

CAMERA DEI DEPUTATI Doc. XII-bis N. 112

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2185 (2017)

La presidenza azera del Consiglio d'Europa: quali
seguiti dare in materia di rispetto dei diritti umani

Trasmessa il 31 ottobre 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2185 (2017) ⁽¹⁾

Provisional version

The Azerbaijan's Chairmanship of the Council of Europe: what follow-up on respect for human rights?

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly has already adopted several resolutions on the situation in Azerbaijan since the Azerbaijani Chairmanship of the Committee of Ministers of the Council of Europe, which took place between May and November 2014, in particular Resolution 2062 (2015) on the functioning of democratic institutions in Azerbaijan, in which it assessed how those institutions operated and expressed its concerns regarding the lack of independence of the judiciary, the violations of the right to freedom of expression and association and the reprisals against independent media, human rights defenders, journalists and other persons expressing criticism of the authorities. It points out that developments in this country are under constant examination by its Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee).

2. The Assembly also refers to its Resolution 2096 (2016) « How can inappropriate restrictions on NGO activities in Europe be prevented? » and Resolution 2095 (2016) « Strengthening the protection and role of human rights defenders in Council of Europe member States ».

1. *Assembly debate* on 11 October 2017 (32nd Sitting) (see Doc. 14397, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Alain Destexhe). *Text adopted by the Assembly* on 11 October 2017 (32nd Sitting).

3. The Assembly regrets that the 2014 Azerbaijani Chairmanship coincided with an unprecedented crackdown on human rights in Azerbaijan where dozens of individuals, including human rights defenders and other activists who had co-operated with the Council of Europe and the Assembly, were arrested and then given prison sentences. The Assembly welcomes the fact that in the course of 2016 most of them were released; however, some of these releases continue to be subject to conditions. The Assembly remains concerned about the reported prosecution and detention of leaders of non-governmental organisations, human rights defenders, political activists, journalists, bloggers and lawyers, allegedly in retaliation for their work..

4. The Assembly notes that the number of persons currently in detention, allegedly for having voiced criticism of the authorities, varies considerably depending on the sources. It encourages the competent authorities to review the individual cases to release human rights defenders, journalists, civic and political activists who were imprisoned on politically motivated grounds. The authorities should also consider, where appropriate, the use of non-custodial sentences or alternative measures to pretrial detentions.

5. The Assembly is concerned about the increasing number of reports of violations of fundamental human rights and freedoms, such as those guaranteed by the European Convention on Human Rights (ETS n° 5, « the Convention ») in Azerbaijan. It is particularly worried by the

cases established by the European Court of Human Rights (« the Court ») of torture and inhuman or degrading treatment during arrest, in police custody and in prisons, and the lack of effective investigations in this regard (violations of Article 3 on the substantial and procedural aspects), violations of the right to a fair trial (violations of Article 6), especially in criminal cases, and violations of the right to freedom of expression, association and assembly (violations of Articles 10 and 11).

6. The Assembly reiterates that the prohibition of torture and inhuman or degrading treatment guaranteed by Article 3 of the Convention is a non-derogable right and it strongly condemns any violation of this right. It calls on the authorities to:

6.1. carry out prompt, effective and impartial investigation of all complaints on the use of torture and inhuman and degrading treatment, ensure that the perpetrators are brought to justice, and that impunity does not prevail;

6.2. take all the necessary measures to prevent further violations of this type;

6.3. step up its co-operation with the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) and request publication of the reports of its visits.

7. The Assembly insists that the judicial system in Azerbaijan must be independent and impartial as in all Council of Europe member States. It reiterates that an independent judicial system is a precondition for a criminal justice system which complies with European standards. The Assembly is concerned about allegations of a systematic lack of independence of the judiciary vis-à-vis the executive and the arbitrary application of criminal law. It is concerned about allegations of the excessive use of pretrial detention by judges at the request of prosecutors, without a detailed examination of the grounds which could justify such detention, and the problems in properly ensuring the rights of the defence. It notes that the Azerbaijani au-

thorities have announced the start of reforms to their judicial system following the relevant recommendations of the Council of Europe, in particular those of the Group of States against Corruption (GRECO) and the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ). Nevertheless, it finds that the concerns over the functioning of justice expressed in its Resolution 2062 (2015) remain valid. Furthermore, the constitutional amendments approved following the referendum of 26 September 2016 entail the risk of increasing the power of the executive in relation to the legislative and judiciary.

