

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **50**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2141 (2017)

Gli attacchi ai giornalisti e alla libertà
dei mezzi d'informazione in Europa

Trasmessa il 2 febbraio 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2141 (2017) ⁽¹⁾

Provisional version

Attacks against journalists and media freedom in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The right to freedom of expression and information through the media is a necessary requirement for any democratic society. The Parliamentary Assembly therefore welcomes the establishment, in 2015, of the Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists and notes with concern that, unfortunately, the relevance of this tool has been confirmed by the high number of cases which have given rise to alerts on serious threats to media freedom in Europe. The Assembly therefore remains attentive to the situation of media freedom and the safety of journalists in Europe.

2. Following Resolution 2035 (2015) on the protection of the safety of journalists and of media freedom in Europe, a few cases referred therein have been resolved. The Assembly welcomes in particular the fact that, as suggested in Opinion No. 715/2013 of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), the Italian Parliament is debating a

government bill aimed at abolishing detention for cases of defamation through the media. The Assembly also welcomes the release from detention of Khadija Ismayilova, but expresses concern with regard to the legal proceedings, travel bans and restrictions on freedom of movement imposed on her and on other journalists in Azerbaijan with the aim of preventing them from carrying out their independent work. The Assembly also welcomes Georgian legislation which provides a framework for freedom and stability of the media as well as the law on broadcasting, and encourages all responsible authorities to continue strengthening the independence and diversity of the public and private media. The Assembly invites member States to promote the dissemination of information about criminal proceedings against organised crime and to discourage all those who try to reduce the visibility of the above proceedings.

3. The Assembly regrets, however, that some concerns expressed in Resolution 2035 (2015) have to be reiterated, regarding:

3.1. the Ukrainian film producer Oleg Sentsov, who was abducted from the Crimean Peninsula and sentenced by a Russian military court in Rostov-on-Don to 20 years imprisonment in Yakutsk, in Russia; the Assembly urges the Russian authorities to transfer him to the competent law-

(1) *Assembly debate* on 24 January 2017 (4th Sitting) (see Doc. 14229, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Volodymyr Ariev). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2017 (4th Sitting). See also Recommendation 2097 (2017).

enforcement authorities of Ukraine without further delay;

3.2. the closure of the broadcaster ATR and other Crimean-Tatar media in the wake of the illegal occupation and annexation of the Crimean Peninsula of Ukraine by Russian authorities; concerned about the general situation of media freedom in the Crimean Peninsula occupied by Russia, the Assembly calls on the Russian authorities to respect freedom of expression and information through the media also in areas which are *de facto* controlled by them outside the territory of Russia, in violation of Resolution A/RES/68/262 of the United Nations General Assembly;

3.3. media freedom and security for journalists in the eastern parts of Ukraine which are still under the *de facto* control of belligerent separatist military forces supported by the Russian Federation;

3.4. the past and continuing changes in media ownership in Georgia, which have an impact on media pluralism and diversity in Georgia. Efforts to change the ownership of the country's most popular pro-European TV station have caused continual concern among many international interlocutors and in civil society.

4. The Assembly notes with sadness that 16 journalists have died violently in member States since January 2015 and strongly calls on the competent prosecutors to thoroughly investigate the still not fully resolved deaths of:

4.1. Pavel Sheremet, a Belarusian journalist who was working for *Ukrayinska Pravda* and Radio Vesti in Ukraine when he died in a car explosion in Kyiv on 20 July 2016;

4.2. Mustafa Cambaz, a Turkish photojournalist with the newspaper *Yeni Safak* who died of a gunshot wound to the head in Istanbul in the early hours of 16 July 2016 during the failed military coup d'état;

4.3. Naji Jerf, a Syrian journalist who had made several films about atrocities by both «IS»/Daesh and the current Syrian

Government, who was shot dead in Gaziantep (Turkey) on 27 December 2015.

5. Referring to Resolution A/RES/68/163 of the United Nations General Assembly on the safety of journalists and the issue of impunity, the Assembly reiterates its call on member States to fully investigate the deaths of Elmar Huseynov (2005) and Rafiq Tagi (2011) in Azerbaijan, Paul Klebnikov (2004) and Anna Politkovskaya (2006) in the Russian Federation, Dada Vujasinovic (1994) and Milan Pantic (2001) in Serbia, Hrant Dink (2007) in Turkey, Georgiy Gongadze (2000) and Vasil Klementiev (2010) in Ukraine, as well as Martin O'Hagan (2001) in the United Kingdom.

6. Conscious of the difficulties and serious challenges Turkey is facing with regard to the failed coup d'état, the terrorist attacks, the crisis caused by the enormous number of refugees and the war in Syria, the Assembly expresses its concerns regarding the dramatic situation of media and journalists in Turkey under the decrees passed during the state of emergency, in particular the dissolution and seizure of assets of media companies, the detentions of writers, journalists, editors and executives of media companies, as well as the cases of deviations from criminal procedure law, including access to a lawyer and the right to be informed promptly of the nature and cause of the criminal charges.

7. The Assembly calls on the Turkish authorities to:

7.1. release from detention all journalists who have not been indicted for actively participating in terrorist acts, among others the journalist and writer Nazli Ilcak, as well as the head of the board of the newspaper *Cumhuriyet*, Akin Atalay, its editor-in-chief Murat Sabuncu, its cartoonist Musa Kart, Kadri Gürsel and several of its columnists, and to immediately check and possibly improve their conditions of detention; the Assembly welcomes the statement by the Minister of Culture and Tourism of Turkey, Mr Nabi Avci, that writers, journalists and cartoonists should not be tried in detention like murderers;

7.2. review the emergency decrees in so far as they order the arrest of writers and media staff as well as the public seizure of media companies and their assets;

7.3. consider treating as a priority the applications submitted to the Constitutional Court by media outlets or media staff;

7.4. revise Articles 216, 299, 301 and 314 of the Penal Code in accordance with Opinion No. 831/ 2015 of the Venice Commission;

7.5. revise Law No. 5651 on « regulation of publications on the Internet and combating crimes committed by means of such publication », in accordance with Opinion No. 805/2015 of the Venice Commission;

7.6. strengthen the editorial independence of the state broadcaster Türkiye Radyo Televizyon in accordance with its Resolution 1636 (2008) on indicators for media in a democracy;

7.7. take into account the new country report on Turkey by the United Nations Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression.

