

ALLEGATO 7

PROSPETTATIVA POSTE IRREGOLARI

ESERCIZIO: 2016

CODICE DI STATO POSTA

Amministrazione

Posta/Allegato

Consistenza al
31/12/2016Aumento/
Diminuzione

POSTE CON ALLEGATI IRREGOLARI

BA AA AA IA AA	LIBRI E PUBBLICAZIONI	4.388.663,53	138.326,15
			- 859.619,32
BA AA AA IA BA	MATERIALE MULTIMEDIALE	131.967,04	4.301,82
			- 16.965,54
BA AA AA IA CA	ALTRO (MATERIALE BIBLIOGRAFICO)	185.112,70	1.223,30
			- 9.078,87
BA AA AA LA AA	MEZZI DI TRASPORTO STRADALI LEGGERI	18.668.372,42	12.112.079,24
			- 5.911.295,57
BA AA AA LA BA	MEZZI DI TRASPORTO STRADALI PESANTI	7.931.479,27	2.138.513,67
			- 3.430.326,71
BA AA AA LA EA	ALTRI MEZZI DI TRASPORTO	995.855,31	404.296,91
			- 594.488,09
BA AA AA MA AA	ARMI LEGGERE	20.569.012,40	808.174,89
			- 848.742,13
BA AA AA MA BA	ARMI PESANTI	2.921,09	0,00
			- 1.622,41
BA AA AA NA AA	EQUIPAGGIAMENTI CIVILI	5.872.863,43	2.394.297,05
			- 1.642.388,73
BA AA AA NA BA	EQUIPAGGIAMENTI LOGISTICO- MILITARI	13.350.807,19	873.146,76
			- 1.918.950,56
BA AA AA NA CA	VESTIARI CIVILI	1.687.281,36	546.923,17
			- 460.722,85
BA AA AA NA DA	VESTIARI MILITARI	51.009.864,59	6.350.628,78
			- 8.417.010,26
BA AA AA OA AA	STRUMENTI MUSICALI	66.276,06	12.548,04
			- 19.833,37
BA AA AA PA AA	ANIMALI	305.167,48	4.753,06
			- 19.468,84
BA AA AA QA AA	ALTRI BENI MATERIALI PRODOTTI	490.024,32	175.165,27
			- 43.074,11
BA AA BA BA AA	SOFTWARE	56.626,76	36.113,24
			- 13.359,19
BA AA BA BA BA	ORIGINALI DI OPERE ARTISTICHE E LETTERARIE NON SOGGETTE A TUTELA	1.662.279,65	0,00
			- 27.708,56
BA BA AA AA AA	MATERIALE PER LABORATORI	886.315,24	17.958,22
			- 390.789,46
BA BA AA AA BA	MATERIALE PER OFFICINE	5.553.090,98	966.849,47
			- 536.927,51
BA BA AA BA AA	PRODOTTI INTERMEDI	97.720,46	1.830,00
			- 0,00

DECISIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PROSPETTAZIONE POSTE IRREGOLARI

ESERCIZIO: 2016

CODICE DI STATO POSTA

Amministrazione

Posta/Allegato

Consistenza al
31/12/2016Aumento/
Diminuzione

POSTE CON ALLEGATI IRREGOLARI

BA BA BA AA AA	PRODOTTI IN CORSO DI LAVORAZIONE RELATIVI A COLTIVAZIONI ED ALLEVAMENTI	28.833,33	161,96 - 0,00
BA BA BA AA BA	PRODOTTI IN CORSO DI LAVORAZIONE RELATIVI AI PROCESSI INDUSTRIALI ED ARTIGIANALI	234.534,86	49.348,63 - 17.517,92
BA BA BA AA CA	ALTRI PRODOTTI IN CORSO DI LAVORAZIONE	163.170,25	62.437,02 - 20.532,26
BA BA CA AA AA	PRODOTTI FINITI	4.901.332,20	2.696.931,69 - 3.051.489,83

BA CA AA AA AA	PIETRE E METALLI PREZIOSI	39.547,66	0,00 - 0,00
BA CA AA AA CA	ALTRI OGGETTI DI VALORE	3.055.357,37	42.440,93 - 501,61
BA ZZ ZZ ZZ ZA	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA PRIMA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	1.208.985,12	17.783,64 - 268.502,06
BA ZZ ZZ ZZ ZB	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA SECONDA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	158.090,88	0,00 - 68.961,15
BA ZZ ZZ ZZ ZF	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA SESTA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	44.071,04	0,00 - 0,10
Totale per cod. irr. 21 e amm. 050		320.433.904,09	5.116.550,18

060 - MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

BA AA AA GA AA	MACCHINARI PER UFFICIO	7.554.167,61	3.073.896,48 - 1.506.250,04
BA AA AA HA AA	MOBILI ED ARREDI PER UFFICIO	3.762.885,04	469.540,53 - 1.120.635,52
BA AA AA HA BA	MOBILI ED ARREDI PER ALLOGGI E PERTINENZE	1.636.826,65	185.058,13 - 174.642,41
BA AA AA HA CA	MOBILI ED ARREDI PER LOCALI AD USO SPECIFICO	1.024.584,57	274.427,59 - 162.354,50
BA AA AA IA AA	LIBRI E PUBBLICAZIONI	160.794,68	64.845,75 - 22.206,85
BA AA AA LA AA	MEZZI DI TRASPORTO STRADALI LEGGERI	4.988.109,61	1.052.849,56 - 1.377.334,53
BA AA BA BA BA	ORIGINALI DI OPERE ARTISTICHE E LETTERARIE NON SOGGETTE A TUTELA	1.770.326,20	555.800,00 - 0,00
BA CA AA AA CA	ALTRI OGGETTI DI VALORE	19.417.454,23	54.981,30 - 1.136,28

ALLEGATO 7

PROSPETTATIVA POSTE IRREGOLARI

ESERCIZIO: 2016

CODICE DI STATO POSTA

Amministrazione

Posta/Allegato

Consistenza al
31/12/2016Aumento/
Diminuzione

POSTE CON ALLEGATI IRREGOLARI

Totale per cod. irr.
21 e amm. 060

40.315.148,59

1.366.839,21

070 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

BA AA AA GA AA

MACCHINARI PER UFFICIO

1.364.122,60

352.201,06

- 924.731,56

BA AA AA GA BA

IMPIANTI E MACCHINARI PER
LOCALI AD USO SPECIFICO

128.418,17

3.037,80

- 13.031,22

BA AA AA GA CA

HARDWARE

292.137,75

126.081,00

- 118.181,76

BA AA AA GA EA

ATTREZZATURE

382.201,33

19.085,78

- 26.075,31

BA AA AA HA AA

MOBILI ED ARREDI PER UFFICIO

691.711,30

85.973,74

- 262.085,51

BA AA AA IA AA

LIBRI E PUBBLICAZIONI

195.250,15

1.000,62

- 27.934,34

BA AA AA OA AA

STRUMENTI MUSICALI

275.308,29

20.444,86

- 43.043,13

BA ZZ ZZ ZZ ZA

CLASSIFICAZIONE RESIDUALE
RELATIVA ALLA PRIMA
CATEGORIA DEI BENI MOBILI

283.967,41

0,00

- 0,00

BA ZZ ZZ ZZ ZB

CLASSIFICAZIONE RESIDUALE
RELATIVA ALLA SECONDA
CATEGORIA DEI BENI MOBILI

26.680,10

0,00

- 0,00

BA ZZ ZZ ZZ ZC

CLASSIFICAZIONE RESIDUALE
RELATIVA ALLA TERZA
CATEGORIA DEI BENI MOBILI

156.881,06

0,00

- 59.519,03

Totale per cod. irr.
21 e amm. 070

3.796.678,16

-866.777,00

080 - MINISTERO DELL'INTERNO

BA AA AA GA AA

MACCHINARI PER UFFICIO

149.372.389,75

16.398.073,70

- 18.071.535,91

BA AA AA GA BA

IMPIANTI E MACCHINARI PER
LOCALI AD USO SPECIFICO

15.977.713,98

1.029.295,68

- 1.040.965,53

BA AA AA GA CA

HARDWARE

291.488.118,22

10.956.063,18

- 14.817.508,36

BA AA AA GA DA

ALTRI IMPIANTI E MACCHINARI

75.883.991,46

1.852.222,99

- 4.611.634,64

BA AA AA GA EA

ATTREZZATURE

58.353.543,73

6.665.919,63

- 8.430.743,00

BA AA AA GA FA

ATTREZZATURE E MACCHINARI
PER ALTRI USI SPECIFICI

323.186.587,86

9.885.081,50

- 16.973.221,39

DECISIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PROSPETTAZIONE POSTE IRREGOLARI

ESERCIZIO: 2016

CODICE DI STATO POSTA

Amministrazione

Posta/Allegato

Consistenza al
31/12/2016Aumento/
Diminuzione

POSTE CON ALLEGATI IRREGOLARI

BA AA AA HA AA	MOBILI ED ARREDI PER UFFICIO	9.160.263,75	1.998.857,34
			- 2.975.382,68
BA AA AA HA BA	MOBILI ED ARREDI PER ALLOGGI E PERTINENZE	12.344.701,68	6.545.078,19
			- 7.378.833,26
BA AA AA HA CA	MOBILI ED ARREDI PER LOCALI AD USO SPECIFICO	11.641.427,94	1.133.601,60
			- 2.283.316,38
BA AA AA HA DA	ALTRI MOBILI ED ARREDI PER USO SPECIFICO	1.116.035,12	250.666,25
			- 277.372,06
BA AA AA IA AA	LIBRI E PUBBLICAZIONI	2.846.666,69	26.551,08
			- 38.321,90
BA AA AA LA AA	MEZZI DI TRASPORTO STRADALI LEGGERI	548.474.934,73	78.950.976,66
			- 72.817.661,90
BA AA AA LA BA	MEZZI DI TRASPORTO STRADALI PESANTI	148.806.818,83	29.067.247,80
			- 45.451.115,27
BA AA AA LA DA	MEZZI DI TRASPORTO MARITTIMI	50.877.881,53	3.352.878,55
			- 4.253.096,46
BA AA AA LA EA	ALTRI MEZZI DI TRASPORTO	108.076.145,40	10.963.461,46
			- 8.113.979,32
BA AA AA NA AA	EQUIPAGGIAMENTI CIVILI	7.179.291,95	2.134.026,13
			- 4.982.875,35
BA AA AA NA BA	EQUIPAGGIAMENTI LOGISTICO- MILITARI	89.673.712,63	38.889.020,68
			- 34.759.131,99
BA AA AA NA CA	VESTIARI CIVILI	21.689.313,91	18.422.804,11
			- 27.045.331,43
BA AA AA OA AA	STRUMENTI MUSICALI	1.075.754,48	2.012.500,16
			- 1.927.341,69
BA AA AA QA AA	ALTRI BENI MATERIALI PRODOTTI	57.730.939,46	17.287.241,17
			- 13.400.075,44
BA BA AA AA AA	MATERIALE PER LABORATORI	4.094.759,39	1.648.737,90
			- 1.724.080,50
BA BA AA AA BA	MATERIALE PER OFFICINE	333.418,02	70.869,44
			- 26.668,86
BA CA AA AA BA	OGGETTI DI ANTIQUARIATO	973.614,68	9.117,12
			- 6.207,53
BA CA AA AA CA	ALTRI OGGETTI DI VALORE	2.060.526,86	220.300,00
			- 27.202,09
BA ZZ ZZ ZZ ZA	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA PRIMA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	2.475.634,79	0,00
			- 1.326.289,44
BA ZZ ZZ ZZ ZB	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA SECONDA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	35.463,13	0,00
			- 9.388,38

ALLEGATO 7

PROSPETTAZIONE POSTE IRREGOLARI

ESERCIZIO: 2016

CODICE DI STATO POSTA

Amministrazione

Posta/Allegato

Consistenza al
31/12/2016Aumento/
Diminuzione

POSTE CON ALLEGATI IRREGOLARI

BA ZZ ZZ ZZ ZC	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA TERZA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	178.669,07	0,00 - 53.382,35
----------------	---	------------	---------------------

Totale per cod. irr. 21 e amm. 080		2.001.108.319,04	-33.052.070,79
---	--	-------------------------	-----------------------

100 - MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

BA AA AA GA AA	MACCHINARI PER UFFICIO	13.078.525,01	6.679.660,48 - 4.808.966,30
BA AA AA GA BA	IMPIANTI E MACCHINARI PER LOCALI AD USO SPECIFICO	15.233.468,20	2.052.845,21 - 2.165.376,81
BA AA AA GA CA	HARDWARE	1.827.606,04	291.696,06 - 980.650,38
BA AA AA GA EA	ATTREZZATURE	14.852.298,17	1.290.379,10 - 1.343.494,31
BA AA AA HA AA	MOBILI ED ARREDI PER UFFICIO	3.264.309,86	479.251,49 - 778.849,72
BA AA AA HA CA	MOBILI ED ARREDI PER LOCALI AD USO SPECIFICO	16.821.781,83	205.127,65 - 2.280.107,16
BA AA AA IA AA	LIBRI E PUBBLICAZIONI	364.685,20	7.098,80 - 44.611,73
BA AA AA LA AA	MEZZI DI TRASPORTO STRADALI LEGGERI	2.193.066,42	1.623.984,89 - 722.847,41
BA AA AA LA DA	MEZZI DI TRASPORTO MARITTIMI	160.869.277,00	4.454.142,33 - 13.893.907,03
BA ZZ ZZ ZZ ZA	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA PRIMA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	267.063,13	1.344,44 - 311.035,49
BA ZZ ZZ ZZ ZB	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA SECONDA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	466,14	0,00 - 4.263,54
BA ZZ ZZ ZZ ZC	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA TERZA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	84.749,39	0,00 - 4.437,73
BA ZZ ZZ ZZ ZF	CLASSIFICAZIONE RESIDUALE RELATIVA ALLA SESTA CATEGORIA DEI BENI MOBILI	48.397,55	4.440,00 - 11.596,75
Totale per cod. irr. 21 e amm. 100		228.905.693,94	-10.260.173,91

140 - MINISTERO DEI BENI E DELLE ATTIVITA' CULTURALI E DEL TURISMO

BA AA AA GA AA	MACCHINARI PER UFFICIO	9.859.346,97	2.850.035,21 - 2.901.177,14
BA AA AA GA BA	IMPIANTI E MACCHINARI PER LOCALI AD USO SPECIFICO	2.279.686,22	130.690,92 - 197.270,93

DECISIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PROSPETTAZIONE POSTE IRREGOLARI**ESERCIZIO: 2016****CODICE DI STATO POSTA****Amministrazione****Posta/Allegato****Consistenza al
31/12/2016****Aumento/
Diminuzione****POSTE CON ALLEGATI IRREGOLARI**

BA AA AA GA CA	HARDWARE	737.650,06	267.666,77
			- 254.247,20
BA AA AA GA DA	ALTRI IMPIANTI E MACCHINARI	900.523,64	14.701,38
			- 106.935,02
BA AA AA GA FA	ATTREZZATURE	4.135.003,08	184.668,19
			- 606.255,62
BA AA AA HA AA	MOBILI ED ARREDI PER UFFICIO	8.338.821,33	550.290,87
			- 1.782.536,12
BA AA AA HA BA	MOBILI ED ARREDI PER ALLOGGI E PERTINENZE	122.613,90	3.860,10
			- 31.743,40
BA AA AA HA CA	MOBILI ED ARREDI PER LOCALI AD USO SPECIFICO	2.673.888,18	506.625,92
			- 505.711,46
BA AA AA IA AA	LIBRI E PUBBLICAZIONI	317.610,20	1,26
			- 64.294,38
BA AA AA LA AA	MEZZI DI TRASPORTO STRADALI LEGGERI	26.551,73	0,00
			- 3.406,13
BA AA BA BA AA	SOFTWARE	109.487,45	39.631,67
			- 30.631,52
BA BA AA AA AA	MATERIALE PER LABORATORI	990.989,07	66.521,48
			- 102.693,05
Totale per cod. irr. 21 e amm. 140		30.492.171,83	-1.972.208,20
Totale per cod. irr. 21		2.867.961.354,12	-65.181.840,68



CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO

RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE

DELLO STATO

2016

SINTESI

27 GIUGNO 2017

PAGINA BIANCA

INDICE

Premessa	
Il Rendiconto dello Stato nel quadro di finanza pubblica	
I risultati dell'esercizio 2016	
<i>Le entrate dello Stato</i>	
<i>Le spese dello Stato</i>	
<i>Il patrimonio</i>	
L'ordinamento contabile	
L'organizzazione e il personale	
L'attività di controllo della Corte dei conti sull'Amministrazione statale	
<i>Parte I – I controlli di legittimità sugli atti del Governo e delle</i>	
<i>Amministrazioni dello Stato</i>	
<i>Parte II – Il controllo sulla gestione delle Amministrazioni centrali</i>	
I fondi di rotazione e le gestioni fuori bilancio a sostegno delle politiche pubbliche	
La gestione del bilancio dello Stato per Amministrazione	
<i>Presidenza del Consiglio dei ministri</i>	
<i>Ministero dell'economia e delle finanze</i>	
<i>Ministero dello sviluppo economico</i>	
<i>Ministero del lavoro e delle politiche sociali</i>	
<i>Ministero della giustizia</i>	
<i>Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale</i>	
<i>Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca</i>	
<i>Ministero dell'interno</i>	
<i>Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare</i>	
<i>Ministero delle infrastrutture e dei trasporti</i>	
<i>Ministero della difesa</i>	
<i>Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali</i>	
<i>Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo</i>	
<i>Ministero della salute</i>	
Attendibilità delle scritture contabili	
<i>Relazione sugli esiti delle verifiche sui dati del Rendiconto dell'entrata</i>	
<i>Relazione sugli esiti delle verifiche sui dati del Rendiconto della spesa</i>	
Tavole	

PAGINA BIANCA

IL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO - RELAZIONE AL PARLAMENTO SINTESI

Premessa

1.

Il giudizio di parificazione del Rendiconto generale dello Stato e la connessa Relazione rappresentano il momento conclusivo del ciclo annuale dei controlli demandati dalla Costituzione e dalla legge alla Corte dei conti.

La Relazione è orientata alla ricostruzione del contesto macroeconomico di riferimento, ad una complessiva valutazione delle politiche in materia di entrata e di spesa ed all'esame delle criticità o delle *best practices* che emergono dall'analisi della gestione delle singole Amministrazioni sotto il profilo dell'effettivo conseguimento degli obiettivi assegnati con riguardo alle missioni e ai programmi gestiti.

La Relazione sul Rendiconto generale dello Stato 2016, con le analisi in essa svolte, costituisce uno dei documenti più significativi in termini di esposizione dei risultati conseguiti con l'impiego delle risorse del bilancio dello Stato e si inserisce nel circuito integrato di controlli che comprende, oltre al rapporto sul coordinamento della finanza pubblica, le relazioni quadrimestrali sulle modalità di copertura delle leggi di spesa, le audizioni sui documenti programmatici, sulla legge di bilancio, sul contenuto delle manovre economiche, nonché sulle nuove modalità di attuazione della riforma dell'ordinamento contabile.

Il Rapporto sul coordinamento della finanza pubblica, approvato dalle Sezioni Riunite il 27 marzo 2017, costituisce, ormai da alcuni anni, l'occasione per porre a disposizione del Parlamento elementi di valutazione sulle prospettive della finanza pubblica dopo la legge di bilancio, sulle dinamiche sottostanti i grandi aggregati di entrate e di spesa, sulle Istituzioni che presiedono al coordinamento della finanza pubblica sul territorio nazionale, anche in relazione all'esigenza di interventi strutturali che, nel rispetto dei vincoli di appartenenza all'Unione europea, favoriscano la crescita di lungo periodo con le opportune azioni di riforma e di rilancio degli investimenti.

Nelle relazioni quadrimestrali la Corte, oltre alle valutazioni sulle coperture, ha affrontato le problematiche che nascono dall'implementazione della nuova normativa in materia di riforma del bilancio dello Stato.

2.

L'impianto della Relazione si presenta essenzialmente rivisto rispetto agli anni precedenti, con analisi di carattere generale sui conti dello Stato e specifiche su politiche settoriali, condotte con l'utilizzo di metodologie differenziate in funzione della natura delle analisi stesse.

La Relazione si articola, come di consueto, in tre volumi: il primo dedicato a "I conti dello Stato e le politiche di bilancio", il secondo a "La gestione del bilancio dello Stato 2016 per Amministrazione" e il terzo all'"Attendibilità delle scritture contabili".

Il primo volume contiene, in primo luogo, un'analisi delle risultanze del Rendiconto dello Stato per il 2016 (entrate e spese), in relazione alla gestione di bilancio con riguardo ai diversi momenti contabili.

Il Rendiconto dello Stato viene poi esaminato con riferimento al quadro generale di finanza pubblica, agli andamenti generali dell'Entrata (anche con riguardo alle principali criticità riscontrate, all'attività di contrasto all'evasione ed all'assetto del prelievo) e alla gestione della Spesa (distinta per voci di classificazione economica e per missioni). Per quest'ultima, la relazione intende evidenziare, in un'ottica più strutturata, in primo luogo, la spesa, escluse le poste correttive e le acquisizioni di attività finanziarie, gestita direttamente dallo Stato, al netto dei trasferimenti alle amministrazioni pubbliche. In secondo luogo, gli effetti della legge di stabilità per il 2016 in termini di "contributo" delle amministrazioni centrali alla finanza pubblica. Inoltre, specifici approfondimenti hanno riguardato le misure di contenimento e razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi, la riduzione dei tempi di pagamento, il fenomeno dei debiti fuori bilancio, le misure indirizzate a sostenere la crescita, la spesa destinata alla ricerca e la funzione dei fondi speciali, di parte corrente e di parte capitale, strumenti questi importanti per un ordinato svolgimento della legislazione di spesa.

Una particolare evidenza è stata data, inoltre, al conto del Patrimonio, nel cui ambito è stata posta specifica attenzione alla gestione di tesoreria e agli *asset* patrimoniali di rilievo.

I profili contabili e organizzativi hanno trovato spazio nei capitoli concernenti "l'ordinamento contabile", dedicato all'attuazione della legge di contabilità n. 196 del 2009, e "l'organizzazione e il personale" nel quale sono state analizzate le misure di riassetto organizzativo anche alla luce dei principi sottesi alla riforma della Pubblica Amministrazione ed alle più rilevanti società di servizi strumentali statali.

Un capitolo è stato dedicato alle attività di controllo della Corte nel quale sono sinteticamente esposte le risultanze dei controlli di legittimità e di quelli sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, che intendono offrire un quadro di insieme delle tematiche principali che hanno connotato l'attività della Corte, custode dell'equilibrio economico finanziario del settore pubblico e della corretta gestione delle risorse collettive.

Uno specifico approfondimento è poi dedicato all'analisi finanziaria e gestionale dei Fondi di rotazione e delle gestioni fuori bilancio a sostegno delle politiche pubbliche, per i quali la Corte riferisce, come da previsione normativa, in apposita sezione della Relazione annuale sul Rendiconto generale dello Stato.

3.

Anche quest'anno in apertura di Relazione, i dati di consuntivo espressi in termini di contabilità finanziaria sono posti a raffronto con il Conto dello Stato elaborato secondo i criteri della contabilità nazionale (SEC2010), al fine di offrire un analitico quadro di

raccordo per le principali categorie economiche delle entrate e delle spese e del loro andamento rispetto agli obiettivi programmatici previsti per il 2016.

Il Rendiconto viene raccordato con il Conto economico dello Stato che costituisce una componente essenziale del Conto delle Amministrazioni pubbliche, nel quale confluiscono i conti delle amministrazioni locali e quello degli enti di previdenza e che costituisce l'esclusivo quadro di riferimento per la verifica del rispetto dei vincoli europei in termini di indebitamento netto e di debito pubblico.

4.

Il secondo volume è dedicato alla verifica dei risultati della gestione contabile delle singole amministrazioni centrali dello Stato, le cui analisi, centrate sui risultati ottenuti nella gestione per programmi, forniscono elementi in ordine alla realizzazione e coerenza delle misure previste e attuate e delle risorse utilizzate.

In tale ambito, i dati finanziari ed economici del Rendiconto sono stati analizzati in rapporto alle politiche di bilancio perseguite, avendo riguardo alle modalità di attuazione delle scelte definite negli atti di indirizzo politico degli organi di governo, nella manovra finanziaria o in leggi di settore di cui sono stati valutati gli esiti.

Ad una prima rappresentazione complessiva delle risorse finanziarie assegnate ai diversi programmi di spesa e alla loro evoluzione nel corso dell'esercizio, per ogni Amministrazione, l'analisi si è concentrata sui programmi selezionati, ritenuti più significativi e sui loro risultati gestionali e sulle eventuali criticità emerse, evidenziando, ove rilevate, quelle di carattere contabile che hanno influito sulla realizzazione dei Programmi di spesa.

Le analisi sono state condotte sulla base di istruttorie sui fenomeni gestionali di rilievo e supportate da un'intensa attività di collaborazione con i Ministeri.

5.

Nella terza parte della Relazione, la verifica dell'affidabilità dei dati del Rendiconto, svolta in riferimento alle entrate finali dello Stato, distinte per titoli e capitoli/articoli, prende l'avvio dall'analisi dei dati riportati nei "conti periodici riassuntivi delle Amministrazioni" e dal successivo raffronto tra tali contabilità ed il consuntivo dell'Entrata. Le analisi sono compiute, inoltre, sui dati del Rendiconto, al fine di porne in evidenza anomalie ed incoerenze.

Sul versante della Spesa, quale strumento integrativo del giudizio di parificazione, la Corte, da alcuni anni, conduce verifiche dei pagamenti effettuati nell'esercizio, al fine di accertare la regolarità dei procedimenti di spesa e di dichiarare l'affidabilità dei dati contabili esposti nel Conto del bilancio. In analogia con le esperienze ormai consolidate in ambito europeo, sono stati utilizzati metodi di campionamento in grado di selezionare specifici ambiti di spesa sui quali concentrare le analisi.

Sull'esito degli accertamenti le Sezioni riunite riferiscono sia nei casi di riscontrate criticità, sia in quelli nei quali si renda necessario fornire raccomandazioni alle

Amministrazioni al fine di adottare correttivi, utili al miglioramento dello svolgimento dell'azione amministrativa.

Il Rendiconto dello Stato nel quadro di finanza pubblica

6.

La Relazione che accompagna il giudizio di parificazione del Rendiconto generale dello Stato ha lo scopo principale di proporre, a consuntivo, un esame della gestione del bilancio statale, sia a livello aggregato per le diverse categorie economiche delle entrate e delle spese, sia per la verifica dei risultati conseguiti dalle Amministrazioni ministeriali nell'attuazione delle missioni e dei programmi.

La Relazione espone risultati e valutazioni che utilizzano le grandezze di bilancio espresse in termini di contabilità pubblica, che sono alla base della decisione di parificazione del Rendiconto.

È noto, tuttavia, che la costruzione del quadro generale di finanza pubblica, nella definizione valida per le verifiche circa il rispetto degli obiettivi programmatici – in primo luogo di quelli concordati in sede europea con riguardo ai saldi – richiede di ricondurre tali grandezze a quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale.

A tal fine, è indispensabile sottoporre le risultanze del rendiconto a trattamenti contabili complessi che rispondono all'applicazione delle regole standardizzate del Sistema Europeo dei Conti (SEC) e che hanno lo scopo di trasformare i dati di contabilità pubblica (impegni, pagamenti, accertamenti e incassi) nei corrispondenti aggregati espressi in termini di competenza economica, il criterio di riferimento della contabilità nazionale.

Il Rendiconto viene, in tal modo, raccordato con il Conto economico dello Stato, che costituisce un sottosettore di rilievo del più generale Conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, nel quale confluiscono, altresì, i conti delle amministrazioni locali e quello degli enti di previdenza.

L'esigenza di disporre di un quadro informativo ordinato e completo ha indotto, da alcuni anni, la Corte dei conti a presentare ed illustrare nella Relazione sul rendiconto il raccordo tra Rendiconto e Conto dello Stato di contabilità nazionale, evidenziando, per le principali categorie economiche di entrata e spesa e per i saldi, i passaggi e le differenze più rilevanti. Differenze da attribuire, in generale, ai diversi criteri di classificazione di entrate e spese della contabilità nazionale rispetto alla contabilità pubblica e alla scelta del momento di registrazione che, a partire dalle risultanze finanziarie, meglio "approssimi" la rappresentazione del consuntivo per competenza economica.

Gli andamenti di entrate, spese e saldi dello Stato, così raccordati, sono valutati nel riscontro con i risultati conseguiti nel 2015 e posti a confronto sia con la più generale evoluzione della finanza pubblica che con gli obiettivi programmatici fissati per il 2016.

Va, infatti, ricordato che l'esigenza conoscitiva sollecitata dalla Corte in sede di consuntivo si è prospettata, con ancora maggiore pressione, nella fase della

programmazione di bilancio, allorché l'approvazione da parte del Parlamento dell'annuale legge di bilancio impone di valutare *ex ante* la "coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con gli obiettivi programmatici di finanza pubblica".

Al fine di rispondere a tale esigenza, in attuazione di una specifica disposizione normativa (legge n. 196 del 2009, art. 21, comma 12-*quater* e *quinquies*), la Nota tecnico-illustrativa alla legge di bilancio pubblica il quadro di raccordo tra il bilancio dello Stato e il Conto dello Stato relativi, entrambi, all'anno in corso e al triennio successivo.

7.

L'esame dei risultati del 2016, osservati con il filtro del "raccordo", segnala una condizione informativa meno problematica rispetto agli ultimi anni. (Tavola 1)

Se si guarda, in particolare, ai grandi flussi di spesa si può rilevare che il livello della spesa finale (al netto delle partite finanziarie), espresso in termini di cassa, risulta nel 2016 perfettamente coincidente con quello esposto dal rendiconto riclassificato secondo il SEC. (Tavola 2)

A questo dato si accompagnano differenze complessivamente contenute anche per le principali componenti della spesa finale diretta (redditi da lavoro, consumi intermedi e investimenti fissi lordi), restando invece più ampi gli scostamenti nell'attività di spesa espressa nei trasferimenti statali.

In altri termini, dal quadro 2016 si trarrebbe una valutazione non priva di importanza sull'alto grado di significatività sostanziale del rendiconto dello Stato (e, in fase di previsione, del bilancio) modificato solo per tener conto dei diversi criteri di classificazione del SEC.

Una condizione positiva, che riduce i margini di incertezza e l'opacità nell'interpretazione dei risultati della gestione.

Il Conto dello Stato 2016, nella versione di contabilità nazionale, può essere posto a raffronto con gli andamenti più generali di finanza pubblica, al fine di trarne indicazioni sul contributo del bilancio dello Stato nel processo di riequilibrio dei conti pubblici intervenuto negli ultimi anni. (Tavola 3)

Al riguardo, si deve sottolineare come, ormai da alcuni anni, l'indebitamento netto dei conti pubblici è per intero imputabile alle amministrazioni centrali - e, quindi, allo Stato - poiché i conti delle Amministrazioni locali e quelli degli Enti di previdenza presentano, generalmente, un saldo attivo, che nel 2016 è risultato, rispettivamente, di 4,2 e 1,9 miliardi, a fronte di un disavanzo delle Amministrazioni centrali di 46,8 miliardi. Ciò significa che la gestione del bilancio dello Stato e della sua traduzione anche nei termini della contabilità nazionale riveste un ruolo strategico nel controllo degli obiettivi di saldo programmati: così nel 2016 il raggiungimento di un rapporto indebitamento/Pil del 2,4 per cento discende dal contenimento entro poco più di 46 miliardi del disavanzo dello Stato (e delle Amministrazioni centrali) e dal contestuale "accreditamento netto"

per complessivi 6 miliardi della gestione dei conti delle Amministrazioni locali e degli Enti di previdenza.

Nella Relazione dello scorso anno, un confronto di lungo periodo, effettuato dopo opportune depurazioni e rettifiche degli aggregati di spesa, suggerite dalla presenza di poste straordinarie che avrebbero alterato l'analisi (il bonus di 80 euro, il trattamento delle imposte differite, i nuovi criteri di classificazione degli aggi per i concessionari di giochi, scommesse e lotterie ecc.), conduceva a valutare positivamente l'azione di contenimento della spesa condotta nel triennio 2013-2015, con riguardo tanto al Conto delle Amministrazioni pubbliche, quanto - e soprattutto - alla gestione della spesa statale. Quest'ultima, infatti, avrebbe registrato, nel periodo in esame, una riduzione di quasi l'1 per cento medio annuo, un valore all'incirca doppio della flessione verificata a livello dell'intera Pubblica amministrazione.

Il 2016, pur nel quadro di una generale tendenza di tenuta dei conti pubblici, pone in luce come i flussi di spesa dell'intera Amministrazione pubblica abbiano segnato, sia nella parte corrente che in quella in conto capitale, un andamento decisamente più ridotto rispetto alla dinamica della spesa statale.

Così la spesa totale, cresciuta del 2,2 per cento nel Conto dello Stato, si riduce dello 0,1 per cento nel Conto delle AP; la spesa primaria totale aumenta del 3 per cento nello Stato e di solo lo 0,1 per cento nel Conto delle AP. (Tavola 4)

Lo scostamento è particolarmente accentuato per la spesa corrente al netto degli interessi, che nel conto dello Stato aumenta del 4,4 per cento rispetto al 2016, mentre la crescita è molto più moderata nel conto delle Amministrazioni pubbliche (1,7 per cento).

Per gli investimenti fissi lordi - per i quali la spesa dello Stato rappresenta poco più di un terzo del totale - la flessione del 2016 (-5,4 per cento nel conto delle AP), è per intero attribuibile alle amministrazioni locali, poiché, per le ragioni in precedenza ricordate, gli investimenti dello Stato in contabilità nazionale risultano cresciuti di oltre il 13 per cento.

I risultati dell'esercizio 2016

Le entrate dello Stato

8.

Nel 2016 la gestione delle entrate dello Stato si caratterizza positivamente per l'entità delle risorse complessivamente affluite all'Erario.

Le entrate finali accertate nel 2016 (oltre 581 miliardi), anche grazie all'accelerazione impressa dagli interventi legislativi adottati, hanno fatto registrare un significativo aumento (+2,1 per cento), proseguendo nella crescita già registrata nel 2015, dopo la breve flessione che si era avuta nel 2014.

Anche sul versante della riscossione, il risultato del 2016 (poco meno di 563 miliardi) mette in luce una crescita rispetto al 2015 (+2,5 per cento), a conferma di una tendenza che dal 2012 ha visto incrementare il gettito del 10,8 per cento. Si tratta di un