8. The Assembly calls on the Azerbaijani authorities to guarantee the full independence of judges vis-à-vis the executive and to begin real and meaningful reforms to establish a judicial system which complies with the requirements of Article 6 of the European Convention on Human Rights and the other standards of the Council of Europe.

9. The Assembly notes with great concern reports linking the Azerbaijani Government to a large-scale money laundering scheme occurring in the years 2012 to 2014, used inter alia to influence the work of members of the Assembly as regards the human rights situation in Azerbaijan. The Assembly urges the Azerbaijani authorities to start an independent and impartial inquiry into these allegations without delay and furthermore, co-operate fully with the competent international authorities and bodies on this issue.

10. The Assembly welcomes the Presidential Executive Order of 10 February 2017 on improving the functioning of the prison system, the humanisation of criminal policies and the extension of alternative sanctions and non-custodial preventive measures. However, it calls on the authorities to enact and apply rapidly the necessary legislation for it to be put into effect. It encourages the Azerbaijani authorities to ensure that it is applied in compliance with the standards of the Council of Europe. It also calls on Azerbaijan to create a separate juvenile justice system.

11. The Assembly stresses the fact that the exercise of fundamental freedoms of expression, assembly and association, guaranteed in Articles 10 and 11 of the European Convention on Human Rights, is essential for the proper functioning of a democratic society. The Assembly is extremely concerned about numerous allegations relating both to a restrictive climate for extra-parliamentary activities of the opposition and the limitations on the freedoms of expression, assembly and association, in particular with regard to independent media and advocates of freedom of expression. These systematic restrictions and limitations do not meet the criteria of legality, proportionality and necessity in a democratic society. It is very concerned about the reported problems concerning the use of criminal legislation to limit freedom of expression, as underlined by the Committee of Ministers in the context of its supervision of the application of the judgments of the European Court of Human Rights. The legislative framework for NGO activities does not comply with European standards, as stated by the bodies of the Council of Europe. Accordingly, the Assembly calls on the Azerbaijani authorities to:

11.1. ensure that activists, human rights defenders and other individuals are able to peacefully exercise these rights without fear of retribution;

11.2. remove the obstacles to the work of journalists and human rights defenders;

11.3. create an environment conducive to the work of the independent media and the activities of NGOs; Resolution 2185 (2017);

11.4. bring the legislation on defamation and NGOs into line with the requirements arising from the judgments of the European Court of Human Rights and the recommendations of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission);

11.5. ensure that fair trial guarantees and due process rights are respected and upheld in all cases;

11.6. abrogate any other legislative measure which could restrict the exercise of the freedoms guaranteed in Articles 10 and 11 of the Convention;

11.7. apply the relevant legislation in compliance with the requirements arising from the Convention and the case law of the Court.

12. The Assembly calls on the government to eliminate obstacles to the activities of NGOs and to step up meaningful dialogue with civil society.

13. Given that this is a region currently experiencing considerable tension, the Assembly welcomes the secular nature of the State and its climate of religious tolerance, for example in relation to the Jewish community which, according to its representatives, lives in harmony with the rest of the population.

14. The Assembly is aware that Azerbaijan, like most countries in the Council of Europe, is faced with the problem of foreign fighters in Syria and Iraq, and it supports the government's efforts to combat this phenomenon, urging it to do so with full regard for the principles of the rule of law. The Assembly shares the authorities' concern to combat the financing of terrorism.

