

Peraltro, anche per i bilanci preventivi non sempre è stato osservato il termine di legge, fissato al 31 ottobre dell'anno precedente.

La Corte, al riguardo, richiama l'attenzione degli organi dell'Ente sul rispetto dei suindicati limiti temporali, che sono condizione necessaria per una corretta e trasparente gestione delle risorse finanziarie assegnate.

A seguito di alcune osservazioni formulate dal Ministero dell'economia e dal Ministero vigilante, con delibera n. 18 del 28.11.2012 sono stati rielaborati e riadottati la nota integrativa, il conto economico e lo stato patrimoniale. Pertanto, il conto consuntivo 2011 è stato definitivamente approvato dal Ministero vigilante il 13.3.2013.

6.1 Il conto finanziario

Nel prospetto che segue vengono riportati i dati contabili relativi ai movimenti finanziari dell'esercizio 2011, messi a raffronto, a fini comparativi, con quelli del 2010:

ENTE PARCO NAZIONALE DEL CIRCEO			
<i>Gestione competenza</i>			
ENTRATE	2010	2011	Var. %
Entrate Contributive			
Entrate Correnti	824.398,65	1.257.197,07	52,50
Altre Entrate	5.635,07	8.402,27	49,11
Totale entrate correnti	830.033,72	1.265.599,34	52,48
Alienazione beni e riscossione crediti			
Trasferimenti in c/capitale	1.109.543,00	337.293,00	-69,60
Accensione prestiti			
Totale entrate in c/capitale	1.109.543,00	337.293,00	-69,60
Gestioni speciali			
Partite di giro	111.147,48	129.386,68	16,41
Totale entrate	2.050.724,20	1.732.279,02	-15,53
Avanzo/disavanzo finanziario	14.461,70	168.880,38	1.067,78
Totale a pareggio	2.036.262,50	1.563.398,64	-23,22
USCITE			
Uscite correnti	815.572,02	1.092.291,34	33,93
Uscite in c/capitale	1.109.543,00	341.720,62	-69,20
Gestioni speciali			
Partite di giro	111.147,48	129.386,68	16,41
Totale uscite	2.036.262,50	1.563.398,64	-23,22
Avanzo/disavanzo finanziario			
Totale a pareggio	2.036.262,50	1.563.398,64	-23,22

Il totale delle Entrate Correnti accertate risulta aumentato nel 2011 di € 432.798,42 e si riferisce prevalentemente a trasferimenti dello Stato (pari al 99,32% del totale nel 2010 e al 99,34% nel 2011).

In merito alle "Altre Entrate", che nel 2010 risultano accertate per € 5.635,07, si registra nel 2011 un aumento di € 2.767,2.

Le Entrate in Conto Capitale provengono tutte da trasferimenti in conto capitale. Il totale accertato, pari ad € 337.293,00, rispetto al totale accertato per l'anno 2010 di € 1.109.543,00, evidenzia un significativo decremento.

Il totale delle Entrate, sia correnti che in conto capitale, escludendo le partite di giro, ammonta ad € 1.602.892,34 nel 2011 con una diminuzione pari a € 336.684,38 rispetto al 2010.

L'esercizio in esame si è chiuso con un avanzo finanziario di € 168.880,38 (€ 14.461,70 nel 2010).

Nelle seguente tabella sono esposti i dati contabili analitici delle entrate correnti:

ENTRATE CORRENTI				
	2010		2011	
	Importi	Inc. %	Importi	Inc. %
Trasferimenti Stato	824.398,65	99,32%	1.257.197,07	99,34%
Trasferimenti Regioni				
Trasferimenti Comuni e Province				
Trasferimenti altri Enti del settore pubblico				
Trasferimento altri Enti del settore privato				
Entrata da vendita beni e prestaz. Servizi			8.402,27	
Redditi e proventi patrimoniali	102,39	0,01%		0,66%
Poste corrett. e compens. di uscite corr.				
Entrate non class.li in altre voci	5.532,68	0,67%		
Totale	830.033,72	100,00%	1.265.599,34	100,00%

L'andamento delle entrate in conto capitale viene indicato nel dettaglio nella tabella che segue:

ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI IN C/CAPITALE				
	2010		2011	
	Importi	Inc. %	Importi	Inc. %
Trasferimenti Stato	849.543,00	76,57%	337.293,00	100,00%
Trasferimenti Regioni				
Trasferimenti Comuni e Province	260.000	23,43%		
Trasferimenti altri Enti del settore pubblico				
Totale	1.109.543,00	100,00%	337.293,00	100,00%