8. Concerned about media freedom in the Russian Federation, the Assembly calls on the Russian authorities to:

8.1. drop its criminal charges for « separatism » and related offences against the Ukrainian journalists Anna Andrievska, Natalya Kokorina and Mykola Semena for their reports about the illegal occupation and annexation of the Crimean Peninsula by the Russian Federation;

8.2. release Roman Sushchenko, a correspondent for the Ukrainian national information Agency UKRINFORM in France since 2010, who has been detained in Moscow on charges of « espionage » since 30 September 2016;

8.3. exert its influence over the beligerent separatist military forces in eastern Ukraine in order to ensure that

journalists can report safely from those areas in accordance with its Resolution 1438 (2005) on freedom of the press and the working conditions of journalists in conflict zones;

8.4. respond to the alerts published on the Platform to promote the protection of journalism and the safety of journalists, and collaborate effectively with the Council of Europe in upholding media freedom.

9. Referring to paragraph 9 of its Resolution 2062 (2015) on the functioning of democratic institutions in Azerbaijan, the Assembly reiterates its concern with regard to retaliation against independent media and advocates of freedom of expression in Azerbaijan. In this regard, it deplores the arbitrary application of criminal legislation to limit freedom of expression, in particular the reported recent use of different criminal laws against journalists and bloggers, and recommends taking the measures necessary to ensure a genuinely independent and impartial review by the judiciary of cases involving journalists and others expressing critical opinions.

10. Recalling the decision adopted by the Committee of Ministers on 6-8 December 2016 on Mahmudov and Agazade group of cases against Azerbaijan, the Assembly regrets the absence of information on measures taken to ensure the adequacy of legislation on defamation and expresses, in this context, grave concern in the face of recent legislative amendments to the Criminal Code introducing new defamation offences subject to imprisonment, irrespective of whether incitement to violence or hatred is involved.

11. In particular the Assembly calls on the Azerbaijani authorities to:

11.1. cease targeting the Institute for Reporters' Freedom and Safety (IRFS) and guarantee necessary conditions for the organisation to be able to operate freely in the country;

11.2. stop harassment against independent blogger and IRFS Chairman Mehman Huseynov, return his identification

documents and investigate allegations of ill-treatment against him;

11.3. drop the criminal case against independent media outlet Meydan TV, refrain from pressuring its staff and contributors and lift all travel bans imposed on them;

11.4. lift all investigations against Radio Free Europe/Radio Liberty and allow its office in Baku to carry out its normal activities.

12. The Assembly furthermore notes with deep concern that the protection of media freedom under Article 10 of the European Convention of Human Rights (ETS No. 5) is also absent in other territories of member States which are *de facto* controlled by separatist regimes, namely in Nagorno-Karabakh of Azerbaijan, Abkhazia and South Ossetia of Georgia and Transnistria of the Republic of Moldova. Therefore, the Assembly pays particular tribute to the few investigative journalists who dare shed light on the situation in those otherwise totally non-transparent and lawless areas.

13. Referring to paragraph 2.7 of its Resolution 2064 (2015) on the situation in Hungary following the adoption of Resolution 1941 (2013), the Assembly welcomes progress in combating racist and xenophobic expressions in the media, also welcomes the constructive dialogue between the Hungarian authorities and the European Commission in this regard, and calls on the Hungarian authorities to:

13.1. revise certain parts of its media legislation in accordance with Opinion No. 798/2015 of the Venice Commission, which acknowledges the efforts of the Hungarian government in terms of improving legislation in this field so far;

13.2. reconsider, in accordance with Decision No. SA.39235 of 4 November 2016 by the European Commission, Act XXII of 2014 on Advertisement Tax, which created a discriminatory tax on the publication of advertisements in the media in Hungary;

13.3. ensure that advertising contracts by public authorities and State companies are concluded with all media in a fair and transparent manner;

13.4. strengthen media pluralism and diversity and ensure transparency of media ownership, especially where a media outlet is effectively held or controlled by a commercial entrepreneur who has been awarded public contracts.

14. Noting that on 22 June 2016 the Polish Parliament passed, as an interim law, an act on the National Media Council – a new pluralistic body with the power to nominate and dismiss management and supervisory boards of public media – thus enhancing the influence of the governing majority over public media, the Assembly holds this matter under consideration. It further notes that the Polish authorities have confirmed that the opinion of Council of Europe experts will be taken into account in the legislative process.

15. Expressing concern about reports of plans by Euronews to close down its Ukrainian service and to limit the rights of journalists to apply for some vacant positions within the company, contrary to French and European labour laws and with clear signs of potential discrimination. The Assembly notes that dozens of Euronews employees joined a strike at the company's headquarters in Lyon on 5 December 2016 against the plans to close its Ukrainian service and to cut several other Euronews services. The Assembly calls on the French authorities to closely monitor the situation and to make sure that no legal rights of the employees concerned are violated or limited.

16. Noting the recent auction of private broadcasting licenses by the current Greek Government, the Assembly recalls that, while Article 10 of the European Convention on Human Rights allows States to require licenses for broadcasting, such restrictions need to be necessary in a democratic society and the award of such licenses has to be made in a transparent and reasoned process. Hereof, the Assembly

notes that Greece has suspended the initiation of a public auction until the official publication of the relevant judgement of the Greek Council of State and that it has declared that it will comply fully and unreservedly with that judgement. The Assembly also notes that the Greek government has legislated that the number of television broadcasting licenses will be determined with the consent of the National Board for Radio and Television, the relevant independent authority, which will also conduct the public auction.

17. Regarding the media situation in Belarus, the Assembly welcomes the report of 21 September 2016 by the United Nations Special Rapporteur on the situation of human rights in Belarus. The Assembly regrets that media pluralism and diversity are still absent. This fact limits the Belarusian people in exercising public control over government conduct and especially hampers the respect of democratic standards during elections.

18. Several governments have tightened their anti-terrorism legislation by enlarging the criminal offence of aiding and abetting terrorist activities, as well as by allowing law-enforcement authorities to search and seize the work of journalists. However, overbroad applications of such laws are not permissible under Article 10 of the European Convention on Human Rights.

19. The Assembly is alarmed that journalists have sometimes been targeted by police action during violent demonstrations. While law-enforcement authorities can stop such demonstrations and order journalists to leave the scene, the physical integrity of those journalists and the integrity of their equipment must be respected. Media must not be hindered when reporting on such demonstrations, which are of public concern in a democracy.

20. Welcoming the fact that investigative journalists have revealed government misconduct in some member States, the Assembly is furthermore alarmed that many of those journalists have faced pressure by governments, law-enforcement au-

thorities or organised crime. The rights of whistle-blowers and the right of journalists not to disclose their sources must be respected. The Assembly invites the Group of States against Corruption (GRECO), Transparency International and the Global Investigative Journalism Network to co-operate more closely in their work in this context.