15. The Assembly refers to its Resolution 2178 (2017) on the implementation of judgments of the European Court of Human Rights. It notes that more than 120 Court judgments against Azerbaijan have not yet been executed or have been only partially implemented. The Assembly notes that little progress has been made regarding the execution of certain judgments or groups of judgments, in particular regarding ill-treatment, violations of the right to a fair trial, the right to freedom of expression and freedom of assembly and association, and the right to free elections. It calls on the authorities to co-operate fully with the Committee of Ministers and the Department for the Execution of Judgments of the European Court of Human Rights and to take all the necessary measures to im-

plement quickly and fully the judgments of the Court, including the payment of just satisfaction to applicants within the time frames set out in the Court's judgments.

16. The Assembly refers to the Court's judgment of 22 May 2014 concerning Mr Ilgar Mammadov and the repeated calls of the Committee of Ministers for his release.

The Assembly urges the Azerbaijani authorities to execute the judgment and release Mr Mammadov immediately.

17. The Assembly encourages the Azerbaijani authorities to step up the measures to raise the awareness of the standards of the European Convention on Human Rights among judges, prosecutors, law-enforcement officers and lawyers.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2185 (2017) ⁽¹⁾

Version provisoire

Présidence azerbaïdjanaise du Conseil de l'Europe: quelles sont les suites à donner en matière de respect des droits de l'homme?

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire a déjà adopté plusieurs résolutions sur la situation en Azerbaïdjan depuis la présidence azerbaïdjanaise du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, qui a eu lieu entre mai et novembre 2014, notamment sa Résolution 2062 (2015) sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Azerbaïdjan, dans laquelle elle a fait état du fonctionnement de ces institutions dans ce pays et exprimé des inquiétudes quant au manque d'indépendance de l'appareil judiciaire, aux violations du droit à la liberté d'expression et d'association et aux mesures de représailles visant des médias indépendants, des défenseurs des droits de l'homme, des journalistes et d'autres personnes exprimant des opinions critiques envers les autorités. Elle rappelle que les développements dans ce pays sont constamment examinés par sa commission pour le respect des obligations et des engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi).

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 11 octobre 2017 (32e séance) (voir Doc. 14397, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Alain Destexhe). Texte adopté par l'Assemblée le 11 octobre 2017 (32e séance).

2. L'Assemblée rappelle également ses Résolution 2096 (2016) « Comment prévenir la restriction inappropriée des activités des ONG en Europe ? » et Résolution 2095 (2016) « Renforcer la protection et le rôle des défenseurs des droits de l'homme dans les États membres du Conseil de l'Europe ».

3. L'Assemblée regrette que la présidence azerbaïdjanaise de 2014 ait coïncidé avec des atteintes aux droits de l'homme sans précédent en Azerbaïdjan, où des dizaines de personnes, y compris des défenseurs des droits de l'homme ou d'autres militants qui avaient coopéré avec le Conseil de l'Europe et l'Assemblée, ont été arrêtées et ensuite condamnées à des peines d'emprisonnement. L'Assemblée salue le fait que dans le courant de 2016 la plupart d'entre elles ont été libérées; cependant certaines de ces libérations restent conditionnelles. L'Assemblée demeure préoccupée par les poursuites et la détention rapportées de responsables d'organisations non gouvernementales (ONG), de défenseurs des droits de l'homme, d'activistes politiques, de journalistes, de bloqueurs et de juristes, qui seraient des mesures de représailles contre leurs activités.

4. L'Assemblée note que le nombre de personnes actuellement détenues prétendument pour avoir exprimé des opinions critiques envers les autorités varie considérablement selon les sources. Elle encourage les autorités compétentes à revoir

les cas individuels pour libérer les défenseurs des droits de l'homme, journalistes, militants politiques et militants de la société civile qui ont été emprisonnés pour des motifs politiques. Les autorités devraient aussi envisager, le cas échéant, le recours à des peines non privatives de liberté ou à des mesures alternatives à la détention provisoire.

