

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **42**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2136 (2016)

L'armonizzazione della protezione dei minori
non accompagnati in Europa

Trasmessa il 25 ottobre 2016

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2136 (2016) ⁽¹⁾

Provisional version

Harmonising the protection of unaccompanied minors in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Almost 90 000 unaccompanied minors applied for asylum in European Union countries in 2015, an increase over 2014. In 2016 there are no signs of a reversal of this trend, as the total number of minors applying for asylum in the month of June 2016 alone stood at 30 000. The present migration and refugee crisis in Europe has exacerbated the difficulties of treating and assisting these children on the move, and generated new problems with the realisation that large numbers of children are going missing at different stages of their journey, especially directly after arrival at reception centres.

2. New challenges to child protection have also emerged during recent phases of the crisis, especially with the partial or total closure of routes across Europe, followed by the first effects of the European Union-Turkey agreement of 18 March

2016. The international public was made aware of a major concern when the European Union law-enforcement agency Europol announced in January 2016 that 10 000 migrant minors were missing in Europe, and there is reason to believe that actual figures were much higher. In May 2016, the total number for Germany alone rose to about 9 000, according to the German Federal Criminal Police.

3. The Parliamentary Assembly has voiced its concern about the situation of unaccompanied migrant minors in Europe on several occasions and made proposals for solutions, in particular in its Recommendation 1969 (2011) and Resolution 1810 (2011) on unaccompanied children in Europe: issues of arrival, stay and return, which proposes 15 common principles for handling unaccompanied migrant children, with particular focus on the need to treat unaccompanied children first and foremost as children, not as migrants. The Assembly regrets that, in the majority of member States, there is no legal definition of « missing children » as a separate category in national legislation. The Assembly also regrets the fact that the absence of a legally binding definition of missing children has had a major negative impact on investigations, waiting times and levels of alarm. The Assembly deeply regrets that the European Union has discontinued the funding of the hotline (116 000) for missing children, established in almost all EU

(1) *Assembly debate* on 13 October 2016 (35th Sitting) (see Doc. 14142, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Manlio Di Stefano; and Doc.14174, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development: Mr Valeriu Ghileti). *Text adopted by the Assembly* on 13 October 2016 (35th Sitting).

member States, even though 54% of the staff were volunteers. Unfortunately, the number of calls has also decreased dramatically.

4. Related issues, such as the determination of children's age and ending immigration detention of children were taken up in Resolution 1996 (2014) « Migrant children: what rights at 18 ? » and in Recommendation 2056 (2014) on the alternatives to immigration detention of children. These texts were the basis for the launching of the ongoing Parliamentary Campaign to End Immigration Detention of Children.

5. The Assembly recalls that the general principle of respect for migrant minors' rights first and foremost as children implies that they should benefit from special protection, including social and health care which ensure their physical and psychological integrity and development, sufficient and child-friendly information, education and empowerment. On observation of the situation in member States, it is clear that these conditions are far from being systematically guaranteed for unaccompanied migrant minors.

6. The Assembly refers to the United Nations Convention on the Rights of the Child, specifically Article 3 on the best interests of the child, Articles 19 and 20 on special protection and assistance from the State for unaccompanied and separated children, Article 22 on the rights of children seeking refugee status and General Comment No. 6 (2005) on the treatment of unaccompanied and separated children outside their country of origin, to the New York Declaration for Refugees and Migrants adopted by the United Nations General Assembly on 19 September 2016, and to the European Convention on the Exercise of Children's Rights (ETS No. 160), the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197) and the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201).

7. The Assembly reiterates the recommendations set out in the European Commission Principles on integrated child protection systems, the Seven Point Plan for Refugee and Migrant Children of the Uni-

ted Nations Children's Emergency Fund (UNICEF), the Guidelines on Determining the Best Interests of the Child of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and other guidelines designed to serve as models for the treatment of unaccompanied migrant minors.

