

# CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**  
N. **109**

---

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2182 (2017)

---

Seguiti alla Risoluzione 1903 (2012): promuovere e rafforzare la trasparenza, la responsabilità e l'integrità dei membri dell'Assemblea Parlamentare

---

*Trasmessa il 31 ottobre 2017*

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2182 (2017) <sup>(1)</sup>

Follow-up to Resolution 1903 (2012): promoting and strengthening transparency, accountability and integrity of Parliamentary Assembly members

### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly, as a statutory body of the Council of Europe, is responsible for promoting the principles of human rights, democracy and the rule of law that form the basis of the Council of Europe and are the common heritage of member States. Yet the universal nature of the subjects debated does not shield the Assembly from public or private interests that seek to influence the independent, impartial and objective exercise of the parliamentary process. The Assembly's reports on the situation in member States, as well as the conclusions of the Assembly's election observation missions, have a direct and obvious impact on the image and reputation of the countries concerned, with political and economic consequences, because they appraise the level of respect for human rights and democracy and because they are followed closely by national authorities, political leaders, the media

and various sectors of civil society. Lastly, the Assembly's work on occasionally controversial societal issues, combined with a lack of global rules on lobbying, opens the door to possible undue pressure and opportunities for corruption.

2. The allegations of corruption and fostering of interests recently made against some members or former members of the Assembly have called into question, as never before, the credibility of the Assembly's actions and positions. Given the risk of lasting damage to the Assembly's reputation, an overall strategy has been adopted to guard against risks of corruption and highlight any covert practices.

3. As a first step, an independent external investigation body has been set up by the Assembly to carry out a detailed independent inquiry into the allegations of corruption and fostering of interests made against some members or former members of the Assembly. Its terms of reference were ratified by the Assembly in April 2017 and its composition was approved in June. This body, comprising figures of high moral standing in the legal world, has started its work and is expected to report by the end of 2017.

4. The second step has been to establish a sound and coherent integrity framework within the Assembly with guidance from the Group of States against Corruption

(1) *Assembly debate* on 10 October 2017 (31st Sitting) (see Doc. 14407, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Mr Ian Liddell-Grainger). *Text adopted by the Assembly* on 10 October 2017 (31st Sitting)

(GRECO). The Assembly expresses its gratitude to GRECO for the diligence with which it carried out a thorough review of the Assembly's integrity framework and the set of rules and mechanisms governing the conduct of its members. It welcomes the evaluation report on the Assembly's Code of Conduct that GRECO adopted on 19 June 2017 and notes the relevance and quality of its recommendations, which have inspired the proposed changes to the rules.

5. The Assembly decides to adopt new rules of conduct and declaratory requirements to prevent corrupting behaviour in the Assembly in the future. It also decides to review current oversight of the principles of behaviour and rules of conduct incumbent on its members, which at present depends solely on the President of the Parliamentary Assembly and which GRECO describes as «excessively discretionary». The Assembly believes that the establishment of a new mechanism will allow impartial examination of alleged breaches of ethical rules and principles, including those revealed by outside sources, and fair conduct of, and a faster start to, investigations of these allegations. It further decides to review the list of sanctions applicable in the event of proven breaches of the Assembly's ethical standards.

6. The Assembly also decides, as announced in Resolution 2170 (2017) on promoting integrity in governance to tackle political corruption and as recommended by GRECO, to adopt clear rules on access to, and movement within, Council of Europe premises for third parties during Assembly sessions and meetings, to establish a transparency register and to take effective steps to prevent former members involved in paid consultancy and lobbying from benefiting from specific advantages.7. Accordingly, the Assembly decides to change oversight of the Code of Conduct for members of the Parliamentary Assembly by replacing the «Observance of the Code of Conduct» section with the following new section:

*« 1. Implementation of this code is the responsibility of the President of the Assem-*

*bly, the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs and the Assembly, in accordance with the powers and responsibilities granted to them by the Rules of Procedure and this Code of Conduct.*

*2. If a member is believed to have acted in breach of the Code of Conduct, the President of the Assembly may seek clarification and further information from the member concerned, the chairperson of the member's national delegation, the chairperson of the member's political group or the chairperson of the member's committee. The President of the Assembly may rule on minor breaches of the Code of Conduct if the Committee on Rules of Procedure has not been called upon to consider the same facts.*

*3. The Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs (hereafter «the committee») shall examine alleged breaches of the Code of Conduct by members of the Assembly brought to its attention by the President of the Assembly or by at least 20 members of the Assembly representing at least five national delegations (using the appropriate investigation request form). It may also start an investigation of its own motion.*

*4. The committee meets in camera and shall act with due respect for confidentiality:*

*4.1. if it decides to open an investigation, it shall notify the member concerned and send him or her a copy of the evidence submitted to it in support of the allegations, inform the member of his or her rights and request the member's preliminary observations;*

*4.2. it shall hear the member concerned together with any witnesses; the records of these interviews or hearings shall be confidential;*

*4.3. it shall give the member concerned, at all stages of the proceedings, the opportunity to comment on all the evidence gathered during the investigation in support of the allegations, including evidence that has led to identification of other rules that*

*may have been violated; it may consider any evidence provided by the member concerned and hear any witness proposed by the member concerned who is able to provide evidence relevant to the investigation;*

*4.4. before finalising its conclusions, it shall give the member the opportunity to comment on the factual parts of the draft report.*

*5. Members shall co-operate with the committee at all stages of the investigation. They must disclose any information or documents requested.*

*6. If the committee finds that the allegations have no basis, it will inform the complainants and the member concerned.*

*7. If the committee finds that there has been a minor violation of the Code of Conduct, owing to negligence for example, it will inform the member concerned and ask him or her to take the necessary steps. The committee shall decide whether the decision shall be published on the Assembly's website.*

*8. If the committee finds that there has been a serious breach of the Code of Conduct, it will prepare a report containing all the evidence gathered in the course of the investigation, the observations of the member concerned, and its conclusions. This report will be published on the Assembly's website. The committee shall decide whether to impose a sanction and determine the appropriate sanction, in accordance with Rule .... [« Measures in the event of non-compliance with the Code of Conduct »].*

