

CAMERA DEI DEPUTATI Doc. **XII-bis** N. 111

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2184 (2017)

Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Azerbaijan

Trasmessa il 31 ottobre 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2184 (2017) ⁽¹⁾

Provisional version

The functioning of democratic institutions in Azerbaijan

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly welcomes the readiness expressed by the Azerbaijani authorities to engage in reform processes in the field of human rights and the rule of law and the ongoing dialogue with the authorities in the framework of the Assembly's monitoring procedure. However, the Assembly insists that this should lead to concrete results. The Assembly stands ready to provide support for the reform processes and their implementation in compliance with European standards.

2. The Assembly reiterates that respect for the principle of the separation of powers is essential and emphasises the need to develop the oversight function of the parliament over the executive in Azerbaijan. The Assembly shares the view of the European Commission for Democracy through law (Venice Commission) that recent constitutional changes could make the executive less accountable to parliament.

3. The Assembly considers that the justice system in Azerbaijan must be genuinely independent, impartial and free from interference by the executive. As recommended and acknowledged by the Group of States against Corruption (GRECO) and the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ), the extensive powers granted to the Judicial–Legal Council in matters related to the appointment, promotion and disciplining of judges are to be welcomed, but there are still concerns regarding the Judicial–Legal Council's composition and the fact that the executive branch continues to retain prerogatives for key senior appointments. While noticeable progress has been achieved regarding the appraisal, training and ethics of prosecutors, the Assembly remains concerned about the presidential oversight of the Prosecutor's Office. The Assembly welcomes the progress in the procedure for the selection of new judges through which 60% of the sitting judges have been selected.

4. The Assembly recalls that judicial independence and impartiality are prerequisites of a criminal justice system that is compliant with European standards. As underscored by the case law of the European Court of Human Rights, the Assembly notes with concern that much more effective measures have to be taken to strengthen judicial independence vis-à-vis the executive and the prosecutors. Shortco-

(1) *Assembly debate* on 11 October 2017 (32nd Sitting) (see Doc. 14403 and addendum, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Mr Stefan Schennach and Mr Cezar Florin Preda). Text adopted by the Assembly on 11 October 2017 (32nd Sitting).

mings highlighted by the case law of the European Court of Human Rights concerning prosecutors' actions, endorsement by the courts of the prosecution's requests, ineffective investigations, non-respect for the presumption of innocence, and inequality of arms have also not yet been addressed.

5. While welcoming the ongoing reform initiated by the President of the Republic's Executive Order on «improvement of operation of the prison system, humanisation of criminal policies and extension of application of alternative sanctions and non-custodial preventive measures», the Assembly calls on the authorities to rapidly adopt and apply the legislation required for its implementation. The Assembly remains concerned about allegations of excessive use of pretrial detention, which should be the exception rather than the norm, and about the absence of alternative sanctions. Changes in practice will primarily depend on the level of judicial independence and changes in the way law-enforcement bodies work during investigations.

6. The Assembly is concerned about the reported problem of arbitrary application of criminal legislation to limit freedom of expression, as highlighted by the Committee of Ministers in the framework of its supervision of the judgments of the European Court of Human Rights. In 2013-2017, several journalists and bloggers were arrested on criminal charges (drug trafficking or hooliganism). There are groups of so-called «prisoners of Facebook», young people who go to prison for criticising the policy of the authorities on Facebook.

7. The Assembly recalls its Resolution 2178 (2017) on the implementation of judgments of the European Court of Human Rights. It notes that more than 120 judgments of the Court against Azerbaijan have not yet or only partially been implemented. The Assembly notes that little progress has been made with regard to the implementation of certain groups of judgments, in particular concerning ill-treatment, violations of the right to a fair trial, freedom of expressions and freedom of assembly and association.

8. The Assembly is concerned about repressive actions against independent media and advocates of freedom of expression in Azerbaijan. These actions are detrimental to effective media freedom and freedom of expression, undermine the safety of journalists and create a climate of violence against those who express divergent views. The Assembly is particularly worried about the recent amendments to the laws on internet regulation and court decisions to block websites, and recalls the need for protection of fundamental rights in the digital area. The Assembly deplores the recent legislative changes, including criminal charges and prison sentences concerning defamation on social media, and reiterates its long-standing demand for decriminalisation of defamation.

9. While welcoming the measures foreseen by the Presidential Order for the improvement of conditions in detention and the 25% decrease in the number of pretrial detainees, the Assembly notes that prison overcrowding remains high and that living conditions in some prisons are still inadequate.

10. The Assembly takes note of the internal supervision mechanism of the Ministry of the Interior which has led, over the last five years, to disciplinary measures against 1 647 police officers, of which 156 were dismissed from the service, 139 demoted and 1 351 given warnings. The Assembly encourages the authorities to establish a gender balance also among police officers. The Assembly reiterates that an independent, impartial and effective complaints system for allegations of ill-treatment by law-enforcement officials is of fundamental importance for the enhancement of public trust and confidence in the law-enforcement bodies and in the Azerbaijani justice system in general. It stresses the need to ensure that there is no impunity for misconduct or ill-treatment. It is of utmost importance that all allegations of torture and ill-treatment are promptly and thoroughly investigated. In this context, the Assembly deplores that to date only four of the ten reports on the visits of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman and Degrading Treatment or Punishment (CPT) to Azerbaijan have been made public and

that there are still six unpublished reports, concerning the periodic visits in 2011 and 2016 and ad hoc visits in 2004, 2012, 2013 and 2015. At the same time, it welcomes the authorities' intention to make public the remaining CPT reports.

11. The Assembly is also concerned about the reported mass arrests of gay and transgender people and allegations of ill treatment by the police and calls for independent, effective investigations to be conducted into the actions of the police; the Assembly takes note of the release of these persons in the meantime.

12. The Assembly welcomes the law on « Ethics Code of Members of National Parliament » to prevent corruption, which envisages measures on mandatory disclosure of conflicts of interests by MPs. However, the Assembly notes with great concern, reports linking the Azerbaijani Government to a large-scale money laundering scheme occurring in the years of 2012 until 2014, used inter alia to influence the work of members of the Assembly as regards the human rights situation in Azerbaijan. The Assembly urges the Azerbaijani authorities to start an independent and impartial inquiry into these allegations without delay and, furthermore, co-operate fully with competent international authorities and bodies on this issue.

