



# *Corte dei Conti*

Relazione sul risultato del controllo eseguito sulla  
gestione finanziaria del  
**CENTRO SERVIZI, ASSISTENZA, STUDI E FORMAZIONE PER  
L'AMMODERNAMENTO  
DELLE P.A. – FORMEZ PA**  
per l'esercizio 2013

*Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la dott.ssa Orietta Buccini*

PAGINA BIANCA

## **DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

*Determinazione n. 45/2015.*

## LA CORTE DEI CONTI

### IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 28 aprile 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 7 febbraio 2007 con il quale il Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A. – FORMEZ PA è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2013, nonché le annesse relazioni del Consiglio di Amministrazione e del Collegio dei revisori dei conti, approvati nell'assemblea del 27 giugno 2014, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958 e vista la relazione della Società di revisione contabile;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere Maria Paola Marcia e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A. – FORMEZ PA – per l'esercizio finanziario 2013;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio in esame è risultato che:

in data 28 dicembre 2012 FormezItalia S.p.A. è stata fusa per incorporazione nell'associazione Formez PA con ogni effetto giuridico e patrimoniale dal 1° gennaio 2013;

il decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90 convertito in legge 11 agosto 2014, n. 114 ha previsto che il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione proponga all'Assemblea lo scioglimento dell'Associazione, la decadenza degli Organi in carica, fatta eccezione per l'Assemblea e il Collegio dei revisori, la nomina di un Commissario straordinario per la predisposizione di un Piano delle politiche di

sviluppo delle amministrazioni dello Stato e degli enti territoriali, che salvaguardi i livelli occupazionali del personale in servizio e gli equilibri finanziari dell'Associazione e individui eventuali nuove forme per il perseguimento delle suddette politiche (articolo 20);

L'Assemblea straordinaria nella seduta del 10 luglio 2014 ha deliberato la nomina del Commissario straordinario e nella seduta del 14 novembre 2014, a seguito dell'esame del Piano di attività presentato dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, ha deliberato all'unanimità che le esigenze di riordino non sono incompatibili con la continuità dell'ente e delle relative attività, emergendo al suo interno un generale orientamento in favore della sua conservazione, e di non procedere allo scioglimento e alla liquidazione dell'ente; di dare mandato al Commissario di predisporre entro 6 mesi un Piano strategico contenente le misure di riordino della funzione, dei costi, delle procedure, della struttura e dell'organizzazione dell'ente;

sotto il profilo contabile, la gestione 2013 si è chiusa con un utile di esercizio di euro 2.526.023 e un patrimonio netto di euro 14.729.780, mentre nel 2012 si era chiusa con un utile di esercizio di euro 570.924 e un patrimonio netto di euro 11.954.535;

le attività nel 2013 subiscono un decremento del 10 per cento rispetto all'esercizio precedente (da 186,2 milioni nel 2012 a 167,1 milioni nel 2013), per effetto della diminuzione delle immobilizzazioni finanziarie, dei crediti e delle disponibilità liquide;

le passività si riducono rispetto al 2012 (-12,5 per cento) per la diminuzione di acconti su commesse portate a conclusione nell'esercizio, e dei debiti verso le controllate e verso le banche;

la diminuzione dei costi complessivi è principalmente attribuibile alla riduzione degli accantonamenti per rischi e alla riduzione degli oneri diversi di gestione (a causa della mancata erogazione del contributo alla disciolta società *in house* FormezItalia);

tra i costi della produzione si incrementano la spesa per il personale, il godimento di beni di terzi (spese per la riapertura della sede di Napoli e per esercizio di opzione *leasing* acceso per la sede di Roma) e le spese per consulenze, affidamenti e collaborazioni;

la spesa per il personale, complessivamente considerato (dirigenti e personale dei livelli a tempo determinato ed indeterminato), pari a 26 milioni di euro, cresce del 20 per cento rispetto all'esercizio precedente (+4,3 milioni di euro, principalmente per effetto dell'assorbimento del personale FormezItalia) ed incide per il 42 per cento nell'intero costo della produzione;

la spesa per le consulenze pari a 25,8 milioni di euro è in crescita costante negli ultimi due esercizi;

l'indebitamento medio mensile nel triennio 2011-2013 è in calo, nel 2013 si attesta sui 18 milioni di euro;

nella relazione e nella nota integrativa annesse al bilancio l'ente riferisce sugli effetti finanziari determinatisi per effetto dell'applicazione delle norme di *spending review* in riferimento ad alcune voci di spesa;

ad avviso della Corte dei conti le scritture di bilancio devono migliorare nelle puntuali prospettazioni del monitoraggio di tutte le voci di costo interessate dalle normative di riduzione o contenimento, evidenziandone con trasparenza l'andamento;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio — corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

#### PER QUESTI MOTIVI

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2013 — corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — del Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A. — FORMEZ PA — l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso per gli esercizi suindicati.

ESTENSORE

*Maria Paola Marcia*

PRESIDENTE F.F.

*Bruno Bove*

Depositata in Segreteria il 28 aprile 2015.

IL DIRIGENTE

(Roberto Zito)

PAGINA BIANCA

## **RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

## S O M M A R I O

|                                                                                               |      |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|----|
| Premessa .....                                                                                | Pag. | 17 |
| 1. Il quadro normativo di riferimento .....                                                   | »    | 18 |
| 2. La normativa di <i>spending review</i> .....                                               | »    | 22 |
| 3. Gli organi sociali .....                                                                   | »    | 23 |
| 3.1 L'Assemblea .....                                                                         | »    | 24 |
| 3.2 Il Presidente .....                                                                       | »    | 24 |
| 3.3 Il Consiglio di amministrazione .....                                                     | »    | 25 |
| 3.4 Il Direttore generale .....                                                               | »    | 26 |
| 3.5 Il Collegio dei revisori .....                                                            | »    | 28 |
| 3.6 Il Comitato di indirizzo .....                                                            | »    | 29 |
| 3.7 L'andamento dei costi per gli organi (2006-2013) .                                        | »    | 30 |
| 4. Le sedi .....                                                                              | »    | 31 |
| 5. La struttura organizzativa, il personale e la contrattazione collettiva .....              | »    | 32 |
| 5.1 I Dirigenti .....                                                                         | »    | 34 |
| 5.2 Il personale amministrativo e tecnico a tempo indeterminato e determinato .....           | »    | 35 |
| 5.3 Il costo del personale .....                                                              | »    | 36 |
| 6. Le consulenze e gli incarichi di collaborazione .....                                      | »    | 40 |
| 7. Alcuni costi di funzionamento: le riduzioni per effetto della <i>spending review</i> ..... | »    | 43 |
| 8. I controlli interni .....                                                                  | »    | 45 |
| 8.1 L'Organismo di vigilanza .....                                                            | »    | 46 |
| 9. Le attività .....                                                                          | »    | 48 |
| 9.1 I volumi di attività .....                                                                | »    | 49 |
| 10. I risultati contabili della gestione .....                                                | »    | 51 |
| 10.1 Le fonti di finanziamento .....                                                          | »    | 51 |
| 10.2 Il contributo statale .....                                                              | »    | 52 |
| 10.3 Lo Stato patrimoniale .....                                                              | »    | 54 |
| 10.4 Il conto economico .....                                                                 | »    | 57 |
| 11. Le partecipazioni societarie .....                                                        | »    | 59 |
| 12. Considerazioni conclusive .....                                                           | »    | 60 |

PAGINA BIANCA