*9. If the committee finds that acts or omissions being investigated could constitute a violation of the criminal law of a member State, it will notify the relevant national authorities. It may decide to suspend the proceedings in the Assembly if it turns out that the national authorities are conducting an investigation into the same facts. ».*

8. The Assembly further decides to strengthen the duty of integrity, accountability and transparency for its members by:

8.1. adding the following sentence at the end of Rule 6.2.b of the Rules of Procedure: « I declare that I have read and understood the Code of Conduct for Members of the Parliamentary Assembly and I undertake to abide by its provisions »;

8.2. in order to prevent active bribery, amending paragraph 11 of the Code of Conduct for Members of the Parliamentary Assembly, by replacing the words « Members shall not request or accept any fee, compensation or reward » with the words « Members shall not promise, give, request or accept any fee, compensation or reward »;

8.3. adding the following sentence at the end of paragraph 14 of the Code of Conduct for Members of the Parliamentary Assembly: « Gift declaration forms submitted by members shall be published on the Assembly's website »;

8.4. adding, after the « Rules of conduct » section in the Code of Conduct for Members of the Parliamentary Assembly, the following new section headed « Declarations of interests »: « Members shall be personally responsible for submitting, at the opening of each session of the Parliamentary Assembly, a declaration of interests by means of the appropriate form. The declaration shall be published on the Assembly's website », inviting the Committee on Rules of Procedure to determine the content and format of declaratory requirements.

9. The Assembly decides to make provisions related to conflicts of interest more consistent by:

9.1. amending Rule 13 of the Assembly's Rules of Procedure « Code of conduct for members of the Assembly » as follows: « In the exercise of their duties, the members of the Assembly shall undertake to comply with the principles and rules set out in the Code of conduct for members of the Assembly and other ethical regulations, appended to these Rules of Procedure as complementary texts. » [Rule 13.2 is deleted].

9.2. deleting Appendix III of the complementary texts on « Transparency and members' declaration of interest »;

9.3. amending paragraph 1.1.1 of the Code of conduct for rapporteurs of the Parliamentary Assembly as follows: « obligation to declare any economic, commercial, financial or other interests, on a professional, personal or family level, connected with the subject of the report [footnote: All candidates for rapporteurship shall declare any interests which might be considered relevant or conflicting with the subject of the report or with the country concerned by the report at the time of appointment in committee. This declaration shall be recorded in the minutes of the meeting] »;

9.4. amending paragraph 3 of the Code of conduct for rapporteurs of the Parliamentary Assembly as follows: « Penalty for breaching the rules: Should a rapporteur fail to honour one or more undertakings, in particular if he or she failed to declare any relevant interests or made an untruthful declaration, the committee shall withdraw his or her mandate and replace him or her »;

9.5. inviting the Bureau of the Assembly to amend the Guidelines on the observation of elections by the Parliamentary Assembly with a view to harmonising them with the provisions of the Code of Conduct for Members of the Parliamentary Assembly and the Code of Conduct for rapporteurs of the Parliamentary Assembly, in particular with regard to declaratory requirements and the oversight and sanction mechanism.

10. Furthermore, the Assembly decides to review its system of sanctions, by harmonising and expanding the list of potential sanctions by:

10.1. adding, after the « Observance of the Code of Conduct » section in the Code of Conduct for members of the Parliamentary Assembly, the following new section on « Measures in the event of non-compliance with the Code of Conduct »:

*« In cases of serious or repetitive breaches of the rules of conduct by a given member, the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs may take one or several of the following measures: temporary deprivation of the right to speak and to be enrolled on the list of speakers; temporary deprivation of the right to sign an amendment, a motion for a resolution or recommendation or a written declaration; temporary deprivation of the right to address questions to the Committee of Ministers; temporary deprivation of the right to be appointed rapporteur or temporary ban on acting as a committee rapporteur; temporary ban on being a member of an ad hoc election observation committee; temporary deprivation of the right to stand as a candidate for President of the Assembly or chairperson or vice-chairperson of a committee or sub-committee; and temporary deprivation of the right of institutional representation of the Assembly and its committees »;*

10.2. amending accordingly the reference to the Code of Conduct for members in paragraph 3 of the additional provisions relating to conduct of members of the Parliamentary Assembly during Assembly debates (Rule 22 of the Rules of Procedure).

11. As regards the introduction of a coherent framework to strengthen transparency in relations with extra-institutional actors and prevent any undue influence of public or private interests on the independent, impartial and objective exercise of the parliamentary mandate in the Assembly, the Assembly decides to:

11.1. with regard to the rules on access to and movement within Council of Europe premises during Assembly sessions, instruct the Bureau of the Assembly to revise these rules and the appendices to the rules in question, in order to introduce specific identification of lobbyists, together with a system for reporting improper conduct, and, in this connection, consider establishing a register of lobbyists;

11.2. amend the special rules on honorary association with the Parliamentary Assembly by replacing the last sentence of paragraph 1 by the following: « The honorary associate will be given a diploma mentioning this title »; by deleting paragraphs 2.a and 2.b on the prerogatives of honorary associates; and by replacing paragraph 3 by the following paragraph: « When awarded the title of honorary associate, the former member of the Assembly shall sign a sworn declaration stating that he or she is not involved in representing or fostering another person's or entity's interests in the Assembly. The former member shall be stripped of the title if he or she failed to declare any relevant interests or made an untruthful declaration »;

11.3. amend the special rules on the title and prerogatives of Honorary President of the Parliamentary Assembly by replacing the last sentence of paragraph 1 by the following: « The Honorary President will be given a diploma mentioning this title »; by deleting paragraphs 2.b and 2.c; and by replacing paragraph 3 by the following paragraph: « When awarded the title of Honorary President, the former President of the Assembly shall sign a sworn declaration stating that he or she is not involved in representing or fostering another person's or entity's interests in the Assembly. The Honorary President shall be stripped of the title if he or she failed to declare any relevant interests or made an untruthful declaration »;

11.4. instruct the Bureau to collect such declarations from existing honorary associates and Honorary Presidents;

11.5. amend the Code of Conduct for rapporteurs of the Parliamentary Assembly

by adding a new paragraph 3 as follows: « 3. Rules applicable to the publication of sources used in the drafting of the report: The committee can ask the rapporteur, or the rapporteur may decide himself or herself, to publish, in an appendix to the draft report, the list of individuals, experts and representatives of governmental or non-governmental organisations consulted, met or received in the process of drafting the report ».