8. The Assembly urges member States to work at the national and regional levels and, through international co-operation, to improve the protection of unaccompanied migrant minors and to prevent their going missing, in particular by:

8.1. in the context of international co-operation, including with countries of origin:

8.1.1. ensuring that national police forces co-operate to constitute reliable, comprehensive and regularly updated databases on unaccompanied children who go missing, involving Europol and Frontex in investigations against criminal groups that might harm and exploit unaccompanied children; and by fully co-operating in efforts to track missing children and to support the further development of the Schengen Information System (SIS);

8.1.2. assuring protection of children from trafficking and criminal activities to which they are particularly vulnerable and stepping up co-operation with the countries of origin and transit in this area;

8.1.3. harmonising the rules concerning the designation of guardians and legal representatives and a common definition of their mandate and role;

8.1.4. upholding the right to family reunion in the case of separated migrant minors, in accordance with each child's right to live with their parents, as enshrined in Article 22 of the United Nations Convention on the Rights of the Child;

8.1.5. recalling that a rights-based approach to the protection of children also involves reacting to violations;

8.2. in the context of national and regional policies and action:

8.2.3. ensuring that all unaccompanied migrant children are adequately registered upon arrival in Europe, and that registration data are exchanged between the various authorities involved in their reception and care;

8.2.2. assigning responsibilities to institutions specifically in charge of implementing programmes for the protection of unaccompanied migrant minors and of supervising and co-ordinating their asylum procedures involving various public authorities and services and civil society organisations;

8.2.3. ensuring that unaccompanied migrant minors are treated first and foremost as children immediately on arrival in Europe, that they are allocated dedicated accommodation and given protection against all forms of violence and abuse (including sexual abuse and exploitation and human trafficking), that they are not held in immigration detention under any circumstances, as promoted by the Parliamentary Campaign to End Immigration Detention of Children, and that they have access to health care and sanitary conditions which are conducive to their rapid recovery from physical and psychological hardship;

8.2.4. providing child-friendly information and trained interpreters and counsellors for children on arrival to avoid confusion, re-traumatisation and misunderstandings from the outset, which, added to substandard reception conditions, push children to abscond from reception centres;

8.2.5. in cases where a child's age cannot be established by identity documents and only where there is doubt as to the individual's status as a minor, carrying out early and non-intrusive age assessment in full respect for the dignity and integrity of children. The procedure should be multidisciplinary and carried out by independent professionals, familiar with their eth-

nic, cultural and developmental characteristics. Similar principles should apply when there is a dispute over the country of origin;

8.2.6. improving or introducing accelerated asylum application procedures for unaccompanied minors, including the early designation of sufficiently trained guardians and legal representatives who can assist children and who are each allocated a small number of migrant children;

8.2.7. ensuring that children have access to education at registration and throughout waiting periods, then facilitating their entry into mainstream education systems once the procedures for asylum or other forms of regularisation are engaged;

8.2.8. allocating sufficient funding to the structures put in place for care and protection of unaccompanied migrant minors, in particular associations and other civil society bodies, but also ensuring that domestic legislation and regulations are adapted to provide specific administrative procedures for lone child migrants;

8.2.9. to prevent unaccompanied migrant children from going missing, ensuring that responsibilities are transferred seamlessly during the different stages of the procedure, from reception to integration of migrant minors, in order to minimise the risk of unaccompanied minors « slipping through the gaps » in protection and absconding;

8.2.10. identifying and implementing durable solutions for unaccompanied children, based on a thorough assessment of the best interests of the child, on her or his right to safety, protection and development and on the definition of a life project with each child, and establishing monitoring procedures on compliance with the best interests of the child in case of return of the children;

8.2.11. in all cases, ensuring that unaccompanied or separated migrant minors are never refused entry into a country, in accordance with the *non-re-*

foulement obligations deriving from international human rights, humanitarian and refugee law.

9. The Assembly also calls on the European Union to continue taking into account the need for special protection for

unaccompanied migrant minors when reviewing the Dublin III Regulation, in particular by introducing a provision on asylum applications for unaccompanied minors in the country where they are located, to avoid adding unnecessary transfers to their already traumatising journeys.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2136 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

Harmoniser la protection des mineurs non accompagnés en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. En 2015, près de 90 000 mineurs non accompagnés ont demandé l'asile dans des pays de l'Union européenne, davantage qu'en 2014, et rien n'indique que la tendance va s'inverser en 2016, puisque le nombre total de mineurs ayant déposé une demande d'asile au seul mois de juin 2016 s'élevait à 30 000. La crise des migrants et des réfugiés qui frappe actuellement l'Europe a amplifié la difficulté de traiter et d'assister ces enfants en déplacement, et a engendré de nouveaux problèmes lorsque l'on a pris conscience que de nombreux enfants sont portés disparus à différentes étapes de leur voyage, en particulier directement après leur arrivée dans des centres d'accueil.

