

Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito
sulla gestione finanziaria dell'OPERA NAZIONALE DI ASSI-
STENZA PER IL PERSONALE DEL CORPO NAZIONALE
DEI VIGILI DEL FUOCO per l'esercizio 2014

Relatore: Consigliere Stefano Castiglione

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 23/2016**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 17 marzo 2016;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 12 giugno 1969, con il quale l'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco è stata sottoposta a controllo della Corte;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto relativo all'esercizio finanziario 2014, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio dei revisori, trasmesse alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Stefano Castiglione, e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Opera per l'esercizio 2014;

ritenuto che dall'analisi dei bilanci e dalla documentazione acquisita è emerso che:

1. il contributo statale, pari ad euro 6.442.009,11 ed unica significativa forma di contribuzione per l'Opera, è risultato per il 2014 in aumento del 5,66 per cento rispetto all'anno precedente;

2. l'analisi del rendiconto mostra un avanzo finanziario di 2.944.002 euro nell'anno 2014 e un avanzo economico di 1.922.486;

3. il patrimonio netto risulta in aumento del 6,42 per cento, ammontando alla chiusura dell'esercizio ad euro 31.853.513,36; le passività si attestano, nel complesso, su di un valore superiore dell'11,23 per cento rispetto a quello dell'esercizio precedente;

4. le entrate complessive sono aumentate di 3.770.917 euro, con un incremento percentuale dell'8,13 rispetto al 2013;

5. le spese complessive risultano aumentate nel confronto con l'anno precedente, rispettivamente del 27,39 per cento le spese correnti e del 24,08 per cento quelle in conto capitale;

6. i nuclei familiari assistiti sono aumentati del 48,12 per cento passando da 1.461 a 2.164 nel 2014;

7. il costo reale dell'assistenza climatica è di euro 368.659, aumentato più del 100 per cento dall'anno precedente;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante.

P. Q. M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2014 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Stefano Castiglione

IL PRESIDENTE

f.to Enrica Laterza

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'OPERA NAZIONALE DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DEL CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO PER L'ESERCIZIO 2014

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento. – 2. Gli organi e la relativa spesa. – 3. Le risorse umane. – 4. L'attività istituzionale. - 4.1. L'assistenza scolastica. - 4.2. L'assistenza climatica. - 4.3. Contributi assistenziali e polizza sanitaria. – 5. La gestione finanziaria. - 5.1. I risultati finanziari. - 5.2. Le entrate. - 5.3. Le spese correnti. - 5.4. Le spese in conto capitale. - 5.5. La gestione dei residui. - 5.6. Il conto economico. - 5.7. La situazione patrimoniale. - 5.8. La situazione amministrativa. – 6. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce sul risultato del controllo eseguito, a norma degli articoli 2 e 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sulla gestione finanziaria dell'Opera Nazionale di Assistenza (ONA) per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco relativa all'esercizio 2014, nonché sulle più significative vicende intervenute fino alla data odierna.

L'Ente in questione è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'Interno (art. 22 dello Statuto dell'Opera), ed è stato assoggettato al controllo della Corte dei conti con decreto del Presidente della Repubblica del 12 giugno 1969.

Con determinazione n. 112 del 9 dicembre 2014 la Corte dei conti ha riferito al Parlamento sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Opera relativamente all'esercizio 2013, pubblicata in atti parlamentari XVII Legislatura, Doc. XV, n. 212.

I IL QUADRO NORMATIVO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO

L'ente, eretto a ente morale con decreto n. 630 del 30 giugno 1959, ha lo scopo di provvedere all'assistenza morale, culturale e materiale degli appartenenti al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco e dei loro familiari e orfani, in servizio e in quiescenza, gestendo gli istituti, le colonie, i centri di soggiorno, le case di riposo e ogni altro istituto di previdenza, assistenza e vacanza, favorendone lo sviluppo dell'attività sportiva.