I dati contabili analitici relativi alle spese correnti sono riassunti nella seguente tabella:

USCITE CORRENTI					
	2010		2011		Var. %
	Importi	Inc. %	Importi	Inc. %	
per gli organi dell'Ente	66.500,00	8,15	49.051,12	4,49	-26,24
per il personale in attività di servizio	375.852,00	46,08	499.397,97	45,72	32,87
per acquisto beni di consumo e servizi	230.239,34	28,23	122.980,71	11,26	-46,59
per prestazioni istituzionali	124.981,44	15,32	407.711,54	37,33	226,22
per trasferimenti passivi					
oneri finanziari					
oneri tributari	17.999,24	2,21	8.000,00	0,73	-55,55
non classificabili in altre voci			5.150,00	0,47	
accantonamenti a fondi rischi e oneri					
accantonamento al TFR					
Totale	815.572,02	100,00	1.092.291,34	100,00	33,93

L'analisi delle spese correnti, in aumento di euro 276.719,32 rispetto al 2010, pone in evidenza che nel rapporto di composizione l'incidenza maggiore è sempre esercitata dalle spese per il personale in attività di servizio (46,08% nel 2010 e 45,72% nel 2011).

Nel 2011 si rileva un aumento notevole delle spese per prestazioni istituzionali. Aumentano anche le spese per il personale, mentre sono in diminuzione quelle per acquisto di beni di consumo e servizi (-€ 107.258,63).

Nella tabella che segue si evidenziano nel dettaglio le spese per attività istituzionali:

USCITE PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI				
	2010	% sul tot.	2011	% sul tot.
Spese per attività divulgative e informative	35.410,88	28,33	28.523,00	7,00
Ricerche scientifiche studi e pubblicazioni	8.680,00	6,95	9.140,32	2,24
Borse di studio per attività di ricerca	5.000,00	4,00		
Indennizzi per danni alla fauna	1.999,56	1,60		
Interventi di riqualificazione ambientale			15.000,00	3,68
Spese di gestione di centri visita, informazione, musei, ecc.			3.000,00	0,74
Redazione di strumenti di pianificazione, programmazione e gestione del Parco	13.917,00	11,14		
Spese per le iniziative per la promozione del Parco e la realizzazione di attività sostenibili			135.000,00	33,11
Spese C.F.S.- D.P.C.M. 26/6/97	59.974,00	47,99	69.972,98	17,16
Spese C.F.S.- Art. 2 comma 5 D.P.R. 04/04/05			147.075,24	36,07
Totale	124.981,44	100,00	407.711,54	100,00

La tabella che segue, relativa alle uscite in conto capitale, evidenzia una diminuzione di euro 768.182,38 rispetto al 2010 della voce relativa all'acquisto di beni di uso durevole.

USCITE IN CONTO CAPITALE				
INVESTIMENTI	2010		2011	
	Importi	Inc. %	Importi	Inc. %
Acquisto beni uso durevole e opere immobiliari	1.089.903,00	98,23	321.720,62	94,15
Acquisto immobilizzazioni tecniche				
Partecipazione ed acquisto valori mobiliari				
Concessione crediti ed anticipazioni	19.640,00	1,77	20.000,00	5,85
Indennità di anzianità al personale cessato dal servizio				
Totale	1.109.543,00	100,00	341.720,62	100,00

L'Ente ha rispettato i limiti posti dalla normativa vigente (art. 61, DL n. 112/2008, convertito nella L. n. 133/2008) in materia di spese per consulenze, rappresentanza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità ed autovetture.

Risultano versate (art. 61, co. 17, del DL n. 112/2008, convertito nella L. n. 133/2008) nel bilancio dello Stato le somme derivanti da tali riduzioni di spesa.

6.2 La situazione amministrativa

La situazione amministrativa, come emerge dal prospetto che segue, registra nell'esercizio 2011 un notevole incremento dell'avanzo d'amministrazione, che è stato pari ad euro 1.207.175,91 (nel 2010 è stato pari ad euro 32.956,11).