2. De nouveaux défis en matière de protection de l'enfance sont également apparus pendant les récentes phases de la

crise, surtout avec la fermeture partielle ou totale des routes en Europe, suivie des premiers effets de l'accord conclu entre l'Union européenne et la Turquie le 18 mars 2016. Le grand public au niveau international a été sensibilisé à un problème majeur lorsque Europol, l'agence de police de l'Union européenne, a annoncé en janvier 2016 que 10 000 mineurs migrants étaient portés disparus en Europe. Tout porte à croire que les chiffres réels étaient bien plus élevés; en mai 2016, l'Allemagne comptait à elle seule environ 9 000 enfants portés disparus, selon la police criminelle fédérale allemande.

3. L'Assemblée parlementaire a exprimé sa préoccupation concernant la situation des mineurs migrants non accompagnés en Europe à plusieurs occasions et a soumis des propositions de solutions, en particulier dans sa Recommandation 1969 (2011) et sa Résolution 1810 (2011) sur les problèmes liés à l'arrivée, au séjour et au retour d'enfants non accompagnés en Europe, qui proposent une série de 15 principes communs pour veiller sur les enfants migrants non accompagnés, en insistant sur la nécessité de traiter les enfants non accompagnés avant tout comme des enfants, et non comme des migrants. L'Assemblée regrette que, dans la majorité des Etats membres, il n'y ait pas de définition légale des « enfants disparus » comme catégorie distincte dans la législation na-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 13 octobre 2016 (35^e séance) (voir Doc. 14142, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Manlio Di Stefano; et Doc. 14174, avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Valeriu Ghileti). *Texte adopté par l'Assemblée* le 13 octobre 2016 (35^e séance).

tionale. L'Assemblée regrette aussi le fait que l'absence de définition juridiquement contraignante des enfants disparus ait des effets négatifs majeurs sur les enquêtes, les temps d'attente et les niveaux d'alerte. L'Assemblée regrette vivement que l'Union européenne ait interrompu le financement de la ligne téléphonique d'urgence (116 000) pour les enfants disparus, mise en place dans presque tous les Etats membres de l'Union, même si 54% du personnel étaient des bénévoles. Malheureusement, le nombre d'appels a aussi radicalement diminué.

4. Des questions liées, telles que la détermination de l'âge des enfants et la fin du placement en rétention d'enfants migrants, ont été examinées dans la Résolution 1996 (2014) « Enfants migrants: quels droits à 18 ans ? » et dans la Recommandation 2056 (2014) sur les alternatives au placement en rétention d'enfants migrants. Ces textes ont servi de base au lancement de la Campagne parlementaire en cours pour mettre fin à la rétention d'enfants migrants.

5. L'Assemblée rappelle que le principe général de respect des droits des enfants migrants suppose avant tout de leur offrir une protection spéciale en tant qu'enfants, y compris une assistance sociale et des soins de santé garantissant leur intégrité et leur développement physiques et psychologiques, des informations suffisantes et adaptées à leur âge, une éducation et une autonomie. Il ressort clairement de l'examen de la situation dans les Etats membres que ces conditions sont loin d'être systématiquement garanties aux mineurs migrants non accompagnés.

6. L'Assemblée rappelle la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, en particulier l'article 3 sur l'intérêt supérieur de l'enfant, les articles 19 et 20 sur une protection et une aide spéciales de l'Etat pour les enfants non accompagnés et les enfants séparés, l'article 22 sur les droits des enfants cherchant à obtenir le statut de réfugié, et l'Observation générale no 6 (2005) sur le traitement des enfants non accompagnés et des enfants séparés en dehors de leur pays d'origine, la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le

19 septembre 2016, ainsi que la Convention européenne sur l'exercice des droits des enfants (STE no 160), la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197) et la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201).

7. L'Assemblée réitère les recommandations exposées dans les Principes de la Commission européenne sur les systèmes intégrés de protection de l'enfance, le Plan en sept points du Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) pour les enfants réfugiés et migrants, les Principes directeurs relatifs à la détermination de l'intérêt supérieur de l'enfant, du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), et d'autres lignes directrices élaborées pour servir de modèle pour le traitement des mineurs migrants non accompagnés.

