

LE SPESE DELLO STATO

In termini di competenza, l'incidenza della spesa complessiva sul prodotto si riduce rispetto al 2014 di soli due decimi di punto. La spesa finale primaria aumenta ulteriormente, passando dal 32,9 per cento del 2014 al 33,2 per cento dell'anno appena concluso. E' la spesa corrente primaria che cresce di oltre 2,5 punti nell'anno (raggiungendo il 30,6 per cento del prodotto), solo in parte compensata dalla minore incidenza degli oneri per interessi e dal sostanziale dimezzamento della spesa in conto capitale.

Ancora più netto l'andamento in termini di cassa: la spesa corrente primaria si pone di poco inferiore al 32 per cento del prodotto (28,8 per cento nel 2014) e la finale (sempre primaria) tocca il 35,4 per cento.

TAVOLA 4
(in percentuale del Pil)

Voci	Autorizzazioni iniziali di cassa			Autorizzazioni definitive di cassa		
	2014	2015	Var.	2014	2015	Var.
Spesa corrente	33,9	35,7	1,8	34,4	36,7	2,3
Spesa corrente primaria	28,1	30,3	2,2	28,8	31,7	3,0
Spesa in conto capitale	3,5	2,6	-1,0	5,2	3,7	-1,5
Spesa finale	37,4	38,2	0,8	39,6	40,3	0,7
Spesa finale primaria	31,6	32,9	1,3	34,0	35,4	1,4
Rimborso prestiti	14,6	14,2	-0,4	14,1	14,3	0,2
Spesa complessiva	52,0	52,5	0,4	53,7	54,6	0,9

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

L'esame per categoria economica consente di acquisire elementi ulteriori. Sul fronte della spesa corrente primaria, determinanti sul risultato complessivo sono le variazioni registrate sia nei trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche, sia nelle poste correttive e compensative. Tali voci rappresentano poco meno del 70 per cento della spesa corrente al netto degli interessi tanto nelle previsioni iniziali che in quelle definitive. Diverso è, tuttavia, l'andamento registrato nei due momenti contabili: a preventivo, i trasferimenti alle Amministrazioni pubbliche erano previsti in aumento di oltre il 13 per cento a fronte di una sostanziale invarianza delle poste correttive e compensative; nei dati definitivi, si dimezza la variazione dei trasferimenti, mentre le poste correttive crescono di oltre il 40 per cento. Dell'aumento degli stanziamenti definitivi nel 2015 di 50 miliardi rispetto al precedente esercizio, circa 19 sono riconducibili ai trasferimenti ad AP e 23 a poste correttive e compensative.

TAVOLA 5
(in milioni)

Categorie economiche	Stanziamenti iniziali			Stanziamenti definitivi		
	2014	2015	Var.%	2014	2015	Var.%
Redditi di lavoro dipendente	85.716,7	86.719,8	1,2	87.416,6	87.431,9	0,0
Consumi intermedi	10.751,4	10.394,7	-3,3	12.639,2	13.260,8	4,9
Imposte sulla produzione	4.609,7	4.622,9	0,3	4.707,1	4.748,1	0,9
Trasferimenti correnti a AP	249.936,9	282.721,4	13,1	252.207,2	271.467,3	7,6
Trasferimenti correnti a famiglie e Isp	4.191,8	13.154,4	213,8	10.449,2	14.024,7	34,2
Trasferimenti correnti a imprese	5.816,3	6.546,0	12,5	6.069,3	7.781,8	28,2
Trasferimenti correnti a estero	1.620,8	1.510,6	-6,8	1.835,9	1.907,9	3,9
Risorse proprie UE	18.000,0	18.900,0	5,0	18.000,0	17.900,0	-0,6
Interessi passivi	93.498,1	87.409,7	-6,5	90.792,2	80.857,4	-10,9
Poste correttive e compensative	54.609,5	54.875,5	0,5	55.985,6	79.329,5	41,7
Ammortamenti	1.053,8	923,0	-12,4	1.080,8	945,8	-12,5
Altre uscite correnti	5.057,5	6.680,0	32,1	2.047,8	2.736,7	33,6
Investimenti fissi lordi	5.113,2	3.986,0	-22,0	5.535,8	5.601,2	1,2
Contributi ad investimenti AP	12.110,5	20.999,4	73,4	13.537,4	21.463,6	58,6
Contributi ad investimenti a imprese	10.203,5	9.085,9	-11,0	10.370,9	9.415,2	-9,2
Contributi ad investimenti famiglie	264,6	232,7	-12,0	253,5	245,1	-3,3
Contributi ad investimenti estero	275,7	299,1	8,5	643,5	664,4	3,2
Altri trasferimenti in conto capitale	11.120,8	4.848,5	-56,4	10.267,9	3.426,4	-66,6
Acquisizione attività finanziarie	15.477,9	777,8	-95,0	36.928,9	1.500,1	-95,9
Rimborso passività finanziarie	235.664,3	232.620,3	-1,3	226.889,7	233.062,5	2,7
Spesa complessiva	825.093,2	847.307,9	2,7	847.658,3	857.770,6	1,2

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

Di rilievo, ancorchè di peso assoluto inferiore, sono la crescita oltre le attese dei consumi intermedi (a fronte di una riduzione del 3 per cento registrata negli stanziamenti iniziali, nel definitivo si rileva un aumento di poco inferiore al 5 per cento) e dei trasferimenti a famiglie e imprese; nel caso delle famiglie l'aumento è strettamente legato alle modalità di contabilizzazione e di regolazione contabile del *bonus* introdotto dal DL 66/2014.

Sul risultato complessivo incide, infine, l'andamento della spesa per redditi da lavoro: attesa in crescita nelle previsioni iniziali dell'uno per cento, nelle previsioni definitive risulta sostanzialmente stabile sui valori del 2014.

Sul fronte della spesa in conto capitale, determinante sul risultato complessivo sono, sia nelle previsioni iniziali che in quelle definitive, le variazioni intervenute nelle acquisizioni di attività finanziarie: la concentrazione sul 2014 degli stanziamenti al fondo per assicurare agli enti territoriali la liquidità necessaria al pagamento dei debiti pregressi, di quelli destinati alla sottoscrizione del capitale del Meccanismo Europeo di Stabilità e di quelli per la concessione di mutui alle Regioni per il riacquisto dei titoli obbligazionari aveva fatto, infatti, lievitare tale categoria di spesa di oltre 14 miliardi nel bilancio iniziale e di oltre di 34 miliardi in quello definitivo.

Di minore rilievo assoluto le altre variazioni: sostanzialmente invariati gli investimenti fissi lordi nelle previsioni definitive, le forti variazioni dei contributi agli investimenti e degli altri trasferimenti in conto capitale sono da ricondurre pressochè esclusivamente alla diversa allocazione in bilancio del Fondo per lo sviluppo e la coesione a seguito dell'avvio dell'Agenzia a cui ne è affidata la gestione.

L'esame della gestione di competenza e di quella di cassa conferma le tendenze evidenziate dai dati degli stanziamenti definitivi, in alcuni casi rendendole più nette.

TAVOLA 6
(in milioni)

Voci	Impegni sulla competenza			Impegni totali		
	2014	2015	Var.%	2014	2015	Var.%
Spesa corrente	523.168,8	567.359,2	8,4	524.151,1	571.343,8	9,0
Spesa corrente primaria	442.095,4	492.836,4	11,5	443.080,0	496.820,7	12,1
Spesa in conto capitale	58.762,0	33.856,1	- 42,4	62.159,9	50.010,7	- 19,5
Spesa finale	581.930,8	601.215,3	3,3	586.311,0	621.354,5	6,0
Spesa finale primaria	500.857,4	526.692,5	5,2	505.239,9	546.831,4	8,2
Rimborso di prestiti	207.562,2	215.517,0	3,8	207.794,1	215.517,0	3,7
Spesa complessiva	789.493,0	816.732,3	3,5	794.105,1	836.871,4	5,4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Guardando ai risultati in termini di impegni (sulla competenza) la spesa complessiva cresce del 3,5 per cento; la spesa finale primaria aumenta di oltre il 5,2 per cento. Ancora maggiore la crescita della spesa corrente al netto degli interessi, 11,5 per cento, mentre si conferma la flessione di quella in conto capitale (in riduzione di oltre il 42 per cento). Più accentuata l'accelerazione della spesa se si guarda agli impegni totali: la flessione della spesa in conto capitale si dimezza (la variazione è di poco meno del 20 per cento); ciò comporta un minor effetto compensativo per cui la spesa finale primaria cresce del 8,2 per cento rispetto al 2014 portando il risultato complessivo a poco meno del 5,5 per cento.