12. The Assembly decides that the amendments to the Rules of Procedure and complementary texts set out in this resolution shall enter into force upon their adoption. The new provisions on honorary association with the Parliamentary Assembly, as well as on the prerogatives of Honorary President of the Parliamentary Assembly, are applicable as from adoption to all former members of the Assembly who enjoy the status.

13. The Assembly takes note of the GRECO recommendation on guidance, training and awareness-raising for members with regard to the rules of conduct and invites the Committee on Rules of Procedure to foster best practice in fields such as gifts and similar benefits, members' participation in outside events, members' travel at the invitation of third parties, etc.

14. Lastly, the Assembly calls on the chairpersons of the political groups to strengthen the integrity frameworks of these groups and in particular to take due account of the GRECO recommendation on review of the political groups' accounting procedures and submission of annual accounts of all political groups to the External Audit.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2182 (2017) <sup>(1)</sup>

Suivi de la Résolution 1903 (2012): la promotion et le renforcement de la transparence, de la responsabilité et de l'intégrité des membres de l'Assemblée parlementaire

#### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire, en tant qu'organe statutaire du Conseil de l'Europe, est appelée à promouvoir les principes des droits de l'homme, de la démocratie et de la prééminence du droit qui fondent le Conseil de l'Europe et sont le patrimoine commun des États membres. Le caractère universel des sujets débattus ne laisse pas pour autant l'Assemblée à l'abri des intérêts publics ou privés qui cherchent à influencer l'exercice indépendant, impartial et objectif du processus parlementaire. Les rapports de l'Assemblée qui portent sur la situation dans les États membres, tout comme les conclusions des missions d'observation des élections conduites par l'Assemblée, parce qu'ils évaluent le niveau de respect des droits de l'homme et de la démocratie et parce qu'ils sont suivis de près par les autorités nationales, les dirigeants politiques, les médias et les divers secteurs de la société civile, ont un impact direct et manifeste sur

l'image et la réputation des pays concernés, avec des conséquences sur les plans politique et économique. Enfin, le travail de l'Assemblée sur des questions de société parfois polémiques, combiné à l'absence de réglementation globale sur le lobbying, ouvre potentiellement la porte à des pressions indues et à des opportunités de corruption.

2. Les allégations de corruption et de promotion d'intérêts formulées récemment à l'encontre de certains membres ou d'anciens membres de l'Assemblée ont mis en cause, comme jamais auparavant, la crédibilité des actions et des positions de l'Assemblée. Face au risque de voir la réputation de l'Assemblée se dégrader de manière irréversible, une stratégie globale a été établie afin de prévenir les risques de corruption et de mettre en lumière les éventuelles pratiques occultes.

3. Première mesure de cette stratégie, un groupe d'enquête externe indépendant a été créé par l'Assemblée afin de mener une enquête indépendante approfondie sur les allégations de corruption et de promotion d'intérêts portées à l'encontre de certains membres ou anciens membres de l'Assemblée – son mandat a été ratifié par l'Assemblée en avril 2017 et sa composition en juin. Ce groupe, composé de personnalités ayant une haute autorité morale dans le monde juridique, a débuté ses travaux et son rapport est attendu pour la fin de l'année 2017.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 10 octobre 2017 (31<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14407, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteur: M. Ian Liddell-Grainger). *Texte adopté par l'Assemblée* le 10 octobre 2017 (31<sup>e</sup> séance).

4. La deuxième mesure consiste à mettre en place un cadre d'intégrité solide et cohérent au sein de l'Assemblée, avec le conseil du Groupe d'États contre la corruption (GRECO). L'Assemblée exprime sa reconnaissance au GRECO pour la diligence avec laquelle il a effectué une expertise fouillée de son cadre d'intégrité et de l'ensemble des règles et mécanismes relatifs à la déontologie des membres de l'Assemblée. Elle se félicite du rapport d'évaluation que le GRECO a adopté le 19 juin 2017 et souligne la pertinence et la qualité de ses recommandations qui ont inspiré les propositions de changements réglementaires.

5. L'Assemblée décide de mettre en place de nouvelles règles de conduite et obligations déclaratives qui permettraient, à l'avenir, de prévenir des agissements corruptifs au sein de l'Assemblée. Elle décide en outre de réviser le mécanisme actuel de supervision des principes et des règles déontologiques qui s'imposent à ses membres, qui repose actuellement intégralement sur le Président de l'Assemblée parlementaire et que le GRECO qualifie d'« excessivement discrétionnaire ». L'Assemblée considère que l'instauration d'un nouveau mécanisme permettra un examen impartial des allégations de violations des principes et règles déontologiques, y compris lorsqu'elles sont révélées par des sources extérieures, et un lancement plus rapide et une conduite équitable des enquêtes sur de telles allégations. Elle décide également de réviser la liste des sanctions susceptibles de s'appliquer en cas de violation avérée des normes déontologiques de l'Assemblée.

6. L'Assemblée décide également, ainsi qu'elle l'a annoncé dans sa Résolution 2170 (2017) « Promouvoir l'intégrité dans la gouvernance pour lutter contre la corruption politique » et comme le préconise le GRECO, de se doter de règles claires sur l'accès et la circulation des tiers dans les locaux du Conseil de l'Europe pendant les sessions et les réunions de l'Assemblée, d'instaurer un registre de transparence, et de prendre des mesures concrètes afin de ne pas permettre aux anciens membres impliqués dans des activités de conseil et de lobbying

rémunérées de bénéficier d'avantages spécifiques.