8. L'Assemblée exhorte les Etats membres à travailler aux niveaux national et régional, et par le biais de la coopération internationale, pour améliorer la protection des mineurs migrants non accompagnés et prévenir leur disparition, notamment:

8.1. dans le contexte de la coopération internationale, y compris avec les pays d'origine:

8.1.1. à assurer la coopération des polices nationales afin de constituer des bases de données fiables, complètes et régulièrement mises à jour sur les enfants non accompagnés portés disparus; à associer Europol et Frontex aux enquêtes contre les groupes criminels qui pourraient nuire aux enfants non accompagnés et les exploiter; et à participer pleinement aux efforts pour retrouver les enfants disparus et soutenir le développement du Système d'information Schengen (SIS);

8.1.2. à assurer la protection des enfants contre la traite et les activités criminelles auxquelles ils sont particulièrement vulnérables, et à renforcer la coopération avec les pays d'origine et de transit dans ce domaine;

8.1.3. à harmoniser les réglementations en matière de désignation de tuteurs et de représentants légaux, et à établir une définition commune de leur mission et de leur rôle;

8.1.4. à maintenir le droit au regroupement familial dans le cas de mineurs migrants séparés, conformément au droit de tout enfant de vivre avec ses parents, au titre de l'article 22 de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant;

8.1.5. à rappeler qu'une approche de la protection des enfants fondée sur les droits implique aussi de réagir aux violations;

8.2. dans le contexte des politiques et des actions nationales et régionales:

8.2.1. à faire en sorte que tous les enfants migrants non accompagnés soient dûment enregistrés en arrivant en Europe, et que ces données soient échangées entre les différentes autorités impliquées dans l'accueil et l'accompagnement de ces derniers;

8.2.2. à confier des responsabilités à des institutions spécialement chargées de mettre en œuvre les programmes de protection des mineurs migrants non accompagnés, et de superviser et coordonner leurs procédures d'asile impliquant diverses autorités et services publics ainsi que des organisations de la société civile;

8.2.3. à s'assurer que les mineurs migrants non accompagnés sont traités avant tout comme des enfants dès leur arrivée en Europe et qu'ils bénéficient d'un logement adapté à leurs besoins, d'une protection contre toute forme de violence et d'abus (dont les abus et l'exploitation sexuels ainsi que la traite des êtres humains), qu'ils ne sont en aucun cas placés en rétention, comme le promeut la Campagne parlementaire pour mettre fin à la rétention d'enfants migrants, et qu'ils ont accès à des soins de santé et à des conditions sanitaires qui leur permettent de se remettre rapidement des épreuves physiques et psychologiques qu'ils ont endurées;

8.2.4. à fournir aux enfants, dès leur arrivée, des informations qui leur sont adaptées et des services d'interprètes et de soutien psychologique professionnels pour éviter la confusion, de nouveaux traumatismes et les malentendus dès le départ, qui, lorsqu'ils viennent s'ajouter aux conditions d'accueil déplorables, poussent les enfants à fuir les centres d'accueil;

8.2.5. lorsque l'âge de l'enfant ne peut pas être établi par des documents d'identité et seulement en cas de doute quant au statut de mineur de la personne, à procéder à une évaluation de l'âge, précoce et non intrusive, dans le plein respect de la dignité et de l'intégrité des enfants. Il convient que la procédure soit pluridisciplinaire et mise en œuvre par des professionnels indépendants, familiarisés aux caractéristiques ethniques, culturelles et de développement. Des principes similaires devraient s'appliquer en cas de litige portant sur le pays d'origine;

8.2.6. à améliorer ou à introduire des procédures accélérées de demande d'asile pour les mineurs non accompagnés, y compris la désignation en temps utile de tuteurs et de représentants légaux suffisamment formés qui peuvent aider les enfants et qui se voient confier un petit nombre d'enfants migrants;

8.2.7. à s'assurer que les enfants ont accès à l'éducation dès leur enregistrement et pendant toutes les périodes d'attente, puis à faciliter leur entrée dans le système d'enseignement ordinaire une fois que la procédure de demande d'asile ou une autre procédure de régularisation est enclenchée;

8.2.8. à allouer des fonds suffisants aux structures mises en place pour veiller sur les mineurs migrants non accompagnés et les protéger, en particulier les associations et autres organismes de la société civile, mais aussi à garantir que la législation et les réglementations nationales sont adaptées pour mettre en place des procédures administratives spécifiques aux enfants migrants non accompagnés;

