo comma, il residuo viene ripartito tra le aziende produttrici che hanno versato il prelievo per la campagna 2014-2015, secondo i seguenti criteri di priorità:

a) alle aziende che non hanno superato il livello produttivo conseguito nel periodo 2007-2008, purché non abbiano successivamente ceduto quota ai sensi dell'articolo 10, comma 10, tenendo conto dei mutamenti di conduzione di cui al medesimo articolo 10, comma 18;

b) alle aziende che non abbiano superato di oltre il 6 per cento il proprio quantitativo disponibile individuale;

c) alle aziende che abbiano superato di oltre il 6 per cento e fino al 12 per cento il proprio quantitativo disponibile e comunque nel limite del 6 per cento del predetto quantitativo;

c-bis) alle aziende che abbiano superato di oltre il 12 per cento e fino al 30 per cento il proprio quantitativo disponibile e comunque nel limite del 6 per cento del predetto quantitativo;

c-ter) alle aziende che abbiano superato di oltre il 30 per cento e fino al 50 per cento il proprio quantitativo disponibile e comunque nel limite del 6 per cento del predetto quantitativo;

c-quater) alle aziende che abbiano superato di oltre il 50 per cento il proprio quantitativo disponibile e comunque nel limite del 6 per cento del predetto quantitativo.».

³⁰ Cfr. regg. (CEE) 896/84 e 857/84.

³¹ Infatti, l'art. 23 della legge citata, in vigore dal 19 ottobre 2016, stabilisce che:

- L'importo del prelievo da imputare ai produttori eccedentari è solo quello riferito al prelievo supplementare latte, pari a circa 32 milioni da destinare alla UE, oltre all'accantonamento pari al 5% del prelievo medesimo, come stabilito dalla legge 119/2003 (comma 4bis).
- I produttori aderenti alla rateizzazione prevista dalla legge 91/2015, con il versamento della prima rata del settembre 2015 hanno adempiuto al versamento dovuto. Di conseguenza, entro sessanta giorni dalla pubblicazione della legge citata, vengono restituite tutte le fidejussioni a garanzia delle successive due rate annuali, non più dovute (comma 4ter).
- Tutti i produttori che non hanno versato il prelievo imputato o che lo hanno versato in maniera parziale, hanno l'obbligo di versare le somme dovute entro il 1° ottobre 2016, e, in caso di mancata adesione al versamento, vengono poste in essere azioni di riscossione anche coattiva.

I dati sopra riportati avvalorano le perplessità già dalla Corte espresse³² in merito ad una realizzazione almeno soddisfacente del principale degli obiettivi politico-amministrativi della decretazione di urgenza: quello di garantire l'incasso attraverso la rateizzazione. Obiettivo, questo, che si configurava strettamente correlato a quello, anch'esso non perseguito, di deflazionare il contenzioso in materia di prelievo supplementare.

Deve infine la Corte ribadire quanto già affermato in altra sede³³ che “è del tutto insostenibile, sia per i principi comunitari ostativi agli aiuti di Stato, sia per le considerazioni di politica economica interna generale e relative alla congiuntura attuale, mantenere a carico dello Stato, e quindi della collettività, gli oneri derivanti dal comportamento *contra legem* di operatori del settore lattiero-caseario”.

³² Cfr. Corte dei conti, Sezione di controllo per gli affari comunitari e internazionali, Relazione annuale 2010, pag. 334.

³³ Cfr. Corte dei conti, Sezione di controllo per gli affari comunitari e internazionali, Relazione speciale n. 2/2012 pag. 58.

1.3.3 La politica di sviluppo rurale e il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)

Analogamente a quanto avviene nel comparto dei finanziamenti diretti agli agricoltori e delle misure volte a regolare i mercati agricoli gestiti dal FEAGA, AGEA svolge funzioni di organismo di coordinamento e funzioni “suppletive” di organismo di pagamento anche nel comparto del regime di sostegno allo sviluppo rurale finanziato dall'autonomo Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale³⁴, in base ad un programma settennale (è ora in corso quello 2014-2020) dotato di uno stanziamento da ripartire tra gli Stati membri dell'Unione Europea.

Come il FEAGA, il FEASR è stato introdotto dal Regolamento del Consiglio Europeo dei ministri n.1290/2005 con la riforma della Politica Agricola Comune per semplificare la gestione della programmazione dello sviluppo rurale. Il FEASR gestisce tutti i finanziamenti indiretti all'agricoltura per lo sviluppo rurale previsti dai Programmi di Sviluppo Rurale (PSR) che possono essere nazionali o regionali.