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA				
	2010		2011	
Consistenza di cassa inizio esercizio		2.296.464,52		1.750.347,00
Riscossioni				
c/competenze	1.328.941,96		1.572.279,02	
c/residui	123.683,14	1.452.625,10	11.478,40	1.583.757,42
Pagamenti				
c/competenze	590.226,17		673.692,21	
c/residui	1.408.516,44	1.998.742,61	654.841,82	1.328.534,03
Consistenza di cassa fine esercizio		1.750.347,01		2.005.570,40
Residui attivi:				
degli esercizi precedenti	1.142.799,13		1.720.532,24	
dell'esercizio	721.782,24	1.864.581,37	160.000,00	1.880.532,24
Residui passivi:				
degli esercizi precedenti	2.135.935,94		1.789.220,30	
dell'esercizio	1.446.036,33	3.581.972,27	889.706,43	2.678.926,73
Avanzo o disavanzo d'amm.ne		32.956,11		1.207.175,91

La consistenza di cassa di fine esercizio 2011 è di € 2.005.570,40, costituita dal fondo cassa iniziale di € 1.750.347, dagli introiti di € 1.583.757,42 e dai pagamenti di € 1.328.534,03. Per effetto degli incassi e dei pagamenti in conto residui, nonché delle variazioni intercorse nell'esercizio 2011, i residui iniziali attivi, iscritti in bilancio 2010

per € 1.864.581,37 e quelli passivi iscritti nel bilancio 2010 per € 3.581.972,27 vengono rideterminati nel 2011 rispettivamente in € 1.720.532,24 ed in € 1.789.220,30. A tali importi nel 2011 vanno aggiunti i residui derivanti dalla gestione di competenza.

La situazione dei residui mostra un'accelerazione del processo di smaltimento del volume dei residui passivi.

6.3 La gestione dei residui

I residui attivi e passivi sono dettagliatamente evidenziati nella tabella che segue.

SITUAZIONE RESIDUI		
RESIDUI ATTIVI	2010	2011
Residui al 1° gennaio	1.504.495,27	1.864.581,37
Residui annullati	238.013,00	132.570,73
Residui riscossi	123.683,14	11.478,40
Risultato gestione residui	1.142.799,13	1.720.532,24
Residui esercizio	721.782,24	160.000,00
Residui al 31 dicembre	1.864.581,37	1.880.532,24

RESIDUI PASSIVI	2010	2011
Residui al 1° gennaio	3.786.711,79	3.581.972,27
Residui annullati	242.260,81	1.137.910,15
Residui pagati	1.408.516,44	654.841,82
Risultato gestione residui	2.135.935,94	1.789.220,30
Residui esercizio	1.446.036,33	889.706,00
Residui al 31 dicembre	3.581.972,27	2.678.926,73

Il totale dei residui attivi nel periodo considerato è pari ad euro 1.880.532,24, di cui 160.000,00 relativi al 2011 ed euro 1.720.532,24 relativi agli anni precedenti, con un incremento dello 0,86% rispetto al 2010.

Il totale dei residui passivi è pari ad euro 2.678.926,73, nella quasi totalità riferiti a debiti verso fornitori, con un decremento del 25,21% rispetto all'esercizio precedente.

Nonostante la consistente riduzione verificatasi rispetto all'esercizio precedente rimane ancora molto elevata l'entità dei residui passivi.

6.4 Il conto economico

Nella seguente tabella sono riportati i dati relativi alla gestione economica dell'Ente, posti a raffronto con gli esercizi 2009 e 2010:

CONTO ECONOMICO					
	2009	2010	Var. %	2011	Var. %
A) VALORE DELLA PRODUZIONE					
- proventi e corrispettivi per prestazioni e/o servizi	3.495	5.532	58,28	8.402	51,88
- variaz. rimanenze prodotti in corso di lavoraz.					
- altri ricavi e proventi con separata indicazione dei contributi di competenza dell'esercizio	1.325.391	824.399	-37,80	1.257.197	52,50
(di cui contributi di competenza di esercizio)	26.152	434.747	1.562,39	427.269	-1,72
TOTALE (A)	1.355.038	1.264.678	-6,67	1.692.868	33,86
B) COSTI DELLA PRODUZIONE					
- materie prime, sussidiarie, consumo e merci	465.706		-100,00		
- per servizi	61.053	358.220	486,74	451.667	26,09
- per godimento beni terzi	508.908	15.000	-97,05	79.025	426,83
1. per il personale					
- salari e stipendi	240.303	442.352	84,08	486.754	10,04
- oneri sociali				12.644	
- trattamento fine rapporto	8.664	7.633	-11,90	20.000	162,02
- altri costi	0	0		62.201	100,00
2. ammortamenti e svalutazioni	153.081	613.887	301,02	817.429	33,16
- variazioni rimanenze materie prime ecc.					
- accantonamenti per rischi					
- accantonamento fondi per oneri contrattuali					
- oneri diversi di gestione					
- arrotondamenti		-2			-100,00
TOTALE (B)	1.437.715	1.437.090	-0,04	1.929.720	34,28
Differenza tra valore e costi della produzione	-82.677	-172.412	108,54	-236.852	37,38
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI					
- altri proventi finanziari	103	102	-0,97	0	-100,00
- interessi e altri oneri finanziari					
TOTALE (C)	103	102	-0,97	0	-100,00
D) RETTIFICHE VALORE ATTIVITÀ FINANZ.					
- rivalutazioni					
- svalutazioni					
- rettifica di esercizi fin. Precedenti				53.462	
TOTALE (D)	0	0	0,00	53.462	100,00
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI					
- proventi non iscrivibili al riquadro A)	48.106		-100,00		
- oneri straordinari non iscrivibili al riquadro B)					
- sopravvenienze attive ed insussistenze del passivo derivanti da gestione residui		242.261		1.137.910	369,70
- sopravvenienze passive ed insussistenze dell'attivo derivanti da gestione residui		238.013		132.571	-44,30
TOTALE (E)	48.106	4.248	-91,17	1.005.339	23.566,17
Risultato prima delle imposte	-34.468	-168.062	387,59	821.949	-589,07
Imposte dell'esercizio					
Avanzo/Disavanzo/Pareggio economico	-34.468	-168.062	387,59	821.949	-589,07