8.2.9. afin de prévenir la disparition d'enfants migrants non accompagnés, à s'assurer que les responsabilités sont transférées sans entraves au cours des différentes étapes de la procédure, depuis l'accueil jusqu'à l'intégration des mineurs migrants, afin de limiter le risque de fuite de mineurs non accompagnés des centres d'accueil, qui se « glissent entre les mailles » des réseaux de protection;

8.2.10. à définir et à appliquer des solutions durables pour les enfants non accompagnés, reposant sur une évaluation approfondie de l'intérêt supérieur de l'enfant, sur ses droits à la sécurité, à la protection et au développement, et sur la définition d'un projet de vie avec chaque enfant, ainsi qu'à établir des procédures de contrôle du respect de l'intérêt supérieur de l'enfant dans les cas de retour des enfants;

8.2.11. dans tous les cas, à assurer que les mineurs migrants non accompagnés ou isolés ne se voient jamais refuser l'entrée dans un pays, en conformité avec les obligations de non-refoulement qui découlent de la législation internationale relative aux droits de l'homme, au droit humanitaire et au droit des réfugiés.

9. L'Assemblée invite également l'Union européenne à continuer de tenir compte du besoin de protection spéciale des mineurs migrants non accompagnés lors de la révision du Règlement Dublin III, notamment en introduisant une disposition sur la possibilité pour les mineurs non accompagnés de déposer une demande d'asile dans le pays où ils se trouvent, afin d'éviter d'ajouter des transferts inutiles à leur voyage déjà traumatisant.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2136⁽¹⁾

L'armonizzazione della protezione dei minori non accompagnati in Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Quasi novantamila minori non accompagnati hanno chiesto asilo nei paesi dell'Unione Europea nel 2015, e nel 2016 non ci sono segni di un'inversione di tendenza, essendo il numero totale dei minori che hanno chiesto asilo nel solo mese di giugno 2016 pari a trentamila. L'attuale crisi dei migranti e dei rifugiati in Europa ha acuito le criticità in materia di trattamento e assistenza di questi minori in situazione migratoria e ha generato nuovi problemi, con la consapevolezza che di un gran numero di minori si perdono le tracce in diverse fasi del loro percorso, specie subito dopo il loro arrivo nei centri di accoglienza.

2. Nuove criticità nell'ambito della protezione dei minori sono emerse anche durante le fasi recenti della crisi, in particolare nel quadro della chiusura parziale o totale degli itinerari attraverso l'Europa, seguita dai primi effetti dell'accordo UE-Turchia del 18 marzo 2016.

L'opinione pubblica internazionale è venuta a conoscenza di una fonte di grave preoccupazione quando Europol, l'agenzia dell'Unione europea per l'attività di contrasto, ha annunciato nel gennaio 2016 che in Europa risultavano dispersi diecimila minori migranti e vi è ragione di credere che le cifre reali siano molto più alte. Nel maggio di quest'anno, il numero totale per la sola Germania, secondo la polizia criminale federale tedesca, è salito a circa novemila.

3. L'Assemblea parlamentare ha espresso, in diverse occasioni, preoccupazione per la situazione dei minori migranti non accompagnati in Europa ed ha avanzato proposte di soluzione, segnatamente nella Raccomandazione 1969 (2011) e nella Risoluzione 1810 (2011) dal titolo « Minori non accompagnati in Europa: questioni di arrivo, soggiorno e rimpatrio », che propone quindici principi comuni per la gestione dei minori migranti non accompagnati, evidenziando in particolare la necessità di trattarli innanzitutto come minori e non come migranti. L'Assemblea deplora che, nella maggior parte degli Stati membri, non ci sia una definizione legale di « minori scomparsi » come categoria separata nella legislazione nazionale. L'Assemblea deplora altresì che l'assenza di una definizione giuridicamente vincolante di minori scomparsi abbia avuto un forte impatto negativo sulle indagini, i tempi e attesa e i livelli di allarme. L'Assemblea si rammarica perché l'Unione Europea ha

(1) Dibattito in Assemblea del 13 ottobre 2016 (35ª seduta) (V. Doc. 14142, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, Relatore: On. Manlio DI STEFANO, e Doc 14174, parere della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, On. Valeriu Ghiletschi) Testo adottato dall'Assemblea il 13 ottobre 2016 (35ª seduta).

sospeso il finanziamento della linea verde (116000) per i minori scomparsi, introdotta in molti Stati membri, anche se il 54% del personale era volontario. Sfortunatamente, anche il numero di chiamate è diminuito drasticamente.