Il FEASR si basa su sei priorità specifiche: promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale; potenziare la redditività e la competitività delle aziende agricole; promuovere l'organizzazione della filiera alimentare, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo; preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi agricoli e forestali; incoraggiare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima; promuovere l'integrazione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali.

L'organizzazione del FEASR prevedeva, nella precedente programmazione 2007-2013, tre livelli di programmazione:

- 1. Comunitario:** il Regolamento del Consiglio europeo dei ministri n.1698/2005; il Regolamento del Consiglio europeo dei ministri n.1974/2005; orientamenti strategici comunitari;
- 2. Nazionale:** il Piano strategico nazionale per lo sviluppo rurale, predisposto dagli Stati membri;
- 3. Regionale:** il Programma di Sviluppo Rurale, predisposto dalle Regioni e sottoposto all'approvazione della Commissione Europea.

³⁴ In precedenza il finanziamento allo sviluppo rurale era assicurato dal Fondo europeo agricolo di orientamento e garanzia unitamente a quello per gli aiuti diretti e la regolamentazione dei mercati.

Per la programmazione 2014-2020, l'organizzazione del FEASR, pur mantenendo i tre livelli, si articola nella modalità di seguito specificata:

1. Comunitario: Regolamento UE del Consiglio n. 1305/2013 e Regolamenti delegati e di esecuzione;
2. Nazionale: Accordo di partenariato della Commissione europea con l'Italia sull'uso dei fondi strutturali e di investimenti europei (Fondi SIE);
3. Regionale – Mipaaf: Programma di sviluppo rurale predisposto dall'autorità di gestione:
 - Regioni per programmi regionali;
 - Mipaaf programma di sviluppo rurale nazionale (PSRN).

Molte delle caratteristiche principali della politica di sviluppo rurale relative al periodo precedente (2007-2013) sono rimaste immutate anche per la programmazione 2014-2020. A queste, con la riforma del 2013, si sono aggiunti alcuni cambiamenti finalizzati a: migliorare l'approccio strategico nell'elaborazione dei programmi di sviluppo rurale; rafforzare il contenuto delle misure di sviluppo rurale; semplificare le norme e/o ridurre i relativi oneri amministrativi, ove possibile e creare maggiori sinergie tra la politica di sviluppo rurale e gli altri fondi strutturali e di investimento.

In Italia, in relazione alla programmazione in corso 2014-2020, si ricorda che come per la precedente programmazione l'organismo di coordinamento, Agea-coordinamento, è il garante della coerenza nella gestione dei fondi comunitari e funge da collegamento tra la Commissione e gli organismi pagatori. A tal fine promuove l'applicazione armonizzata delle norme comunitarie e raccoglie, mette a disposizione e trasmette alla Commissione le informazioni previste dalle norme ³⁵.

La disponibilità di risorse destinate dall'UE all'Italia per le politiche di Sviluppo Rurale 2014-2020 ammonta a circa 10,4 miliardi di euro (vedasi tabella 5), importo che andrà a raddoppiare in virtù delle quote di cofinanziamento che dovranno essere corrisposte dal Ministero dell'Economia e dalle Regioni italiane, raggiungendo quasi 20,9 miliardi di euro. La ripartizione delle risorse totali FEASR

³⁵ In particolare, AGEA-coordinamento, tra l'altro:

- elabora circolari ed istruzioni in materia di attività istruttoria, di controllo e sanzionatoria di competenza degli organismi pagatori;
- riceve, e trasmette poi alla Commissione, le dichiarazioni trimestrali di spesa degli organismi pagatori;
- effettua verifiche sulle domande d'aiuto/dichiarazioni trasmesse dagli organismi pagatori nell'ambito del sistema integrato di gestione e di controllo;
- riceve e gestisce, assegnandoli agli organismi pagatori, i rimborsi dell'UE e le somme costituenti la quota nazionale, operazioni eseguite su apposito conto del Ministero dell'economia e delle finanze.

ha tenuto conto dei livelli di sviluppo economico regionale: circa 9,2 miliardi di euro saranno destinati alle tredici regioni/province autonome in obiettivo competitività (Bolzano, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Toscana, Trento, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto), circa 2 miliardi di euro alle tre regioni in transizione (Abruzzo, Molise, Sardegna), mentre circa 7,5 miliardi di euro andranno alle cinque regioni in obiettivo convergenza (Basilicata, Calabria, Campania, Puglia, Sicilia). Una ulteriore quota di risorse aggiuntive è prevista per l'attuazione di programmi nazionali che con oltre 2,2 miliardi di euro interverranno in ambiti strategici e comuni su tutto il territorio italiano.