5. L'Assemblée est préoccupée par le nombre croissant de signalements concernant la violation de droits de l'homme et de libertés fondamentales, tels que garantis par la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5, « la Convention ») en Azerbaïdjan. Elle s'inquiète notamment des cas constatés par la Cour européenne des droits de l'homme (« la Cour ») de torture et des traitements inhumains ou dégradants lors de l'arrestation, de la garde à vue dans les commissariats de police et dans les établissements pénitentiaires et de l'absence d'enquêtes effectives à cet égard (violations de l'article 3 sous le volet matériel et procédural), des violations du droit à un procès équitable (violations de l'article 6), en particulier dans des affaires pénales, et des violations du droit à la liberté d'expression, d'association et de réunion (violations des articles 10 et 11).

6. L'Assemblée rappelle que l'interdiction de la torture et des traitements inhumains ou dégradants garanti à l'article 3 de la Convention est un droit non-dérogeable et elle condamne fermement toute violation de ce droit. Elle appelle les autorités:

6.1. à mener des enquêtes rapides, effectives et impartiales sur toutes les allégations concernant le recours à la torture et à des traitements inhumains ou dégradants, et à veiller à ce que les auteurs soient traduits en justice et à ce que l'impunité ne prévale pas;

6.2. à prendre toutes les mesures nécessaires afin de prévenir de nouvelles violations de ce genre;

6.3. à intensifier sa coopération avec le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) et à demander la publication des rapports de ses visites.

7. L'Assemblée insiste sur le fait que le système judiciaire en Azerbaïdjan doit être indépendant et impartial, comme dans les autres États membres du Conseil de l'Europe. Elle rappelle qu'un système judiciaire indépendant est une condition d'un système de justice pénale qui est conforme aux standards européens. L'Assemblée s'inquiète des allégations systématiques concernant l'absence d'indépendance du pouvoir judiciaire du pouvoir exécutif vis-à-vis du pouvoir exécutif, et de l'application arbitraire de la loi pénale. Elle s'inquiète des allégations de recours excessif à la détention provisoire par les juges à la demande des procureurs, sans un examen approfondi des motifs pouvant la justifier, ainsi que de problèmes pour assurer correctement les droits de la défense. Elle note que les autorités azerbaïdjanaises ont annoncé l'engagement de réformes de leur système judiciaire suite aux recommandations pertinentes du Conseil de l'Europe, notamment celles du Groupe d'États contre la Corruption (GRECO) et de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ). Elle constate, toutefois, que les inquiétudes concernant le fonctionnement de la justice exprimées dans sa Résolution 2062 (2015) demeurent d'actualité. En outre, les amendements constitutionnels approuvés suite au référendum du 26 septembre 2016 impliquent le risque d'accroissement du pouvoir exécutif par rapport aux pouvoirs législatif et judiciaire.

8. L'Assemblée appelle les autorités azerbaïdjanaises à garantir une pleine indépendance des juges vis-à-vis du pouvoir exécutif et à entamer des réformes réelles et significatives visant à créer un système judiciaire conforme aux exigences de l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme et aux autres normes du Conseil de l'Europe.

9. L'Assemblée constate de manière très préoccupante que des rapports font état d'un lien entre le Gouvernement azerbaïdjanais et un système de blanchiment de capitaux à grande échelle, qui a fonctionné dans les années 2012 à 2014 et a

notamment servi à influencer l'action de membres de l'Assemblée à l'égard de la situation des droits de l'homme en Azerbaïdjan. L'Assemblée invite instamment les autorités azerbaïdjanaises à ouvrir sans tarder une enquête indépendante et impartiale sur ces allégations et, par ailleurs, à coopérer pleinement avec les autorités et les organes internationaux compétents sur cette question.

10. L'Assemblée salue le décret présidentiel du 10 février 2017 sur l'amélioration du fonctionnement du système pénitentiaire, l'humanisation des politiques pénales et l'extension de l'application des peines de substitution et des mesures de contrainte non privatives de liberté. Elle demande cependant que les autorités adoptent et appliquent rapidement la législation nécessaire à sa mise en œuvre. Elle encourage les autorités azerbaïdjanaises à l'appliquer conformément aux normes du Conseil de l'Europe. Elle appelle également l'Azerbaïdjan à créer un système de justice distinct pour les mineurs.