21. Noting that the situation of public service broadcasting is difficult in several member States, the Assembly recalls that the independence of such broadcasters from governments has to be ensured through law and practice. Governments and parliaments must not interfere in the daily management and editorial work of such broadcasters, which should establish in-house codes of conduct for journalistic work and editorial independence from political sides. Senior management positions should be refused to people with clear party political affiliations.

22. Welcoming the efforts of the Ukrainian authorities to establish a strong public broadcasting system, the Assembly emphasises the importance of continuing without delay the full implementation of the public broadcasting law adopted by the Ukrainian Parliament in April 2014, and of transforming State media outlets into public service media.

23. Welcoming the fact-finding work on serious violations of media freedom by professional media organisations throughout Europe, the Assembly calls on member States, the European Union, the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) and the United Nations to join forces with the Council of Europe and support its Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists. The Platform alerts and governmental responses should be used for in-depth analyses of serious cases of attacks on journalists and media freedom, especially where the severity and frequency of such attacks indicate systemic problems in member States.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2141 (2017) ⁽¹⁾

Version provisoire

Attaques contre les journalistes et la liberté des médias en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Le droit à la liberté d'expression et d'information par le biais des médias est une condition nécessaire à toute société démocratique. L'Assemblée parlementaire salue donc la création, en 2015, de la Plateforme pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et note avec préoccupation que la pertinence de cet outil a été malheureusement confirmée par le nombre élevé de cas qui ont donné lieu à des menaces graves à la liberté des médias en Europe. Par conséquent, l'Assemblée reste attentive à la situation de la liberté des médias et de la sécurité des journalistes en Europe.

2. Suite à la Résolution 2035 (2015) sur la protection de la sécurité des journalistes et de la liberté des médias en Europe, quelques cas mentionnés ont été résolus. L'Assemblée se félicite en particulier que, comme le suggère l'Avis no 715/2013 de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), le

Parlement italien débat d'un projet de loi visant à abolir la détention en cas de diffamation par voie de médias. En outre, l'Assemblée salue la remise en liberté de Khadija Ismayilova, mais exprime sa préoccupation face aux procédures judiciaires, aux interdictions de quitter le pays et aux restrictions de la liberté de mouvement qui lui sont imposées, ainsi qu'à d'autres journalistes en Azerbaïdjan, dans le but de les empêcher de poursuivre leur activité indépendante. L'Assemblée salue également la législation géorgienne, qui offre un cadre pour la liberté et la stabilité des médias, ainsi que la loi sur la radio-diffusion, et elle encourage toutes les autorités responsables à renforcer l'indépendance et la diversité des médias publics et privés. L'Assemblée invite les Etats membres à promouvoir la publicité des procédures pénales concernant le crime organisé et à décourager quiconque inciterait à réduire la visibilité des procédures susdites.

3. L'Assemblée déplore toutefois de devoir réitérer certaines préoccupations exprimées dans la Résolution 2035 (2015), en ce qui concerne:

3.1. le producteur de film ukrainien Oleg Sentsov, qui a été enlevé de la péninsule de Crimée et condamné par un tribunal militaire russe à Rostov-sur-le-Don à 20 ans de prison à Iakutsk en Russie; l'Assemblée demande instamment aux au

(1) *Discussion par l'Assemblée le 24 janvier 2017 (4^e séance) (voir Doc. 14229, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Volodymyr Ariev). Texte adopté par l'Assemblée le 24 janvier 2017 (4^e séance). Voir également la Recommandation 2097 (2017).*

torités russes de le transférer sans plus tarder aux services répressifs compétents de l'Ukraine.

3.2. la fermeture de la chaîne de télévision ATR et d'autres médias tatars de Crimée suite à l'occupation et l'annexion illégales de cette péninsule d'Ukraine par les autorités russes; préoccupée par la situation générale de la liberté des médias dans la péninsule de la Crimée occupée par la Russie, l'Assemblée appelle les autorités russes à aussi respecter la liberté d'expression et d'information par le biais des médias dans les zones qu'elles contrôlent de fait en dehors du territoire russe, en violation de la Résolution A/RES/68/262 de l'Assemblée générale des Nations Unies;

3.3. la liberté des médias et la sécurité pour les journalistes dans l'est de l'Ukraine, qui est toujours sous le contrôle de fait des forces militaires séparatistes bellicérantes soutenues par la Fédération de Russie;

3.4. les changements de propriété des médias en Géorgie, opérés dans le passé et qui se poursuivent aujourd'hui, qui ont des répercussions sur le pluralisme et la diversité des médias en Géorgie. Les efforts visant à faire changer la propriété de la chaîne de télévision pro-européenne la plus populaire du pays sont une constante source de préoccupation pour de nombreux interlocuteurs internationaux et pour la société civile.

4. L'Assemblée note avec tristesse que 16 journalistes sont décédés à la suite d'actes de violence dans les Etats membres depuis janvier 2015 et demande fermement aux procureurs compétents de faire des enquêtes approfondies sur les décès encore non entièrement résolus de:

4.1. Pavel Sheremet, journaliste biélorusse, qui travaillait pour *Ukrayinska Pravda* et pour Radio Vesti en Ukraine lorsqu'il a été tué dans l'explosion d'une voiture à Kiev le 20 juillet 2016;

4.2. Mustafa Cambaz, photojournaliste turc pour le journal *Yeni Safak*, tué

d'une balle dans la tête à Istanbul tôt dans la matinée du 16 juillet 2016 lors du coup d'Etat militaire avorté;

4.3. Naji Jerf, journaliste syrien qui a réalisé plusieurs films sur les atrocités commises à la fois par « EI »/Daech et l'actuel Gouvernement syrien, tué par balle à Gaziantep (Turquie) le 27 décembre 2015.

5. Se référant à la Résolution A/RES/68/163 de l'Assemblée générale des Nations Unies sur la sécurité des journalistes et la question de l'impunité, l'Assemblée réitère son appel aux Etats membres afin qu'ils enquêtent pleinement sur la mort d'Elmar Huseynov (2005) et Rafiq Tagi (2011) en Azerbaïdjan, Paul Klebnikov (2004) et Anna Politkovskaya (2006) dans la Fédération de Russie, Dada Vujasinovic (1994) et Milan Pantic (2001) en Serbie, Hrant Dink (2007) en Turquie, Georgiy Gongadze (2000) et Vasil Klementiev (2010) en Ukraine, ainsi que Martin O'Hagan (2001) au Royaume-Uni.