Tabella 5 - FEASR

RIPARTIZIONE DEL SOSTEGNO DELL'UNIONE ALLO SVILUPPO RURALE (2014-2020)								(prezzi correnti in EUR)
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL 2014-2020
Belgio	78 342 401	78 499 837	78 660 375	78 824 076	78 991 202	79 158 713	79 314 155	551 790 759
Bulgaria	335 499 038	335 057 822	334 607 538	334 147 994	333 680 052	333 187 306	332 604 216	2 338 783 966
Repubblica ceca	314 349 445	312 969 048	311 560 782	310 124 078	308 659 490	307 149 050	305 522 103	2 170 333 996
Danimarca	90 287 658	90 168 920	90 047 742	89 924 072	89 798 142	89 665 537	89 508 619	629 400 690
Germania	1 178 778 847	1 177 251 936	1 175 693 642	1 174 103 302	1 172 483 899	1 170 778 658	1 168 760 766	8 217 851 050
Estonia	103 626 144	103 651 030	103 676 345	103 702 093	103 728 583	103 751 180	103 751 183	725 886 558
Irlanda	313 148 955	313 059 463	312 967 965	312 874 411	312 779 690	312 669 355	312 485 314	2 189 985 153
Grecia	601 051 830	600 533 693	600 004 906	599 465 245	598 915 722	598 337 071	597 652 326	4 195 960 793
Spagna	1 187 488 617	1 186 425 595	1 185 344 141	1 184 244 005	1 183 112 678	1 182 137 718	1 182 076 067	8 290 828 821
Francia	1 404 875 907	1 408 287 165	1 411 769 545	1 415 324 592	1 418 941 328	1 422 813 729	1 427 718 983	9 909 731 249
Croazia	332 167 500	332 167 500	332 167 500	332 167 500	332 167 500	332 167 500	332 167 500	2 325 172 500
Italia	1 480 213 402	1 483 373 476	1 486 595 990	1 489 882 162	1 493 236 530	1 496 609 799	1 499 799 408	10 429 710 767
Cipro	18 895 839	18 893 552	18 891 207	18 888 801	18 886 389	18 883 108	18 875 481	132 214 377
Lettonia	138 327 376	138 361 424	138 396 059	138 431 289	138 467 528	138 498 589	138 499 517	968 981 782
Lituania	230 392 975	230 412 316	230 431 887	230 451 686	230 472 391	230 483 599	230 443 386	1 613 088 240
Lussemburgo	14 226 474	14 272 231	14 318 896	14 366 484	14 415 051	14 464 074	14 511 390	100 574 600
Ungheria	495 668 727	495 016 871	494 351 618	493 672 684	492 981 342	492 253 356	491 391 895	3 455 336 493
Malta	13 880 143	13 965 035	14 051 619	14 139 927	14 230 023	14 321 504	14 412 647	99 000 898
Paesi Bassi	87 118 078	87 003 509	86 886 585	86 767 256	86 645 747	86 517 797	86 366 388	607 305 360
Austria	557 806 503	559 329 914	560 883 465	562 467 745	564 084 777	565 713 368	567 266 225	3 937 551 997
Polonia	1 569 517 638	1 567 453 560	1 565 347 059	1 563 197 238	1 561 008 130	1 558 702 987	1 555 975 202	10 941 201 814