LE SPESE DELLO STATO

TAVOLA 7
(in milioni)

Categorie economiche	Impegni competenza			Impegni totali		
	2014	2015	Var.	2014	2015	Var.%
Redditi da lavoro dipendente	85.209,9	85.919,2	0,8	85.953,9	86.490,7	0,6
Consumi intermedi	12.262,8	12.840,5	4,7	12.274,6	12.922,1	5,3
Imposte sulla produzione	4.630,4	4.688,2	1,2	4.647,5	4.709,4	1,3
Trasferimenti correnti a AP	249.594,9	270.573,0	8,4	249.964,8	273.460,2	9,4
Trasferimenti correnti a famiglie e lsp	10.306,6	13.797,7	33,9	10.547,2	14.071,3	33,4
Trasferimenti correnti a imprese	5.520,6	7.670,1	38,9	5.512,9	7.744,2	40,5
Trasferimenti correnti a estero	1.708,6	1.816,6	6,3	1.755,7	1.860,8	6,0
Risorse proprie UE	17.658,8	16.784,9	-4,9	17.658,8	16.784,9	-4,9
Interessi passivi	81.073,5	74.522,8	-8,1	81.071,1	74.523,1	-8,1
Poste correttive e compensative	54.182,3	77.571,3	43,2	53.742,2	77.576,5	44,3
Ammortamenti	356,8	365,8	2,5	356,8	365,8	2,5
Altre spese correnti	663,5	808,9	21,9	665,5	834,7	25,4
Investimenti fissi lordi	4.537,1	4.615,9	1,7	4.947,3	5.546,0	12,1
Contributi ad investimenti AP	11.653,4	15.781,0	35,4	13.122,3	20.947,8	59,6
Contributi Investimenti a imprese	9.797,5	8.242,4	-15,9	10.640,2	8.828,4	-17,0
Contributi Investimenti famiglie e lsp	252,4	239,5	-5,1	252,4	239,5	-5,1
Contributi Investimenti estero	627,4	649,9	3,6	636,8	718,1	12,8
Altri trasferimenti in conto capitale	4.824,6	3.275,7	-32,1	5.366,6	3.990,2	-25,6
Acquisizioni attività finanziarie	27.069,6	1.051,7	-96,1	27.194,2	9.740,6	-64,2
Rimborso passività finanziarie	207.562,2	215.517,0	3,8	207.794,1	215.517,0	3,7
Spesa complessiva	789.493,0	816.732,3	3,5	794.105,1	836.871,4	5,4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Sono i risultati in termini di trasferimenti alle famiglie e ad imprese a dimostrare una variazione più pronunciata, portando la spesa corrente primaria in termini di impegni di competenza a crescere circa un punto in più degli stanziamenti. Sono poi i contributi agli investimenti ad altre AP che, presentando un andamento più intenso (crescono di poco meno del 60 per cento), producono la maggiore crescita degli impegni totali.

Ancora maggiore la crescita dei pagamenti: le spese primarie finali crescono del 6,2 per cento rispetto al 2014 nel caso dei pagamenti sulla competenza e del 9 per cento in termini complessivi. Andamenti riconducibili soprattutto alla forte accelerazione dei pagamenti alle famiglie.

TAVOLA 8
(in milioni)

Voci	Pagamenti su competenza			Pagamenti totali		
	2014	2015	Var.%	2014	2015	Var.%
Spesa corrente	476.906,8	521.708,1	9,4	503.708,8	555.063,1	10,2
Spesa corrente primaria	396.061,9	447.372,2	13,0	422.717,1	480.500,3	13,7
Spesa in conto capitale	49.892,6	26.386,3	-47,1	59.405,8	45.198,9	-23,9
Spesa finale	526.799,4	548.094,4	4,0	563.114,6	600.262,1	6,6
Spesa finale primaria	445.954,5	473.758,6	6,2	482.122,9	525.699,2	9,0
Rimborso prestiti	207.196,7	212.286,0	2,5	207.617,6	212.641,7	2,4
Spesa complessiva	733.996,1	760.380,4	3,6	770.732,2	812.903,8	5,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

TAVOLA 9

(in milioni)

Categorie economiche	Pagamenti su competenza			Pagamenti totali		
	2014	2015	Var.	2014	2015	Var.
Redditi da lavoro dipendente	85.300,8	86.100,4	0,9	86.497,3	86.953,1	0,5
Consumi intermedi	9.093,1	9.205,2	1,2	11.656,7	11.721,9	0,6
Imposte sulla produzione	4.642,5	4.697,8	1,2	4.680,4	4.722,1	0,9
Trasferimenti correnti a AP	217.888,7	235.229,5	8,0	235.880,3	254.146,7	7,7
Trasferimenti correnti a famiglie e Isp	4.466,6	13.331,4	198,5	5.025,2	19.345,0	285,0
Trasferimenti correnti a imprese	4.461,1	5.865,5	31,5	5.129,4	7.000,7	36,5
Trasferimenti correnti a estero	1.593,3	1.704,7	7,0	1.747,6	1.868,2	6,9
Risorse proprie UE	17.658,8	16.784,9	-4,9	17.658,8	16.784,9	-4,9
Interessi passivi	80.844,9	74.335,9	-8,1	80.991,7	74.562,8	-7,9
Poste correttive e compensative	50.178,7	73.514,5	46,5	53.598,4	76.754,0	43,2
Ammortamenti	356,8	365,8	2,5	356,8	365,8	2,5
Altre spese correnti	421,6	572,4	35,8	486,1	837,9	72,4
Investimenti fissi lordi	2.699,8	2.638,4	-2,3	5.290,0	4.917,7	-7,0
Contributi ad investimenti AP	10.004,4	13.604,0	36,0	12.892,2	18.873,4	46,4
Contributi Investimenti a imprese	6.419,7	6.555,5	2,1	8.491,4	10.387,3	22,3
Contributi Investimenti famiglie e Isp	246,0	234,2	-4,8	300,0	236,3	-21,2
Contributi. Investimenti estero	625,9	302,1	-51,7	644,8	350,6	-45,6
Altri trasferimenti in conto capitale	3.810,7	2.096,9	-45,0	5.245,1	3.514,3	-33,0
Acquisizioni attività finanziarie	26.086,1	955,2	-96,3	26.542,3	6.919,3	-73,9
Rimborso passività finanziarie	207.196,7	212.286,0	2,5	207.617,6	212.641,7	2,4
Spesa complessiva	733.996,1	760.380,4	3,6	770.732,2	812.903,8	5,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Al netto delle regolazioni contabili gli andamenti registrati nel 2015 si attenuano, ma non mutano significativamente (tavole 10÷12).

Nelle previsioni definitive la spesa finale è pari a 580 miliardi in flessione dell'1,1 per cento rispetto al 2014, mentre quella primaria, pur confermandosi in crescita, riduce la variazione dal 2,6 allo 0,7 per cento. L'impatto delle correzioni apportate con le regolazioni è ancora maggiore sulla spesa corrente la cui crescita, che nelle previsioni definitive toccava il 7,2 per cento, scende al 6,1. Un punto inferiore è anche la variazione in termini di spesa primaria corrente.