11. L'Assemblée souligne que l'exercice des libertés fondamentales d'expression, de réunion et d'association, garanties aux articles 10 et 11 de la Convention européenne des droits de l'homme, est primordial pour le bon fonctionnement d'une société démocratique. L'Assemblée est extrêmement préoccupée par les nombreuses allégations concernant à la fois un climat restrictif pour les activités de l'opposition extra parlementaire et des limitations aux libertés d'expression, de réunion et d'association, notamment contre des médias indépendants et des défenseurs de la liberté d'expression. Ces restrictions et limitations systématiques ne remplissent pas les critères de légalité, de proportionnalité et de nécessité dans une société démocratique. L'Assemblée est très préoccupée par les problèmes rapportés d'utilisation de la législation pénale pour limiter la liberté d'expression, comme l'a souligné le Comité des Ministres dans le cadre de sa supervision de l'application des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Le cadre législatif pour les activités des ONG n'est pas conforme aux standards européens,

comme l'ont indiqué les organes du Conseil de l'Europe. Aussi l'Assemblée appelle-t-elle les autorités azerbaïdjanaises:

11.1. à veiller à ce que les militants, les défenseurs des droits de l'homme et les autres personnes puissent exercer pacifiquement leurs droits, sans crainte de représailles;

11.2. à mettre un terme aux entraves au travail des journalistes et des défenseurs des droits de l'homme;

11.3. à créer un environnement propice au travail des médias indépendants et aux activités des ONG;

11.4. à aligner la législation sur la diffamation et les ONG aux exigences découlant des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et des recommandations de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise);

11.5. à veiller à ce que les garanties d'un procès équitable et d'une procédure régulière soient respectées et appliquées dans toutes les affaires;

11.6. à abroger toute autre mesure législative pouvant restreindre l'usage des libertés garanties aux articles 10 et 11 de la Convention;

11.7. à appliquer la législation pertinente conformément aux exigences découlant de la Convention et de la jurisprudence de la Cour.

12. L'Assemblée appelle le gouvernement à supprimer les obstacles aux activités des ONG et à intensifier un réel dialogue avec la société civile.

13. S'agissant d'une région soumise actuellement à de fortes tensions, l'Assemblée se réjouit du caractère laïc de l'État et du climat de tolérance religieuse, par exemple à l'égard de la communauté juive qui vit, selon ses représentants, en harmonie avec le reste de la population.

14. L'Assemblée est consciente que, comme la plupart des pays du Conseil de l'Europe, l'Azerbaïdjan est confronté au

problème des combattants étrangers en Syrie et en Irak, et elle soutient les efforts du gouvernement pour combattre ce phénomène, en appelant à le faire dans le respect des règles de l'État de droit. L'Assemblée partage la préoccupation des autorités à lutter contre le financement du terrorisme.

15. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2178 (2017) sur la mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Elle constate que plus de 120 arrêts de la Cour contre l'Azerbaïdjan n'ont pas encore été mis en œuvre ou seulement partiellement exécutés. L'Assemblée constate que peu de progrès ont été réalisés quant à la mise en œuvre de certains arrêts ou groupes d'arrêts, notamment concernant les mauvais traitements, les violations du droit à un procès équitable, du droit à la liberté d'expression et à la liberté de réunion et d'association, ainsi que du droit à des élections libres.

Elle appelle les autorités à coopérer pleinement avec le Comité des Ministres et le Service de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme ainsi qu'à prendre toutes les mesures nécessaires pour mettre en œuvre rapidement et pleinement les arrêts de la Cour, y compris de verser la satisfaction équitable aux requérants dans les délais indiqués dans les arrêts de la Cour.