6. Consciente des difficultés et des défis importants auxquels la Turquie est confrontée au regard du coup d'Etat avorté, des attentats terroristes, de la crise provoquée par le nombre énorme de réfugiés et de la guerre en Syrie, l'Assemblée est préoccupée par la situation dramatique des médias et des journalistes en Turquie du fait des décrets adoptés durant l'état d'urgence, en particulier la dissolution et la saisie d'actifs de sociétés de médias, les arrestations d'écrivains, de journalistes, de rédacteurs et de dirigeants d'entreprises de médias, ainsi que des cas d'écarts par rapport au code de procédure pénale, notamment l'accès à un avocat et le droit d'être informé dans le plus court délai de la nature et des motifs d'inculpation.

7. L'Assemblée appelle les autorités turques:

7.1. à remettre en liberté tous les journalistes détenus qui n'ont pas été inculpés pour participation active à des actes de terrorisme, entre autres le journaliste et écrivain Nazli Ilıcak, ainsi que le président du conseil d'administration du journal

Cumhuriyet, Akin Atalay, son rédacteur-en-chef Murat Sabuncu, son caricaturiste Musa Kart, Kadri Gürsel et plusieurs de ses chroniqueurs, et contrôler immédiatement et éventuellement améliorer leurs conditions de détention; l'Assemblée se félicite de la déclaration du ministre de la Culture et du Tourisme de Turquie, M. Nabi Avci, selon laquelle les écrivains, les journalistes et les caricaturistes ne devraient pas être jugés en détention comme des meurtriers;

7.2. à revoir les décrets d'urgence pour autant qu'ils ordonnent l'arrestation d'écrivains et membres du personnel des médias ainsi que la saisie publique de sociétés de médias et de leurs biens;

7.3. à envisager de traiter en priorité les demandes présentées à la Cour constitutionnelle par les médias ou les membres du personnel des médias;

7.4. à réviser les articles 216, 299, 301 et 314 du Code pénal conformément à l'Avis n. 831/2015 de la Commission de Venise;

7.5. à réviser la loi n. 5651 de réglementation des publications sur internet et de lutte contre les infractions pénales commises par le biais de ces publications, conformément à l'Avis n. 805/2015 de la Commission de Venise;

7.6. à renforcer l'indépendance éditoriale du radiodiffuseur d'Etat Türkiye Radyo Televizyon conformément à sa Résolution 1636 (2008) sur les indicateurs pour les médias dans une démocratie;

7.7. à tenir compte du nouveau rapport sur la Turquie du Rapporteur spécial des Nations Unies sur la promotion et la protection du droit à la liberté d'opinion et d'expression.

8. Préoccupée par la situation de la liberté des médias dans la Fédération de Russie, l'Assemblée appelle les autorités russes:

8.1. à abandonner ses chefs d'inculpation de « séparatisme » et autres infrac-

tions connexes à l'encontre des journalistes ukrainiens Anna Andrievska, Natalya Korina et Mykola Semena pour leurs rapports au sujet de l'occupation et de l'annexion illégales de la péninsule de Crimée par la Fédération de Russie;

8.2. à remettre en liberté Roman Sushchenko, correspondant pour l'agence de presse nationale ukrainienne UKRINFORM en France depuis 2010, qui est détenu à Moscou sous le chef d'accusation « d'espionnage » depuis le 30 septembre 2016;

8.3. à exercer son influence sur les forces militaires séparatistes belligérantes dans l'est de l'Ukraine pour assurer que les journalistes puissent rendre compte en sécurité de la situation dans ces zones conformément à sa Résolution 1438 (2005) sur la liberté de la presse et les conditions de travail des journalistes dans les zones de conflits;

8.4. à répondre, aux alertes publiées sur la Plateforme visant à renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes, et collaborer effectivement avec le Conseil de l'Europe au respect de la liberté des médias.

9. Faisant référence au paragraphe 9 de sa Résolution 2062 (2015) sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Azerbaïdjan, l'Assemblée exprime une nouvelle fois sa préoccupation face aux mesures de représailles visant des médias indépendants et des défenseurs de la liberté d'expression en Azerbaïdjan. A cet égard, elle déplore l'application arbitraire de la législation pénale afin de limiter la liberté d'expression, et en particulier l'utilisation, récemment signalée, de diverses lois pénales à l'encontre de journalistes et de blogueurs, et recommande de prendre les mesures nécessaires pour assurer un réexamen véritablement indépendant et impartial, par le système judiciaire, des affaires impliquant des journalistes et d'autres personnes ayant exprimé des opinions critiques.

10. Rappelant la décision adoptée par le Comité des Ministres les 6-8 décembre 2016 concernant le groupe d'affaires Mahmudov et Agazade contre l'Azerbaïdjan, l'Assemblée regrette l'absence d'information sur les mesures prises pour assurer l'adéquation de la législation sur la diffamation et exprime, dans ce contexte, ses vives préoccupations face aux récentes modifications apportées au Code pénal, qui introduisent de nouvelles infractions de diffamation punissables d'emprisonnement, sans distinction selon qu'elles s'accompagnent ou non d'incitation à la violence ou à la haine.

11. En particulier, l'Assemblée appelle les autorités azerbaïdjanaises:

11.1. à cesser de s'en prendre à l'Institut pour la liberté et la sécurité des journalistes (IRFS), et à garantir à cette organisation les conditions nécessaires pour qu'elle puisse exercer librement ses activités dans le pays;

11.2. à mettre fin au harcèlement du blogueur indépendant et président du IRFS Mehman Huseynov, à lui rendre ses documents d'identité et à enquêter sur les allégations de mauvais traitements à son égard;

11.3. à classer l'affaire pénale visant le média indépendant Meydan TV, à s'abstenir d'exercer des pressions sur son personnel et ses contributeurs, et à lever toutes les interdictions de voyage à leur encontre;

11.4. à clore toutes les enquêtes visant Radio Free Europe/Radio Liberty et à permettre à son bureau de Bakou de mener ses activités normales.

12. Par ailleurs, l'Assemblée note avec une profonde préoccupation que la liberté des médias conformément à l'article 10 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) est également absente d'autres territoires des Etats membres qui sont de fait contrôlés par des régimes séparatistes, et notamment le Haut-Karabakh en Azerbaïdjan, l'Abkhazie et l'Osétie du Sud en Géorgie, et la Transnistrie

en République de Moldova. Par conséquent, l'Assemblée rend tout particulièrement hommage aux quelques journalistes d'investigation qui osent mettre en lumière les situations qui règnent dans ces zones de non-droit dont l'opacité serait sinon totale.