Lo Statuto attualmente vigente è quello risultante a seguito delle modifiche del 9 marzo 2004¹ e prevede che (art. 2), per esigenze connesse al conseguimento delle finalità istituzionali, l'Ente possa avvalersi dell'opera del personale già in servizio presso il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile nonché, con apposita delibera del Consiglio di amministrazione, di personale esterno reclutato con oneri a carico dell'ente stesso e anche con contratto a tempo determinato.

L'articolo 5 dello Statuto identifica i mezzi finanziari con cui l'Opera persegue le proprie finalità istituzionali:

- a) quota dei proventi dei servizi a pagamento del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco trasferiti dal Ministero dell'Interno;
- b) contribuzioni volontarie del personale del Corpo per le spese per i soggiorni;
- c) altre entrate provenienti da particolari attività dell'Opera, da enti pubblici e privati;
- d) ricavi derivanti dalla gestione degli istituti elencati nell'articolo 1 dello Statuto.

Peraltro, l'unica significativa forma di contribuzione rimane quella relativa alla quota dei proventi dei servizi a pagamento effettuati dal Corpo dei Vigili, quota che era in origine del 10%, poi elevata al 20% dalla l. n. 734/1973. La legge finanziaria 2008, all'art. 2, comma 615, ha ridotto la contribuzione introducendo il divieto di iscrivere stanziamenti negli stati di previsione dei Ministeri in correlazione a versamenti di somme all'entrata del bilancio dello Stato autorizzate da provvedimenti legislativi tra i quali, appunto, la legge n. 734/1973.

Nel contempo, la medesima legge finanziaria (art. 2, comma 616) ha previsto l'istituzione negli stati di previsione dei Ministeri di appositi fondi da ripartire, secondo le finalità stabilite dalla legge, con decreto ministeriale.

¹ Le precedenti modifiche sono state ratificate con i DD.PP.RR. del 31 maggio 1964, del 21 maggio 1965 e dell'8 agosto 1978 (pubblicati rispettivamente nelle GG.UU. n. 177 del 21 luglio 1964, n. 130 del 19 giugno 1965 e n. 12 del 12 gennaio 1979).

Pertanto, mentre in precedenza le risorse venivano versate direttamente all'Opera, a seguito del nuovo dettato normativo le risorse transitano in un fondo del Ministero dell'interno per essere riassegnate successivamente all'Opera con decreto ministeriale.

2 GLI ORGANI E LA RELATIVA SPESA

Gli organi dell'Opera sono il Consiglio di Amministrazione, il Presidente, il Segretario generale ed il Collegio dei revisori.

Il Consiglio di Amministrazione è stato sciolto con decreto del Prefetto di Roma in data 16 aprile 2014, ai sensi dell'art. 9 del d.lgs. 8 aprile 2013, n. 39, per incompatibilità di quei componenti individuati dallo Statuto in specifiche posizioni dirigenziali nell'ambito dell'Amministrazione vigilante.

Contestualmente è stato nominato un Commissario Straordinario con il compito di apportare le necessarie modifiche statutarie per addivenire ad una nuova composizione dell'Organo di amministrazione, che risultava composto da 15 membri, di cui 11 dirigenti del Dipartimento e 4 di designazione sindacale. Il periodo di carica è stato prorogato per altri tre mesi con decreto dell'11 giugno 2014 e poi ulteriormente prorogato fino al 31 ottobre 2014 con decreto del 16 settembre 2014. Il Commissario Straordinario è rimasto in carica fino al 15 dicembre 2014.

La nuova formulazione dello Statuto, all'art. 6, prevede cinque componenti del Consiglio di amministrazione, di cui uno in qualità di Presidente, scelti fra coloro che siano in possesso di comprovate professionalità in materia di gestione della pubblica amministrazione. Due componenti su quattro sono indicati dalle organizzazioni sindacali del personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco.