13. The legislative environment for the operation of non-governmental, non-commercial organisations, including the regulation of matters relating to their State registration, funding and reporting requirements has been restrictive and has been found not to be compliant with European standards by a number of Council of Europe bodies. The recent limited regulatory changes regarding grants do not fully address the legal barriers to the effective functioning and funding of non-governmental organisations (NGOs). Based on existing legislation and practice, a number of local and international human rights NGOs have been prevented from operating, put under pressure and sometimes investigated. Some of the arrests, detentions and convictions of Azerbaijani human rights defenders appear to be the result of shortcomings in the NGO legislation and how it is implemented. In the light of the above, the Assembly welcomes the

Presidential Order on « Establishment of a single-window system for procedure of delivery of grants by foreign donors in the territory of the Republic of Azerbaijan » and calls on the authorities to continue to review the law on non-governmental organisations with a view to addressing the concerns formulated by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and creating a better environment for NGOs to carry out their legitimate activities, including those expressing critical opinions. The Assembly welcomes the establishment of the Open Government Partnership Dialogue Platform in co-operation with the international community to strengthen co-operation, communication and partnership among State bodies and civil society organisations and contribute to further expansion of the Open Government Partnership principles and values in Azerbaijan. The Assembly calls on the authorities to invite all civil society organisations, NGOs and political parties to contribute to this platform. Recalling that NGOs enrich democratic processes, the Assembly calls on the authorities to facilitate and encourage their work. Open Government Partnership declared Azerbaijan's membership inactive for the second time in May 2016 over the government's treatment of civil society, urging Azerbaijan to address fundamental legislative and practical obstacles to the work of civil society organisations.

14. The Assembly is concerned about allegations of a restrictive climate for the activities of the extra-parliamentary opposition and limitations imposed on freedom of assembly. The legislation and practice governing public assemblies, which lacks foreseeability and precision, leads to public assemblies allegedly being banned, including the arbitrary arrest and detention of protesters, which has a negative effect on the exercise of the right to freedom of assembly.

15. While welcoming the release – sometimes through presidential pardon or judicial decisions – in 2016 and 2017 of some so-called « political prisoners »/« prisoners of conscience », including the latest releases of Mehman Aliyev and Faiq Amirli, as well as the conditional release of 14 persons convicted in the so-called Nar-

darán case, which it considers a positive first step, the Assembly remains concerned about the reported prosecution and ongoing detention of NGO leaders, human rights defenders, political activists, journalists, bloggers and lawyers, based on alleged charges in relation to their work. The Assembly expresses its concern that new arrests following releases would diminish the positive signals given by the releases.

16. Taking all these concerns and developments into account, the Assembly calls on the Azerbaijani authorities to:

16.1. put an end to systemic repression of human rights defenders, the media and those critical of the government, including politically motivated prosecutions; allow for effective judicial review of such attempts; and ensure that the overall climate can become conducive to political pluralism ahead of the forthcoming elections in October 2018;

16.2. promptly ensure full implementation of the decisions of the European Court of Human Rights and co-operate more closely with the Committee of Ministers and the Department for the Execution of Judgments of the European Court of Human Rights. In this context, the Assembly takes note that the Committee of Ministers instructed the Secretariat to prepare a draft interim resolution giving formal notice to Azerbaijan, as provided for under Article 46.4 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), of the Committee's intention to bring before the Court the question whether Azerbaijan has failed to fulfil its obligations under Article 46.1 for consideration at their 1298th meeting (25 October 2017), should no tangible progress be made in ensuring Ilgar Mammadov's release;

16.3. review the cases of the so-called « political prisoners »/« prisoners of conscience » detained on criminal charges following trials whose conformity with human rights standards has been called into question by the European Court of Human Rights, civil society and the international community, and use all possible means to release those prisoners whose detention

gives rise to justified doubts and legitimate concerns, in particular but not exclusively, Ilgar Mammadov, Ilkin Rustamzade, Mehman Huseynov, Afgan Mukhtarli, Said Dadashbayli, Fuad Gahramanli and Aziz Orujov;

16.4. with regard to checks and balances, reinforce the application of the principle of the separation of powers, and in particular strengthen parliamentary control over the executive;

16.5. with regard to the judiciary:

16.5.1. pursue the reforms of the judiciary and the prosecution service so as to ensure full independence of the judiciary, especially from the executive, in order to restore public confidence in the justice system;

16.5.2. take the necessary measures to resolve the problems revealed by the judgments of the European Court of Human Rights as regards the independence, impartiality and fairness of criminal procedures;

16.5.3. refrain from any unjustified application of criminal law to limit freedom of expression;

16.5.4. ensure that pretrial detention is only imposed as a measure of last resort and in line with the Council of Europe standards regarding necessity and proportionality, and favour the application of less intrusive measures;

16.5.5. ensure also that no pressure is exerted on lawyers defending NGO representatives, political activists, human rights defenders and journalists;

16.5.6. set up a juvenile justice system;

16.6. with regard to media freedom and freedom of expression:

16.6.1. create conditions enabling journalists to carry out their work freely and ensure that no pressure is exerted on them and, in particular, drop all criminal charges against Mehman Aliyev and those

measures which also have an impact on the functioning of the Turan news agency;

16.6.2. ensure a genuinely independent and impartial review by the judiciary of cases involving journalists, fight against repression of independent journalists and ensure that there is no more prosecution of independent journalists and bloggers on allegedly trumped-up charges;

16.6.3. continue to step up efforts towards the decriminalisation of defamation, in co-operation with the Venice Commission, and in the meantime remove heavy criminal sanctions, such as custodial sentences for defamation, from the Criminal Code;

16.7. with regard to freedom of association and political freedom:

16.7.1. further amend the legal framework on the functioning and financing of civil society organisations in order to bring it into full compliance with Council of Europe standards, including by repealing restrictive laws, unfreezing bank accounts of NGOs and their leaders, and allowing access to independent funding;