	(prezzi correnti in EUR)							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL 2014-2020
Portogallo	577 031 070	577 895 019	578 775 888	579 674 001	580 591 241	581 504 133	582 317 022	4 057 788 374
Romania	1 149 848 554	1 148 336 385	1 146 793 135	1 145 218 149	1 143 614 381	1 141 925 604	1 139 927 194	8 015 663 402
Slovenia	118 678 072	119 006 876	119 342 187	119 684 133	120 033 142	120 384 760	120 720 633	837 849 803
Slovacchia	271 154 575	270 797 979	270 434 053	270 062 644	269 684 447	269 286 203	268 814 943	1 890 234 844
Finlandia	335 440 884	336 933 734	338 456 263	340 009 057	341 593 485	343 198 337	344 776 578	2 380 408 338
Svezia	248 858 535	249 014 757	249 173 940	249 336 135	249 502 108	249 660 989	249 768 786	1 745 315 250
Regno Unito	371 473 873	370 520 030	369 548 156	368 557 938	367 544 511	366 577 113	365 935 870	2 580 157 491
Totale UE -28	13 618 149 060	13 618 658 677	13 619 178 488	13 619 708 697	13 620 249 509	13 620 801 137	13 621 363 797	95 338 109 365
Assistenza tecnica (0.25 %)	34 130 699	34 131 977	34 133 279	34 134 608	34 135 964	34 137 346	34 138 756	238 942 629
Totale	13 652 279 759	13 652 790 654	13 653 311 767	13 653 843 305	13 654 385 473	13 654 938 483	13 655 502 553	95 577 051 994

Fonte: Regolamento UE n. 1305/2013 (Allegato 1)

La esposta ripartizione ha notevole rilevanza poiché, secondo quanto previsto dalla normativa comunitaria³⁶ relativa alle programmazioni 2007-2013 e 2014-2020, le somme stanziare e impegnate nell'anno (n) che non vengono utilizzate dallo Stato membro entro l'anno (n+2), per la prima programmazione ed (n+3) per la seconda, attraverso la documentata richiesta di liquidazione di spese a fronte del sostegno comunitario, determinano una analoga riduzione della partecipazione del FEASR al corrispondente programma di sviluppo rurale.

- Va osservato che, dai dati Agea al 31 dicembre 2015 (tabella 6), data finale per la richiesta di liquidazione delle spese sostenute nel settennio di programmazione 2007-2013, sulla base della ricordata clausola dell'n+2, risulta che l'importo del finanziamento UE utilizzato dall'Italia (Rete rurale nazionale e regioni e province autonome) ammonta a 8.852 milioni di euro a fronte del finanziamento comunitario di 8.986 milioni con una differenza di 134 milioni (pari al 1,5 per cento).
- Nella successiva tabella 7 (fonte Agea) - programmazione 2014-2020 - è riportata la dotazione finanziaria complessiva nonché l'avanzamento della spesa effettivamente sostenuta al 31 luglio 2016; da tale tabella risulta che l'importo del finanziamento UE utilizzato dall'Italia (Rete rurale nazionale e regioni e province autonome) ammonta ad euro 329,9 milioni a fronte del finanziamento comunitario di euro 10.444,4 milioni.

³⁶ Cfr. Reg. 1290/2005 (art. 29 “disimpegno automatico”).

Tabella 6 - FEASR

Dotazione finanziaria complessiva e avanzamento della spesa sostenuta al 31 dicembre 2015