13. Se référant au paragraphe 2.7 de sa Résolution 2064 (2015) sur la situation en Hongrie suite à l'adoption de sa Résolution 1941 (2013), l'Assemblée se félicite des progrès réalisés dans la lutte contre les expressions racistes et xénophobes dans les médias, se félicite également du dialogue constructif établi entre les autorités hongroises et la Commission européenne à ce sujet, et appelle les autorités hongroises:

13.1. à réviser certaines parties de leur législation relative aux médias conformément à l'Avis n° 798/ 2015 de la Commission de Venise, qui reconnaît les efforts du gouvernement hongrois en termes d'amélioration de la législation dans ce domaine à ce jour;

13.2. à reconsidérer, conformément à la Décision no SA.39235 du 4 novembre 2016 de la Commission européenne, la loi XXII de 2014 relative à l'impôt sur la publicité, qui a créé une taxe discriminatoire sur la publicité dans les médias en Hongrie;

13.3. à veiller à ce que les contrats de publicité des pouvoirs publics et des entreprises d'Etat soient conclus avec tous les médias de manière équitable et transparente;

13.4. à renforcer le pluralisme et la diversité des médias et assurer la transparence de la propriété des médias, en particulier lorsqu'un média est effectivement détenu ou contrôlé par un entrepreneur commercial qui a obtenu des marchés publics.

14. Notant que, le 22 juin 2016, le Parlement polonais a adopté en tant que loi provisoire une loi sur le Conseil national des médias – un nouvel organe pluraliste ayant compétence pour nommer et destituer la direction et le conseil de sur-

veillance des médias de service public – renfor ant ainsi l'influence de la majorité au pouvoir sur les médias publics, l'Assemblée s'est saisie de cette question pour examen. Elle constate par ailleurs que les autorités polonaises ont confirmé que l'avis des experts du Conseil de l'Europe serait pris en compte dans le processus législatif.

15. S'inquiétant des informations relatives aux plans d'Euronews en vue de fermer son service ukrainien et de limiter les droits des journalistes de postuler à des postes vacants au sein de l'entreprise, contrairement au droit du travail français et européen, avec des signes évidents d'une possible discrimination. L'Assemblée constate que des dizaines d'employés d'Euronews ont fait grève au siège de la compagnie, à Lyon, le 5 décembre 2016, contre les plans de fermeture de son service ukrainien et l'idée de supprimer plusieurs autres services d'Euronews. L'Assemblée appelle les autorités françaises à suivre de près la situation et à s'assurer que les droits légaux des employés concernés ne sont pas bafoués ni limités.

16. Notant la récente vente aux enchères des licences de radiodiffusion privées par l'actuel Gouvernement grec, l'Assemblée rappelle que si l'article 10 de la Convention européenne des droits de l'homme autorise les Etats à exiger des licences pour la radiodiffusion, de telles restrictions doivent être nécessaires dans une société démocratique et l'octroi de telles licences doit obéir à un processus transparent et motivé. L'Assemblée note que la Grèce a suspendu l'ouverture d'une vente aux enchères dans l'attente de la publication officielle de la décision du Conseil d'Etat grec, et qu'elle s'est engagée à se conformer pleinement et sans réserve à cette décision. En outre, l'Assemblée note que le Gouvernement grec a légiféré pour que le nombre de licences de télévision soit déterminé avec l'accord du Conseil national de la radio et de la télévision, l'autorité indépendante compétente, qui procédera également aux enchères publiques.

17. Concernant la situation des médias au Bélarus, l'Assemblée se félicite du rapport du 21 septembre 2016 du Rapporteur spécial des Nations Unies sur la situation

des droits de l'homme au Bélarus. L'Assemblée déplore que le pluralisme et la diversité des médias soient toujours absents. Cette situation restreint pour la population la possibilité d'exercer un contrôle public sur la conduite du gouvernement et fait obstacle au respect des normes démocratiques durant les élections, notamment.

18. Plusieurs gouvernements ont durci leur législation antiterroriste en élargissant l'infraction pénale consistant à aider à perpétrer des actes terroristes, et en autorisant les autorités répressives à identifier et saisir le travail des journalistes. Toutefois, une application excessivement large de telles lois n'est pas autorisée par l'article 10 de la Convention européenne des droits de l'homme.

19. L'Assemblée est alarmée par le fait que les journalistes sont parfois visés par des actions policières lors de manifestations violentes. Si les autorités répressives peuvent interrompre ces manifestations et ordonner aux journalistes de se disperser, l'intégrité des journalistes et de leur matériel doit être respectée. Les médias ne doivent pas être empêchés de rendre compte de telles manifestations, qui sont des questions d'intérêt public en démocratie.

20. Se félicitant que des journalistes d'investigation aient révélé les comportements répréhensibles de gouvernements dans des Etats membres, l'Assemblée est par ailleurs alarmée par le fait que beaucoup d'entre eux ont dû faire face aux pressions des gouvernements, des autorités répressives ou encore du crime organisé. Les droits des lanceurs d'alerte et le droit des journalistes à ne pas révéler leurs sources doivent être respectés. L'Assemblée invite le Groupe d'Etats contre la corruption (GRECO), Transparency International et Global Investigative Journalism Network à travailler en plus étroite coopération dans ce domaine.

21. Notant que la situation de la radiodiffusion de service public est difficile dans plusieurs Etats membres, l'Assemblée rappelle que l'indépendance de ces radiodiffuseurs publics vis-à-vis des gouvernements doit être assurée dans le droit et la

pratique. Les gouvernements et les parlements ne doivent pas interférer dans l'administration et le travail éditorial quotidiens des radiodiffuseurs, qui devraient définir des codes internes de conduite des journalistes et d'indépendance éditoriale vis-à-vis des influences politiques. Les postes de direction devraient être refusés aux personnes ayant des affiliations politiques claires.

22. Se félicitant des efforts déployés par les autorités ukrainiennes pour instaurer un système public de radiodiffusion fort, l'Assemblée souligne l'importance de ne pas retarder la mise en œuvre intégrale de la loi sur la radiodiffusion publique adoptée par le Parlement ukrainien en avril 2014, et de transformer les médias publics en médias de service public.