Le regolazioni contabili

Nel 2015 le regolazioni contabili hanno raggiunto dal lato della spesa i 39,4 miliardi (in termini di impegni), concentrandosi in due tipologie di interventi:

le somme derivanti dal riaccertamento straordinario dei residui passivi, ai sensi dell'articolo 49, comma 2, del decreto-legge 66/2014. Oltre 13,2 miliardi delle somme cancellate dai conti dei residui di bilancio e dai perenti, sono state riscritte e destinate al ripiano di sospesi di tesoreria. Si tratta, in particolare, delle somme relative ad operazioni per gli Enti locali e per le Regioni per spesa corrente (3,8 miliardi, capitoli 1318 e 2701) e per spesa in conto capitale (2,1 miliardi, capitoli Interno 7232, 7333, 7236, 7243); alle Regioni per spesa corrente (4,4 miliardi, capitolo MEF 2862) e a fronte di anticipazioni concesse all'Inps (3,5 miliardi, capitolo Lavoro 4321);

le somme relative ai rimborsi IVA (22,5 miliardi, capitoli MEF 3810 e 3014), a rimborsi di imposte dirette (3,1 miliardi, capitolo 3811/MEF) e per il ripiano del disavanzo sanitario nel Molise (40 milioni, capitolo 2702/MEF).

Nel 2014 le regolazioni debitorie erano state più limitate 28,4 miliardi (in termini di impegni). Esse avevano riguardato sempre le somme relative ai rimborsi IVA (21,7 miliardi, capitoli MEF 3810 e 3014), a rimborsi di imposte dirette (2,9 miliardi, capitolo 3811/MEF) e la gestione del gioco del lotto relativo ad anni pregressi (1,2 miliardi, capitolo 3919/MEF). Ad essi si erano aggiunti solo i trasferimenti correnti alle Regioni (2,6 miliardi, capitolo 2701).

LE SPESE DELLO STATO

Si accentua il calo della spesa in conto capitale che risentiva, nel dato lordo, degli stanziamenti a copertura di conto sospeso per spese di investimento delle Amministrazioni locali: la flessione nell'anno è del 48 per cento.

TAVOLA 10
(in milioni)

Voci	Stanziamenti iniziali			Stanziamenti definitivi		
	2014	2015	Var. %	2014	2015	Var. %
Spesa corrente	502.053,5	532.169,0	6,0	509.214,8	540.103,1	6,1
Spesa corrente primaria	408.555,4	444.759,4	8,9	418.422,6	459.245,7	9,8
Spesa in conto capitale	54.566,3	38.213,5	-30,0	77.537,8	40.300,0	-48,0
Spesa finale	556.619,8	570.382,6	2,5	586.752,6	580.403,1	-1,1
Spesa finale primaria	463.121,7	482.972,9	4,3	495.960,5	499.545,7	0,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Tali andamenti si riverberano sulle somme impegnate che vedono ridotta la variazione rispetto al 2014 di 1,3 punti in termini di spesa corrente (sia totale che primaria), ridimensionando l'aumento sull'esercizio 2014 al 10,8 per cento in termini di spesa primaria. Ancora più netta la variazione della spesa in conto capitale che riduce gli impegni di circa il 23 per cento (contro una flessione nel risultato al lordo di circa il 20 per cento).

TAVOLA 11
(in milioni)

Voci	Impegni su competenza			Impegni totali		
	2014	2015	Var. %	2014	2015	Var. %
Spesa corrente	494.776,8	530.026,2	7,1	495.759,1	534.010,8	7,7
Spesa corrente primaria	413.703,4	455.503,4	10,1	414.688,0	459.487,7	10,8
Spesa in conto capitale	58.762,0	31.840,1	-45,8	62.159,9	47.994,7	-22,8
Spesa finale	553.538,8	561.866,3	1,5	557.919,0	582.005,5	4,3
Spesa finale primaria	472.465,4	487.343,5	3,1	476.847,9	507.482,4	6,4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

I dati al netto delle regolazioni mettono in rilievo una riduzione dei pagamenti correnti primari superiore agli importi al lordo di 8 decimi di punto. La spesa finale si riduce anche grazie al dato dei pagamenti in conto capitale in flessione del 27,3 per cento (contro il 24 per cento lordo).

TAVOLA 12
(in milioni)

Voci	Pagamenti su competenza			Pagamenti totali		
	2014	2015	Var. %	2014	2015	Var. %
Spesa corrente	450.760,8	485.637,1	7,7	476.011,8	518.804,1	9,0
Spesa corrente primaria	369.915,9	411.301,2	11,2	395.020,1	444.241,3	12,5
Spesa in conto capitale	49.892,6	24.370,3	-51,2	59.405,8	43.182,9	-27,3
Spesa finale	500.653,4	510.007,4	1,9	535.417,6	561.987,1	5,0
Spesa finale primaria	419.808,5	435.671,6	3,8	454.425,9	487.424,2	7,3

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Sono naturalmente le categorie economiche interessate dalle regolazioni a veder modificato il loro andamento rispetto all'esercizio precedente: sono i trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche quelli che registrano le variazioni maggiori, proprio per la sottrazione degli importi relativi alla chiusura delle operazioni in conto sospeso. Nel caso delle "Poste correttive e

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

compensative” la riduzione degli importi in entrambi gli esercizi aumenta il rilievo della variazione intervenuta nell’anno a cui si fa riferimento nel riquadro ad esse dedicato.

I dati a rendiconto 2015 sembrano, quindi, evidenziare una dinamica della spesa superiore alle attese. Pur rammentando che si tratta di un esame di risultati letti in termini di contabilità finanziaria e non economica (solo quest’ultima è quella valida ai fini degli obiettivi di finanza pubblica), tali dati, ad una prima lettura, sembrerebbero non in linea con quelle che erano le attese di contenimento alla base delle misure correttive degli ultimi esercizi.

1.2. Una rilettura dei risultati al netto di fenomeni particolari

Una valutazione più approfondita delle modifiche intervenute nell’anno consente, infatti, di verificare come sugli andamenti ricordati pesino alcuni fenomeni particolari (oltre a quelli sterilizzati con le regolazioni contabili) che falsano il confronto con gli anni precedenti.

Gli importi relativi alla categoria X “Poste correttive e compensative” e alla XXXI “Acquisizioni di attività finanziarie” presentano nei due anni andamenti particolari.

Come si riporta nel box “Le poste correttive e compensative”, nel primo caso, oltre il 99 per cento degli importi è relativo a due programmi “Regolazione giurisdizione e coordinamento del sistema della fiscalità” e “Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d’imposta”. Le risorse riconducibili a tali due programmi sono destinati prevalentemente a regolazioni e hanno come destinatario finale il conto delle entrate o contabilità speciali.

Le “Poste correttive e compensative”

Nella tavola che segue sono riportate le principali voci della categoria X Poste correttive e compensative. Gli importi evidenziati sono relativi a stanziamenti definitivi, impegni totali e pagamenti totali distinti per le principali missioni e i relativi programmi. Si tratta di circa 120 capitoli. Oltre il 99 per cento degli importi è riconducibile a due programmi: “Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi” e “Regolazioni giurisdizionali e coordinamento del sistema della fiscalità”. Tra questi ricadono anche due dei capitoli che sono stati inseriti nelle regolazioni contabili: si tratta in particolare del 3810 e del 3814 relativi alle compensazioni IVA, i cui pagamenti affluiscono alla contabilità speciale 1778. Ad essi si aggiungono le somme relative a rimborsi di imposte dirette relativi a esercizi pregressi. Si tratta nel complesso di 25,6 miliardi.

Le “poste correttive e compensative” hanno registrato un forte aumento nel 2015 riconducibile in prevalenza a due capitoli: sono il 3821 relativo a “Somme da versare all’entrata del bilancio dello Stato a fronte di recuperi tributari effettuati nei confronti delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome per 15,6 miliardi (sia in competenza che in cassa) e il 3813 relativo a “Rimborsi delle imposte dirette effettuati dai concessionari anche mediante compensazioni operate sull’IVA, sulle somme spettanti alle Regioni, all’INPS e agli altri Enti previdenziali.