Programmazione 2007 - 2013								
Programma	Dotazione finanziaria complessiva				Avanzamento della spesa (dal 1/1/2007 al 31/12/2015) (*)			
	Spesa pubblica	FEASR	Quota Stato	Quota Regione	Spesa pubblica	FEASR	Quota Stato (**)	Quota Regione (**)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
Abruzzo	426.409.572,34	192.572.000,00	188.546.148,76	45.291.423,58	419.436.243,44	189.170.788,90	186.510.738,91	43.754.715,63
Bolzano	330.163.530,04	148.205.000,00	159.733.122,53	22.225.407,51	328.709.186,60	147.197.138,97	159.702.696,34	21.809.351,29
Emilia Romagna	1.158.098.217,56	527.819.000,00	498.353.968,98	131.925.248,58	1.163.350.651,67	527.844.688,68	510.399.076,27	125.106.886,72
Friuli Venezia Giulia	265.697.958,65	119.774.000,00	117.778.622,94	28.145.335,71	262.454.926,24	118.177.291,14	116.413.423,11	27.864.211,99
Lazio	699.988.080,58	315.419.000,00	304.518.406,29	80.050.674,29	705.608.314,66	315.268.318,85	313.788.608,96	76.551.386,85
Liguria	288.173.169,98	114.621.000,00	134.922.258,53	38.629.911,45	288.450.065,90	114.601.845,60	136.667.790,25	37.180.430,05
Lombardia	1.026.220.195,33	471.110.000,00	466.455.541,52	88.654.653,81	1.027.004.111,10	471.295.343,20	470.143.945,90	85.564.822,00
Marche	482.333.647,79	217.609.000,00	217.049.039,84	47.675.607,95	481.400.700,02	216.877.880,91	216.512.179,42	48.010.639,69
Molise	206.580.558,79	92.959.000,00	91.188.619,97	22.432.938,82	206.831.712,53	93.026.570,83	92.748.441,25	21.056.700,45
Piemonte	973.571.634,05	442.019.000,00	439.375.700,29	92.176.933,76	960.453.704,59	433.967.136,19	437.781.241,36	88.705.327,04
Sardegna	1.284.912.888,34	571.596.000,00	617.069.695,90	96.247.192,44	1.256.182.301,79	558.935.815,33	615.665.434,00	81.581.052,46
Toscana	870.582.665,34	388.956.000,00	393.484.923,17	88.141.742,17	871.294.435,87	388.954.370,73	394.037.433,15	88.302.631,99
Trento	278.734.030,44	108.566.000,00	113.157.402,18	57.010.628,26	276.960.456,69	107.932.396,95	112.653.332,52	56.374.727,22
Umbria	787.033.836,91	353.613.000,00	360.871.391,34	72.549.445,57	787.850.359,68	353.644.515,12	364.880.258,53	69.325.586,03
Valle d'Aosta	123.646.282,89	56.108.000,00	62.033.224,20	5.505.058,69	122.305.365,72	55.493.846,17	61.828.347,89	4.983.171,66
Veneto	1.042.233.948,21	478.155.000,00	449.578.893,00	114.500.055,21	1.042.157.824,83	478.125.470,81	449.599.459,88	114.432.894,14
Totale Competitività	10.244.380.217,24	4.599.101.000,00	4.614.116.959,44	1.031.162.257,80	10.200.450.361,34	4.570.513.418,39	4.639.332.407,74	990.604.535,21
Basilicata	658.120.245,99	384.627.000,00	236.972.025,36	36.521.220,63	612.533.324,30	357.627.713,87	222.285.057,45	32.620.552,98
Calabria	1.087.547.387,32	650.151.000,00	392.010.779,41	45.385.607,91	1.053.248.247,75	629.578.421,80	382.836.708,19	40.833.117,76
Campania	1.812.063.024,90	1.110.774.000,00	664.220.502,55	37.068.522,35	1.757.033.462,10	1.074.943.879,87	649.832.776,18	32.256.806,05
Puglia	1.596.171.566,50	927.827.000,00	542.064.846,26	126.279.720,24	1.596.198.670,69	927.304.052,29	544.166.100,73	124.728.517,67
Sicilia	2.172.240.621,08	1.271.842.000,00	728.794.257,56	171.604.363,52	2.090.556.200,57	1.250.900.751,42	690.288.583,22	149.366.865,93
Totale Convergenza	7.326.142.845,79	4.345.221.000,00	2.564.062.411,14	416.859.434,65	7.109.569.905,40	4.240.354.819,24	2.489.409.225,77	379.805.860,39
Rete Rurale Nazionale	82.919.766,01	41.459.883,00	41.459.883,01	0,00	82.291.960,38	41.145.980,19	41.145.980,19	0,00
Totale generale	17.653.442.829,04	8.985.781.883,00	7.219.639.253,59	1.448.021.692,45	17.392.312.227,12	8.852.014.217,82	7.169.887.613,70	1.370.410.395,60

Fonte AGEA Coordinamento

(*) Dati provvisori - Ai sensi della normativa comunitaria in vigore i Servizi UE hanno provveduto a rimborsare fino al 95% della spesa dichiarata.

Gli importi dichiarati dagli Organismi pagatori per ciascun PSR eccedenti il predetto limite potranno essere rimborsati solo in sede di chiusura del PSR e dopo lo svolgimento dei controlli previsti.

Gli importi relativi alla spesa cumulata si riferiscono sia a quanto effettivamente rimborsato dai Servizi UE (fino alla concorrenza del 95%) sia agli importi eccedenti tale limite (dichiarati alla Commissione ma non ancora rimborsati).

Gli importi definitivi, in termini di spesa pubblica, quota FEASR, quota Stato e quota Regione saranno disponibili solo dopo il 30 giugno 2016.

(**) Importi dichiarati così come risultante dall'applicativo IGRUE - MEF "Monitorweb".

Si tratta di importi provvisori. La quota Stato, e di conseguenza la quota Regione, saranno ricalcolati alla luce dell'istruttoria dei Servizi UE in sede di chiusura del PSR.