23. Se félicitant du travail d'enquête sur les graves violations de la liberté des médias conduit par les organisations professionnelles des médias en Europe, l'Assemblée appelle les Etats membres, l'Union européenne, l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et les Nations Unies à unir leurs forces à celles du Conseil de l'Europe et apporter leur soutien à sa Plateforme pour la protection du journalisme et la sécurité des journalistes. Les alertes de la Plateforme et les réponses gouvernementales devraient servir à des analyses approfondies des cas graves d'attaques à l'encontre de journalistes et de la liberté des médias, en particulier lorsque leur gravité et leur fréquence témoignent de problèmes systémiques dans les Etats membres.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**RISOLUZIONE 2141 ⁽¹⁾**

Versione provvisoria

**Gli attacchi ai giornalisti e alla libertà dei mezzi
d'informazione in Europa**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Il diritto alla libertà d'espressione e d'informazione attraverso i media è requisito necessario di ogni società democratica. L'Assemblea parlamentare accoglie perciò con favore la costituzione, nel 2015, della Piattaforma per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti, e rileva con preoccupazione che, purtroppo, la pertinenza di questo strumento è stata confermata dall'alto numero di casi che hanno creato allarme per gravi minacce alla libertà dei media in Europa. L'Assemblea rimane dunque vigile rispetto alla situazione della libertà dei media e della sicurezza dei giornalisti in Europa.

2. A seguito della Risoluzione 2035 (2015) sulla protezione della sicurezza dei giornalisti e della libertà dei media in Europa, qualche caso in essa riportato è stato risolto. L'Assemblea, in particolare, accoglie con favore il fatto che, come suggerito nel parere n. 715/2013 della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), il Parlamento italiano stia dibattendo un disegno di legge del Governo volto ad abolire la detenzione per i casi di diffamazione tramite i media. L'Assemblea saluta con

favore anche la scarcerazione di Khadija Ismayilova in Azerbaijan, ma esprime preoccupazione per i procedimenti giudiziari, i divieti di viaggio e le restrizioni alla libertà di circolazione imposti a lei e ad altri giornalisti in Azerbaijan allo scopo di impedire lo svolgimento del loro lavoro indipendente. L'Assemblea accoglie con favore anche la normativa della Georgia che crea un quadro per la libertà e la stabilità dei media, oltre alla legge sulle trasmissioni radio-televisive, e incoraggia tutte le autorità competenti a continuare a rafforzare l'indipendenza e la diversità dei media pubblici e privati. L'Assemblea invita gli Stati membri a promuovere la divulgazione di informazioni sui procedimenti penali a carico della criminalità organizzata e a scoraggiare tutti coloro che cercano di attenuare la visibilità di tali procedimenti.

3. L'Assemblea deplora, tuttavia, che debbano essere ribadite alcune preoccupazioni formulate nella Risoluzione 2035 (2015) e riguardanti:

3.1. il produttore cinematografico ucraino Oleg Sentsov, rapito dalla penisola di Crimea e condannato da un tribunale militare russo di Rostov sul Don a vent'anni di carcere a Yakutsk, in Russia; l'Assemblea sollecita le autorità russe a trasferirlo senza ulteriori indugi alle competenti autorità di polizia ucraine;

3.2. la chiusura dell'emittente ATR e di altri media tatarsi di Crimea a seguito dell'occupazione e annessione illegali della penisola ucraina della Crimea da parte delle autorità russe; preoccupata per la

(1) *Dibattito in Assemblea* del 24 Gennaio 2017 (4^a seduta) (v. Doc. 14229, relazione della Commissione Cultura, Scienza, Istruzione e Media, relatore: Volodymyr Ariev. *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 Gennaio 2017 (4^a seduta). V. anche Raccomandazione 2097 (2017).

situazione generale della libertà dei media nella penisola di Crimea occupata dalla Russia, l'Assemblea esorta le autorità russe a rispettare la libertà d'espressione e d'informazione attraverso i media anche nelle aree sottoposte di fatto al loro controllo fuori dal territorio russo, in violazione della Risoluzione A/RES/68/262 dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite;

3.3. la libertà dei media e la sicurezza dei giornalisti nelle parti orientali dell'Ucraina tuttora sottoposte al controllo di fatto delle forze militari belligeranti separatiste appoggiate dalla Federazione russa;

3.4. i passaggi di proprietà dei media in Georgia, passati e attuali, che incidono sul pluralismo e la diversità dei media in Georgia. L'impegno per cambiare la proprietà del canale televisivo filo-europeo più popolare ha creato continue preoccupazioni a diversi interlocutori internazionali e alla società civile.

4. L'Assemblea rileva con tristezza che sono sedici i giornalisti morti di morte violenta negli Stati membri dal gennaio del 2015 e chiede fermamente ai procuratori competenti di svolgere indagini approfondite sui decessi non ancora pienamente chiariti di:

4.1. Pavel Sheremet, giornalista bielorusso che lavorava per l'*Ukrayinska Pravda* e *Radio Vesti* in Ucraina ed è deceduto nell'esplosione di un'auto a Kiev il 20 luglio 2016;

4.2. Mustafa Cambaz, fotogiornalista turco del quotidiano *Yeni Safak*, deceduto a seguito di una ferita da arma da fuoco alla testa, a Istanbul, nelle prime ore del 16 luglio 2016 durante il fallito colpo di stato militare;

4.3. Naji Jerf, un giornalista siriano che aveva girato diversi film sulle atrocità commesse sia dall'«IS»/Daesh sia dall'attuale Governo siriano, ucciso a colpi d'arma da fuoco a Gaziantep (Turchia) il 27 dicembre 2015.

5. Con riferimento alla Risoluzione A/RES/68/163 dell'Assemblea Generale

delle Nazioni Unite sulla sicurezza dei giornalisti e la questione dell'impunità, l'Assemblea reitera il proprio appello agli Stati membri a indagare a fondo sulle morti di Elmar Huseynov (2005) e Rafiq Tagi (2011) in Azerbaigian, di Paul Klebnikov (2004) e Anna Politkovskaya (2006) nella Federazione russa, di Dada Vujasinovic (1994) e Milan Pantic (2001) in Serbia, di Hrant Dink (2007) in Turchia, di Georgiy Gongadze (2000) e Vasil Klementiev (2010) in Ucraina, come pure di Martin O'Hagan (2001) nel Regno Unito.

6. Consapevole delle difficoltà e delle gravi sfide che la Turchia si trova ad affrontare in relazione al fallito colpo di stato, agli attacchi terroristici e alla crisi provocata dall'enorme numero di rifugiati e dalla guerra in Siria, l'Assemblea esprime la propria inquietudine per la situazione drammatica dei media e dei giornalisti in Turchia in forza dei decreti varati durante lo stato d'emergenza, e segnatamente per lo scioglimento delle società operanti nel settore dei media e la confisca dei loro beni, gli arresti di scrittori, giornalisti, redattori e dirigenti di suddette società, così come i casi di deroghe al codice di procedura penale, anche in materia di accesso a un avvocato e diritto a essere prontamente informati sulla natura e sulla causa delle imputazioni penali.