(in milioni)

Programmi	Stanziamenti definitivi		Impegni totali		Pagamenti totali	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d'imposte	41.068	65.435	39.439	63.844	39.434	63.809
Regolazione giurisdizione e coordinamento del sistema della fiscalità'	14.579	13.578	13.995	13.434	13.845	12.646
Altri programmi	339	316	308	298	319	300
Totale poste correttive e compensative	55.986	79.330	53.742	77.576	53.598	76.754

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

LE SPESE DELLO STATO

Nella tavola successiva gli importi pagati nell'anno distribuiti per soggetto beneficiario: si tratta, pressochè esclusivamente, di versamenti all'amministrazione finanziaria, oltre che, come detto, ai riversamenti alla contabilità speciale 1778. Solo il capitolo 3836 prevede un versamento di 1,6 miliardi quale "Quota sui canoni di abbonamento alle radio e alla televisione spettanti alla società concessionaria e alla accademia di Santa Cecilia".

Beneficiari pagamenti 2015	In milioni	Comp. %
AGENZIA ENTRATE	35.273	46,1
AGENZIA DEMANIO	2	0,0
AGENZIA DOGANE	11.150	14,6
CONTABILITA' SPECIALE 1778	25.551	33,4
RAI SPA	1.633	2,1
TESORO DELLO STATO	1.119	1,5
CREDITORI VARI	928	1,2
AGENT IVA NON RES D.LGS.18/10	150	0,2
MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE	144	0,2
GIOCHI SPORTIVI TOT IPPICA	127	0,2
EQUITALIA	167	0,2
LOTTOMATICA	50	0,1
ALTRI SOGGETTI PRIVATI	159	0,2
Pagamenti - totale	76.454	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Nel caso della seconda categoria (si veda *box* Le "Acquisizioni di attività finanziarie", sull'esercizio 2014 si concentrano operazioni straordinarie di particolare rilievo: si tratta, come ricordato in precedenza, degli stanziamenti destinati ad assicurare agli enti territoriali la liquidità necessaria al pagamento dei debiti pregressi, di quelli per la concessione di mutui alle Regioni per il riacquisto dei titoli obbligazionari e delle somme stanziare per la sottoscrizione del capitale del Meccanismo Europeo di Stabilità. Oltre 34 miliardi in termini di stanziamenti definitivi aventi natura straordinaria, che non trovano una riproposizione del 2015 e la cui inclusione può portare a falsare una lettura complessiva degli andamenti della spesa in conto capitale.

Le "Acquisizioni di attività finanziarie"

Nell'esercizio 2014 gli importi si presentano di particolare rilievo pressochè esclusivamente in ragione di tre fenomeni: gli stanziamenti al fondo per assicurare agli enti territoriali la liquidità necessaria al pagamento dei debiti pregressi (capitolo MEF 7398), quelli destinati alla sottoscrizione del capitale del Meccanismo Europeo di Stabilità e, infine, quelli per la concessione di mutui alle Regioni per il riacquisto dei titoli obbligazionari.

Nella tavola sono riportati stanziamenti definitivi, impegni totali e pagamenti totali per i principali programmi di spesa nei due anni. Si riporta anche il dato relativo ai tre capitoli relativi ai fenomeni di cui si è detto.

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

TAVOLA 13

(in milioni)

Programmi	Stanzamenti definitivi		Impegni totali		Pagamenti totali	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Politica economica e finanziaria in ambito internazionale	494	348	493	348	494	348
Elaborazione, quantificazione, e assegnazione dei trasferimenti erariali; determinazione dei rimborsi agli Enti locali anche in via perequativa	420	209	420	209	698	209
Regolamentazione e vigilanza sul settore finanziario	11.796	200	11.794	202	11.794	202
Erogazioni a Enti territoriali per interventi di settore	22.583	0	13.854	8.142	12.870	5.443
Altri programmi	1.637	744	634	841	687	718
Totale cat. XXXI -acquisizione di attività finanziarie	36.929	1.500	27.194	9.741	26.542	6.919
Cap 7398 - Fondo per assicurare agli enti territoriali la liquidità necessaria per i pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili	22.433	0	13.704	8.142	12.720	5.443
Cap. 7605 - Somme destinate alla contribuzione per la sottoscrizione del capitale del meccanismo europeo di stabilità	2.866	0	2.866	0	2.866	0
Cap. 7610 - Concessione di mutui alle regioni per il riacquisto dei titoli obbligazionari in circolazione						
	8.728	0	8.728	0	8.728	0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Di qui la scelta di ripetere l'analisi ma escludendo entrambe le categorie (oltre ai capitoli che erano stati esclusi con le regolazioni contabili)

Infine, due ulteriori aspetti incidono sulla lettura dei risultati: la riclassificazione nel 2015 del Fondo per lo sviluppo e la coesione dalla categoria "altri trasferimenti in conto capitale" a "contributi alla produzione" e la gestione contabile del *bonus* previsto dal DL 66/2014, la cui imputazione più che alle modalità di corresponsione di una spesa appare assimilabile ad una regolazione contabile di una posta fiscale. Per limitare l'impatto di tali fenomeni, si è operata una riclassificazione del Fondo per lo sviluppo e la coesione anche per gli anni precedenti al 2015, mentre sono stati sterilizzati gli effetti finanziari e contabili del *bonus*, non considerando nell'analisi il capitolo relativo (capitolo MEF 3888).

La sterilizzazione di tali fenomeni consente di guardare ai risultati del 2015 secondo un angolo visuale meno condizionato da casi particolari e contingenti.

TAVOLA 14

(in milioni)

Voci	Stanzamenti iniziali			Stanzamenti definitivi		
	2014	2015	Var.%	2014	2015	Var.%
Spesa corrente	480.253,0	499.704,2	4,1	481.887,7	483.184,3	0,3
Spesa corrente primaria	386.754,9	412.294,5	6,6	391.095,6	402.326,9	2,9
Spesa in conto capitale	39.088,4	37.443,9	-4,2	40.609,0	38.808,1	-4,4
Spesa finale	519.341,4	537.148,1	3,4	522.496,7	521.992,3	-0,1
Spesa finale primaria	425.843,3	449.738,4	5,6	431.704,5	441.134,9	2,2
Rimborso prestiti	235.664,3	232.620,3	-1,3	226.889,7	233.062,5	2,7
Spesa complessiva	755.005,7	769.768,4	2,0	749.386,4	755.054,9	0,8

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

La lettura dei risultati del 2015 muta in misura consistente. Nel bilancio definitivo la spesa complessiva nel 2015 risulta solo in leggera crescita rispetto al 2014 (+0,8 per cento): le spese finali rimangono sostanzialmente invariate (in flessione dello 0,1 per cento); l'aumento della spesa corrente è più che compensato dalla riduzione registrata dalla spesa in conto capitale. La spesa corrente al netto degli interessi aumenta del 2,9 per cento; la flessione di parte capitale (-4,4 per cento) consente di contenere l'aumento della spesa primaria complessiva al 2,2 per cento, di poco superiore alla variazione del Pil nominale (1,5 per cento).

