

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **90**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2111 (2017)

L'influenza politica sui media e i giornalisti
indipendenti

Trasmessa il 7 luglio 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2111 (2017) ⁽¹⁾

Political influence over independent media and journalists

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly highly values the increasing efforts of the Council of Europe intergovernmental sector to enhance journalists' security and strengthen media freedom. In this respect, the Assembly welcomes the joint work with the partner organisations of the « Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists » and appreciates the relevance of ongoing work by the Steering Committee on Media and Information Society (CDMSI) concerning the preparation of a draft recommendation to member States on media pluralism and transparency of media ownership.

2. However, the number and gravity of attacks against independent journalism continues to increase and the situation in many European countries is deteriorating. Not only are trends alarming with regard to physical attacks against journalists and the direct takeover or closure of media outlets which express dissent, but it also appears that strategies to silence critical journalism increasingly use psychological violence and intimidation, which erode the right to freedom of information and

force journalists to use self-censorship, including judicial intimidation through a range of laws such as (but not only) those on national security, terrorism and defamation.

3. In this respect, recalling its Resolution 2179 (2017) on political influence over independent media and journalists, the Assembly considers that proper follow-up must be given to the recent survey conducted by the Council of Europe on « Journalists under pressure – Unwarranted interference, fear and self-censorship in Europe ».

4. Moreover, the independence of public service media is not always properly guaranteed: there is a need to promote sound model legal provisions and good administrative practice in the domain of public service media, with a view to strengthening their independence and their capability to meet the mission they pursue in the general public interest.

5. The Assembly therefore recommends that the Committee of Ministers:

5.1. call for stronger engagement of Council of Europe member States in a constructive dialogue to remedy all serious threats to media freedom reported on the Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists;

5.2. entrust the CDMSI and/or other relevant intergovernmental bodies with:

5.2.1. resuming work on public service media with the aim of developing in operational terms the principles enshrined

(1) *Assembly debate* on 29 June 2017 (26th Sitting) (see Doc. 14339, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Stefan Schennach). *Text adopted by the Assembly* on 29 June 2017 (26th Sitting).

in its Recommendation CM/Rec(2012)1 on public service media governance, in particular with regard to appointment procedures, and propose model provisions respectful of the independence of public service media;

5.2.2. designing and supporting the implementation of targeted co-operation programmes aimed at promoting good

practice in the governance of public service media;

5.2.3. starting a comprehensive study on national laws and practices which are misused to smother critical independent journalists and media, starting with those on national security, terrorism and defamation, with a view to providing guidance for their review.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2111 (2017) ⁽¹⁾

L'influence politique sur les médias et les journalistes indépendants

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire attache une grande importance aux efforts grandissants déployés par le secteur intergouvernemental du Conseil de l'Europe pour améliorer la sécurité des journalistes et renforcer la liberté des médias. À cet égard, l'Assemblée se félicite de l'action menée conjointement avec les organisations partenaires de la Plateforme pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et apprécie la pertinence des travaux en cours du Comité directeur sur les médias et la société de l'information (CDMSI) concernant la préparation d'un projet de recommandation aux États membres sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété.

2. Cependant, le nombre et la gravité des attaques visant le journalisme indépendant ne cessent d'augmenter et la situation se dégrade dans beaucoup de pays européens. Outre des tendances inquiétantes en ce qui concerne les agressions physiques constatées à l'égard de journalistes et la prise de contrôle directe ou la fermeture de médias contestataires, il apparaît également que les stratégies visant à museler

le journalisme critique s'appuient de plus en plus sur la violence psychologique et l'intimidation qui fragilise le droit à la liberté de l'information et force l'autocensure des journalistes, comme l'intimidation judiciaire par le biais d'une série de lois dont (mais pas uniquement) celles relatives à la sécurité nationale, au terrorisme et à la diffamation.

3. À cet égard, rappelant sa Résolution 2179 (2017) sur l'influence politique sur les médias et les journalistes indépendants, l'Assemblée considère qu'il convient d'assurer un suivi approprié de la récente enquête menée par le Conseil de l'Europe intitulée « Journalistes sous pression – Pressions abusives, crainte et autocensure en Europe ».

4. En outre, l'indépendance des médias de service public n'est pas toujours correctement garantie: il convient de promouvoir des modèles types de dispositions légales et des bonnes pratiques administratives dans le domaine des médias de service public, en vue de renforcer leur indépendance et leur capacité à s'acquitter de leur mission d'intérêt général.