7. L'Assemblea esorta le autorità turche a:

7.1. scarcerare tutti i giornalisti che non siano stati imputati di partecipazione attiva ad atti terroristici, fra gli altri la giornalista e scrittrice Nazli Ilıcak, come pure il presidente del consiglio d'amministrazione del quotidiano *Cumhuriyet* Akin Atalay, il suo caporedattore Murat Sabuncu, il suo fumettista Musa Kart, Kadri Gürsel e molti dei suoi opinionisti, e verificare subito, e possibilmente migliorare, le loro condizioni detentive; l'Assemblea plaude alla dichiarazione del Ministro della cultura e del turismo della Turchia, On. Nabi Avci, secondo cui scrittori, giornalisti e fumettisti non dovrebbero essere processati in stato di detenzione come assassini;

7.2. riesaminare i decreti emergenziali nella misura in cui dispongano l'arresto di scrittori e operatori dei mezzi d'informazione come pure la confisca delle società del settore e dei loro beni;

7.3. prevedere l'esame in via prioritaria delle istanze presentate alla Corte costituzionale dai mezzi d'informazione o dal loro personale;

7.4. rivedere gli articoli 216, 299, 301 e 314 del Codice penale conformemente al parere n. 831/2015 della Commissione di Venezia;

7.5. rivedere la legge n. 5651 sulla «regolamentazione delle pubblicazioni su Internet e contrasto ai reati commessi mediante tali pubblicazioni», conformemente al parere n. 805/2015 della Commissione di Venezia;

7.6. rafforzare l'indipendenza editoriale dell'emittente pubblica *Türkiye Radyo Televizyon* conformemente alla propria Risoluzione 1636 (2008) sugli indicatori per i media in una democrazia;

7.7. tener conto del nuovo rapporto sulla Turchia del Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla promozione e la protezione del diritto alla libertà di opinione e d'espressione.

8. Preoccupata per la libertà dei media nella Federazione russa, l'Assemblea esorta le autorità russe a:

8.1. prosciogliere dalle accuse di «separatismo» e reati collegati i giornalisti ucraini Anna Andrievska, Natalya Kokorina e Mykola Semena per i loro servizi sull'occupazione e l'annessione illegali della penisola di Crimea da parte della Federazione russa;

8.2. rilasciare Roman Sushchenko, corrispondente dell'Agenzia d'informazione nazionale ucraina UKRINFORM in Francia dal 2010, incarcerato a Mosca con l'imputazione di «spionaggio» dal 30 settembre 2016;

8.3. far valere la sua influenza sulle forze militari separatiste belligeranti in

Ucraina orientale, per far sì che i giornalisti possano inviare notizie in sicurezza da quelle zone conformemente alla propria Risoluzione 1438 (2005) sulla libertà di stampa e le condizioni di lavoro dei giornalisti nelle zone di conflitto;

8.4. rispondere alle segnalazioni pubblicate sulla Piattaforma per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti, e collaborare efficacemente con il Consiglio d'Europa nel sostenere la libertà dei media.

9. Con riferimento al paragrafo 9 della propria Risoluzione 2062 (2015) sul funzionamento delle istituzioni democratiche in Azerbaijan, l'Assemblea ribadisce la propria preoccupazione per le ritorsioni contro i media indipendenti e i difensori della libertà di espressione in Azerbaijan. Al riguardo, deplora l'applicazione arbitraria della legislazione penale per limitare la libertà di espressione, in particolare il presunto recente uso di diverse leggi penali contro giornalisti e blogger, e raccomanda l'adozione di misure necessarie a garantire una revisione autenticamente indipendente e imparziale da parte della magistratura dei casi che coinvolgono giornalisti e altre persone che abbiano espresso opinioni critiche.

10. Richiamata la decisione adottata dal Comitato dei Ministri il 6-8 Dicembre sul gruppo di casi Mahmudov e Agazade contro l'Azerbaijan, l'Assemblea deplora l'assenza di informazioni sulle misure adottate per garantire l'adeguatezza della legislazione sulla diffamazione ed esprime, in tale contesto, grande preoccupazione per i recenti emendamenti legislativi al Codice Penale che introducono nuovi reati di diffamazione punibili con la detenzione, a prescindere che vi sia stata o meno incitazione alla violenza o all'odio.

11. In particolare, l'Assemblea chiede alle autorità dell'Azerbaijan di:

11.1. smettere di colpire l'Istituto per la Libertà e la Sicurezza dei Giornalisti (IRFS) e garantire le condizioni necessarie affinché detta organizzazione possa operare liberamente nel Paese;

11.2. porre fine alle molestie nei confronti dei blogger indipendenti e del Presidente dell'IRFS Mehman Huseynov, restituire i suoi documenti d'identità e indagare su presunti maltrattamenti nei suoi confronti;

11.3. non dar luogo a procedere contro la testata indipendente Meydan TV, evitare pressioni sul suo staff e sui suoi collaboratori e revocare tutti i divieti di viaggio imposti nei loro confronti;

11.4. archiviare tutte le indagini contro Radio Free Europe/Radio Liberty e consentire ai suoi uffici di Baku di svolgere le normali attività.

12. L'Assemblea rileva inoltre con profonda preoccupazione che la protezione della libertà dei media in virtù dell'articolo 10 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) è assente anche in altri territori di Stati membri che sono controllati *de facto* da regimi separatisti, segnatamente il Nagorno-Karabakh in Azerbaigian, l'Abkhazia e l'Ossezia meridionale in Georgia e la Transnistria nella Repubblica di Moldova. L'Assemblea rende quindi un particolare omaggio ai pochi giornalisti d'inchiesta che osano far luce sulla situazione in quelle regioni altrimenti del tutto opache e senza legge.

13. Con riferimento al paragrafo 2.7 della propria Risoluzione 2064 (2015) sulla situazione in Ungheria a seguito dell'adozione della Risoluzione 1941 (2013), l'Assemblea saluta i progressi compiuti nella lotta contro le espressioni razziste e xenofobe nei media, plaude anche al dialogo costruttivo tra le autorità ungheresi e la Commissione Europea al riguardo, e chiede alle autorità ungheresi di:

13.1. rivedere alcune parti della propria legislazione sui media conformemente al parere n. 798/2015 della Commissione di Venezia, che riconosce gli sforzi sinora compiuti dal governo ungherese per migliorare la normativa in materia;

13.2. riconsiderare, conformemente alla Decisione n. SA.39235 del 4 novembre 2016 della Commissione europea, la legge

XXII del 2014 sulla tassazione della pubblicità, che ha istituito una tassa discriminatoria sulle inserzioni pubblicitarie pubblicate nei media in Ungheria;

13.3. garantire che i contratti pubblicitari delle autorità pubbliche e delle imprese statali siano stipulati con tutti i media in modo equo e trasparente;

13.4. rafforzare il pluralismo e la diversità dei media e garantire la trasparenza della proprietà dei medesimi, specie qualora una testata sia effettivamente detenuta o controllata da un imprenditore commerciale che abbia ottenuto contratti pubblici.