LE SPESE DELLO STATO

TAVOLA 15
(in milioni)

Voci	Impegni sulla competenza			Impegni totali		
	2014	2015	Var.%	2014	2015	Var.%
Spesa corrente	463.629,0	469.909,5	1,4	465.051,4	473.888,9	1,9
Spesa corrente primaria	382.555,6	395.386,7	3,4	383.980,3	399.365,9	4,0
Spesa in conto capitale	31.692,4	30.796,7	-2,8	34.965,7	38.262,3	9,4
Spesa finale	495.321,4	500.706,2	1,1	500.017,1	512.151,2	2,4
Spesa finale primaria	414.248,0	426.183,3	2,9	418.946,0	437.628,1	4,5
Rimborso di prestiti	207.562,2	215.517,0	3,8	207.794,1	215.517,0	3,7
Spesa complessiva	702.883,6	716.223,1	1,9	707.811,2	727.668,2	2,8

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Più elevate le variazioni di impegni e pagamenti, sia che si guardi alla gestione di competenza che a quella complessiva:

- gli impegni per spesa corrente primaria crescono tra il 3,4 e il 4 per cento, a seconda che si guardi alla sola competenza o al dato totale; crescono del 4,5 per cento gli impegni finali al netto interessi, grazie ad un aumento del 9,4 per cento di quelli in conto capitale (una variazione da ricondurre, prevalentemente, all'avere escluso le acquisizioni di attività finanziarie, che nel rendiconto risentono delle operazioni straordinarie concentrate sul 2014);

TAVOLA 16
(in milioni)

Voci	Pagamenti su competenza			pagamenti totali		
	2014	2015	Var.%	2014	2015	Var.%
Spesa corrente	426.728,1	428.315,2	0,4	450.110,4	453.073,3	0,7
Spesa corrente primaria	345.883,2	353.979,4	2,3	369.118,7	378.510,4	2,5
Spesa in conto capitale	23.806,6	23.423,4	-1,6	32.863,5	36.271,9	10,4
Spesa finale	450.534,7	451.738,6	0,3	482.973,9	489.345,2	1,3
Spesa finale primaria	369.689,8	377.402,7	2,1	401.982,2	414.782,3	3,2
Rimborso di prestiti	207.196,7	212.286,0	2,5	207.617,6	212.641,7	2,4
Spesa complessiva	657.731,4	664.024,6	1,0	690.591,5	701.986,9	1,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

- i pagamenti presentano andamenti diversi ove si guardi alla sola competenza o al dato complessivo: nel primo caso i pagamenti effettuati al netto degli interessi crescono del 2,1 per cento: all'aumento della spesa corrente primaria (+2,3 per cento) fa da contrappeso la flessione degli esborsi per spesa in c/capitale (-1,6 per cento); i pagamenti totali (sempre al netto degli interessi) crescono, invece, di oltre il 3 per cento; all'aumento della spesa corrente netta del 2,5 per cento si accompagna una forte accelerazione di quella in conto capitale (+10,4 per cento). Un dato che dimostra lo sforzo operato in termini di pagamento dei residui.

Elementi ulteriori emergono da una lettura dei risultati dell'anno per missione. Si conferma la forte concentrazione degli stanziamenti in poche missioni di rilievo. Come rilevato anche nel passato, al netto delle risorse stanziati per il rimborso del debito pubblico, poco meno del 24 per cento della spesa finale in termini di stanziamenti definitivi è destinata agli interventi ricompresi nella missione "Relazioni finanziarie con le Autonomie territoriali". Pari rilievo presenta la missione "Politiche previdenziali" (che assorbe il 23,2 per cento della spesa complessiva) che evidenzia una crescita particolarmente marcata nell'esercizio appena concluso (+10,2 per cento). Di poco inferiori al 10 per cento le risorse complessivamente assorbite dalla missione "Istruzione scolastica", i cui stanziamenti crescono del 1,6 per cento. Alle "Politiche sociali" e alla "Famiglia" va circa l'8 per cento della spesa complessiva, con una variazione rispetto all'esercizio precedente

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

del 3,8 per cento. Il restante 25 per cento della spesa è ripartito tra le altre missioni, tra cui rilevano “l’Italia in Europa e nel mondo” (cui vanno il 5,8 per cento degli stanziamenti per la gran parte relativi al contributo italiano al bilancio comunitario, oltre 18 miliardi), la “Difesa e la sicurezza del territorio” e l’“Ordine pubblico e sicurezza” (nel complesso il 7,2 per cento degli importi).

Anche sul fronte della spesa in conto capitale (che nel 2015 ha registrato stanziamenti per poco meno di 40 miliardi) le somme sono riconducibili a poche missioni: allo “Sviluppo e riequilibrio territoriale”, alla “Competitività e sviluppo delle imprese” e alla “Ricerca e innovazione” vanno rispettivamente il 15,1, il 12,9 e il 6,1 per cento del totale stanziato. A “Infrastrutture e logistica” e “Diritto alla mobilità”, seppur in calo rispetto al 2014 (di oltre l’8 per cento), vanno nel complesso poco meno del 23 per cento delle somme. Di rilievo infine sono le somme destinate a “L’Italia in Europa e nel mondo” (il 12,8 per cento) che riguardano pressoché integralmente l’importo destinato al Fondo per l’attuazione delle politiche comunitarie (5 miliardi).

TAVOLA 17
(in milioni)

Spesa finale - missioni	Stanziamenti iniziali				Stanziamenti definitivi			
	2014	2015	Var.%	comp % spesa finale 2015	2014	2015	Var.%	comp % spesa finale
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	2.833	2.667	-5,8	0,6	2.781	2.681	-3,6	0,6
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	475	521	9,7	0,1	557	597	7,3	0,1
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	107.137	121.337	13,3	27,0	108.453	105.762	-2,5	23,9
004.L'Italia in Europa e nel mondo	25.520	26.081	2,2	5,8	25.757	25.521	-0,9	5,8
005.Difesa e sicurezza del territorio	20.283	19.621	-3,3	4,4	20.706	20.383	-1,6	4,6
006.Giustizia	7.673	7.799	1,6	1,7	8.044	8.320	3,4	1,9
007.Ordine pubblico e sicurezza	10.591	10.658	0,6	2,4	10.976	11.380	3,7	2,6
008.Soccorso civile	4.290	2.775	-35,3	0,6	5.085	3.718	-26,9	0,8
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	847	835	-1,4	0,2	934	1.015	8,6	0,2
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	6	265	4024,7	0,1	285	647	127,4	0,1
011.Competitività e sviluppo delle imprese	5.523	6.980	26,4	1,6	6.013	7.477	24,4	1,7
012.Regolazione dei mercati	14	12	-14,0	0,0	27	40	46,3	0,0
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	12.862	11.660	-9,3	2,6	12.589	11.710	-7,0	2,7
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	4.473	4.646	3,9	1,0	5.093	4.900	-3,8	1,1
015.Comunicazioni	808	686	-15,1	0,2	1.425	1.069	-24,9	0,2
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	139	251	81,0	0,1	163	263	61,2	0,1
017.Ricerca e innovazione	2.818	2.621	-7,0	0,6	3.128	2.869	-8,3	0,6
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	685	753	9,9	0,2	1.014	1.312	29,4	0,3
019.Casa e assetto urbanistico	766	1.703	122,2	0,4	830	1.873	125,7	0,4
020.Tutela della salute	883	930	5,3	0,2	1.035	1.633	57,8	0,4
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	1.373	1.346	-1,9	0,3	1.620	1.550	-4,3	0,4
022.Istruzione scolastica	41.293	41.589	0,7	9,2	42.455	43.116	1,6	9,8
023.Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	7.827	7.704	-1,6	1,7	7.858	7.752	-1,4	1,8
024.Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	33.117	34.144	3,1	7,6	33.608	34.889	3,8	7,9
025.Politiche previdenziali	93.078	99.225	6,6	22,0	93.024	102.531	10,2	23,2
026.Politiche per il lavoro	9.356	10.376	10,9	2,3	10.113	10.589	4,7	2,4
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.598	1.794	12,2	0,4	2.390	2.279	-4,6	0,5
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	5.830	6.207	6,5	1,4	5.979	6.012	0,6	1,4
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	14.012	13.131	-6,3	2,9	14.761	13.856	-6,1	3,1
030.Giovani e sport	639	632	-1,1	0,1	698	688	-1,4	0,2
031.Turismo	34	30	-11,7	0,0	199	29	-85,2	0,0
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	1.314	1.429	8,7	0,3	1.631	1.743	6,9	0,4
033.Fondi da ripartire	7.965	9.749	22,4	2,2	2.805	3.392	20,9	0,8
Spesa finale	426.064	450.156	5,7	100,0	432.035	441.597	2,2	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