7. En conséquence, l'Assemblée décide de modifier le mécanisme de supervision du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire en remplaçant le chapitre « Respect du code de conduite » du Code par le nouveau chapitre suivant:

*« 1. La mise en œuvre du présent code relève du Président de l'Assemblée, de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles et de l'Assemblée, conformément aux compétences et responsabilités qui leur sont conférées par le Règlement et le présent code de conduite.*

*2. Si un membre est soupçonné d'avoir agi en violation du code de conduite, le Président de l'Assemblée peut demander des éclaircissements et des compléments d'information au membre en question, au président de sa délégation nationale, au président de son groupe politique ou au président de la commission dont le membre concerné fait partie. Le Président de l'Assemblée peut se prononcer sur des violations mineures du code de conduite si la commission du Règlement n'a pas été appelée à se prononcer sur les mêmes faits.*

*3. La commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles (ci-après « la commission ») examine les allégations de violation du présent code de conduite formulées à l'encontre des membres de l'Assemblée portées à son attention par le Président de l'Assemblée, ou par au moins 20 membres de l'Assemblée représentant cinq délégations nationales au moins (en utilisant le formulaire de demande d'enquête approprié). Elle peut également lancer une enquête de son propre chef.*

*4. La commission se réunit à huis clos et agit dans le strict respect de la confidentialité:*

*4.1. lorsqu'elle décide d'ouvrir une enquête, elle informe le membre concerné et lui communique copie des éléments de preuve qui lui ont été fournis à l'appui des allégations, l'informe de ses droits et lui demande ses observations préliminaires;*



4.2. elle auditionne le membre concerné ainsi que les témoins éventuels; les procès-verbaux de ces entretiens ou auditions sont confidentiels;

4.3. elle donne au membre concerné, à tous les stades de la procédure, la possibilité de commenter tous les éléments de preuve recueillis au cours de l'enquête à l'appui des allégations, y compris ceux ayant conduit à identifier un éventuel manquement à d'autres règles que celui à l'origine de la procédure; elle peut examiner tout élément de preuve fourni par le membre concerné ou entendre tout témoin susceptible de fournir des éléments de preuve pertinents à l'enquête proposé par le membre concerné;

4.4. avant de finaliser ses conclusions, elle donne au membre la possibilité de commenter des parties factuelles du projet de rapport.

5. Les membres s'engagent à coopérer, à tous les stades de l'enquête, avec la commission. Ils sont tenus de communiquer toute information ou tout document requis.

6. Si la commission constate que les allégations ne sont pas fondées, elle en informe les plaignants et le membre concerné.

7. Si la commission constate l'existence d'une violation minime du code de conduite, relevant notamment de la négligence, elle en informe le membre en l'invitant à prendre toute mesure nécessaire. La commission décide s'il y a lieu de publier la décision sur le site internet de l'Assemblée.

8. Si la commission constate l'existence d'une violation sérieuse du code de conduite, elle prépare un rapport qui comportera tous les éléments de preuve recueillis au cours de l'enquête, les observations du membre concerné, et ses conclusions. Ce rapport est publié sur le site internet de l'Assemblée. La commission décide s'il y a lieu d'imposer une sanction et détermine la sanction appropriée, conformément à l'article ... [« Mesures en cas de non-respect des dispositions du code de conduite »].

9. Si la commission constate que des actes ou omissions faisant l'objet de l'enquête sont susceptibles de constituer une violation du droit pénal d'un État membre, elle en informe les autorités nationales compétentes. Elle peut décider de suspendre la procédure en cours au sein de l'Assemblée s'il s'avère que des autorités nationales mènent une enquête sur des faits identiques. »

8. L'Assemblée décide également de renforcer le devoir d'intégrité, de responsabilité et de transparence de ses membres:

8.1. en ajoutant à la fin de l'article 6.2.b du Règlement la phrase suivante: « Je déclare avoir pris connaissance du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire et m'engage à en respecter les dispositions »;

8.2. afin de mieux prévenir la corruption active, en modifiant le paragraphe 11 du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire, en remplaçant les mots « Les membres s'engagent à ne pas solliciter ni accepter de rémunération, d'indemnité ou de gratification » par les mots « Les membres s'engagent à ne pas promettre, donner, solliciter ou accepter de rémunération, d'indemnité ou de gratification »;

8.3. en ajoutant, à la fin du paragraphe 14 du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire, la phrase suivante: « Les formulaires de déclaration de cadeaux soumis par les membres sont publiés sur le site internet de l'Assemblée »;

8.4. en ajoutant, dans le Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire, après le chapitre « Règles de conduite », un nouveau chapitre « Déclarations d'intérêts » rédigé comme suit: « Les membres présentent à l'ouverture de chaque session de l'Assemblée, sous leur responsabilité personnelle, une déclaration d'intérêts en utilisant le formulaire approprié. La déclaration est publiée sur le site internet de l'Assemblée », et en invitant la commission du Règlement à établir le for-

mat et le contenu des obligations déclaratives.

9. L'Assemblée décide de renforcer la cohérence des dispositions relatives aux conflits d'intérêts:

9.1. en modifiant l'article 13 du Règlement de l'Assemblée « Déontologie des membres de l'Assemblée » comme suit: « Dans l'exercice de leurs fonctions, les membres de l'Assemblée s'engagent à agir dans le respect des principes et des règles établis dans le Code de conduite des membres de l'Assemblée et les autres textes déontologiques, annexés au présent Règlement en tant que textes pararéglementaires » [l'article 13.2 est supprimé].

9.2. en supprimant l'annexe III des textes pararéglementaires intitulé « Transparence et déclaration des intérêts des membres »;

9.3. en modifiant le paragraphe 1.1.1 du Code de conduite des rapporteurs de l'Assemblée parlementaire comme suit: « l'obligation de déclarer tout intérêt économique, commercial, financier ou autre, à titre professionnel, personnel ou familial, en relation avec le sujet du rapport [note de bas de page: Tout candidat à une fonction de rapporteur est tenu de déclarer tout intérêt susceptible d'être jugé pertinent ou d'entrer en conflit avec le sujet du rapport ou avec le pays concerné par le rapport au moment de la nomination en commission. Cette déclaration est consignée au procès-verbal de la réunion] »;

9.4. en modifiant le paragraphe 3 du Code de conduite des rapporteurs de l'Assemblée parlementaire comme suit: « Sanction du non-respect des règles: En cas de non-respect d'un ou plusieurs engagements, notamment s'il a omis de déclarer un intérêt pertinent ou fait une fausse déclaration, la commission démet le rapporteur de ses fonctions et le remplace »;

9.5. en invitant le Bureau de l'Assemblée à modifier les lignes directrices sur l'observation des élections par l'Assemblée

parlementaire afin d'en harmoniser les dispositions avec celles du Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire et du Code de conduite des rapporteurs de l'Assemblée parlementaire, notamment en ce qui concerne les obligations déclaratives et le mécanisme de supervision et de sanction.

10. En outre, l'Assemblée décide de revoir son régime de sanctions, en harmonisant et en élargissant la liste des sanctions potentielles:

10.1. en ajoutant dans le Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire, après le chapitre « Respect du code de conduite », le nouveau chapitre « Mesures en cas de non-respect des dispositions du code de conduite » suivant:

*« En cas d'infraction grave ou répétée aux règles de conduite par un membre donné, la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles peut prendre l'une ou plusieurs des mesures suivantes: privation temporaire du droit de prendre la parole et d'être inscrit sur la liste des orateurs; privation temporaire du droit de signer un amendement, une proposition de résolution ou de recommandation ou une déclaration écrite; privation temporaire du droit d'adresser des questions au Comité des Ministres; privation temporaire du droit d'être désigné rapporteur ou interdiction temporaire d'exercer la fonction de rapporteur de commission; interdiction temporaire d'être membre d'une commission ad hoc d'observation des élections; privation temporaire du droit de se porter candidat à la présidence de l'Assemblée, à la présidence ou à la vice-présidence d'une commission ou d'une sous-commission; privation temporaire du droit de représentation institutionnelle de l'Assemblée et de ses commissions »;*

10.2. en modifiant en conséquence la référence faite au code de conduite dans le paragraphe 3 des dispositions pararéglementaires sur la « Conduite des membres de l'Assemblée parlementaire

durant les débats de l'Assemblée (article 22 du Règlement) ».

11. En ce qui concerne l'instauration d'un cadre cohérent pour renforcer la transparence dans les relations avec les acteurs extra-institutionnels et prévenir toute influence indue des intérêts publics ou privés sur l'exercice indépendant, impartial et objectif du mandat parlementaire à l'Assemblée, l'Assemblée décide:

11.1. en ce qui concerne les règles d'accès et de circulation dans les locaux du Conseil de l'Europe pendant les sessions de l'Assemblée, de charger le Bureau de l'Assemblée de réviser ces règles, ainsi que les annexes aux règles concernées, afin d'instaurer une identification spécifique des représentants d'intérêts, ainsi qu'un mécanisme de signalement de tout comportement abusif, et, dans ce cadre, d'examiner la création d'un registre des représentants d'intérêts;

11.2. de modifier le règlement spécial sur l'honorariat à l'Assemblée parlementaire en remplaçant la dernière phrase du paragraphe 1 par la phrase suivante: « Un diplôme faisant état de ce titre lui est délivré »; en supprimant les paragraphes 2.a et 2.b relatifs aux prérogatives des associés honoraires; et en remplaçant le paragraphe 3 par le paragraphe suivant: « Au moment de l'attribution du titre d'associé honoraire, l'ancien membre de l'Assemblée signe une déclaration sur l'honneur attestant qu'il n'est pas engagé dans la représentation et la défense des intérêts d'une personne ou entité tierce devant l'Assemblée. Le titre d'associé honoraire lui sera retiré s'il a omis de déclarer un intérêt pertinent ou fait une fausse déclaration »;

11.3. de modifier le règlement spécial sur le titre et les prérogatives de Président(e) honoraire de l'Assemblée parlementaire en remplaçant la dernière phrase du paragraphe 1 par la phrase suivante: « Un diplôme faisant état de ce titre lui est délivré »; en supprimant les paragraphes 2.b et 2.c; et en remplaçant

le paragraphe 3 par le paragraphe suivant: « Au moment de l'attribution du titre de Président(e) honoraire, l'ancien(ne) Président(e) de l'Assemblée signe une déclaration sur l'honneur attestant qu'il/elle n'est pas engagé(e) dans la représentation et la défense des intérêts d'une personne ou entité tierce devant l'Assemblée. Le titre de Président(e) honoraire lui sera retiré s'il/elle a omis de déclarer un intérêt pertinent ou fait une fausse déclaration »;

11.4. de charger le Bureau de recueillir de telles déclarations auprès des associés honoraires et présidents honoraires actuels;

11.5. de modifier le Code de conduite des rapporteurs de l'Assemblée parlementaire, en ajoutant le nouveau paragraphe 3 suivant: « 3. Règles applicables à la publication des sources au cours de l'élaboration du rapport: la commission peut demander au rapporteur, ou le rapporteur le décider lui-même, de publier, en annexe au projet de rapport, la liste des personnes, experts, représentants d'organisations gouvernementales ou non gouvernementales consultés, rencontrés ou regus au cours de l'élaboration du rapport ».

12. L'Assemblée décide que les modifications du Règlement et des textes pararéglementaires figurant dans la présente résolution entreront en vigueur dès leur adoption. Les nouvelles dispositions relatives à l'honorariat à l'Assemblée parlementaire ainsi qu'aux prérogatives de Président(e) honoraire de l'Assemblée parlementaire s'appliquent à tous les anciens membres de l'Assemblée bénéficiant de cet honorariat, dès leur adoption.