4. Questioni correlate, quali l'accertamento dell'età dei minori e la cessazione della detenzione dei minori immigrati, sono state trattate nella Risoluzione 1996 (2014) dal titolo « I minori migranti: quali diritti a diciotto anni ? » e nella Raccomandazione 2056 (2014) sulle alternative alla detenzione per i minori immigrati. Questi testi sono serviti come base per avviare la Campagna parlamentare attualmente in corso per porre fine alla detenzione dei minori immigrati.

5. L'Assemblea ricorda che il principio generale del rispetto dei diritti dei minori migranti innanzitutto in quanto minori implica che essi dovrebbero beneficiare di una protezione specifica, comprendente un'assistenza sociale e sanitaria che ne garantisca l'integrità e lo sviluppo fisici e psicologici, nonché un'informazione, un'istruzione e un'autonomizzazione sufficienti e a misura di minore. Sulla scorta dell'osservazione della situazione negli Stati membri, è chiaro che queste condizioni sono ben lontane dall'essere offerte sistematicamente ai minori migranti non accompagnati.

6. L'Assemblea rinvia alla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia – in particolare l'articolo 3 sul superiore interesse del bambino, gli artt. 19 e 20 in materia di protezione e assistenza specifiche da parte dello Stato per i minori non accompagnati e separati dall'ambiente familiare, l'articolo 22 sui diritti dei minori che cercano di ottenere lo statuto di rifugiato e il Commento generale n. 6 (2005) sul trattamento dei minori non accompagnati e separati dall'ambiente familiare fuori dal loro paese d'origine – alla Dichiarazione di New York per i rifugiati e i migranti adottata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 19 settembre 2016, nonché alla Convenzione europea sull'esercizio dei diritti dei minori (STE n. 160), alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n. 197) e alla Convenzione del Consiglio d'Europa per la protezione

dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201).

7. L'Assemblea ribadisce i principi enunciati nell'ambito dei Principi della Commissione europea sui sistemi integrati di protezione dell'infanzia, il Piano in sette punti per i minori profughi e migranti del Fondo d'emergenza delle Nazioni Unite per l'infanzia (UNICEF), le linee guida dell'Ufficio dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR) sulla determinazione del superiore interesse del bambino e altre linee guida ideate per servire da modello al trattamento dei minori migranti non accompagnati.

8. L'Assemblea sollecita gli Stati membri ad adoperarsi a livello nazionale e regionale e attraverso la cooperazione internazionale per migliorare la tutela dei minori migranti non accompagnati ed evitare che scompaiano, in particolare:

8.1. nell'ambito della cooperazione internazionale, anche con i paesi di origine:

8.1.1. facendo sì che le forze di polizia nazionali collaborino alla costituzione di banche dati affidabili, complete e regolarmente aggiornate sui minori non accompagnati scomparsi e coinvolgano Europol e Frontex nelle indagini contro i gruppi criminali in grado di nuocere ai minori non accompagnati e di sfruttarli, nonché prestando piena collaborazione agli sforzi volti a rintracciare i minori scomparsi e a sostenere l'ulteriore sviluppo del Sistema d'informazione Schengen (SIS);

8.1.2. garantendo la sicurezza dei minori rispetto alla tratta e alle attività criminali cui sono particolarmente esposti e rafforzando la cooperazione con i paesi di origine e di transito in tale settore;

8.1.3. armonizzando le norme relative alla determinazione dei tutori e rappresentanti legali ed elaborando una definizione comune del mandato e del ruolo degli stessi;

8.1.4. sostenendo il diritto al ricongiungimento familiare nel caso dei minori migranti separati dalla famiglia, in conformità con il diritto di ogni bambino a vivere

con i propri genitori, come sancito dall'articolo 22 della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia;

8.1.5. ricordando che una strategia alla protezione dei minori basata sui diritti implica anche la reazione alle violazioni;

8.2. nell'ambito delle strategie e delle azioni nazionali e regionali:

8.2.1. facendo in modo che tutti i minori migranti non accompagnati siano adeguatamente registrati al momento dell'arrivo in Europa, e che i dati di registrazione siano scambiati tra le varie autorità coinvolte nella loro accoglienza e assistenza;

8.2.2. assegnando responsabilità a istituzioni specificamente incaricate di attuare i programmi per la protezione dei minori migranti non accompagnati e di supervisionare e coordinare le relative procedure di richiesta di asilo che coinvolgono diverse autorità e servizi pubblici, nonché le organizzazioni della società civile;

8.2.3. facendo in modo che i minori stranieri non accompagnati siano trattati innanzitutto come minori, non appena giunti in Europa, e che essi ricevano alloggi adeguati alle loro esigenze, protezione da qualsiasi forma di violenza e abuso (compreso l'abuso e lo sfruttamento sessuale e la tratta di esseri umani), sempre evitando i centri di detenzione, come richiesto dalla campagna parlamentare per porre fine alla detenzione dei minori immigrati, nonché accesso all'assistenza medica e condizioni sanitarie che favoriscano una rapida ripresa dai disagi fisici e psicologici subiti;

8.2.4. fornendo ai minori in arrivo informazioni che siano loro accessibili e interpretazione qualificata e consulenza psicologica, onde evitare confusione, nuovi traumi e malintesi iniziali che, sommandosi a condizioni di accoglienza scadenti, inducono i minori a decidere di darsi alla fuga dai centri di accoglienza;

8.2.5. nei casi in cui l'età di un minore non possa essere accertata mediante documenti d'identità e soltanto qua-

lora sussista il dubbio sulla minore età del soggetto, eseguendo un accertamento dell'età tempestivo e non intrusivo nel pieno rispetto della dignità e dell'integrità del minore. La procedura dovrebbe essere multidisciplinare e condotta da professionisti indipendenti, che conoscano le caratteristiche etniche, culturali e di sviluppo del minore. Principi simili dovrebbero essere applicati in caso di controversia sul paese di origine;

8.2.6. migliorando o introducendo procedure di richiesta dell'asilo accelerate per i minori non accompagnati, che comprendano la tempestiva designazione di tutori e rappresentanti

legali sufficientemente formati, in grado di assistere i minori e a ciascuno dei quali sia assegnato un piccolo numero di minori migranti;

8.2.7. facendo in modo che i minori abbiano accesso all'istruzione al momento della registrazione e durante i periodi di attesa e agevolando poi il loro ingresso nei sistemi educativi generali una volta avviate le procedure di asilo o altre forme di regolarizzazione;

8.2.8. assegnando congrui finanziamenti alle strutture allestite per l'assistenza e la tutela dei minori migranti non accompagnati, in particolare alle associazioni e altri enti della società civile, ma anche garantendo che la legislazione e le normative nazionali siano adattate per istituire procedure amministrative specificamente destinate ai minori migranti non accompagnati;

8.2.9. al fine di prevenire la scomparsa di minori migranti non accompagnati, facendo in modo che la responsabilità sia trasferita senza soluzione di continuità attraverso le varie fasi che vanno dall'accoglienza all'integrazione dei minori migranti, così da ridurre al minimo il rischio che i minori non accompagnati « scivolino attraverso le lacune » della protezione e si diano alla fuga;

8.2.10. individuando e attuando, per i minori non accompagnati, soluzioni durature fondate sulla valutazione approfondita dell'interesse superiore del minore, sul suo diritto alla sicurezza, alla protezione e allo sviluppo e sulla definizione di un progetto di vita insieme ad ogni minore e instaurando procedure di controllo del rispetto dell'interesse superiore del minore in caso di rimpatrio;

8.2.11. garantendo, in tutti i casi, che ai minori migranti non accompagnati o separati dalla famiglia non sia mai negato l'ingresso in un paese, in conformità con l'obbligo di non respingimento deri-

vante dal diritto internazionale dei diritti umani, umanitario e dei rifugiati.

9. L'Assemblea invita inoltre l'Unione europea a continuare a prendere in considerazione la necessità di una protezione specifica per i minori migranti non accompagnati in sede di attuazione della revisione del Regolamento di Dublino III, in particolare mediante l'introduzione di una disposizione sulle domande di asilo dei minori non accompagnati nel paese in cui si trovano, per evitare di aggiungere ai loro viaggi già traumatizzanti dei trasferimenti non necessari.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



170122017770