LE SPESE DELLO STATO

TAVOLA 18
(in milioni)

Spesa in c/capitale - missioni	Stanzamenti iniziali				Stanzamenti definitivi			
	2014	2015	Var. %	comp % spesa c/capitale	2014	2015	Var. %	comp % spesa c/capitale
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	8	5	-37,5	0,0	8	5	-37,5	0,0
002.Ammministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	1	0	-59,3	0,0	1	2	127,8	0,0
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	1.308	1.332	1,8	3,6	1.492	1.426	-4,4	3,7
004.L'Italia in Europa e nel mondo	5.292	5.099	-3,7	13,6	5.292	5.101	-3,6	13,1
005.Difesa e sicurezza del territorio	3.092	2.377	-23,1	6,3	2.851	2.698	-5,4	7,0
006.Giustizia	153	130	-15,2	0,3	168	267	59,3	0,7
007.Ordine pubblico e sicurezza	300	305	1,7	0,8	383	437	14,1	1,1
008.Soccorso civile	2.351	608	-74,1	1,6	2.854	1.329	-53,4	3,4
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	256	253	-1,3	0,7	332	360	8,5	0,9
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0	145	666,996,8	0,4	64	243	279,4	0,6
011.Competitività e sviluppo delle imprese	4.690	4.412	-5,9	11,8	5.102	4.891	-4,1	12,6
012.Regolazione dei mercati	0	0	-18,6	0,0	0	0	-49,7	0,0
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	5.192	4.254	-18,1	11,4	4.939	4.316	-12,6	11,1
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	4.378	4.508	3,0	12,0	4.984	4.764	-4,4	12,3
015.Comunicazioni	148	12	-91,6	0,0	697	27	-96,2	0,1
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	10	81	691,7	0,2	18	82	356,2	0,2
017.Ricerca e innovazione	2.233	2.200	-1,5	5,9	2.430	2.425	-0,2	6,2
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	232	284	22,3	0,8	511	648	26,8	1,7
019.Casa e assetto urbanistico	552	1.492	170,5	4,0	631	1.663	163,5	4,3
020.Tutela della salute	0	2	442,8	0,0	17	22	30,6	0,1
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistiche	208	237	13,8	0,6	268	293	9,3	0,8
022.Istruzione scolastica	31	367	1.092,9	1,0	222	408	83,4	1,1
023.Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	77	61	20,5	0,2	78	65	-16,5	0,2
024.Diritto sociali, politiche sociali e famiglia	9	8	12,1	0,0	29	88	203,1	0,2
025.Politiche previdenziali	0	100	ns	0,3	0	100	ns	0,3
026.Politiche per il lavoro	11	10	-11,4	0,0	9	19	113,8	0,0
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	-44	-4	90,3	0,0	46	21	-54,0	0,1
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	5.792	6.207	7,2	16,6	5.934	6.012	1,3	15,5
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	244	292	19,9	0,8	804	646	-19,6	1,7
030.Giovani e sport	211	215	1,9	0,6	211	235	11,7	0,6
031.Turismo	0	0		0,0	124	0	-99,9	0,0
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	88	99	12,1	0,3	96	123	28,7	0,3
033.Fondi da ripartire	2.176	2.342	7,6	6,3	16	91	462,8	0,2
Spesa in conto capitale	39.088	37.444	-4,2	100,0	40.609	38.808	-4,4	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

*1.3. La spesa dello Stato negli anni della crisi**Il confronto tra la spesa nel 2009 e nel 2015*

Nella tavola 19 i risultati dell'esercizio 2015 sono posti a raffronto con quelli del 2009¹. L'obiettivo è valutare come la lunga crisi economica e le politiche assunte in questi anni per contrastarne gli effetti, pur proseguendo nel processo di risanamento finanziario, si siano riflessi sull'andamento e sulla composizione della spesa dello Stato.

Dall'osservazione delle variazioni intervenute, sia in termini complessivi che per categoria economica, emerge come nel periodo si sia assistito ad un sostanziale rallentamento nella dinamica della spesa:

- la spesa finale (stanziamenti definitivi) in termini di prodotto è rimasta sostanzialmente immutata: 31,9 per cento del prodotto, due decimi di punto superiore al 2009; essa scende al 27 per cento se si guarda al netto degli interessi;

¹ L'analisi è condotta mantenendo le stesse ipotesi in precedenza illustrate sulle poste da escludere.

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

TAVOLA 19
(in milioni)

Voci	Stanziammenti iniziali			Stanziammenti definitivi		
	2009	2015	Var.%	2009	2015	Var.%
Spesa corrente	432.731,3	499.704,2	15,5	443.590,5	483.184,3	8,9
Spesa corrente primaria	351.411,2	412.294,5	17,3	364.550,1	402.326,9	10,4
Spesa in conto capitale	50.238,7	37.443,9	-25,5	56.123,5	38.808,1	-30,9
Spesa finale	482.970,0	537.148,1	11,2	499.714,0	521.992,3	4,5
Spesa finale primaria	401.649,9	449.738,4	12,0	420.673,6	441.134,9	4,9
Rimborso prestiti	215.245,5	232.620,3	8,1	215.960,0	233.062,5	7,9
Spesa complessiva	698.215,5	769.768,4	10,2	715.674,0	755.054,9	5,5
in percentuale del Pil	Stanziammenti iniziali			Stanziammenti definitivi		
	2009	2015	Var.	2009	2015	Var.
Spesa corrente	27,5	30,5	3,03	28,2	29,53	1,33
Spesa corrente primaria	22,3	25,2	2,85	23,2	24,59	1,41
Spesa in conto capitale	3,2	2,3	-0,91	3,6	2,37	-1,20
Spesa finale	30,7	32,8	2,12	31,8	31,90	0,13
Spesa finale primaria	25,5	27,5	1,95	26,7	26,96	0,21
Rimborso prestiti	13,7	14,2	0,53	13,7	14,24	0,51
Spesa complessiva	44,4	47,0	2,65	45,5	46,14	0,64

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

- la crescita degli stanziamenti per spesa corrente primaria di circa un punto e mezzo (sempre in termini di prodotto) ha trovato in parte compensazione nel calo della spesa in conto capitale, che si è ridotta nello stesso arco temporale di 1,2 punti percentuali;

TAVOLA 20
(in milioni)

Voci	Impegni sulla competenza			Impegni totali		
	2009	2015	Var.%	2009	2015	Var.%
Spesa corrente	424.810,7	469.909,5	10,6	426.711,4	473.888,9	11,1
Spesa corrente primaria	351.575,9	395.386,7	12,5	353.479,7	399.365,9	13,0
Spesa in conto capitale	43.150,4	30.796,7	-28,6	52.061,2	38.262,3	-26,5
Spesa finale	467.961,1	500.706,2	7,0	478.772,6	512.151,2	7,0
Spesa finale primaria	394.726,3	426.183,3	8,0	405.540,9	437.628,1	7,9
Rimborso di prestiti	176.141,2	215.517,0	22,4	176.158,2	215.517,0	22,3
Spesa complessiva	644.102,4	716.223,1	11,2	654.930,8	727.668,2	11,1
in percentuale del Pil	Impegni sulla competenza			Impegni totali		
	2009	2015	Var.	2009	2015	Var.
Spesa corrente	27,0	28,7	1,7	27,1	29,0	1,8
Spesa corrente primaria	22,4	24,2	1,8	22,5	24,4	1,9
Spesa in conto capitale	2,7	1,9	-0,9	3,3	2,3	-1,0
Spesa finale	29,8	30,6	0,8	30,4	31,3	0,9
Spesa finale primaria	25,1	26,0	0,9	25,8	26,7	1,0
Rimborso di prestiti	11,2	13,2	2,0	11,2	13,2	2,0
Spesa complessiva	41,0	43,8	2,8	41,6	44,5	2,8

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

- meno positivi i risultati in termini di impegni e pagamenti totali: la spesa finale primaria è crescita di circa un punto in termini di prodotto. I quasi due punti accumulati dalla spesa corrente primaria sono stati compensati solo parzialmente dalla flessione di quella in conto capitale.