16. L'Assemblée rappelle l'arrêt de la Cour du 22 mai 2014 concernant M. Ilgar Mammadov et les appels récurrents du Comité des Ministres demandant sa libération. L'Assemblée exhorte les autorités azerbaïdjanaises à exécuter l'arrêt et à libérer M. Mammadov immédiatement.

17. L'Assemblée encourage les autorités azerbaïdjanaises à intensifier les mesures de sensibilisation des juges, des procureurs, des forces de l'ordre et des avocats aux normes de la Convention européenne des droits de l'homme.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2185 (2017) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Presidenza azera del Consiglio d'Europa: quali seguiti dare in materia di rispetto dei diritti umani?

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Dall'inizio della presidenza azera del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa, esercitata tra maggio e novembre 2014, l'Assemblea parlamentare ha già adottato numerose risoluzioni sulla situazione in Azerbaigian, in particolare la Risoluzione 2062 (2015) sul funzionamento delle istituzioni democratiche in Azerbaigian, nella quale si valuta il funzionamento di queste istituzioni nel paese, esprimendo inquietudine per la mancanza d'indipendenza del sistema giudiziario, le violazioni del diritto alla libertà di espressione e associazione e le ritorsioni nei confronti di media indipendenti, difensori dei diritti umani, giornalisti e altre persone che esprimevano opinioni critiche nei confronti delle autorità. L'Assemblea ricorda che gli sviluppi in questo paese sono sotto costante esame da parte della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di controllo).

1. *Discussione in Assemblea* dell'11 ottobre 2017 (32^a seduta) (cfr. Doc. 14397, relazione della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: on. Alain Destexhe. Testo adottato dall'Assemblea l'11 ottobre 2017 (32^a seduta).

2. L'Assemblea ricorda anche la sua Risoluzione 2096 (2016), « Come impedire l'indebita restrizione delle attività delle ONG in Europa? », e la sua Risoluzione 2095 (2016), « Rafforzare la protezione e il ruolo dei difensori di diritti umani negli Stati membri del Consiglio d'Europa ».

3. L'Assemblea deplora che la presidenza azera del 2014 sia coincisa con un'ondata repressiva senza precedenti ai danni dei diritti umani in Azerbaigian, dove decine di persone, compresi difensori dei diritti umani o altri militanti che avevano collaborato con il Consiglio d'Europa e l'Assemblea, sono state arrestate e poi condannate a pene detentive. L'Assemblea plaude al fatto che nel corso del 2016 la maggior parte di loro siano state scarcerate; alcuni di questi rilasci sono però condizionali. L'Assemblea resta preoccupata per le segnalazioni di procedimenti giudiziari e detenzioni a carico di responsabili di organizzazioni non governative (ONG), difensori dei diritti umani, attivisti politici, giornalisti, blogger e giuristi, apparentemente come ritorsione per il loro lavoro.

4. L'Assemblea osserva che, al momento, il numero di persone detenute per aver apparentemente espresso opinioni critiche nei confronti delle autorità varia di molto a seconda delle fonti. Esorta le autorità competenti a rivedere i singoli casi per rilasciare i difensori dei diritti umani,

i giornalisti, i militanti civili e politici incarcerati per motivi politici. Le autorità dovrebbero anche prevedere, se del caso, il ricorso a pene non privative della libertà o a misure alternative alla custodia cautelare.

5. L'Assemblea è preoccupata per il crescente numero di denunce di violazioni dei diritti umani e delle libertà fondamentali garantiti dalla Convenzione europea dei diritti umani (STE n. 5, « la Convenzione ») in Azerbaigian. Esprime particolare inquietudine per i casi, accertati dalla Corte europea dei diritti dell'uomo (« la Corte »), di tortura e trattamenti inumani o degradanti al momento dell'arresto, del fermo di polizia e della carcerazione e di assenza d'indagini efficaci al riguardo (violazioni dell'articolo 3 sotto il profilo sostanziale e procedurale), di violazioni del diritto a un equo processo (violazioni dell'articolo 6), specie nei casi penali, e di violazioni del diritto alla libertà di espressione, associazione e riunione (violazioni degli articoli 10 e 11).

6. L'Assemblea ribadisce che la proibizione della tortura e dei trattamenti inumani o degradanti, sancita all'articolo 3 della Convenzione, è un diritto inderogabile e condanna fermamente qualsiasi violazione di tale diritto. Chiede alle autorità di:

6.1. realizzare indagini rapide, efficaci e imparziali su tutte le denunce di ricorso alla tortura e trattamenti inumani o degradanti, e garantire che gli autori siano tradotti in giustizia e l'impunità non prevalga;

6.2. prendere tutte le misure necessarie a prevenire nuove violazioni di questo tipo;

6.3. intensificare la cooperazione con il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT) e chiedere la pubblicazione dei rapporti delle sue visite.

7. L'Assemblea insiste sul fatto che in Azerbaigian il sistema giudiziario deve essere indipendente e imparziale come in tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Ribadisce che un sistema giudiziario

indipendente costituisce il presupposto di un sistema di giustizia penale conforme alle norme europee. L'Assemblea esprime preoccupazione per le accuse di sistematica assenza d'indipendenza del potere giudiziario dall'esecutivo e per l'applicazione arbitraria della legge penale. Esprime inquietudine per le segnalazioni di ricorso eccessivo alla custodia cautelare da parte dei giudici su richiesta dei procuratori, in assenza di un esame approfondito delle motivazioni che possano giustificarla, nonché per le difficoltà nel garantire correttamente i diritti della difesa. Rileva che le autorità azere hanno annunciato l'avvio di riforme del sistema giudiziario a seguito delle raccomandazioni formulate al riguardo dal Consiglio d'Europa, in particolare quelle del Gruppo di Stati contro la Corruzione (GRECO) e della Commissione europea per l'efficacia della giustizia (CEPEJ). Constata, tuttavia, che le inquietudini circa il funzionamento della giustizia espresse nella Risoluzione 2062 (2015) restano d'attualità. Inoltre, gli emendamenti costituzionali approvati dopo il referendum del 26 settembre 2016 comportano il rischio di un aumento del potere esecutivo rispetto a quello legislativo e giudiziario.

8. L'Assemblea chiede alle autorità azere di garantire la piena indipendenza dei giudici dal potere esecutivo e di intraprendere autentiche e serie riforme volte a instaurare un sistema giudiziario conforme alle esigenze poste dall'articolo 6 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e dalle altre norme del Consiglio d'Europa.

9. L'Assemblea prende atto con grande preoccupazione di alcuni rapporti che collegano il Governo azero a un sistema di riciclaggio di capitali su vasta scala, attivo dal 2012 al 2014, e utilizzato fra l'altro per influenzare l'operato di alcuni membri dell'Assemblea rispetto alla situazione dei diritti umani in Azerbaigian. L'Assemblea esorta le autorità azere ad aprire senza indugi un'inchiesta indipendente e imparziale su tali accuse e, inoltre, a collaborare pienamente con le autorità e gli organismi internazionali competenti in materia.

10. L'Assemblea plaude al Decreto presidenziale del 10 febbraio 2017 sul miglio-

ramento del funzionamento del sistema penitenziario, l'umanizzazione delle politiche in materia penale e l'estensione dell'applicazione delle pene sostitutive e delle misure preventive non privative della libertà. Chiede comunque alle autorità di promulgare e applicare rapidamente la necessaria legislazione attuativa. Esorta le autorità azeri ad applicarla conformemente alle norme del Consiglio d'Europa. Chiede anche all'Azerbaijan d'istituire un sistema giudiziario distinto per i minori.