16.7.2. ensure that no pressure or repression is exerted on civil society orga-

nisations and their members and create an environment conducive to NGO activities, removing travel bans affecting NGO leaders, journalists and political activists, including human rights lawyer Intigam Aliyev and investigative journalist Khadija Ismayilova;

16.7.3. change the domestic legislation and practice on public assemblies to comply with the requirements of Article 11 of the European Convention on Human Rights and investigate the excessive use of force by the police against peaceful protesters;

16.8. with regard to conditions of detention and allegations of torture and ill-treatment by law-enforcement officials:

16.8.1. guarantee the publication of all the unpublished CPT reports, and implement the recommendations contained in those reports;

16.8.2. ensure effective investigation into all reported cases of alleged violations with a view to bringing the perpetrators to justice, and take steps to establish an independent, transparent and effective complaints system for allegations of ill-treatment by law-enforcement officials.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2184 (2017) ⁽¹⁾

Version provisoire

Le fonctionnement des institutions démocratiques en Azerbaïdjan

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire se réjouit que les autorités azerbaïdjanaises se soient dites disposées à engager des réformes dans le domaine des droits de l'homme et de l'État de droit et se félicite du dialogue permanent avec les autorités dans le cadre de la procédure de suivi de l'Assemblée. Toutefois, elle insiste sur le fait que cela devrait aboutir à des résultats concrets. L'Assemblée est disposée à apporter un soutien aux processus de réforme et à leur mise en œuvre conformément aux normes européennes.

2. L'Assemblée réaffirme que le respect du principe de séparation des pouvoirs est essentiel et souligne la nécessité de renforcer la fonction de contrôle du parlement sur l'exécutif en Azerbaïdjan. L'Assemblée partage l'avis de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) selon lequel les récentes modifications constitutionnelles pourraient amener l'exécutif à devoir moins rendre compte au parlement.

3. L'Assemblée estime que le système judiciaire azerbaïdjanais doit être véritablement indépendant, impartial et libre de toute ingérence du pouvoir exécutif. Comme le Groupe d'Etats contre la corruption (GRECO) et la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) l'ont recommandé et reconnu, il convient de saluer les pouvoirs étendus conférés au Conseil judiciaire et juridique s'agissant de la nomination et de la promotion des juges et des sanctions disciplinaires à leur égard, mais des préoccupations subsistent concernant la composition du Conseil judiciaire et juridique et le fait que l'exécutif conserve des pouvoirs en ce qui concerne les nominations aux hautes fonctions judiciaires. Si des progrès notables ont été réalisés en matière d'évaluation, de formation et d'éthique des procureurs, l'Assemblée demeure préoccupée par l'exercice d'un contrôle présidentiel sur le ministère public. L'Assemblée se félicite des progrès accomplis dans la procédure de sélection des nouveaux juges, au moyen de laquelle 60 % des juges en exercice ont été sélectionnés.

4. L'Assemblée rappelle que l'indépendance et l'impartialité du pouvoir judiciaire sont des conditions préalables à un système de justice pénale conforme aux normes européennes. Comme l'a souligné la Cour européenne des droits de l'homme dans sa jurisprudence, l'Assemblée note avec inquiétude que beaucoup plus de mesures efficaces doivent être prises pour renforcer

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 11 octobre 2017 (32e séance) (voir Doc. 14403 et addendum, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), corapporteurs: M. Stefan Schennach et M. Cezar Florin Preda). Texte adopté par l'Assemblée le 11 octobre 2017 (32e séance).

l'indépendance de la justice vis-à-vis de l'exécutif et des procureurs. Les lacunes mises en évidence par la Cour européenne des droits de l'homme dans sa jurisprudence concernant les actions des procureurs, l'approbation par les tribunaux des réquisitions du Parquet, l'inefficacité des enquêtes, le non-respect de la présomption d'innocence et l'inégalité des armes n'ont pas encore été traitées non plus.

5. Tout en saluant la réforme en cours lancée par le décret-loi du Président de la République sur l'amélioration du fonctionnement du système pénitentiaire, l'humanisation des politiques pénales et l'extension de l'application de peines de substitution et de mesures préventives non privatives de liberté, l'Assemblée appelle les autorités à adopter et à appliquer rapidement la législation requise pour sa mise en œuvre. L'Assemblée reste préoccupée par les allégations relatives au recours excessif à la détention provisoire, qui devrait être l'exception et non la règle, ainsi que par l'absence de peines de substitution. Des modifications dans la pratique dépendront essentiellement du degré d'indépendance de la justice et de changements du mode de travail des services répressifs au cours des enquêtes.

6. L'Assemblée exprime son inquiétude face au problème signalé de l'application arbitraire de la législation pénale pour limiter la liberté d'expression, comme il a été souligné par le Comité des Ministres dans le cadre de sa surveillance des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Entre 2013 et 2017, plusieurs journalistes et blogueurs ont été arrêtés et inculpés (pour trafic de drogue ou hooliganisme). Ce sont les groupes appelés les « prisonniers de Facebook », des jeunes envoyés en prison parce qu'ils ont critiqué la politique des autorités sur Facebook.

7. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2178 (2017) sur la mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Elle fait remarquer que plus de 120 arrêts rendus par la Cour à l'encontre de l'Azerbaïdjan n'ont pas encore été exécutés ou ne l'ont été que partiellement. L'Assemblée relève que peu de progrès ont été accomplis au regard de la mise en œuvre de certains groupes d'arrêts, en particulier concernant les mauvais traitements

et les violations du droit à un procès équitable, de la liberté d'expression et de la liberté de réunion et d'association.

8. L'Assemblée exprime son inquiétude face aux mesures répressives visant des médias indépendants et des défenseurs de la liberté d'expression en Azerbaïdjan. Ces mesures sont préjudiciables à l'exercice effectif de la liberté des médias et de la liberté d'expression, compromettent la sécurité des journalistes et créent un climat de violence à l'égard de ceux qui expriment des points de vue divergents. L'Assemblée est particulièrement préoccupée par les récentes modifications apportées aux lois sur la réglementation de l'internet et par les décisions de justice visant à bloquer des sites web, et rappelle la nécessité de protéger les droits fondamentaux dans le domaine numérique. L'Assemblée déplore les changements législatifs récents, en particulier sur les chefs d'inculpation et les peines de prison concernant la diffamation sur les médias sociaux, et réitère sa demande de longue date en faveur d'une dépenalisation de la diffamation.

9. Tout en saluant les mesures prévues dans le décret présidentiel en vue de l'amélioration des conditions de détention et la baisse de 25 % du nombre de prévenus, l'Assemblée constate la persistance d'une forte surpopulation carcérale et de conditions de vie insatisfaisantes dans certains établissements pénitentiaires.

10. L'Assemblée prend note du mécanisme de surveillance interne du ministère de l'Intérieur, qui a donné lieu, au cours des cinq dernières années, à des mesures disciplinaires contre 1 647 agents de police, dont 156 ont été licenciés, 139 rétrogradés et 1 351 ont reçu un avertissement. L'Assemblée encourage les autorités à instaurer un équilibre hommes-femmes parmi les agents de police. Elle rappelle que la mise en place d'un système indépendant, impartial et effectif de recours en cas d'allégations de mauvais traitements infligés par les forces de l'ordre est d'une importance cruciale pour renforcer la confiance de la population dans les services répressifs et le système judiciaire azerbaïdjanais en général. Elle souligne la nécessité de s'assurer que les auteurs de comportements répréhensibles ou de mauvais traitements ne restent pas impunis. Il est de la plus

haute importance que toutes les allégations de torture et de mauvais traitements fassent l'objet d'une enquête approfondie, menée avec célérité. Dans ce contexte, l'Assemblée regrette qu'à ce jour, seuls quatre des dix rapports de visite en Azerbaïdjan du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) aient été rendus publics, six rapports relatifs aux visites périodiques menées en 2011 et 2016 et aux visites ad hoc effectuées en 2004, 2012, 2013 et 2015 n'ayant pas encore été publiés. Mais elle se félicite de ce que les autorités aient l'intention de rendre publics les rapports restants du CPT.

11. L'Assemblée est également préoccupée par les arrestations massives rapportées de personnes homosexuelles et transgenres et les allégations de mauvais traitements par la police, et demande que des enquêtes indépendantes et efficaces soient menées sur les actions de la police; l'Assemblée prend note de la libération de ces personnes intervenue entretemps.

12. L'Assemblée salue la loi sur le « code de déontologie des députés au Parlement national » visant à prévenir la corruption, qui envisage des mesures relatives à la divulgation obligatoire des conflits d'intérêts des députés. Cependant, l'Assemblée constate de manière très préoccupante que des rapports font état d'un lien entre le Gouvernement azerbaïdjanais et un système de blanchiment de capitaux à grande échelle, qui a fonctionné dans les années 2012 à 2014 et a notamment servi à influencer l'action de membres de l'Assemblée à l'égard de la situation des droits de l'homme en Azerbaïdjan. L'Assemblée invite instamment les autorités azerbaïdjanaises à ouvrir sans tarder une enquête indépendante et impartiale sur ces allégations et, par ailleurs, à coopérer pleinement avec les autorités et les organes internationaux compétents sur cette question.

13. Le cadre législatif dans lequel fonctionnent les organisations non gouvernementales à but non lucratif, dont le règlement des questions portant sur leur enregistrement par l'État, leur financement et les obligations de rendre compte, est restrictif et a été jugé non conforme aux normes européennes par plusieurs organes du Conseil de l'Europe. Les changements limités

récemment apportés aux règles en matière de subventions n'ont pas permis de lever tous les obstacles juridiques qui entravent le bon fonctionnement et le financement des organisations non gouvernementales (ONG). Compte tenu de la législation et des pratiques en vigueur, un certain nombre d'ONG locales et internationales des droits de l'homme ont été empêchées de poursuivre leurs activités, ont subi des pressions et ont parfois fait l'objet d'enquêtes. Une partie des arrestations, des placements en détention et des condamnations de défenseurs des droits de l'homme azerbaïdjanais serait due à des dysfonctionnements de la loi sur les ONG et à la manière dont celle-ci est appliquée. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée salue le décret présidentiel relatif à la « mise en place d'un guichet unique concernant la procédure de versement des dons provenant de donateurs étrangers sur le territoire de la République d'Azerbaïdjan » et appelle les autorités à continuer de réviser la loi sur les organisations non gouvernementales afin de répondre aux préoccupations exprimées par la Commission de Venise et de créer un meilleur environnement pour les activités légitimes des ONG, y compris celles exprimant des avis critiques. L'Assemblée se réjouit de la création de la plateforme de dialogue du Partenariat pour un gouvernement ouvert en coopération avec la communauté internationale en vue de renforcer la coopération, la communication et le partenariat entre les organes de l'État et les organisations de la société civile et de contribuer à l'expansion des principes et valeurs du Partenariat pour un gouvernement ouvert en Azerbaïdjan. L'Assemblée demande aux autorités d'inviter l'ensemble des organisations de la société civile, des ONG et des partis politiques à contribuer à cette plateforme. Rappelant que les ONG enrichissent les processus démocratiques, l'Assemblée appelle les autorités à faciliter et à encourager leur travail. Le Partenariat pour un gouvernement ouvert (OGP) a déclaré l'appartenance de l'Azerbaïdjan inactive pour la deuxième fois en mai 2016, compte tenu du traitement de la société civile par le gouvernement, en exhortant l'Azerbaïdjan à lever les obstacles législatifs et pratiques fondamentaux qui entravent l'action des organisations de la société civile.

14. L'Assemblée se dit préoccupée par les allégations relatives à l'existence d'un climat de restrictions qui pèse sur les activités de l'opposition extraparlamentaire, ainsi que de limitations imposées à la liberté de réunion. Le manque de précision et de prévisibilité de la législation et de la pratique en matière de rassemblements publics conduirait à une interdiction de ces rassemblements, y compris des arrestations arbitraires et la détention de protestataires, ce qui a un effet néfaste sur l'exercice du droit à la liberté de réunion.

15. Tout en saluant la libération — parfois à la suite d'une grâce présidentielle ou de décisions de justice —, en 2016 et 2017, de certains desdits « prisonniers politiques »/« prisonniers d'opinion », y compris les récentes libérations de Mehman Aliyev et de Faiq Amirli ainsi que la libération conditionnelle de 14 personnes déclarées coupables dans l'affaire dite de Nardaran, qu'elle considère comme une première étape positive, l'Assemblée demeure préoccupée par les informations faisant état de poursuites et du maintien en détention de dirigeants d'ONG, de défenseurs des droits de l'homme, de militants politiques, de journalistes, de blogueurs et d'avocats, en s'appuyant sur des allégations d'infractions en relation avec leurs activités. L'Assemblée est préoccupée par le fait que de nouvelles arrestations après les libérations risquent d'affaiblir les signaux positifs envoyés par les remises en liberté.

16. Compte tenu de ces préoccupations et de tous ces développements, l'Assemblée appelle les autorités azerbaïdjanaises:

16.1. à mettre fin à la répression systématique des défenseurs des droits de l'homme, des médias et des personnes qui critiquent le gouvernement, y compris aux poursuites à motivation politique, à permettre un contrôle judiciaire effectif de telles tentatives, et à faire en sorte que le climat général puisse devenir propice au pluralisme politique dans la perspective des élections d'octobre 2018;

16.2. à garantir rapidement la pleine exécution des décisions de la Cour européenne des droits de l'homme, et à coopérer plus étroitement avec le Comité des

Ministres et le Service de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Dans ce contexte, l'Assemblée prend note de ce que le Comité des Ministres a chargé le Secrétariat de préparer un projet de résolution intérimaire de mise en demeure de l'Azerbaïdjan, conformément à l'article 46.4 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et de faire part de l'intention du Comité de saisir la Cour pour déterminer si l'Azerbaïdjan a ou non manqué à son obligation découlant de l'article 46.1 pour examen lors de sa 1298^e réunion (25 octobre 2017), si aucun progrès tangible ne devait être accompli pour assurer la libération de Ilgar Mammadov;

16.3. à examiner les affaires desdits « prisonniers politiques »/« prisonniers d'opinion » placés en détention du chef d'une infraction pénale à la suite de procès dont la conformité avec les normes relatives aux droits de l'homme a été contestée par la Cour européenne des droits de l'homme, la société civile et la communauté internationale, et à utiliser tous les moyens possible pour libérer les détenus dont l'incarcération soulève des doutes justifiés et des préoccupations légitimes, en particulier, mais pas seulement, Ilgar Mammadov, Ilkin Rustamzade, Mehman Huseynov, Afgan Mukhtarli, Said Dadashbayli, Fuad Gahramanli et Aziz Orujov;

16.4. concernant l'équilibre entre les pouvoirs, à renforcer l'application du principe de séparation des pouvoirs et, en particulier, à affermir le contrôle parlementaire de l'exécutif;

16.5. concernant le pouvoir judiciaire:

16.5.1. à poursuivre les réformes du système judiciaire et du ministère public de manière à garantir la pleine indépendance de la justice, à l'égard en particulier de l'exécutif, afin de rétablir la confiance de la population dans le système judiciaire;

16.5.2. à prendre les mesures nécessaires pour résoudre les problèmes mis en évidence dans les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme au sujet

de l'indépendance, de l'impartialité et de l'équité des procédures pénales;

16.5.3. à s'abstenir de toute application injustifiée des dispositions de droit pénal dans le but de limiter la liberté d'expression;

16.5.4. à veiller à ce que la détention provisoire ne soit imposée qu'en tant que mesure de dernier recours et dans le respect des normes du Conseil de l'Europe en termes de nécessité et de proportionnalité, et à privilégier l'application de mesures moins intrusives;

16.5.5. à s'assurer également qu'aucune pression ne soit exercée sur les avocats défendant des représentants d'ONG, des militants politiques, des défenseurs des droits de l'homme et des journalistes;

16.5.6. à mettre en place un système de justice pour mineurs;

16.6. concernant la liberté des médias et la liberté d'expression:

16.6.1. à créer des conditions permettant aux journalistes de travailler librement et à veiller à ce qu'aucune pression ne soit exercée sur eux et notamment, à abandonner toutes les charges retenues contre Mehman Aliyev et les mesures qui ont aussi un impact sur le fonctionnement de l'agence de presse Turan;

16.6.2. à assurer un contrôle juridictionnel véritablement indépendant et impartial des affaires concernant des journalistes, à lutter contre la répression exercée à l'encontre de journalistes indépendants et à garantir à l'avenir l'absence de poursuites à l'encontre de journalistes indépendants et de blogueurs sur la base d'accusations qui seraient fabriquées de toutes pièces;

16.6.3. à continuer d'intensifier les efforts en vue de la dépenalisation de la diffamation, en coopération avec la Commission de Venise, et, dans l'intervalle, à retirer du Code pénal les sanctions pénales sévères, comme les peines d'emprisonnement pour diffamation;

16.7. concernant la liberté d'association et la liberté politique:

16.7.1. à apporter de nouvelles modifications au cadre juridique relatif au fonctionnement et au financement des organisations de la société civile de manière à assurer sa pleine conformité avec les normes du Conseil de l'Europe, y compris en annulant les lois restrictives, en débloquent les comptes bancaires des ONG et de leurs responsables, et en autorisant l'accès à des fonds indépendants;

16.7.2. à s'assurer qu'aucune forme de pression ou de répression ne soit exercée à l'égard des organisations de la société civile et de leurs membres, et à créer un environnement propice aux activités des ONG, en levant les interdictions de voyager frappant des responsables d'ONG, des journalistes et des militants politiques, y compris Intigam Aliyev, avocat spécialisé dans la défense des droits de l'homme, et Khadija Ismayilova, journaliste d'investigation;

16.7.3. à modifier la législation et la pratique nationales concernant les rassemblements publics afin de satisfaire aux exigences de l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme, et à enquêter sur tout usage excessif de la force par la police contre des manifestants pacifiques;

16.8. concernant les conditions de détention et les allégations de torture et de mauvais traitements par des agents de la force publique:

16.8.1. à garantir la publication de tous les rapports du CPT non publiés et à mettre en œuvre les recommandations qui y sont formulées;

16.8.2. à garantir la conduite d'enquêtes effectives de tous les cas signalés de violations présumées en vue de traduire les auteurs en justice, et à prendre des mesures pour mettre en place un système indépendant, transparent et effectif de recours en cas d'allégations de mauvais traitements infligés par les services répressifs.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2184 (2017) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Azerbaigian

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare esprime compiacimento per la disponibilità espressa dalle autorità dell'Azerbaigian ad avviare riforme nel campo dei diritti umani e dello Stato di diritto ed esprime soddisfazione per il dialogo permanente instaurato con le autorità nel quadro della procedura di controllo dell'Assemblea. Tuttavia, insiste sulla necessità di giungere a risultati concreti. L'Assemblea è disposta a portare sostegno ai processi di riforma e alla loro attuazione, conformemente alle norme europee.

2. L'Assemblea riafferma che il rispetto del principio di separazione dei poteri è essenziale e sottolinea la necessità di rafforzare la funzione di controllo del parlamento sull'esecutivo in Azerbaigian. L'Assemblea condivide il parere della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) secondo il quale le recenti modifiche costituzionali affievoliscono il dovere dell'esecutivo di riferire in parlamento.

1. *Dibattito in Assemblea* dell'11 ottobre 2017 (32° seduta) (V. Doc. 14403 e addendum, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di controllo), correlatori: On. Stefan SCHENNACH e On. Cezar Florin PREDA). Testo adottato dall'Assemblea l'11 ottobre 2017 (32° seduta).

3. L'Assemblea ritiene che il sistema giudiziario azerbaigiano debba essere veramente indipendente, imparziale e libero da ingerenze del potere esecutivo. Come suggerito e riconosciuto dal Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) e dalla Commissione europea per l'efficacia della giustizia (CEPEJ), va espressa soddisfazione per l'estensione dei poteri conferiti al Consiglio giudiziario e giuridico nella nomina e promozione dei giudici e nelle sanzioni disciplinari nei loro confronti, ma sussistono preoccupazioni riguardo la composizione di tale Consiglio e per il fatto che l'esecutivo conserva potere nelle nomine alle alte funzioni giudiziarie. Benché siano stati realizzati importanti progressi in materia di valutazione, formazione ed etica dei procuratori, l'Assemblea resta preoccupata per l'esercizio di un controllo presidenziale sul pubblico ministero. L'Assemblea si congratula per i progressi ottenuti nella procedura di selezione dei nuovi giudici, con la quale sono stati selezionati il 60% dei giudici in servizio.

4. L'Assemblea ricorda che l'indipendenza e l'imparzialità del potere giudiziario sono premesse indispensabili per un sistema giudiziario penale conforme alle norme europee. Come rilevato dalla Corte europea dei diritti dell'uomo nella sua giurisprudenza, l'Assemblea osserva con preoccupazione che è necessarie adottare molte altre misure efficaci per rafforzare l'indipendenza della giustizia rispetto all'esecutivo e ai procuratori. Non sono state affrontate neanche le lacune messe in evi-

denza dalla Corte europea dei diritti dell'uomo nella sua giurisprudenza riguardo alle azioni dei procuratori, all'approvazione da parte dei tribunali delle richieste della procura, all'inefficacia delle indagini, al mancato rispetto della presunzione di innocenza e alla disparità delle armi.

5. Pur salutando con favore la riforma in corso, avviata con il decreto legge del Presidente della Repubblica, sul miglioramento del funzionamento del sistema penitenziario, l'umanizzazione delle politiche in materia penale e l'estensione dell'applicazione delle pene sostitutive e delle misure non privative della libertà, l'Assemblea chiede alle autorità di adottare e applicare rapidamente la legislazione attuativa. L'Assemblea resta preoccupata per le accuse di ricorso eccessivo alla custodia cautelare, che dovrebbe essere l'eccezione e non la regola, e per l'assenza di pene sostitutive. Possibili modifiche nella prassi dipenderanno essenzialmente dal grado di indipendenza della giustizia e dai cambiamenti nel modo di lavorare delle forze dell'ordine nel corso delle indagini.

6. L'Assemblea esprime preoccupazione per il problema della presunta applicazione arbitraria della legislazione penale al fine di limitare la libertà di espressione, come sottolineato dal Comitato dei Ministri nel quadro del monitoraggio sull'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo. Nel 2013-2017, diversi giornalisti e blogger sono stati arrestati con accuse di natura penale (traffico di droga e teppismo). Ci sono poi i gruppi dei cosiddetti « prigionieri di Facebook », ovvero giovani che finiscono in carcere per aver criticato la politica delle autorità su Facebook.

7. L'Assemblea ricorda la Risoluzione 2178 (2017) sull'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo. Fa osservare che oltre 120 sentenze emesse dalla Corte contro l'Azerbaigian non sono state ancora attuate o lo sono state solo in parte. L'Assemblea osserva che sono stati compiuti scarsi progressi nell'esecuzione di alcuni gruppi di sentenze, in particolare quelle riguardanti i maltrattamenti e le violazioni del diritto a un processo equo, la libertà di espressione e la libertà di riunione e associazione.

8. L'Assemblea esprime inquietudine per le misure repressive contro i media indipendenti e i difensori della libertà di espressione in Azerbaigian. Queste misure sono dannose per l'effettivo esercizio della libertà dei media e la libertà di espressione, compromettono la sicurezza dei giornalisti e creano un clima di violenza nei confronti di coloro che esprimono punti di vista divergenti. L'Assemblea è particolarmente preoccupata per le recenti modifiche alle leggi sulla regolamentazione di internet e per le decisioni giudiziarie tese a bloccare alcuni siti web e ricorda la necessità di proteggere i diritti fondamentali nella sfera digitale. L'Assemblea deplora i recenti cambiamenti legislativi, in particolare sui capi di accusa e le pene detentive per diffamazione sui social media, e riafferma la richiesta formulata da tempo di depenalizzare la diffamazione.

9. Pur accogliendo con favore le misure previste dal decreto presidenziale per il miglioramento delle condizioni detentive e per la diminuzione del 25% nel numero di detenuti in custodia cautelare, l'Assemblea constata il persistere di una forte sovrappopolazione carceraria e condizioni di vita insoddisfacenti in alcuni istituti penitenziari.

10. L'Assemblea prende nota del meccanismo di monitoraggio interno del Ministero degli interni che ha dato luogo, nel corso degli ultimi cinque anni, a misure disciplinari contro 1.647 funzionari di polizia, 156 dei quali sono stati licenziati, 139 degradati e 1.351 hanno ricevuto un avvertimento scritto. L'Assemblea incoraggia le autorità a instaurare un equilibrio uomo-donna tra gli agenti di polizia. Ricorda che l'introduzione di un sistema indipendente, imparziale ed efficace di ricorso in caso di accuse di maltrattamenti inflitti dalle forze dell'ordine è della massima importanza se si vuole rafforzare la fiducia della popolazione nei servizi di pubblica sicurezza e nel sistema giudiziario azerbaiiano in generale. Sottolinea la necessità di assicurare che gli autori di comportamenti repressibili o di maltrattamenti non restino impuniti. È della massima importanza che tutte le denunce di tortura e di maltrattamenti siano oggetto di un'indagine approfondita, condotta celermente. In tal senso, l'Assemblea deplora

che finora siano stati resi pubblici soltanto quattro rapporti delle visite in Azerbaigian del Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT), mentre ci sono ancora sei rapporti che non sono stati pubblicati, riferiti alle visite periodiche svolte nel 2011 e 2016 e alle visite ad hoc effettuate nel 2004, 2012, 2013 e 2015. Allo stesso tempo, esprime soddisfazione per l'intenzione delle autorità di rendere pubblici i restanti rapporti del CPT.

11. L'Assemblea è anche preoccupata per le denunce di arresti di massa di omosessuali e transgender e i presunti maltrattamenti da parte delle forze dell'ordine e chiede che vengano condotte indagini indipendenti ed efficaci sull'operato della polizia; l'Assemblea prende altresì nota del rilascio di queste persone, avvenuto nel frattempo.

12. L'Assemblea saluta con favore la legge sul « codice deontologico dei deputati del Parlamento nazionale » tesa a prevenire la corruzione, che prevede misure sulla divulgazione obbligatoria dei conflitti di interesse dei deputati. Tuttavia, l'Assemblea constata con grande preoccupazione che alcuni rapporti attestano un legame esistente tra il governo azerbaigiano e un sistema di riciclaggio di capitali su grande scala, operativo negli anni 2012 – 2014 che è servito in particolare a influenzare l'azione di membri dell'Assemblea rispetto alla situazione dei diritti umani in Azerbaigian. L'Assemblea esorta le autorità azerbaigiane ad aprire quanto prima un'indagine indipendente e imparziale su tali accuse e, inoltre, a cooperare pienamente con le autorità e gli organi internazionali competenti in materia.

13. Il quadro legislativo nel quale funzionano le organizzazioni non governative senza scopo di lucro, che comprende la regolamentazione di questioni relative alla loro registrazione da parte dello Stato, il finanziamento e l'obbligo di riferire, è restrittivo ed è stato giudicato da diversi organi del Consiglio d'Europa non conforme alle norme europee. I limitati cambiamenti apportati recentemente alle norme in materia di sovvenzioni non hanno permesso di eliminare tutti gli ostacoli giuridici che intralciano il buon funzionamento e il finanziamento delle orga-

nizzazioni non governative (ONG). In base alla legislazione e alle prassi in vigore, ad alcune ONG locali e internazionali attive nel settore dei diritti umani è stato impedito di proseguire l'attività, hanno subito pressioni e a volte sono state oggetto di indagini. Una parte degli arresti, delle detenzioni e delle condanne di difensori dei diritti umani azerbaigiani sarebbe dovuta a disfunzioni della legge sulle ONG e al modo in cui viene applicata. Alla luce di quanto precede, l'Assemblea accoglie con favore l'Ordine Presidenziale recante « Istituzione di uno sportello unico per la procedura di concessione di sovvenzioni da parte di donatori stranieri sul territorio della Repubblica di Azerbaigian » e chiede alle autorità di continuare a rivedere la legge sulle organizzazioni non governative per rispondere alle preoccupazioni espresse dalla Commissione di Venezia e di creare un ambiente più propizio per le attività legittime delle ONG, anche di quelle che esprimono punti di vista critici. L'Assemblea si compiace per la creazione della Piattaforma di dialogo sul Partenariato per un Governo aperto in collaborazione con la comunità internazionale che ha lo scopo di rafforzare la cooperazione, la comunicazione e il partenariato tra gli organi di Stato e le organizzazioni della società civile e contribuire alla diffusione dei principi e dei valori del Partenariato per un Governo aperto in Azerbaigian. L'Assemblea chiede alle autorità di invitare tutte le organizzazioni della società civile, le ONG e i partiti politici a contribuire a questa piattaforma. Ricordando che le ONG arricchiscono i processi democratici, l'Assemblea chiede alle autorità di facilitarne e incoraggiarne il lavoro. A maggio 2016 il Partenariato per un Governo aperto ha dichiarato, per la seconda volta, inattiva l'adesione dell'Azerbaigian, tenuto conto del trattamento riservato dal governo alla società civile, esortando l'Azerbaigian a eliminare i principali ostacoli legislativi e le prassi che bloccano l'azione della società civile.

14. L'Assemblea si dice preoccupata per le segnalazioni di un presunto clima restrittivo che pesa sulle attività dell'opposizione extraparlamentare, nonché per i limiti imposti alla libertà di riunione. La mancanza di precisione e di prevedibilità

della legislazione e della prassi in materia di raduni pubblici porta apparentemente alla proibizione degli stessi, anche con arresti arbitrari e detenzione di manifestanti, con un effetto nefasto sull'esercizio del diritto alla libertà di riunione.

15. Pur salutando con favore la scarcerazione, a volte a seguito di una grazia presidenziale, nel 2016 e 2017, di alcuni dei cosiddetti « prigionieri politici/prigionieri per reati di opinione » — compresi i recenti rilasci di Mehman Aliyev e Faiq Amirli, nonché la liberazione condizionale di 14 persone condannate nel cosiddetto caso Nardaran — elemento che considera una prima tappa positiva, l'Assemblea resta preoccupata per le informazioni che riferiscono di procedimenti giudiziari e detenzioni a carico di dirigenti di ONG, difensori dei diritti umani, militanti politici, giornalisti, blogger e avvocati, sulla base di presunte infrazioni in relazione alle loro attività. L'Assemblea è preoccupata perché nuovi arresti dopo le scarcerazioni rischiano di indebolire i segnali positivi inviati con le liberazioni.

16. Tenuto conto di queste preoccupazioni e di tutti questi sviluppi, l'Assemblea chiede alle autorità azerbaigiane di:

16.1. mettere fine alla sistematica repressione dei difensori dei diritti umani, dei media e di coloro che criticano il governo, comprese le persecuzioni per ragioni politiche; consentire un effettivo controllo giudiziario su questi tentativi e assicurare che il clima generale diventi propizio al pluralismo politico in vista delle prossime elezioni di ottobre 2018;

16.2. garantire rapidamente l'esecuzione integrale delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e cooperare più strettamente con il Comitato dei Ministri e il Servizio per l'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo. In questo contesto, l'Assemblea prende nota che il Comitato dei Ministri ha incaricato il Segretariato di redigere un progetto di risoluzione provvisoria per mettere in mora l'Azerbaigian, come previsto all'articolo 46.4 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo, e notificare che il Comitato intende adire la Corte al

fine di stabilire, nella 1298^a riunione (25 ottobre 2017), se l'Azerbaigian abbia o meno mancato di adempiere agli obblighi di cui all'articolo 46.1, qualora non fosse compiuto alcun progresso tangibile per assicurare il rilascio di Ilgar Mammadov;

16.3. esaminare i casi dei cosiddetti « prigionieri politici/ prigionieri per reati di opinione », reclusi perché accusati di un'infrazione penale a seguito di un processo la cui conformità alle norme sui diritti umani è stata contestata dalla Corte europea dei diritti dell'uomo, dalla società civile e dalla comunità internazionale, e utilizzare tutti i mezzi possibili per scarcerare i detenuti la cui reclusione solleva dubbi giustificati e preoccupazioni legittime, in particolare, ma non esclusivamente, Ilgar Mammadov, Ilkin Rustamzade, Mehman Huseynov, Afgan Mukhtarli e Said Dadashbayli, Fuad Gahramanli e Aziz Orujov;

16.4. per quanto riguarda l'equilibrio dei poteri, rafforzare l'applicazione del principio di separazione dei poteri e, in particolare, consolidare il controllo parlamentare sull'esecutivo;

16.5. per quanto riguarda il potere giudiziario:

16.5.1. proseguire le riforme del sistema giudiziario e del pubblico ministero in modo da garantire la piena indipendenza della giustizia, segnatamente nei confronti dell'esecutivo, per ristabilire la fiducia popolare nel sistema giudiziario;

16.5.2. prendere le misure necessarie per risolvere i problemi evidenziati nelle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo in tema di indipendenza, imparzialità e equità dei procedimenti penali;

16.5.3. astenersi da qualsiasi applicazione ingiustificata delle disposizioni di diritto penale allo scopo di limitare la libertà di espressione;

16.5.4. vigilare affinché la detenzione cautelare sia imposta soltanto in ultima istanza e nel rispetto delle norme del Consiglio d'Europa in termini di ne-

cessità e proporzionalità, e privilegiare l'applicazione di misure meno intrusive;

16.5.5. assicurare anche che non sia esercitata nessuna pressione sugli avvocati che difendono i rappresentanti di ONG, i militanti politici, i difensori dei diritti umani e i giornalisti;

16.5.6. introdurre un sistema giudiziario per i minorenni;

16.6. per quanto riguarda la libertà dei media e la libertà di espressione:

16.6.1. creare le condizioni necessarie per permettere ai giornalisti di lavorare liberamente e vigliare affinché non venga esercitata alcuna pressione su di loro e, in particolare, far cadere le accuse contro Mehman Aliyev e eliminare le misure che hanno anche un impatto sul funzionamento dell'agenzia di stampa Turan;

16.6.2. assicurare un controllo giurisdizionale veramente indipendente e imparziale dei casi riguardanti i giornalisti, combattere la repressione esercitata contro i giornalisti indipendenti e i garantire in futuro l'assenza di procedimenti giudiziari contro i giornalisti indipendenti e i blogger sulla base di accuse fabbricate ad arte;

16.6.3. continuare a intensificare gli sforzi per depenalizzare la diffamazione, in collaborazione con la Commissione de Venezia, e, nel frattempo, eliminare dal codice penale le sanzioni penali gravi, come la pena detentiva nei casi di diffamazione;

16.7. per quanto riguarda la libertà di associazione e la libertà politica:

16.7.1. introdurre nuove modifiche al quadro giuridico relativo al funzionamento delle organizzazioni della società

civile, così da assicurare la piena conformità alle norme del Consiglio d'Europa, anche abolendo le leggi restrittive, sbloccando i conti bancari delle ONG e dei loro responsabili e autorizzando l'accesso a fondi indipendenti;

16.7.2. garantire che non sia esercitata nessuna forma di pressione o repressione nei confronti delle organizzazioni della società civile e dei loro membri e creare un ambiente propizio alle attività delle ONG, eliminando il divieto di viaggiare che colpisce i responsabili delle ONG, i giornalisti e i militanti politici, tra cui Intigam Aliyev, avvocato esperto di tutela dei diritti umani, e Khadija Ismayilova, giornalista investigativo;

16.7.3. modificare la legislazione e la prassi nazionale in materia di raduni pubblici per rispondere ai requisiti di cui all'articolo 11 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5), e indagare su qualsiasi uso eccessivo della forza da parte della polizia contro manifestanti pacifici;

16.8. per quanto riguarda le condizioni di detenzione e le segnalazioni di torture e maltrattamenti da parte degli agenti della forza pubblica:

16.8.1. garantire la pubblicazione di tutti i rapporti del CPT non pubblicati e attuare le raccomandazioni ivi formulate;

16.8.2. garantire lo svolgimento di indagini efficaci su tutti i casi segnalati di presunte violazioni per assicurare alla giustizia gli autori e adottare misure per istituire un sistema di ricorso indipendente, trasparente e efficace nei casi di segnalazioni di maltrattamenti inflitti dalle forze dell'ordine.