14. Rilevato che il 22 Giugno 2016 il Parlamento polacco ha approvato, come legge *ad interim*, un provvedimento sul Consiglio Nazionale per i Media – un nuovo organo pluralistico con il potere di nominare e licenziare gli organi di gestione e di controllo dei media pubblici – rafforzando, così, l'influenza della maggioranza di governo sui media pubblici, l'Assemblea tiene la questione sotto osservazione. Essa rileva, altresì, che le autorità polacche hanno confermato che nel processo legislativo si terrà conto del parere degli esperti del Consiglio d'Europa.

15. Preoccupata per le notizie secondo cui Euronews si preparerebbe a chiudere il proprio servizio in Ucraina e a limitare il diritto dei giornalisti di candidarsi per posizioni vacanti all'interno della società, in contrasto con le vigenti normative sul lavoro francese ed europea e con chiare indicazioni di potenziale discriminazione, L'Assemblea rileva che decine di dipendenti di Euronews si sono riunite davanti alla sede di Lione della società il 5 Dicembre 2016, per scioperare contro il programma di chiusura del servizio ucraino e il taglio di diversi altri servizi di Euronews. L'Assemblea invita le autorità francesi a monitorare da vicino la situazione e a garantire che non siano violati o limitati i diritti legali dei dipendenti in questione.

16. Rilevata la recente messa all'asta di licenze per l'emittenza privata da parte dell'attuale Governo ellenico, l'Assemblea ricorda che, se l'articolo 10 della Conven-

zione europea dei diritti dell'uomo permette agli Stati di sottoporre a un regime di autorizzazione le trasmissioni radio-televisive, queste restrizioni devono essere necessarie in una società democratica e la concessione di tali licenze deve avvenire con un processo trasparente e motivato. Al riguardo, l'Assemblea rileva che la Grecia ha sospeso l'avvio di un'asta pubblica sino alla pubblicazione ufficiale di una sentenza in materia del Consiglio di Stato greco, dichiarando di volersi uniformare in modo pieno e senza riserve a tale sentenza. L'Assemblea rileva anche che il governo greco ha stabilito per legge che il numero di licenze radiotelevisive sia determinato con il consenso del Consiglio Nazionale per la Radio e la Televisione, l'autorità indipendente competente in materia, che condurrà anche l'asta pubblica.

17. Relativamente alla situazione dei media in Bielorussia, l'Assemblea plaude al rapporto presentato il 21 settembre 2016 dal Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani in Bielorussia. L'Assemblea deplora che continuo ad essere assenti il pluralismo e la diversità dei media. Tale circostanza limita la possibilità del popolo bielorusso di esercitare un controllo pubblico sulla condotta del governo e in particolare ostacola il rispetto delle norme democratiche durante le elezioni.

18. Diversi governi hanno inasprito la propria legislazione antiterrorismo ampliando la fattispecie del reato di favoreggiamento di attività terroristiche e consentendo alle forze dell'ordine di sottoporre a perquisizione e sequestro il lavoro dei giornalisti. Ad ogni modo, l'applicazione troppo ampia di tali leggi non è ammessa ai sensi dell'articolo 10 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo.

19. L'Assemblea è allarmata dal fatto che alcuni giornalisti siano stati talvolta presi di mira dagli interventi della polizia durante manifestazioni violente. Se le forze dell'ordine possono interrompere manifestazioni di questo tipo e ordinare ai giornalisti di allontanarsi, devono essere rispettate l'incolumità fisica dei giornalisti stessi e l'integrità delle loro attrezzature.

Ai media non dev'essere impedito di render conto di manifestazioni di questo tipo, che costituiscono temi di pubblico interesse in una democrazia.

20. Salutando il fatto che in alcuni Stati membri i giornalisti d'inchiesta abbiano svelato comportamenti illeciti dei governi, l'Assemblea è peraltro allarmata dal fatto che molti di questi giornalisti abbiano subito pressioni da parte dei governi stessi, delle forze dell'ordine o della criminalità organizzata. I diritti di chi denuncia gli illeciti e il diritto dei giornalisti a non rivelare le proprie fonti devono essere rispettati. L'Assemblea invita il Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO), *Transparency International* e la rete internazionale *Global Investigative Journalism Network* a cooperare più strettamente nel lavoro in questo campo.

21. Rilevato che la situazione del servizio radiotelevisivo pubblico è difficile in svariati Stati membri, l'Assemblea ricorda che l'indipendenza di tali emittenti dai governi dev'essere garantita per legge e nella prassi. I governi e i Parlamenti non devono interferire nella gestione e nell'attività editoriale quotidiane di tali emittenti, che dovrebbero prevedere codici di comportamento interni per il lavoro giornalistico e l'indipendenza editoriale rispetto alle forze politiche. Gli incarichi dirigenziali di vertice dovrebbero essere negati a persone dall'esplicita appartenenza partitica.

22. Accolti con favore gli sforzi compiuti dalle autorità ucraine per creare un forte sistema radiotelevisivo pubblico, l'Assemblea sottolinea l'importanza di proseguire senza indugio la piena attuazione della legge sulle trasmissioni radiotelevisive pubbliche adottata dal Parlamento ucraino nell'aprile 2014, e di trasformare le testate pubbliche in testate del servizio pubblico.

23. Accolti con favore il lavoro d'inchiesta sulle violazioni gravi della libertà dei media realizzato dalle organizzazioni professionali dei mezzi d'informazione di tutta Europa, l'Assemblea esorta gli Stati membri, l'Unione europea, l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) e le Nazioni Unite a unirsi al Consiglio d'Europa per sostenere la sua Piatta-

forma per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti. Le segnalazioni della Piattaforma e le risposte governative dovrebbero essere utilizzate per analizzare a fondo i caosi gravi di attac-

chi ai giornalisti e alla libertà dei mezzi d'informazione, specie laddove la gravità e la frequenza degli attacchi denotino l'esistenza di problemi sistemici negli Stati membri.

PAGINA BIANCA



170122019280