Il conto economico, che ha registrato negli esercizi 2009 e 2010 un disavanzo, nel 2011 chiude con un avanzo pari a € 821.949.

La differenza tra valore e costi della produzione, sempre negativa negli esercizi considerati, cresce nel 2011 a € 236.852.

I costi della produzione, pari a € 1.929720, sono comprensivi dell'ammortamento delle immobilizzazioni immateriali e dell'ammortamento delle immobilizzazioni materiali e sono in aumento rispetto al precedente esercizio a causa dell'incremento dei valori di ammortamento per i nuovi beni iscritti.

Tra i proventi e gli oneri straordinari sono compresi € 1.137.910 relativi alla riduzione dei residui passivi ed € 132.571 relativi alla riduzione dei residui attivi.

6.5 La situazione patrimoniale

Nei prospetti che seguono sono illustrate le risultanze dello stato patrimoniale:

SITUAZIONE PATRIMONIALE			
ATTIVITÀ	2010	2011	Var. %
A) CREDITI VERSO STATO ed altri Enti pubb. per la partecipaz. al patrim. iniziale			
TOTALE A)	0	0	0
B) IMMOBILIZZAZIONI			
<i>I. Immobilizzazioni immateriali</i>			
1) Costi d'impianto e di ampliamento			
2) Costi di ricerca, sviluppo e di pubblicità			
3) Immobilizzazioni in corso e acconti	1.206.848	1.220.130	1,1
4) Manutenz. straord. e migliorie beni terzi	2.136.345	2.012.707	-5,8
5) Altre			
Totale	3.343.193	3.232.837	-3,3
<i>II. Immobilizzazioni materiali</i>			
1) Terreni e fabbricati			
2) Impianti e macchinari	169.415	101.724	-40,0
3) Attrezzature industriali e commerciali	37.083	14.331	-61,4
4) Automezzi e motomezzi	983.949	913.648	-7,1
5) Immobilizzazioni in corso e acconti	309.147	197.458	-36,1
6) Altri beni	286.562	227.105	-20,7
Totale	1.786.156	1.454.266	-18,6
<i>III. Immobilizzazioni finanziarie</i>			
1) Partecipazioni in:			
d) altre imprese	28.303	48.303	70,7
Totale	28.303	48.303	70,7
TOTALE B)	5.157.652	4.735.406	-8,2
C) ATTIVO CIRCOLANTE			
<i>I. Rimanenze</i>			
4) Prodotti finiti e merci			
Totale	0	0	
<i>II. Residui attivi, con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo</i>			
1) Crediti verso utenti, clienti ecc.			
2) Crediti verso iscritti, soci e terzi			
4) Crediti verso Stato e altri soggetti pubb.	1.831.062	1.880.532	2,7
5) Crediti verso altri	33.519	0	-100,0
Totale	1.864.581	1.880.532	0,9
<i>IV. Disponibilità liquide</i>			
1) Depositi bancari e postali	1.750.347	2.005.570	14,6
Totale	1.750.347	2.005.570	14,6
TOTALE C)	3.614.928	3.886.102	7,5
D) RATEI E RISCONTI			
1) Ratei attivi			
TOTALE D)			
TOTALE ATTIVO	8.772.580	8.621.508	-1,7