LE SPESE DELLO STATO

TAVOLA 21
(in milioni)

Voci	Pagamenti su competenza			Pagamenti totali		
	2009	2015	Var.%	2009	2015	Var.%
Spesa corrente	392.225,0	428.315,2	9,2	416.434,4	453.073,3	8,8
Spesa corrente primaria	319.242,4	353.979,4	10,9	343.255,2	378.510,4	10,3
Spesa in conto capitale	29.843,7	23.423,4	-21,5	51.247,7	36.271,9	-29,2
Spesa finale	422.068,8	451.738,6	7,0	467.682,1	489.345,2	4,6
Spesa finale primaria	349.086,1	377.402,7	8,1	394.502,9	414.782,3	5,1
Rimborso di prestiti	175.472,6	212.286,0	21,0	176.103,2	212.641,7	20,7
Spesa complessiva	597.541,4	664.024,6	11,1	643.785,3	701.986,9	9,0
in percentuale del Pil	Pagamenti su competenza			Pagamenti totali		
	2009	2015	Var.	2009	2015	Var.
Spesa corrente	24,9	26,2	1,2	26,5	27,7	1,2
Spesa corrente primaria	20,3	21,6	1,3	21,8	23,1	1,3
Spesa in conto capitale	1,9	1,4	-0,5	3,3	2,2	-1,0
Spesa finale	26,8	27,6	0,8	29,7	29,9	0,2
Spesa finale primaria	22,2	23,1	0,9	25,1	25,3	0,3
Rimborso di prestiti	11,2	13,0	1,8	11,2	13,0	1,8
Spesa complessiva	38,0	40,6	2,6	40,9	42,9	2,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Tali andamenti presentano una forte caratterizzazione se si guarda alle tipologie di spesa:

- la spesa corrente primaria è trainata dalla rilevante crescita della spesa per trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche, in aumento in termini di impegni di circa il 20 per cento (circa il 17 per cento in termini di pagamenti), e da quella per trasferimenti alle imprese;

TAVOLA 22
(in milioni)

Categorie economiche	Impegni di competenza			Impegni totali		
	2009	2015	Var.%	2009	2015	Var.%
Redditi da lavoro dipendente	87.049	85.919	- 1,3	87.958	86.491	- 1,7
Consumi intermedi	12.900	12.841	- 0,5	13.012	12.922	- 0,7
Imposte sulla produzione	4.753	4.688	- 1,4	4.796	4.709	- 1,8
Trasferimenti correnti a AP	216.529	259.474	19,8	216.587	262.361	21,1
Trasferimenti correnti a famiglie e lsp	6.722	5.018	- 25,3	7.223	5.292	- 26,7
Trasferimenti correnti a imprese	4.390	7.670	74,7	4.579	7.744	69,1
Trasferimenti correnti a estero	1.494	1.817	21,6	1.587	1.861	17,3
Risorse proprie UE	15.829	16.785	6,0	15.829	16.785	6,0
Interessi passivi	73.235	74.523	1,8	73.232	74.523	1,8
Ammortamenti	350	366	4,4	350	366	4,4
Altre spese correnti	1.559	809	- 48,1	1.560	835	- 46,5
Investimenti fissi lordi	5.942	4.616	- 22,3	6.933	5.546	- 20,0
Contributi ad investimenti AP	18.398	13.773	- 25,1	22.821	18.940	- 17,0
Contributi. Investimenti a imprese	11.563	8.242	- 28,7	13.427	8.828	- 34,3
Contributi. Investimenti famiglie e lsp	86	239	179,5	99	239	142,7
Contributi. Investimenti estero	588	650	10,4	606	718	18,6
Altri trasferimenti in conto capitale	6.574	3.276	- 50,2	8.175	3.990	- 51,2
Rimborso passività, finanziarie	176.141	215.517	22,4	176.158	215.517	22,3
Spesa complessiva	644.102	716.223	11,2	654.931	727.668	11,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

TAVOLA 23
(in milioni)

Categorie economiche	Pagamenti su competenza			Pagamenti totali		
	2009	2015	Var.%	2009	2015	Var.%
Redditi da lavoro dipendente	86.412,8	86.100,4	-0,4	88.074,2	86.953,1	-1,3
Consumi intermedi	10.573,9	9.205,2	-12,9	13.467,6	11.721,9	-13,0
Imposte sulla produzione	4.726,6	4.697,8	-0,6	4.802,9	4.722,1	-1,7
Trasferimenti correnti a AP	190.426,1	224.130,7	17,7	207.927,4	243.047,9	16,9
Trasferimenti correnti a famiglie e Isp	6.126,0	4.551,9	-25,7	6.620,4	5.208,0	-21,3
Trasferimenti correnti a imprese	2.694,7	5.865,5	117,7	3.735,9	7.000,7	87,4
Trasferimenti correnti a estero	1.310,9	1.704,7	30,0	1.578,6	1.868,2	18,3
Risorse proprie UE	15.828,8	16.784,9	6,0	15.828,8	16.784,9	6,0
Interessi passivi	72.982,7	74.335,9	1,9	73.179,2	74.562,8	1,9
Poste correttive e compensative	350,3	365,8	4,4	350,3	365,8	4,4
Ammortamenti	792,4	572,4	-27,8	869,1	837,9	-3,6
Altre spese correnti	2.951,2	2.638,4	-10,6	5.781,0	4.917,7	-14,9
Investimenti fissi lordi	14.104,1	11.596,3	-17,8	23.136,8	16.865,6	-27,1
Contributi ad investimenti AP	8.244,0	6.555,5	-20,5	12.231,6	10.387,3	-15,1
Contributi Investimenti a imprese	60,8	234,2	285,1	142,6	236,3	65,7
Contributi Investimenti famiglie e Isp	300,1	302,1	0,7	484,0	350,6	-27,6
Contributi Investimenti estero	4.183,4	2.096,9	-49,9	9.471,7	3.514,3	-62,9
Altri trasferimenti in conto capitale	175.472,6	212.286,0	21,0	176.103,2	212.641,7	20,7
Spesa finale	597.541,4	664.024,6	11,1	643.785,3	701.986,9	9,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

- la flessione di redditi da lavoro e consumi intermedi, i primi in riduzione dell'1,7 per cento in termini di impegni totali² e i secondi dello 0,7 (del 13 per cento in termini di pagamenti totali), non è sufficiente a compensare la crescita dei trasferimenti. Ne deriva un aumento della spesa corrente primaria in termini nominali di oltre l'11 per cento;
- tra le voci in conto capitale, tutte in flessione (tranne i contributi a famiglie e all'estero), risultano particolarmente nette le riduzioni dei trasferimenti alle imprese, -34,3 gli impegni totali, e quelli ad Amministrazioni pubbliche (fondamentalmente gli enti territoriali), in flessione in termini di pagamenti di oltre il 15 per cento.

² La variazione dei redditi letta in termini complessivi, come si vedrà meglio più avanti, non rappresenta appieno la ben maggiore riduzione intervenuta nelle retribuzioni lorde in denaro (ridotte del 5 per cento in termini di impegni totali e del 7,2 per cento se si guarda agli impegni lordi), in gran parte compensata dall'aumento dei contributi a carico del datore di lavoro.