5. En conséquence, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

5.1. d'appeler les États membres du Conseil de l'Europe à faire preuve d'un engagement plus fort en faveur d'un dialogue constructif afin que des mesures soient prises face aux graves menaces pour la liberté des médias recensées sur la Plateforme pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes;

(1) *Discussion par l'Assemblée le 29 juin 2017 (26e séance) (voir Doc. 14339, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Stefan Schennach). Texte adopté par l'Assemblée le 29 juin 2017 (26e séance).*

5.2. de charger le CDMSI ou d'autres instances intergouvernementales concernées:

5.2.1. de reprendre les travaux sur les médias de service public dans le but de traduire en termes opérationnels les principes énoncés dans sa Recommandation CM/Rec(2012)1 sur la gouvernance des médias de service public, notamment en ce qui concerne les procédures de nomination, et proposer des dispositions types respectueuses de l'indépendance des médias de service public;

5.2.2. d'élaborer et soutenir la mise en œuvre de programmes ciblés de coopération visant à promouvoir les bonnes pratiques en matière de gouvernance des médias de service public;

5.2.3. d'entreprendre une étude exhaustive des lois et pratiques nationales qui sont utilisées abusivement pour étouffer les critiques des journalistes et des médias indépendants, à commencer par les lois relatives à la sécurité nationale, au terrorisme et à la diffamation, en vue de donner des orientations pour leur révision.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2111 (2017)⁽¹⁾

L'influenza politica sui media e i giornalisti indipendenti

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare esprime grande apprezzamento per i sempre più intensi sforzi profusi dal settore intergovernativo del Consiglio d'Europa per accrescere la sicurezza dei giornalisti e rafforzare la libertà dei media. A tale proposito, l'Assemblea esprime soddisfazione per l'azione condotta congiuntamente alle organizzazioni partner della « Piattaforma per rafforzare la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti » e apprezza la pertinenza del lavoro attualmente portato avanti dal Comitato direttivo per i media e la società dell'informazione (CDMSI) in ordine alla preparazione di un progetto di raccomandazione agli Stati membri in materia di pluralismo dei media e trasparenza della loro proprietà.

2. Tuttavia, il numero e la gravità degli attacchi contro il giornalismo indipendente seguitano ad aumentare e in numerosi Paesi europei la situazione continua a peggiorare. Non solo si registrano tendenze allarmanti in relazione alle aggressioni fisiche contro i giornalisti e alla chiusura o acquisizione del controllo diretto sui media che esprimono dissenso, ma, a quanto risulta, le strategie per mettere a tacere il giornalismo critico ricorrono sempre più spesso alla violenza psicologica e alle intimidazioni, ledendo il diritto alla libertà di informazione e costringendo i giornalisti

all'autocensura, anche con l'intimidazione giudiziaria mediante una serie di leggi fra cui (ma non solo) quelle in materia di sicurezza nazionale, terrorismo e diffamazione.

3. A tale riguardo, richiamando la sua Risoluzione 2179 (2017) sull'influenza politica sui media e i giornalisti indipendenti, l'Assemblea ritiene che occorra dare un seguito adeguato alla ricerca recentemente condotta dal Consiglio d'Europa dal titolo « Giornalisti sotto pressione – Ingerenze indebite, paura e autocensura in Europa ».

4. Inoltre, l'indipendenza dei media del servizio pubblico non sempre è garantita in modo appropriato: occorre promuovere disposizioni giuridiche solide ed esemplari e buone pratiche amministrative nel settore dei media del servizio pubblico, allo scopo di rafforzarne l'indipendenza e la capacità di assolvere i compiti loro propri nell'interesse pubblico generale.

5. L'Assemblea, pertanto, raccomanda al Comitato dei Ministri di:

5.1. esortare gli Stati membri del Consiglio d'Europa a impegnarsi maggiormente in un dialogo costruttivo per far fronte a tutte le gravi minacce alla libertà dei media segnalate sulla Piattaforma per rafforzare la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti;

5.2. incaricare il CDMSI e/o altri organismi intergovernativi competenti di:

5.2.1. riprendere il lavoro sui media del servizio pubblico allo scopo di tradurre in termini operativi i principi sanciti dalla sua Raccomandazione CM/Rec(2012)1 sulla governance dei media del servizio pubblico, specie in materia di procedure di nomina, e proporre disposizioni modello

(1) *Dibattito in Assemblea* del 29 giugno 2017 (26^a seduta) (cfr. Doc. 14339, relazione della Commissione cultura, scienza, istruzione e mezzi di comunicazione, relatore: On. Stefan Schennach). *Testo adottato dall'Assemblea* il 29 giugno 2017 (26^a seduta).

che rispettino l'indipendenza dei media del servizio pubblico;

5.2.2. elaborare e sostenere l'attuazione di programmi di cooperazione mirati, tesi a promuovere le buone pratiche in materia di governance dei media del servizio pubblico;

5.2.3. avviare uno studio esaustivo delle leggi e delle prassi nazionali indebitamente utilizzate per soffocare le critiche dei giornalisti e dei media indipendenti, a partire da quelle in materia di sicurezza nazionale, terrorismo e diffamazione, nell'ottica di fornire orientamenti per la loro revisione.



170122022480