11. L'Assemblea sottolinea che l'esercizio delle libertà fondamentali di espressione, riunione e associazione, garantite dagli articoli 10 e 11 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo, è essenziale per il buon funzionamento di una società democratica. L'Assemblea è oltremodo preoccupata per le numerose denunce circa l'esistenza di un clima restrittivo per le attività dell'opposizione extra-parlamentare e di limiti alla libertà di espressione, riunione e associazione, in particolare nei confronti dei media indipendenti e dei difensori della libertà di espressione. Tali restrizioni e limitazioni sistematiche non rispettano i criteri di legalità, proporzionalità e necessità in una società democratica. L'Assemblea esprime grande preoccupazione per i problemi che sono stati riferiti in merito al ricorso alla legislazione penale per limitare la libertà di espressione, come sottolineato dal Comitato dei ministri nell'ambito del suo monitoraggio dell'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo. Il quadro legislativo per le attività delle ONG non è conforme alle norme europee, come affermato dagli organi del Consiglio d'Europa. Di conseguenza, l'Assemblea chiede alle autorità azeri di:

11.1. provvedere affinché i militanti, i difensori dei diritti umani e i cittadini possano esercitare pacificamente i propri diritti senza timore di rappresaglie;

11.2. abolire gli ostacoli frapposti al lavoro dei giornalisti e dei difensori dei diritti umani;

11.3. creare un ambiente propizio al lavoro dei media indipendenti e alle attività delle ONG;

11.4. allineare la legislazione in materia di diffamazione e di ONG con le esigenze derivanti dalle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e dalle raccomandazioni della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia);

11.5. garantire che in tutti i procedimenti siano rispettate e applicate le garanzie di regolarità procedurale e il diritto a un giusto processo;

11.6. abrogare qualsiasi altra misura legislativa che possa limitare l'esercizio delle libertà garantite dagli articoli 10 e 11 della Convenzione;

11.7. applicare la legislazione in materia conformemente alle esigenze derivanti dalla Convenzione e dalla giurisprudenza della Corte.

12. L'Assemblea chiede al governo di eliminare gli ostacoli alle attività delle ONG e di intensificare un dialogo serio con la società civile.

13. Trattandosi di una regione attualmente soggetta a forti tensioni, l'Assemblea esprime soddisfazione per la natura laica dello Stato e il clima di tolleranza religiosa, ad esempio nei confronti della comunità ebraica che, a parere dei suoi rappresentanti, vive in armonia con il resto della popolazione.

14. L'Assemblea è consapevole che, come la maggior parte dei paesi del Consiglio d'Europa, l'Azerbaijan si trova ad affrontare il problema dei combattenti stranieri in Siria e Iraq, e sostiene gli sforzi del Governo per combattere tale fenomeno, esortandolo a farlo nel pieno rispetto dei principi dello Stato di diritto. L'Assemblea condivide la preoccupazione delle autorità di lottare contro il finanziamento del terrorismo.

15. L'Assemblea richiama la Risoluzione 2178 (2017) sull'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo. Constata che oltre 120 sentenze

della Corte contro l'Azerbaigian non sono ancora state eseguite o lo sono state solo in parte. L'Assemblea osserva che sono stati compiuti scarsi progressi nell'attuazione di alcune sentenze o gruppi di sentenze, in particolare quelle riguardanti i maltrattamenti, le violazioni del diritto a un giusto processo, del diritto alla libertà di espressione e alla libertà di riunione e associazione e del diritto a libere elezioni. Chiede alle autorità di collaborare pienamente con il Comitato dei ministri e il Servizio per l'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e di prendere tutte le misure necessarie per attuare rapidamente e integralmente le sentenze

della Corte, anche erogando equi indennizzi ai richiedenti entro i termini indicati nelle sentenze della Corte.

16. L'Assemblea richiama la sentenza della Corte del 22 maggio 2014 su Ilgar Mammadov e i reiterati appelli del Comitato dei ministri che ne chiedono la liberazione. L'Assemblea esorta le autorità azere a dare esecuzione alla sentenza e a liberare immediatamente Mammadov.

17. L'Assemblea incoraggia le autorità azere a moltiplicare le misure volte a sensibilizzare giudici, procuratori, forze dell'ordine e avvocati alle norme della Convenzione europea dei diritti dell'uomo.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



170122025520