13. L'Assemblée prend note de la recommandation du GRECO relative aux conseils, à la formation et à la sensibilisation des membres aux règles de conduite, et invite la Commission du Règlement à promouvoir les bonnes pratiques dans des domaines tels que les cadeaux et avantages similaires, la participation des membres à des événements

extérieurs, les voyages des membres à l'invitation de tiers et autres.

14. Enfin, l'Assemblée appelle les présidents des groupes politiques à renforcer le cadre d'intégrité des groupes politiques, et notamment à prendre du-

ment en compte la recommandation du GRECO relative à la révision des procédures comptables des groupes politiques et à la soumission des comptes annuels de l'ensemble des groupes politiques à l'audit externe.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2182 (2017)

Seguiti alla Risoluzione 1903 (2012): promuovere e rafforzare la trasparenza, la responsabilità e l'integrità dei membri dell'Assemblea Parlamentare

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare, quale organo statutario del Consiglio d'Europa, è chiamata a promuovere i principi dei diritti umani, della democrazia e dello stato di diritto che sono il fondamento del Consiglio d'Europa e costituiscono l'eredità comune degli Stati membri. La natura universale dei temi trattati, tuttavia, non pone l'Assemblea al riparo da interessi pubblici o privati che cercano di influenzare l'esercizio indipendente, imparziale e obiettivo del processo parlamentare. Le relazioni dell'Assemblea sulla situazione degli Stati membri e le conclusioni delle missioni di osservazione elettorale dell'Assemblea hanno un diretto e ovvio impatto, con conseguenze di ordine politico ed economico, sull'immagine e la reputazione dei Paesi interessati, poiché valutano il livello di rispetto dei diritti umani e della democrazia e poiché sono attentamente seguite da autorità nazionali, dirigenti politici, mezzi d'informazione e dai vari settori della società civile. Il lavoro dell'Assemblea su questioni sociali talvolta controverse, infine, combinato con una mancanza di norme generali sulle attività lobbistiche, apre la porta a eventuali pressioni indebite e a opportunità di corruzione.

2. Le accuse di corruzione e promozione di interessi recentemente mosse contro alcuni membri o ex membri dell'Assemblea hanno messo in discussione come mai prima la credibilità delle azioni e delle posizioni dell'Assemblea. Dato il rischio di un danno duraturo alla reputazione dell'Assemblea, è stata adottata una strategia globale di difesa dai rischi di corruzione e messa in luce di eventuali pratiche occulte.

3. Come primo passo, l'Assemblea ha istituito un organismo indipendente d'indagine esterna allo scopo di condurre un'accurata indagine indipendente sulle accuse di corruzione e promozione d'interessi mosse contro alcuni membri o ex membri dell'Assemblea. Il suo mandato è stato ratificato dall'Assemblea nell'aprile del 2017 e la sua composizione è stata approvata a giugno. Tale organismo, formato da figure di grande autorità morale nel mondo giuridico, ha iniziato i suoi lavori e la sua relazione è attesa per la fine del 2017.

4. Il secondo passo è stato quello di creare un quadro solido e coerente per l'integrità all'interno dell'Assemblea sulla scorta degli orientamenti forniti dal Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO). L'Assemblea esprime al GRECO la sua gratitudine per la diligenza con cui ha portato a termine la revisione appro-

fondita del quadro per l'integrità dell'Assemblea e del corpus di regole e dispositivi che disciplinano la condotta dei suoi membri. Accoglie con favore il rapporto di valutazione del Codice di condotta dell'Assemblea, adottato dal GRECO il 19 giugno 2017, e prende atto della pertinenza e della qualità delle sue raccomandazioni, che hanno ispirato le proposte di modifica delle norme.

5. L'Assemblea decide di adottare nuove regole di condotta e requisiti dichiarativi per impedire futuri comportamenti corruttivi in seno all'Assemblea. Essa decide inoltre di rivedere l'attuale meccanismo di controllo dei principi di comportamento e delle regole di condotta dei suoi membri, che oggi fa capo esclusivamente al Presidente dell'Assemblea parlamentare, e che il GRECO definisce « eccessivamente discrezionale ». L'Assemblea ritiene che l'istituzione di un nuovo meccanismo consentirà l'esame imparziale delle presunte violazioni delle norme e dei principi etici, comprese quelle rivelate da fonti esterne, e l'avvio più tempestivo e la conduzione corretta delle indagini su tali accuse. Decide inoltre di rivedere l'elenco delle sanzioni applicabili in caso di conclamata violazione degli standard deontologici dell'Assemblea.

6. L'Assemblea decide inoltre, come annunciato nella Risoluzione 2170 (2017) sulla promozione dell'integrità nella *governance* per affrontare la corruzione politica e come raccomandato dal GRECO, di adottare norme chiare sull'accesso e la circolazione di terzi nelle sedi del Consiglio d'Europa durante le sessioni e le riunioni dell'Assemblea, di istituire un registro della trasparenza e di adottare misure efficaci per impedire agli ex membri coinvolti in consulenze e attività lobbistiche retribuite di ricavarne vantaggi specifici.

7. L'Assemblea decide pertanto di modificare il meccanismo di controllo del Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare sostituendo la sezione « Osservanza del Codice di condotta » con la nuova sezione seguente:

« 1. L'attuazione del presente Codice è di competenza del Presidente dell'Assem-

blea, della Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali e dell'Assemblea, conformemente ai poteri e alle competenze loro attribuiti dal Regolamento e dal presente Codice di condotta.

2. Se si ritiene che un membro abbia agito in violazione del Codice di condotta, il Presidente dell'Assemblea può sollecitare chiarimenti e ulteriori informazioni da parte del membro interessato, del presidente della delegazione nazionale di appartenenza, del presidente del gruppo politico del membro o del presidente della Commissione di cui esso fa parte. Il Presidente dell'Assemblea può pronunciarsi su lievi violazioni del Codice di condotta qualora la Commissione Regolamento non sia stata chiamata a pronunciarsi sugli stessi fatti.

3. La Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali (in appresso « la Commissione ») esamina le presunte violazioni del Codice di condotta da parte dei membri dell'Assemblea sottoposte alla sua attenzione dal Presidente dell'Assemblea o da almeno venti membri dell'Assemblea in rappresentanza di almeno cinque delegazioni nazionali (facendo uso dell'apposito formulario di richiesta d'indagine). Essa può anche avviare un'indagine di propria iniziativa.

4. La Commissione si riunisce a porte chiuse e agisce nel doveroso rispetto della riservatezza:

4.1. Se decide di avviare un'indagine, lo rende noto al membro interessato e gli/le trasmette copia delle prove che le sono state presentate a sostegno delle accuse, informa il membro dei suoi diritti e richiede le sue osservazioni preliminari;

4.2. Audisce il membro interessato insieme agli eventuali testimoni; le registrazioni di tali colloqui o audizioni sono riservate;

4.3. Accorda al membro interessato, in tutte le fasi del procedimento, l'opportunità di commentare tutte le prove raccolte durante l'indagine a sostegno delle accuse, comprese le prove che abbiano

portato all'individuazione di altre norme eventualmente violate; può prendere in considerazione eventuali prove addotte dal membro interessato e ascoltare eventuali testimoni proposti dal medesimo in grado di fornire elementi di prova attinenti all'indagine;

4.4. Prima di licenziare le proprie conclusioni, accorda al membro l'opportunità di commentare gli elementi fattuali del progetto di relazione.

5. I membri collaborano con la Commissione in tutte le fasi dell'indagine. Essi devono comunicare tutte le informazioni o i documenti richiesti.

6. Se la Commissione accerta l'infondatezza delle accuse, ne dà comunicazione ai denunciati e al membro interessato.

7. Se la Commissione ritiene vi sia stata una violazione lieve del Codice di condotta, dovuta per esempio a negligenza, informa l'interessato e gli/le chiede di prendere i provvedimenti del caso. La Commissione decide se la decisione sarà pubblicata o meno sul sito web dell'Assemblea.

8. Se la Commissione ritiene vi sia stata una violazione grave del Codice di condotta, redige una relazione contenente tutte le prove raccolte nel corso dell'indagine, le osservazioni del membro interessato e le proprie conclusioni. Tale relazione è pubblicata sul sito dell'Assemblea. La Commissione decide se infliggere una sanzione e determina la sanzione appropriata, conformemente all'art [« Misure in caso di mancato rispetto del Codice di Condotta »].

9. Se la Commissione ritiene che gli atti o le omissioni oggetto dell'indagine possano costituire una violazione del diritto penale di uno Stato membro, ne informa le autorità nazionali competenti. Può decidere la sospensione del procedimento in seno all'Assemblea qualora risulti che le autorità nazionali stanno conducendo un'indagine sugli stessi fatti.

8. L'Assemblea decide inoltre di rendere più cogente il dovere di integrità, responsabilità e trasparenza dei propri membri:

8.1. aggiungendo alla fine dell'articolo 6.2.b del Regolamento la seguente frase: « Dichiaro di aver letto e compreso il Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare e mi impegno a rispettarne le disposizioni »;

8.2. modificando, al fine di prevenire la corruzione attiva, il paragrafo 11 del Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare, sostituendo le parole « I membri non sollecitano né accettano alcuna provvigione, retribuzione o ricompensa » con le parole « I membri non promettono, offrono, richiedono o accettano alcuna provvigione, compenso o gratifica »;

8.3. aggiungendo la seguente frase alla fine del paragrafo 14 del Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare: « I formulari per la dichiarazione dei doni ricevuti presentati dai membri sono pubblicati sul sito dell'Assemblea »;

8.4. aggiungendo, dopo la sezione « Norme di condotta » del Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare, la nuova sezione seguente, intitolata « Dichiarazioni d'interesse »: « I membri sono personalmente responsabili della presentazione, all'inizio di ogni sessione dell'Assemblea parlamentare, di una dichiarazione d'interessi mediante l'apposito formulario. La dichiarazione è pubblicata sul sito web dell'Assemblea », invitando la Commissione Regolamento a stabilire il tenore e il formato dei requisiti dichiarativi.

9. L'Assemblea decide di rendere più coerenti le disposizioni in materia di conflitti d'interesse:

9.1. modificando l'articolo 13 del Regolamento dell'Assemblea, « Codice di condotta dei membri dell'Assemblea », come segue: « Nell'esercizio delle loro funzioni, i membri dell'Assemblea s'impegnano a rispettare i principi e le norme stabiliti dal Codice di condotta dei membri dell'Assem-

blea e le altre norme deontologiche allegate al presente Regolamento come testi complementari». [l'articolo 13.2 è soppresso].

9.2. eliminando l'Appendice III dei testi complementari intitolata « La trasparenza e la dichiarazione d'interesse dei membri »;

9.3. modificando il paragrafo 1.1.1 del Codice di condotta dei relatori dell'Assemblea parlamentare come segue: « Obbligo di dichiarare eventuali interessi economici, commerciali, finanziari o di altro tipo a livello professionale, personale o familiare, in relazione all'argomento della relazione [nota in calce: Tutti i candidati all'incarico di relatore dichiarano gli eventuali interessi che potrebbero essere ritenuti attinenti all'oggetto della relazione o al Paese su cui verte la relazione stessa, oppure in contrasto con essi, all'atto della nomina in Commissione. Tale dichiarazione è riportata nel processo verbale della riunione] »;

9.4. modificando il paragrafo 3 del Codice di condotta dei relatori dell'Assemblea parlamentare come segue: « Sanzione per la violazione delle regole: se un relatore non rispetta uno o più impegni, in particolare qualora non abbia dichiarato alcun interesse attinente all'oggetto della relazione o reso una dichiarazione mendace, la Commissione ne revoca il mandato e lo sostituisce »;

9.5. invitando l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea a modificare le Linee guida relative all'osservazione delle elezioni da parte dell'Assemblea parlamentare al fine di armonizzarle con le disposizioni del Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare e del Codice di condotta dei relatori dell'Assemblea parlamentare, specie per quanto riguarda i requisiti dichiarativi e il meccanismo di controllo e sanzione.

10. Ancora, l'Assemblea decide di rivedere il proprio regime sanzionatorio, armonizzando e ampliando la lista delle sanzioni potenziali:

10.1. aggiungendo, dopo la sezione intitolata « Rispetto del Codice di condotta » del Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare, la nuova sezione seguente: « Misure in caso di mancato rispetto del Codice di condotta »:

« Nei casi di violazioni gravi o reiterate delle norme di condotta da parte di un determinato membro, la Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali può adottare una o più delle seguenti misure: privazione temporanea del diritto di parola e di iscrizione nell'elenco degli oratori; privazione temporanea del diritto di firmare un emendamento, una proposta di risoluzione o di raccomandazione o una dichiarazione scritta; privazione temporanea del diritto di rivolgere interrogazioni al Comitato dei Ministri; privazione temporanea del diritto di essere nominato relatore o divieto temporaneo di fungere da relatore di Commissione; divieto temporaneo di far parte di una commissione di osservazione elettorale ad hoc; privazione temporanea del diritto di candidarsi alla Presidenza dell'Assemblea o alla presidenza o vicepresidenza di una Commissione o sottocommissione; privazione temporanea del diritto di rappresentanza istituzionale dell'Assemblea e delle sue Commissioni »;

10.2. modificando di conseguenza il rinvio al Codice di condotta dei membri di cui al paragrafo 3 delle disposizioni complementari relative alla condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare durante le discussioni in plenaria (articolo 22 del Regolamento).

11. Per quanto riguarda l'introduzione di un quadro coerente per rafforzare la trasparenza dei rapporti con soggetti extraistituzionali e per evitare ogni indebita influenza d'interessi pubblici o privati sull'esercizio indipendente, imparziale e obiettivo del mandato parlamentare in seno all'Assemblea, l'Assemblea decide di:

11.1. invitare, per quanto attiene alle norme sull'accesso e la circolazione nelle sedi del Consiglio d'Europa durante le ses-



sioni dell'Assemblea, l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea a rivedere tali norme e le appendici alle medesime, al fine d'introdurre un'identificazione specifica dei lobbisti, unitamente a un sistema di segnalazione dei comportamenti inadeguati e, a tale riguardo, studiare la possibilità d'istituire un registro dei lobbisti;

11.2. modificare le norme speciali sull'associazione onoraria all'Assemblea parlamentare sostituendo l'ultima frase del paragrafo 1 con il seguente testo: « L'associato onorario riceve un diploma che riporta tale titolo »; eliminando i paragrafi 2.o e 2.b sulle prerogative degli associati onorari; e sostituendo il paragrafo 3 con il paragrafo seguente: « All'atto del conferimento del titolo di associato onorario, l'ex membro dell'Assemblea firma una dichiarazione giurata in cui afferma di non essere coinvolto nella rappresentanza o nella promozione degli interessi di un'altra persona o un altro ente in seno all'Assemblea. Il titolo è revocato all'ex membro qualora questi abbia omesso di dichiarare un interesse pertinente o reso una dichiarazione mendace »;

11.3. modificare le norme speciali relative al titolo e alle prerogative del Presidente onorario dell'Assemblea parlamentare sostituendo l'ultima frase del paragrafo 1 con il seguente testo: « Il presidente onorario riceve un diploma che riporta tale titolo »; eliminando i paragrafi 2.b e 2.c; e sostituendo il paragrafo 3 con il paragrafo seguente:

« All'atto del conferimento del titolo di Presidente onorario, l'ex Presidente dell'Assemblea firma una dichiarazione giurata in cui dichiara di non essere coinvolto nella rappresentanza o nella promozione degli interessi di un'altra persona o un altro ente in seno all'Assemblea. Il titolo è revocato al Presidente onorario qualora questi abbia omesso di dichiarare un in-

teresse pertinente o reso una dichiarazione mendace »;

11.4. incaricare l'Ufficio di presidenza di raccogliere tali dichiarazioni dagli associati e dai Presidenti onorari;

11.5. modificare il Codice di condotta dei relatori dell'Assemblea parlamentare aggiungendo un nuovo paragrafo 3 così formulato: « 3. Norme applicabili alla pubblicazione delle fonti utilizzate nella stesura della relazione: la Commissione può chiedere al relatore, o il relatore può decidere autonomamente, di pubblicare, in appendice al progetto di relazione, l'elenco delle singole persone, degli esperti e dei rappresentanti di organizzazioni governative o non governative consultati, incontrati o ricevuti nel corso della stesura della relazione ».

12. L'Assemblea decide che le modifiche al Regolamento e ai testi complementari di cui alla presente Risoluzione entreranno in vigore al momento dell'adozione. Le nuove disposizioni sull'associazione onoraria all'Assemblea parlamentare e sulle prerogative del Presidente onorario dell'Assemblea parlamentare sono applicabili a decorrere dall'adozione a tutti gli ex membri dell'Assemblea che godono degli status in questione.

13. L'Assemblea prende atto della raccomandazione GRECO sull'orientamento, la formazione e la sensibilizzazione dei membri rispetto alle norme di condotta, e invita la Commissione Regolamento a promuovere buone pratiche in settori quali i doni e analoghi benefici, la partecipazione dei membri a eventi esterni, i viaggi dei membri su invito di terzi ecc.

14. Infine, l'Assemblea invita i presidenti dei gruppi politici a rafforzare i quadri per l'integrità dei gruppi stessi e, in particolare, a tenere in debito conto la raccomandazione GRECO sulla revisione delle procedure contabili dei gruppi politici e la presentazione dei conti annuali di tutti i gruppi.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*170122025490\*