SITUAZIONE PATRIMONIALE			
PASSIVITÀ	2010	2011	Var. %
A) PATRIMONIO NETTO			
<i>I. Fondo di dotazione</i>			
VIII. Avanzi (disav.) econ. portati a nuovo	227.262	59.200	-74,0
IX. Avanzo (disavanzo) economico d'esercizio	-168.062	821.949	389,1
TOTALE A)	59.200	881.149	1.388,43
B) CONTRIBUTI IN CONTO CAPITALE			
1) per contributi a destinazione vincolata	0	0	0,0
2) per contributi indistinti per la gestione	0	0	0,0
3) per contributi in natura	0	0	0,0
TOTALE B)	0	0	0,0
C) FONDI PER RISCHI E ONERI			
1) per altri rischi ed oneri futuri			
TOTALE C)	0	0	0,0
D) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO			
	18.796	38.796	106,4
TOTALE D)	18.796	38.796	106,4
E) RESIDUI PASSIVI, con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio			
debiti verso i fornitori	3.380.932	2.678.927	-20,8
debiti verso iscritti, soci e terzi	0	0	
debiti verso lo Stato e soggetti pubblici	0	0	
debiti diversi	201.040	0	-100,0
TOTALE E)	3.581.972	2.678.927	-25,2
F) RATEI E RISCOINTI			
1) Ratei passivi			
2) Risconti passivi	5.112.612	5.022.636	-1,8
TOTALE F)	5.112.612	5.022.636	-1,8
TOTALE PASSIVO E NETTO	8.772.580	8.621.508	-1,7

A conclusione del 2011 si registra un aumento notevole del patrimonio netto, che si attesta al valore di € 881.949.

Quanto alle poste passive è da evidenziare il diminuire dei debiti verso fornitori dal 2010 del 20,8%.

7. – Considerazioni conclusive

Gli strumenti di programmazione previsti dalla legge 394/1991 non sono stati ancora approvati; in particolare, il piano per il Parco, trasmesso alla Regione Lazio, dopo il parere positivo della Comunità del parco, il 3.7.2012 è ancora all'esame della Regione; il regolamento è stato predisposto e trasmesso al Ministero vigilante; il Piano pluriennale economico e sociale deve ancora essere esaminato dalla comunità del parco.

Il conto consuntivo 2011, come peraltro quello relativo all'esercizio 2010, non è stato approvato nel termine di legge, né su di esso ha espresso il proprio parere la Comunità del Parco. Esso è stato definitivamente approvato dal Ministero vigilante il 13.3.2013, dopo che con delibera n. 18 del 28.11.2012 sono stati rielaborati e riadottati la nota integrativa, il conto economico e lo stato patrimoniale in conseguenza di osservazioni formulate dal Ministero dell'economia e dal Ministero vigilante.

La Corte, al riguardo, richiama l'attenzione degli organi dell'Ente sul rispetto dei limiti temporali di approvazione dei conti consuntivi, che sono condizione necessaria per una corretta e trasparente gestione delle risorse finanziarie assegnate.

L'esercizio si è chiuso con un avanzo finanziario di € 168.880,38 (€ 14.461,70 nel 2010).

Le entrate correnti sono costituite prevalentemente dai trasferimenti dello Stato (99,32% del totale), sui quali grava quasi integralmente la spesa corrispondente.

Complessivamente si osserva che il volume delle entrate derivanti dai trasferimenti non è bilanciato da una quota soddisfacente di "entrate proprie" i cui importi si attestano su valori del tutto esigui.

L'analisi delle spese correnti, in aumento di euro 276.719,32 rispetto al 2010, pone in evidenza che nel rapporto di composizione l'incidenza maggiore è sempre esercitata dalle spese per il personale in servizio (46,08% nel 2010 e 45,72% nel 2011).

Nel 2011 si registra anche un aumento notevole delle spese per prestazioni istituzionali.

La situazione amministrativa registra un notevole incremento dell'avanzo d'amministrazione, che è stato pari ad euro 1.207.175,91 (nel 2010 è stato pari ad euro 32.956,11).

Nonostante un'accelerazione del processo di smaltimento dei residui passivi, il volume dei residui, sia attivi che passivi, è tuttora molto elevato.

Il conto economico, che ha registrato negli esercizi 2009 e 2010 un disavanzo in aumento, nel 2011 chiude con un avanzo pari a € 821.949.

Si registra un aumento notevole del patrimonio netto, che da euro 59.200 del 2010 si attesta al valore di € 881.949 nel 2011.

Renzo Aiuper'

PAGINA BIANCA