Con Decreto del Ministro dell'Interno del 18 dicembre 2014 è stato ricostituito il nuovo Consiglio di Amministrazione dell'ONA composto dal Presidente, attualmente Capo del Dipartimento per gli Affari regionali, le autonomie e lo sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri e da quattro consiglieri, due indicati dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, come previsto da Statuto (art. 6) e due scelti pure tra i rappresentanti delle organizzazioni sindacali già presenti nel precedente Consiglio di Amministrazione dell'Ente.

Al riguardo la Corte non può non evidenziare come lo statuto preveda che siano espressione sindacale solo due componenti su quattro.

In data 23 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Consiglio di Amministrazione dell'ONA.

Spetta al Consiglio di amministrazione (art. 10 dello Statuto) deliberare in merito ai bilanci dell'Opera, alle modifiche dello Statuto, ai regolamenti, agli acquisti e alle vendite di beni mobili ed immobili.

Il Presidente ha la legale rappresentanza dell'Opera, stipula i contratti superiori ai 25.000,00 euro in conformità alle deliberazioni consiliari, ordina le spese previste in bilancio e firma i relativi mandati.

La funzione di Presidente e quella di componente del Consiglio di Amministrazione sono gratuite.

Il Segretario Generale è nominato dal Consiglio di Amministrazione su proposta del Presidente ed il suo incarico ha durata di tre anni. Il Segretario assicura la corretta gestione dell'attività dell'Opera, dirige la Segreteria tecnica, partecipa ai Consigli di amministrazione senza diritto di voto ed è responsabile della gestione del personale.

A norma dell'art. 18 dello Statuto, il Collegio dei revisori, che dura in carica tre anni, è composto da tre membri effettivi e tre supplenti, nominati dal Presidente del Consiglio di amministrazione su designazione del Presidente della Corte dei conti, del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze.

Nella tabella che segue sono esposti i compensi erogati al Segretario Generale e al Collegio dei Revisori dei conti.

Tabella 1

	2013	2014	Var. % 2014/13
Segretario Generale	20.300	20.900	2,96
Presidente del Collegio dei revisori	2.160	1.600	-25,93
Revisori dei conti	3.456	3.476	0,58
Totale	25.916	25.976	0,23

3 LE RISORSE UMANE

L'art. 14 dello Statuto prevede una segreteria tecnica cui è adibito personale scelto dal Presidente del Consiglio di Amministrazione, su proposta del Segretario Generale, tra il personale in servizio presso il Dipartimento dei Vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile. Non avendo un proprio organico l'Opera si avvale di personale dipendente dell'amministrazione civile del Ministero dell'interno e di personale amministrativo del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco.

La consistenza effettiva del personale per gli anni 2013 e 2014 è esposta nel seguente prospetto:

Tabella 2

Unità di personale assegnato	2013	2014	Var. % 2014/13
Dirigente	1	1	0,00
Collaboratori	20	18	-10,00
Personale presso i centri (Personale VVFF e salariati)	80	77	-3,75

Per far fronte alle esigenze connesse al funzionamento ed alla gestione delle istituzioni dipendenti (centri di soggiorno) l'Opera si avvale di personale del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco, sia dell'area amministrativa che di quella operativa (il cui trattamento economico fondamentale è a carico del Ministero dell'Interno), di personale a contratto e di personale interinale.

La tabella seguente espone gli oneri sostenuti direttamente dall'ONA per il personale addetto ai centri di soggiorno.

Tabella 3

Oneri del personale presso i centri di soggiorno nel biennio 2013-2014	2013	2014	Var. % 2014/2013
Personale centri (Personale VVF e salariati)	491.116	724.059	47,43

Nel 2013 sono stati chiusi per la stagione invernale 2012/2013 alcuni centri di soggiorno per interventi di manutenzione straordinaria.

Nella stagione estiva sono stati aperti solo i due centri di Merano e di Tirrenia.

Nell'anno 2014 l'aumento degli emolumenti del 47,43 per cento è dovuto all'apertura per le stagioni invernali ed estiva dei tre centri (Merano, Cei al lago e Montalcino) e di quello di Tirrenia solo per la stagione estiva.