LE SPESE DELLO STATO

Come nel passato, una valutazione delle modifiche intervenute negli anni della crisi è possibile guardando allo schema, necessariamente semplificato, di politiche pubbliche ottenuto aggregando le missioni in ragione della loro attinenza alle principali modalità di intervento. Si tratta di cinque grandi aree:

- le *Politiche economico-finanziarie*, che comprendono, oltre ai Fondi da ripartire, le politiche di bilancio;

- le *Politiche istituzionali*, riguardanti le funzioni fondamentali dello Stato, l'amministrazione e la rappresentanza generale, le erogazioni alle Autonomie territoriali e i servizi generali relativi sia ai dicasteri, come l'attività di diretta collaborazione all'opera del Ministro, sia a tutte le Amministrazioni pubbliche, come l'erogazione di servizi nell'area degli acquisti (*e-procurement*);

- le *Politiche per lo sviluppo e l'innovazione*, come gli interventi in campo economico, la ricerca e il riequilibrio territoriale;

- le *Politiche sociali*, dalla previdenza e assistenza all'istruzione, alla salvaguardia della salute;

- le *Politiche per infrastrutture, territorio e patrimonio culturale*, nelle quali sono inseriti gli interventi per la tutela dell'ambiente e lo sviluppo sostenibile.

Dalla tavola che segue emergono alcune indicazioni di interesse, comuni, anche se con intensità differenti, ai diversi momenti contabili (stanziamenti, impegni, pagamenti):

- si conferma la forte concentrazione delle risorse nelle "Politiche istituzionali" e nelle "Politiche sociali"; alla prima vanno nel 2015 oltre il 41 per cento degli importi e alla seconda il 45,6 per cento;
- le "Politiche istituzionali" registrano, tuttavia, un calo delle somme stanziati di circa l'8 per cento, mentre continua a crescere il ruolo degli interventi sociali che registrano un aumento di oltre il 24,7 per cento (ciò anche non considerando il *bonus*);
- tutte le missioni ricomprese tra le "Politiche istituzionali" risultano in flessione; solo quella destinata agli interventi in materia di "Immigrazione" presenta una crescita netta (+40,5 per cento). Alla missione (che sarà oggetto nella terza parte del capitolo di un breve approfondimento) vanno, tuttavia, solo lo 0,5 per cento del complesso degli stanziamenti;
- pur rimanendo ancora limitato, cresce di oltre il 21 per cento, l'ammontare delle somme destinate alle "Politiche per lo sviluppo e l'innovazione". Si registra in questo caso una ricomposizione degli stanziamenti (oltre che degli impegni) a favore delle misure per la "Competitività e lo sviluppo delle imprese e per il riequilibrio territoriale".

I CONTI DELLO STATO E LE POLITICHE DI BILANCIO

TAVOLA 24
(in milioni)

Spesa finale primaria	Stanziamenti definitivi			var. % comp. % 2015	Impegni totali			var. % comp. % 2015	Pagamenti totali			var. % comp. % 2015
	2009	2015			2009	2015			2009	2015		
Politiche economico finanziarie	23.556	17.065	-27,6	3,9	15.217	13.782	-9,4	3,1	14.364	13.030	-9,3	3,1
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	14.771	12.878	-12,8	2,9	13.635	12.668	-7,1	2,9	12.992	11.915	-8,3	2,9
033.Fondi da ripartire	7.908	3.386	-57,2	0,8	739	485	-34,3	0,1	149	485	225,6	0,1
034.Debito pubblico	877	802	-8,5	0,2	843	629	-25,4	0,1	1.223	630	-48,5	0,2
Politiche istituzionali	198.127	182.199	-8,0	41,3	192.940	182.034	-5,7	41,6	186.989	168.282	-10,0	40,6
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	3.301	2.681	-18,8	0,6	3.288	2.696	-18,0	0,6	3.674	2.694	-26,7	0,6
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	580	597	2,9	0,1	592	579	-2,2	0,1	598	572	-4,4	0,1
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	113.616	105.735	-6,9	24,0	112.069	107.121	-4,4	24,5	105.628	93.607	-11,4	22,6
004.L'Italia in Europa e nel mondo	27.129	25.521	-5,9	5,8	24.411	24.308	-0,4	5,6	24.295	24.331	0,1	5,9
005.Difesa e sicurezza del territorio	22.777	20.382	-10,5	4,6	22.848	20.315	-11,1	4,6	22.096	20.573	-6,9	5,0
006.Giustizia	8.612	8.319	-3,4	1,9	8.243	8.252	0,1	1,9	8.056	7.778	-3,4	1,9
007.Ordine pubblico e sicurezza	12.118	11.377	-6,1	2,6	11.764	11.319	-3,8	2,6	11.918	11.148	-6,5	2,7
008.Soccorso civile	5.349	3.573	-33,2	0,8	5.327	3.484	-34,6	0,8	6.022	3.445	-42,8	0,8
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.622	2.279	40,5	0,5	1.554	2.311	48,7	0,5	1.521	2.433	59,9	0,6
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	3.021	1.734	-42,6	0,4	2.845	1.649	-42,0	0,4	3.181	1.701	-46,5	0,4
Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	15.958	19.361	21,3	4,4	15.348	19.115	24,5	4,4	14.964	18.928	26,5	4,6
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.327	1.015	-23,5	0,2	1.455	1.022	-29,8	0,2	1.415	972	-31,3	0,2
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	58	647	n.s.	0,1	94	609	549,6	0,1	15	455	n.s.	0,1
011.Competitività e sviluppo delle imprese	6.476	7.417	14,5	1,7	5.481	7.328	33,7	1,7	5.648	7.274	28,8	1,8
012.Regolazione dei mercati	90	40	-55,8	0,0	87	39	-55,1	0,0	78	18	-77,1	0,0
015.Comunicazioni	1.247	1.069	-14,2	0,2	1.408	1.602	7,7	0,4	976	2.107	115,9	0,5
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	197	263	33,1	0,1	186	252	35,3	0,1	195	198	1,7	0,0
017.Ricerca e innovazione	4.265	2.869	-32,7	0,7	4.610	3.412	-26,0	0,8	3.622	3.076	-15,1	0,7
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	2.221	6.012	170,7	1,4	1.872	4.701	151,1	1,1	2.940	4.780	62,6	1,2
031.Turismo	76	29	-61,6	0,0	75	150	100,3	0,0	75	48	-36,3	0,0
Politiche sociali	161.282	201.184	24,7	45,6	160.987	201.661	25,3	46,1	157.852	194.725	23,4	46,9
020.Tutela della salute	1.286	1.633	27,0	0,4	1.264	1.619	28,1	0,4	982	1.401	42,6	0,3
022.Istruzione scolastica	46.246	43.115	-6,8	9,8	45.113	43.093	-4,5	9,8	45.307	42.803	-5,5	10,3
023.Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	8.898	7.739	-13,0	1,8	8.869	7.730	-12,8	1,8	9.143	8.239	-9,9	2,0
024.Diritto sociali, politiche sociali e famiglia	26.070	34.889	33,8	7,9	26.178	34.958	33,5	8,0	25.943	34.093	31,4	8,2
025.Politiche previdenziali	74.709	102.531	37,2	23,2	74.622	102.442	37,3	23,4	72.343	98.134	35,7	23,7
026.Politiche per il lavoro	3.273	10.589	223,5	2,4	4.186	11.122	165,7	2,5	3.246	9.388	189,2	2,3
030.Giovani e sport	800	688	-14,0	0,2	755	697	-7,7	0,2	887	667	-24,8	0,2
Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturali	21.751	21.326	-2,0	4,8	21.049	21.036	-0,1	4,8	20.334	19.818	-2,5	4,8
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	12.083	11.710	-3,1	2,7	12.171	10.964	-9,9	2,5	11.705	11.844	1,2	2,9
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	4.250	4.900	15,3	1,1	4.332	4.879	12,6	1,1	3.403	3.725	9,5	0,9
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.471	1.309	-11,0	0,3	1.473	1.543	4,8	0,4	1.264	967	-23,5	0,2
019.Casa e assetto urbanistico	2.290	1.873	-18,2	0,4	1.422	2.299	61,6	0,5	1.979	1.758	-11,2	0,4
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali e paesaggistiche	1.658	1.534	-7,5	0,3	1.650	1.351	-18,1	0,3	1.984	1.525	-23,1	0,4
Spesa finale primaria	420.674	441.135	4,9	100,0	405.541	437.628	7,9	100,0	394.503	414.782	5,1	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS