

XVII LEGISLATURA

BOLLETTINO

DELLE GIUNTE E DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI

INDICE

AFFARI COSTITUZIONALI, DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E INTERNI (I)	<i>Pag.</i>	3
DIFESA (IV)	»	5
TRASPORTI, POSTE E TELECOMUNICAZIONI (IX)	»	15
POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA (XIV)	»	16
<i>INDICE GENERALE</i>	<i>Pag.</i>	20

N. B. Sigle dei gruppi parlamentari: Partito Democratico: PD; Movimento 5 Stelle: M5S; Forza Italia - Il Popolo della Libertà - Berlusconi Presidente: (FI-PdL); Scelta Civica per l'Italia: SCpI; Sinistra Ecologia Libertà: SEL; Nuovo Centrodestra: (NCD); Lega Nord e Autonomie: LNA; Per l'Italia (PI); Fratelli d'Italia: FdI; Misto: Misto; Misto-MAIE-Movimento Associativo italiani all'estero-Alleanza per l'Italia: Misto-MAIE-ApI; Misto-Centro Democratico: Misto-CD; Misto-Minoranze Linguistiche: Misto-Min.Ling; Misto-Partito Socialista Italiano (PSI) - Liberali per l'Italia (PLI): Misto-PSI-PLI.

PAGINA BIANCA

I COMMISSIONE PERMANENTE

(Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni)

S O M M A R I O

COMITATO DEI NOVE:

Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. C. 3-35-182-358-551-632-718-746-747-749-876-894-932-998-1025-1026-1116-1143-1401-1452-1453-1514-1511-1657-1704-1794-1914-1946-1947-1977-A 3

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE:

In ordine alla proposta di legge C. 2038 Di Battista ed altri « Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto da parte dei cittadini italiani residenti all'estero » e alla petizione n. 550 3

COMITATO DEI NOVE

Lunedì 10 marzo 2014.

Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica.

C. 3-35-182-358-551-632-718-746-747-749-876-894-932-998-1025-1026-1116-1143-1401-1452-1453-1514-1511-1657-1704-1794-1914-1946-1947-1977-A.

Il Comitato si è riunito dalle 10.25 alle 10.30, dalle 11.10 alle 11.15, dalle 14.20 alle 14.40, dalle 15.10 alle 15.20 e dalle 17.20 alle 18.05

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Lunedì 10 marzo 2014. — Presidenza del presidente Francesco Paolo SISTO.

La seduta comincia alle 14.15.

In ordine alla proposta di legge C. 2038 Di Battista ed altri « Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto da parte dei cittadini italiani residenti all'estero » e alla petizione n. 550.

Francesco Paolo SISTO, *presidente*, ricorda che la Commissione, nella seduta del 30 gennaio 2014, ha concluso l'esame in sede referente delle proposte di legge C. 3 e abb., recanti Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. Giovedì 30 gennaio si è svolta la discussione in Assemblea sulle linee generali ed è in corso il seguito dell'esame.

Successivamente al conferimento del mandato al relatore a riferire in senso favorevole all'Assemblea, il 7 marzo 2014, è stata assegnata alla Commissione la proposta di legge C. 2038 Di Battista e altri recante « Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto da parte dei cittadini italiani residenti all'estero », vertente sulla materia dei progetti di legge C. 3 ed abbinati. Nella medesima seduta del 7 marzo

è stata altresì assegnata la petizione n. 550, anch'essa vertente su materia identica a quella dei progetti di legge C. 3 ed abbinata.

Propone quindi che la proposta di legge C. 2038 Di Battista e la petizione n. 550

siano considerate ricomprese nella relazione già presentata all'Assemblea.

La Commissione approva.

La seduta termina alle 14.20.

IV COMMISSIONE PERMANENTE

(Difesa)

S O M M A R I O

ATTI DEL GOVERNO:

Proposta di nomina del Generale di squadra aerea (aus.) Tommaso Ferro a presidente dell'Opera nazionale per i figli degli aviatori (ONFA). Nomina n. 25 (*Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e conclusione – Parere favorevole*) ... 5

SEDE CONSULTIVA:

DL 4/2014 Disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi. C. 2012 Governo (Parere alla VI Commissione) (*Esame e conclusione – Parere favorevole*) 6

ALLEGATO 1 (*Parere approvato dalla Commissione*) 12

ATTI DELL'UNIONE EUROPEA:

Programma di lavoro della Commissione europea per il 2014 e relativi allegati. COM(2013)739 final.

Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2014. Doc. LXXXVII-bis, n. 2 (Parere alla XIV Commissione) (*Seguito dell'esame congiunto e conclusione – Parere favorevole*) 10

ALLEGATO 2 (*Parere approvato dalla Commissione*) 13

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI 11

ATTI DEL GOVERNO

Lunedì 10 marzo 2014. — Presidenza del presidente Elio VITO. — Interviene il sottosegretario di Stato per la difesa, Domenico Rossi.

La seduta comincia alle 12.20.

Proposta di nomina del Generale di squadra aerea (aus.) Tommaso Ferro a presidente dell'Opera nazionale per i figli degli aviatori (ONFA).

Nomina n. 25.

(*Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e conclusione – Parere favorevole*).

La Commissione prosegue l'esame della proposta di nomina in oggetto, rinviato il 27 febbraio 2014.

Elio VITO, *presidente*, segnala che è pervenuta la richiesta affinché della seduta odierna sia data pubblicità mediante l'attivazione di impianti audiovisivi a circuito chiuso. Non essendovi obiezioni, ne dispone l'attivazione.

Ricorda che nella seduta del 27 febbraio 2014 il relatore, onorevole D'Arienzo, ha illustrato la proposta di nomina in esame e ha presentato una proposta di parere favorevole.

Ricorda, altresì, che ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del Regolamento la Commissione dispone di venti giorni di

tempo per l'espressione del parere a decorrere dalla data dell'assegnazione, avvenuta il 5 febbraio scorso. Su tale termine, già scaduto il 25 febbraio, è stata autorizzata la proroga di dieci giorni.

Coglie, quindi, l'occasione per formulare gli auguri di buon lavoro al sottosegretario Domenico Rossi, per l'incarico di Governo da poco assunto.

Dà, dunque, atto delle sostituzioni e dei deputati in missione. Quindi, prima di procedere all'appello nominale, mediante il sistema delle palline bianche e nere, avverte che la votazione avrà luogo a scrutinio segreto.

La Commissione procede alla votazione per scrutinio segreto sulla proposta di parere favorevole formulata dal relatore.

Elio VITO, *presidente*, comunica il risultato della votazione:

Presenti	25
Votanti	25
Astenuti	9
Maggioranza	13
Hanno votato <i>sì</i>	16
Hanno votato <i>no</i>	0

(La Commissione approva).

Elio VITO, *presidente*, avverte che comunicherà il parere favorevole testé espresso alla Presidenza della Camera, ai fini della trasmissione al Governo.

Hanno preso parte alla votazione i deputati: Artini, Basilio, Bolognesi, Causin, Cicu, Corda, D'Arienzo, Duranti, Fioroni, Frusone, Carlo Galli, Garofani, Gasbarra, Marantelli, Palmizio, Petrenga, Salvatore Piccolo, Giuditta Pini, Piras, Rizzo, Sammarco, Scanu, Scopelliti, Tofalo e Vito.

La seduta termina alle 12.40.

SEDE CONSULTIVA

Lunedì 10 marzo 2014. — Presidenza del presidente Elio VITO. — Interviene il sot-

tosegretario di Stato per la difesa, Domenico Rossi.

La seduta comincia alle 12.40.

DL 4/2014 Disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi.

C. 2012 Governo.

(Parere alla VI Commissione).

(Esame e conclusione – Parere favorevole).

La Commissione inizia l'esame del provvedimento in oggetto.

Elio VITO, *presidente*, segnala che è pervenuta la richiesta affinché della seduta odierna sia data pubblicità mediante l'attivazione di impianti audiovisivi a circuito chiuso. Non essendovi obiezioni, ne dispone l'attivazione.

Ricorda, quindi, che il provvedimento è inserito nel calendario dei lavori dell'Assemblea a partire da lunedì 17 marzo 2014.

Rosanna SCOPELLITI (NCD), *relatore*, rileva che la Commissione è chiamata ad esprimere il proprio parere sulle norme di competenza contenute nel disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 4 del 2014, recante disposizioni in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi.

Evidenzia, dunque, che a tal fine rilevano in primo luogo le norme inerenti il ripristino di agevolazioni fiscali che la legge di stabilità 2014 aveva ridotto e da cui, in ragione della relativa copertura finanziaria, viene fatto derivare un incremento degli obiettivi di risparmio della spesa pubblica ai fini della cosiddetta *spending review*, rispetto a quanto già previsto dalla legge di stabilità per il 2014.

Segnala, infatti, che l'articolo 2 del provvedimento in esame, al comma 1, lettera *a*), abroga i commi 575 e 576 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2014 (legge n. 147 del 2013), riguardanti un programma di riduzione delle detrazioni fiscali cui erano associati effetti positivi sui saldi di finanza pubblica.

In particolare, il comma 575 prevedeva che entro il 31 gennaio 2014 dovessero essere adottati provvedimenti di razionalizzazione delle detrazioni per oneri, di cui all'articolo 15 del Testo unico delle imposte sui redditi (Decreto del Presidente della Repubblica n. 917 del 1986), al fine di assicurare maggiori entrate per 488,4 milioni di euro per l'anno 2014, per 772,8 milioni per il 2015 e per 564,7 milioni a decorrere dal 2016.

Il comma 576 prevedeva, invece, una clausola di salvaguardia in base alla quale, in caso di mancata attuazione del comma 575, si sarebbe provveduto all'abbassamento di un punto percentuale delle detrazioni, portandole al 18 per cento nell'anno 2013 e al 17 per cento nell'anno 2014.

Alla copertura degli effetti onerosi derivanti dall'articolo 2, comma 1, lettera *a*), si provvede adesso mediante corrispondenti accantonamenti delle spese rimodulabili dei Ministeri, aggiuntivi rispetto a quelli disposti con l'articolo 1, commi 427 e 428, della legge di stabilità per il 2014, e che si trasformeranno in riduzioni effettive nella misura corrispondente agli eventuali mancati risparmi che dovessero derivare dalle attività di revisione della spesa in termini di indebitamento netto della pubblica amministrazione. Il riferimento è al Programma di lavoro recante gli obiettivi e gli indirizzi metodologici dell'attività di revisione della spesa pubblica per il periodo novembre 2013 –ottobre 2016, riferito ai tre anni previsti dal « decreto del fare » (decreto-legge n. 69 del 2013) per l'attività del Commissario straordinario per la *spending review*. Tale Programma sarà presentato almeno ogni sei mesi al Comitato interministeriale per la revisione della spesa.

Lo stesso comma 1 dell'articolo 2, alle lettere *b*) e *c*), interviene, infatti, sui commi 427 e 428 della citata legge di stabilità, aumentando, rispetto a quanto già previsto nei commi medesimi, gli importi dei risparmi di spesa ad essi ascritti. Ricorda, dunque, che il comma 427, nel testo originario recato dalla legge n. 147 del 2013, prevedeva l'adozione da parte delle amministrazioni pubbliche di una serie di misure di revisione della spesa, di ridimensionamento delle strutture e di ottimizzazione dell'uso degli immobili atte a garantire economie di spesa delle amministrazioni, limitatamente al triennio 2015-2017, stabilite negli importi di 600 milioni di euro nell'anno 2015 e 1.310 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016 e 2017, in termini di indebitamento netto. A seguito della novella apportata dal provvedimento in esame, il comma 427 stabilisce adesso che le economie di spesa da conseguirsi, sulla base delle attività svolte dal Commissario straordinario per la *spending review*, siano anticipate al 2014, rese permanenti e debbano essere non inferiori a 488,4 milioni di euro per l'anno 2014, a 1.372,8 milioni di euro per l'anno 2015, a 1.874,7 milioni di euro per gli anni 2016 e 2017, e a 1.186,7 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018.

Fa, quindi, presente che dopo la designazione da parte del Consiglio dei ministri, avvenuta il 4 ottobre 2013, il Commissario straordinario per la *spending review*, in data 19 novembre 2013, ha inviato alle Camere il citato Programma di lavoro che, quanto agli obiettivi quantitativi, è finalizzato a perseguire risparmi pari a 3,6 miliardi nel 2015, 8,3 miliardi nel 2016 e 11,3 miliardi a decorrere dal 2017. Tali importi corrispondono, peraltro, all'importo complessivo dei risparmi di spesa indicati nel testo originario dei commi 427 e 430 della legge di stabilità 2014 (con esclusione pertanto di quelli del comma 429, affidati agli enti territoriali) cui non si procederà, in presenza dell'ottenimento di corrispondenti risparmi di spesa dall'attività di revisione della spesa pubblica.

Precisa, poi, che sul piano degli obiettivi quantitativi, il Programma di lavoro

rinvia alla sede politica la decisione sull'opportunità di andare oltre tali obiettivi minimi, individuando risparmi addizionali già nel 2014 e con più apprezzabili risparmi complessivi per il periodo 2014-2016 rispetto al quadro a politiche invariate della legge di stabilità. Inoltre, il Programma indicava sul piano qualitativo la necessità di operare la revisione della spesa mantenendo una elevata qualità dei servizi pubblici puntando a guadagni di efficienza e riduzione degli sprechi. Quanto alla tempistica, rileva che la fase in atto sarebbe quella di ricognizione tecnica al fine di definire le misure legislative e amministrative che potrebbero essere approvate già a metà del 2014 con quantificazione dei relativi risparmi di spesa nel 2014 e negli anni successivi.

Scendendo nel dettaglio, in materia di difesa, il Programma indica i temi che saranno coperti dalla revisione della spesa: coordinamento con altre forze per riduzione organici e immobili (polizia, guardia di finanza), sanità militare e prestazioni specifiche (cure termali), revisione programmi militari incentivi alle imprese e scuole di formazione ed enti vigilati.

In connessione ai maggiori obiettivi di risparmio imposti dal comma 427, come novellato dalla lettera *b*), la lettera *c*) del comma in esame provvede a modificare anche il comma 428 della legge di stabilità, al fine di aumentare anche la quota di risparmi che attiene al bilancio dello Stato, attraverso l'aumento del complesso degli importi accantonati sugli stanziamenti rimodulabili del bilancio dello Stato, ivi previsto. In particolare, il comma 428 dispone, nel testo originario, nelle more della definizione degli interventi correttivi di *spending review*, la costituzione di accantonamenti indisponibili sulle dotazioni finanziarie iscritte a legislazione vigente delle spese rimodulabili delle missioni di spesa di ciascun Ministero, come dettagliati nell'allegato 3 alla legge n. 147 del 2013: tali accantonamenti, limitati al solo triennio 2015-2017, risultano fissati negli importi di 256 milioni di euro nell'anno 2015 e 622 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016 e 2017. L'accantonamento

in questione ha una finalità prudenziale, atteso che il comma medesimo precisa che a seguito dell'adozione degli interventi di riduzione della spesa di cui al comma 427, si provvederà a rendere disponibili le somme accantonate. Gli accantonamenti indisponibili sulle spese rimodulabili delle missioni di spesa di ciascun Ministero vengono ora stabiliti negli importi complessivi di 710 milioni di euro per l'anno 2014, 1.028,8 milioni di euro per l'anno 2015, e 1.186,7 milioni di euro a decorrere dall'anno 2016, secondo quanto indicato nel nuovo Allegato 3, come sostituito dal decreto-legge.

Quanto al Ministero della difesa, tali importi, accantonati e indisponibili ammontano a 89,5 milioni di euro per il 2014, a 239,8 milioni per il 2015 e a 334,7 milioni per il 2016 e per gli anni ad esso successivi, mentre la tabella allegata alla Legge di Stabilità 2014 prevedeva in origine, per lo stesso Dicastero, 74,6 milioni di euro per l'anno 2015 e 198,4 milioni per l'anno 2016.

Ritiene, quindi, opportuno menzionare a questo punto l'impegno di razionalizzazione e risparmio della spesa già assunto dal Dicastero della difesa a seguito dell'attuazione della legge delega n. 244 del 2012, avvenuta con i decreti legislativi nn. 32 e 33.

Da tali complessivi accantonamenti, di cui è bene ribadire la natura prudenziale, sono escluse (come già previsto dalla normativa originaria) sia le spese del Ministero per i beni e le attività culturali e del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, sia le spese della Missione « Ricerca e innovazione », sia gli stanziamenti relativi al Fondo per lo sviluppo e la coesione, sia, infine, gli stanziamenti per la realizzazione di opere e attività connesse al grande evento *Expo 2015* di Milano.

Un'ulteriore norma di competenza della Commissione difesa è quella recata al comma 7 dell'articolo 3, relativo al personale impiegato nelle attività di protezione civile. La norma riconosce, per il triennio 2013-2015, integrazioni al trattamento economico accessorio al personale

non dirigenziale, anche delle Forze armate e delle Forze di Polizia, impiegato nelle strutture del Dipartimento della protezione civile, nel limite di spesa di 4,5 milioni di euro (3 milioni di euro per l'anno 2014 e 1,5 milioni di euro per l'anno 2015). Tale riconoscimento opera nelle more del rinnovo della contrattazione integrativa riguardante il personale della Presidenza del Consiglio dei ministri e, comunque, non oltre il 2015. Alla luce di quanto illustrato preannuncia, pertanto, l'espressione di un parere favorevole sul provvedimento in titolo, che potrà tenere conto degli eventuali spunti emersi nel corso del dibattito.

Massimo ARTINI (M5S) ringrazia, preliminarmente, la relatrice per l'approfondita disamina svolta sulle norme di competenza della Commissione.

Fa presente, quindi, che la posizione del Movimento Cinque Stelle è favorevole con riferimento alle norme che riconoscono integrazioni al trattamento economico accessorio del personale delle Forze armate impiegato nelle attività di protezione civile, mentre non altrettanto può affermarsi con riguardo alle decurtazioni operate sul bilancio della Difesa in conseguenza dell'aumento degli obiettivi di risparmio attesi dalla *spending review*. In particolare, manifesta perplessità in ragione del fatto che non risulta possibile sapere con precisione quali e in che misura saranno i capitoli sui quali graverà la maggiore decurtazione prospettata e, per tali motivi, anche a nome del proprio gruppo, preannuncia un voto di astensione.

Michele PIRAS (SEL) si associa alle considerazioni svolte dall'onorevole Artini, manifestando condivisione nei confronti della posizione appena espressa che individua, da un lato, alcuni aspetti per i quali anche il gruppo di SEL si dichiara favorevole, dall'altro, misure che invece giudica negativamente.

Sottolinea, in aggiunta, che desta particolare preoccupazione la definizione dei temi, indicata nel Programma di lavoro

per l'attività di revisione della spesa pubblica, che saranno oggetto della revisione della spesa, che la relazione ha puntualmente indicato. In particolare, fa presente che la *spending review*, inciderà, secondo quanto prospettato nel citato programma, sulle materie del coordinamento con le altre forze per la riduzione degli organici e degli immobili, della sanità militare, della revisione dei programmi militari e, infine, delle scuole di formazione.

Ritiene che, in un momento in cui si iniziano ad intravedere timidi segnali di una ripresa economica, un simile intervento non possa che spegnere tali barlumi, rinviando ulteriormente una possibile crescita.

Evidenziando, dunque, le perplessità del gruppo di SEL su quali possano essere i possibili effetti sul Comparto e sulla qualità della vita del personale ad esso appartenente, ribadisce il voto di astensione da parte del proprio gruppo, motivando tale scelta in ragione della convinzione che la revisione della spesa debba essere operata innanzitutto con riguardo alle spese per armamenti.

Il sottosegretario Domenico ROSSI osserva come, con riferimento all'anno 2014, la rimodulazione effettuata dal decreto-legge sia estremamente contenuta. Precisa, inoltre, con riguardo agli approfondimenti richiesti in relazione all'incidenza della revisione della spesa sui vari capitoli del bilancio della Difesa, che questa, relativamente agli anni 2015 e 2016, potrà avvenire solo in tempi successivi.

Gian Piero SCANU (PD) domanda delucidazioni sulla richiesta di approfondimenti manifestata dai rappresentanti dei gruppi poc'anzi intervenuti.

Elio VITO, *presidente*, osserva che gli onorevoli Artini e Piras, a suo avviso, hanno inteso esprimere condivisione riguardo alla parte del provvedimento che interessa il personale delle Forze armate impiegato a supporto delle attività di protezione civile, mentre hanno manifestato preoccupazione relativamente ai tagli disposti dalla *spending review*.

Massimo ARTINI (M5S) comprende le ragioni esposte dal sottosegretario Rossi, evidenziando, tuttavia, come le decurtazioni operate dal nuovo decreto-legge siano assai cospicue senza che sia fatto alcun cenno alla diminuzione della spesa relativa ai sistemi d'arma.

Precisa, altresì, che la sua richiesta intendeva realizzare una maggiore conoscenza delle determinazioni relative alla revisione della spesa della Difesa in termini qualitativi e non quantitativi.

Michele PIRAS (SEL) condivide pienamente le osservazioni del collega Artini, ribadendo che la preoccupazione manifestata dal proprio gruppo riguarda la qualità della vita del personale impiegato nel Comparto.

Gian Piero SCANU (PD) dichiara un voto favorevole da parte del proprio gruppo sulla proposta di parere presentata dalla relatrice, rimarcando che il Partito democratico svolgerà un ruolo di *moral suasion* presso il rappresentante del Governo, affinché le preoccupazioni manifestate dai colleghi del gruppo di Sinistra, Ecologia e Libertà e del Movimento Cinque Stelle, sulle quali si registra una piena condivisione anche da parte del suo gruppo, siano tenute in futuro nella dovuta considerazione.

Auspica, quindi, che su tale materia possa realizzarsi una piena informazione del Parlamento da parte del Governo, similmente a quanto verificatosi con riguardo ai sistemi d'armamento nell'ambito della legge delega sulla revisione dello strumento militare.

Rosanna SCOPELLITI (NCD) ritiene condivisibili le considerazioni emerse nel dibattito e si dichiara convinta che il Governo saprà dare al momento opportuno le necessarie risposte.

Il sottosegretario Domenico ROSSI, confermando quanto evidenziato precedentemente, ribadisce che gli opportuni approfondimenti potranno essere svolti in un momento successivo, antecedente alla

predisposizione del bilancio, anche in considerazione del fatto nello stesso bilancio della Difesa sono molti i capitoli oggetto di riforme.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere favorevole, presentata dal relatore (*vedi allegato 1*).

La seduta termina alle 12.55.

ATTI DELL'UNIONE EUROPEA

Lunedì 10 marzo 2014. — Presidenza del presidente Elio VITO. — Interviene il sottosegretario di Stato per la difesa, Domenico Rossi.

La seduta comincia alle 12.55.

Programma di lavoro della Commissione europea per il 2014 e relativi allegati.
COM(2013)739 final.

Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2014.
Doc. LXXXVII-bis, n. 2.

(Parere alla XIV Commissione).

(Seguito dell'esame congiunto e conclusione — Parere favorevole).

La Commissione prosegue l'esame congiunto degli atti in oggetto, rinviato nella seduta del 27 febbraio 2014.

Elio VITO, *presidente*, segnala che è pervenuta la richiesta affinché della seduta odierna sia data pubblicità mediante l'attivazione di impianti audiovisivi a circuito chiuso. Non essendovi obiezioni, ne dispone l'attivazione.

Ricorda che nella seduta del 27 febbraio 2014 il relatore, onorevole Galli, ha presentato la sua proposta di parere e il gruppo del Movimento Cinque Stelle ha a sua volta presentato una proposta alternativa di parere.

Segnala, quindi, che, alla luce degli orientamenti emersi del corso del dibattito, il relatore ha predisposto una nuova proposta di parere finalizzata a recepire alcuni degli spunti emersi.

Carlo GALLI (PD), *relatore*, presenta la nuova proposta di parere favorevole che illustra (*vedi allegato 2*).

Massimo ARTINI (M5S) ritiene che sul provvedimento si sia svolta una proficua discussione e ringrazia il relatore per aver accolto, come osservazioni, alcuni degli spunti evidenziati nella proposta di parere alternativo presentata dal suo gruppo.

In particolare, ritiene opportuno evidenziare i riferimenti alla situazione del Mediterraneo e al disarmo nucleare.

Valuta positivamente anche l'integrazione della premessa relativa alla vicenda dei nostri due fucilieri di Marina trattenuti in India, dalla quale si evince con maggiore chiarezza la posizione del nostro Paese nei riguardi dell'Unione europea.

Ciò premesso, ritiene tuttavia che non siano venute meno le condizioni per ritirare la proposta di parere alternativo presentata in precedenza e, per tali ragioni, anche a nome del proprio gruppo, preannuncia un voto di astensione.

Elio VITO, *presidente*, segnala che nell'ambito della riunione dell'Ufficio di presidenza che si svolgerà al termine della seduta, sarà affrontato anche il tema dell'ordine del giorno da presentare al decreto-legge di proroga delle missioni internazionali sulla vicenda dei due marò, nonché definiti i termini per un'audizione del Commissario straordinario Staffan De Mistura in relazione agli sviluppi della controversia. Ricorda, infine, che in caso di approvazione da parte della Commissione della proposta di parere predisposto dal relatore, onorevole Galli, è da considerarsi preclusa la deliberazione in merito alla proposta alternativa di parere, presentata dal gruppo del Movimento Cinque Stelle.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere presentata dal relatore.

La seduta termina alle 13.05.

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 13.05 alle 13.35.

ALLEGATO 1

DL 4/2014: Disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi (C. 2012 Governo).

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE

La IV Commissione Difesa,

esaminato, per le parti di propria competenza, il disegno di legge di conversione del decreto-legge 28 gennaio 2014, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi;

preso atto dell'incremento degli obiettivi di risparmio della spesa pubblica ai fini della cosiddetta *spending review*, rispetto a quanto già previsto dalla legge di stabilità per il 2014;

valutata la natura prudenziale degli accantonamenti delle spese rimodulabili dei Ministeri, anticipati già all'anno in corso e che si trasformeranno in riduzioni effettive nella misura corrispondente agli eventuali mancati risparmi che dovessero derivare dalle attività di revisione della spesa in termini di indebitamento netto della pubblica amministrazione, secondo quanto previsto dal Programma di lavoro recante gli obiettivi e gli indirizzi metodologici dell'attività di revisione della spesa pubblica per il periodo novembre 2013 – ottobre 2016 per l'attività del Commissario straordinario per la *spending review*;

evidenziato che, quanto al Ministero della difesa, tali importi, accantonati e indisponibili, ammontano a milioni di euro 89,5 per il 2014, 239,8 per il 2015 e 334,7 per il 2016 e per gli anni ad esso successivi, a paragone di quanto previsto dalla Legge di Stabilità 2014 che prevedeva in origine, per lo stesso Dicastero, 74,6 milioni di euro per l'anno 2015 e 198,4 per l'anno 2016;

richiamato l'impegno alla razionalizzazione e al risparmio della spesa già assunto dal Dicastero della difesa a seguito dell'attuazione della legge delega n. 244 del 2012, avvenuta con i decreti legislativi nn. 32 e 33;

valutato, infine, opportuno il riconoscimento al personale non dirigenziale delle Forze armate impiegato nelle attività di protezione civile, per il triennio 2013-2015, di integrazioni al trattamento economico accessorio;

nell'auspicio che il bilancio del Dicastero della difesa non debba subire ulteriori decurtazioni, con conseguente impossibilità di mantenere gli impegni assunti in sede internazionale e rischi per stessa operatività del Comparto,

esprime

PARERE FAVOREVOLE.

ALLEGATO 2

Programma di lavoro della Commissione europea per il 2014 e relativi allegati (COM(2013)739 final).**Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2014 (Doc. LXXXVII-bis, n. 2).****PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE**

La IV Commissione Difesa,

esaminati, per le parti di competenza, il Programma di lavoro della Commissione europea per l'anno 2014 e relativi allegati e la Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2014;

sottolineata la particolare rilevanza dei documenti in titolo nella prospettiva della presidenza di turno dell'Italia del Consiglio dell'Unione europea, nonché in vista della stesura del Programma di lavoro di 18 mesi del Consiglio per il periodo successivo al 30 giugno 2014;

richiamate le Conclusioni del Consiglio europeo per il settore della difesa, svoltosi nel mese di dicembre 2013;

evidenziata, sul piano geopolitico, l'esigenza di un costante monitoraggio e di un rafforzamento degli equilibri di sicurezza sul continente europeo in considerazione della crescente fluidità dello scenario di sicurezza internazionale e soprattutto alla luce dei drammatici eventi avvenuti in Ucraina e del conseguente deteriorarsi del quadro di stabilità nell'area del Mar Nero, come pure in Bosnia Erzegovina;

in ragione del perdurare della crisi siriana e della necessità che l'Unione europea intensifichi la propria azione rivolta all'area del Mediterraneo, a tal fine valorizzando l'impegno della presidenza greca di turno e del cosiddetto Grande Medio Oriente;

segnalato, con riferimento al Programma di lavoro della Commissione per il 2014, il Piano d'azione per l'industria della difesa, che potrà contribuire a realizzare gli obiettivi di crescita economica e di superamento della crisi in atto, e la Strategia dell'UE per la sicurezza marittima, utile a definire un quadro strategico coerente che combini sicurezza interna ed esterna e si basi sulla cooperazione, sulla complementarietà e sulla condivisione delle risorse tra settore civile e militare;

espressa soddisfazione, con riferimento alla Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'UE per il 2014, per l'enfasi assicurata al ruolo più attivo dell'Italia in materia di difesa europea e per l'individuazione di specifici pilastri dell'azione italiana nel 2014 in materia di difesa, secondo le linee direttrici tracciate dal Consiglio europeo del dicembre 2013, ma anche dei contributi assicurati dalla Commissione europea con la Comunicazione del 24 luglio 2013 e dal Consiglio affari esteri-difesa del 18-19 novembre 2013;

evidenziata, pertanto, l'esigenza che si proceda senza ritardo alla stesura di un Libro bianco della difesa che definisca le priorità italiane nel recepimento dei contenuti degli atti di indirizzo approvati dal Parlamento nel mese di dicembre 2013;

ritenuto auspicabile che la Commissione europea si impegni per una concreta realizzazione della difesa europea, trasfor-

mando in realtà il coordinamento dei processi nazionali di pianificazione della difesa a livello dell'Unione e, sulla base di tale valutazione, assuma precisi impegni per la redazione del Libro bianco europeo sulla sicurezza e la difesa, al fine di razionalizzare le ambizioni strategiche e i processi di sviluppo delle capacità militari dell'Unione europea stessa;

ribadita, infine, con riferimento all'impegno europeo nelle missioni internazionali per il contrasto al fenomeno della pirateria, l'esigenza che il nostro Paese intensifichi ulteriormente l'azione di sensibilizzazione dell'Unione europea e degli Stati membri rispetto alla vicenda relativa ai due fucilieri di marina, bloccati in India, in considerazione delle ferme e preoccupate prese di posizione in sostegno dei due connazionali e dell'azione profusa dalle istituzioni italiane, assunte dall'Alto Rappresentante, Catherine Ashton, dal presidente della Commissione europea, José Manuel Barroso, come pure dal Segretario Generale della NATO, Anders Fogh Rasmussen,

esprime

PARERE FAVOREVOLE

con le seguenti osservazioni:

sia istituito, con i risparmi derivanti dalle iniziative per il rafforzamento dell'industria europea della difesa, un fondo europeo per la riconversione dell'industria con finalità *dual-use*, anche per dare risposta alla razionalizzazione del settore, minimizzando la perdita dei posti di lavoro ed evitando la dispersione di conoscenze scientifiche e tecnologiche;

l'Anno europeo del Mediterraneo sia l'occasione affinché possa svilupparsi un'assunzione da parte di tutta l'Europa delle problematiche legate alla gestione dell'afflusso dei profughi e alla sicurezza del mare;

si valorizzi, infine, l'impegno specifico dell'Italia, finalizzato anche al rilancio della PSDC, in un'ottica di implementazione della cooperazione e della progettazione comune nell'impegno complessivo per la messa al bando delle armi nucleari.

IX COMMISSIONE PERMANENTE

(Trasporti, poste e telecomunicazioni)

S O M M A R I O

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI	15
---	----

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

Lunedì 10 marzo 2014.

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle
13 alle 13.15.

XIV COMMISSIONE PERMANENTE

(Politiche dell'Unione europea)

S O M M A R I O

ATTI DEL GOVERNO:

Schema di decreto legislativo recante disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del regolamento (CE) n. 1107/2009 relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari e che abroga le direttive 79/117/CEE e 91/414/CEE e del regolamento (CE) n. 547/2011 che attua il regolamento (CE) n. 1107/2009 per quanto concerne le prescrizioni in materia di etichettatura dei prodotti fitosanitari. Atto n. 76 (<i>Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 126, comma 2, del Regolamento, e conclusione – Parere favorevole con condizioni</i>)	16
ALLEGATO (<i>Parere approvato dalla Commissione</i>)	18

SEDE CONSULTIVA:

DL 4/2014: Disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi. C. 2012 Governo (<i>Parere alla VI Commissione</i>) (<i>Seguito dell'esame e rinvio</i>)	17
---	----

ATTI DEL GOVERNO

Lunedì 10 marzo 2014. — Presidenza del presidente Michele BORDO.

La seduta comincia alle 13.10.

Schema di decreto legislativo recante disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del regolamento (CE) n. 1107/2009 relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari e che abroga le direttive 79/117/CEE e 91/414/CEE e del regolamento (CE) n. 547/2011 che attua il regolamento (CE) n. 1107/2009 per quanto concerne le prescrizioni in materia di etichettatura dei prodotti fitosanitari.

Atto n. 76.

(Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 126, comma 2, del Regolamento, e conclusione – Parere favorevole con condizioni).

La Commissione prosegue l'esame dello schema di decreto legislativo all'ordine del giorno, rinviato nella seduta del 4 marzo 2014.

Magda CULOTTA (PD), *relatore*, anche alla luce del dibattito svoltosi presso le Commissioni riunite II e XIII, che si sono espresse sul medesimo atto nella seduta del 5 marzo scorso, ritiene opportuno esprimersi in senso favorevole sul provvedimento, integrando il parere con due osservazioni volte a prevedere che il Governo valuti l'opportunità di garantire una sostanziale omogeneità delle sanzioni previste nell'ordinamento nazionale rispetto alle sanzioni previste negli altri Stati membri dell'Unione europea, al fine di non determinare discriminazioni per gli operatori italiani rispetto ai concorrenti europei, nonché a prevedere che il Governo

valuti l'opportunità di assicurare, in termini di controlli e di sanzioni, che i prodotti importati da Paesi extracomunitari offrano garanzie equivalenti a quelli prodotti nell'Unione europea, dal punto di vista della sicurezza alimentare e della tutela della salute dei consumatori.

Emanuele PRATAVIERA (LNA) chiede alla Presidenza la verifica del numero legale.

Michele BORDO, *presidente*, precisa che, ai sensi dell'articolo 46 del Regolamento della Camera, affinché le deliberazioni delle Commissioni siano valide – ad eccezione di quelle in sede legislativa – è sufficiente la presenza di un quarto dei loro componenti, condizione che appare ampiamente assicurata nella seduta corrente. Ricorda in ogni caso che, ai sensi del medesimo articolo, la verifica del numero legale deve essere richiesta da quattro deputati e solo qualora la Commissione stia per procedere ad una votazione.

Emanuele PRATAVIERA (LNA) prende atto delle precisazioni del Presidente. Con riferimento a quanto proposto dalla relatrice, osserva come sarebbe a suo avviso opportuno che le osservazioni illustrate fossero espresse nella forma di condizioni.

Magda CULOTTA (PD), *relatore*, accoglie le proposte di modifica avanzate dal collega Prataviera e formula quindi una proposta di parere favorevole con condizioni (*vedi allegato*).

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere favorevole con condizioni formulata dal relatore.

La seduta termina alle 13.20.

SEDE CONSULTIVA

Lunedì 10 marzo 2014. — Presidenza del presidente Michele BORDO.

La seduta comincia alle 13.20.

DL 4/2014: Disposizioni urgenti in materia di emergenza e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi.

C. 2012 Governo.

(Parere alla VI Commissione).

(Seguito dell'esame e rinvio).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento in oggetto, rinviato nella seduta del 12 febbraio 2014.

Adriana GALGANO (SCpI), *relatore*, segnala che, sulla base di informazioni acquisite dai colleghi, è possibile che nella giornata di domani presso la Commissione Finanze – cui il decreto-legge in esame è assegnato in sede referente – si proceda alla soppressione dell'articolo 1 del provvedimento. Ciò in quanto si ritiene che le norme in questione debbano essere modificate e, in ogni caso, debbano essere affrontate mediante una proposta di legge ordinaria e non con decreto-legge. Ritiene pertanto opportuno attendere l'evoluzione della situazione prima di esprimere il prescritto parere.

Emanuele PRATAVIERA (LNA) concorda con la relatrice circa l'opportunità di attendere per l'espressione del parere.

Michele BORDO, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

La seduta termina alle 13.25.

ALLEGATO

Schema di decreto legislativo recante disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del regolamento (CE) n. 1107/2009 relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari e che abroga le direttive 79/117/CEE e 91/414/CEE e del regolamento (CE) n. 547/2011 che attua il regolamento (CE) n. 1107/2009 per quanto concerne le prescrizioni in materia di etichettatura dei prodotti fitosanitari (Atto n. 76)

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE

La XIV Commissione (Politiche dell'Unione europea),

esaminato lo schema di decreto legislativo recante disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni di cui al regolamento (CE) n. 1107/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari e che abroga le direttive del Consiglio 79/117/CEE, nonché del regolamento (CE) n. 547/2011 della Commissione dell'8 giugno 2011, che attua il regolamento (CE) n. 1107/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne le prescrizioni in materia di etichettatura dei prodotti fitosanitari (Atto n. 76);

rilevato che il regolamento (CE) n. 1107/2009, all'articolo 72, prevede che gli Stati membri sono tenuti a stabilire le norme in materia di sanzioni in caso di violazione del regolamento, prendendo i provvedimenti necessari per la loro applicazione, e che le uniche indicazioni espressamente previste sono nel senso che le sanzioni devono essere effettive, proporzionate e dissuasive;

considerato al riguardo che occorre dotarsi di sanzioni efficaci, non eccessiva-

mente gravose per gli operatori, soprattutto laddove le violazioni dipendano da un mero errore che esula dalla volontà dell'operatore, e commisurate alla gravità del fatto, al grado di responsabilità dell'operatore nell'accaduto nonché all'attività svolta per eliminare o attenuare le conseguenze del fatto e per prevenire la commissione di ulteriori illeciti;

osservato inoltre come appaia necessario uniformare le sanzioni previste nell'ordinamento nazionale con le sanzioni previste negli altri Stati membri dell'Unione europea, al fine di non determinare discriminazioni per gli operatori italiani rispetto ai concorrenti europei;

rilevato infine che occorre, nel momento in cui si dettano le sanzioni per il mancato rispetto delle rigorose prescrizioni della legislazione europea in materia di prodotti fitosanitari, rivolgere particolare attenzione, in termini di controllo e repressione, anche ai prodotti di importazione, che possono essere stati sottoposti a trattamenti vietati dalla legislazione europea,

esprime

PARERE FAVOREVOLE

con le seguenti condizioni:

1) provveda il Governo a garantire una sostanziale omogeneità delle sanzioni previste nell'ordinamento nazionale rispetto alle sanzioni previste negli altri Stati membri dell'Unione europea, al fine di non determinare discriminazioni per gli operatori italiani rispetto ai concorrenti europei;

2) provveda il Governo ad assicurare, in termini di controlli e di sanzioni, che i prodotti importati da Paesi extra-comunitari offrano garanzie equivalenti a quelli prodotti nell'Unione europea, dal punto di vista della sicurezza alimentare e della tutela della salute dei consumatori.

INDICE GENERALE

I Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni

COMITATO DEI NOVE:

Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. C. 3-35-182-358-551-632-718-746-747-749-876-894-932-998-1025-1026-1116-1143-1401-1452-1453-1514-1511-1657-1704-1794-1914-1946-1947-1977-A	3
--	---

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE:

In ordine alla proposta di legge C. 2038 Di Battista ed altri « Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto da parte dei cittadini italiani residenti all'estero » e alla petizione n. 550	3
---	---

IV Difesa

ATTI DEL GOVERNO:

Proposta di nomina del Generale di squadra aerea (aus.) Tommaso Ferro a presidente dell'Opera nazionale per i figli degli aviatori (ONFA). Nomina n. 25 (<i>Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e conclusione – Parere favorevole</i>) ...	5
--	---

SEDE CONSULTIVA:

DL 4/2014 Disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi. C. 2012 Governo (Parere alla VI Commissione) (<i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i>)	6
<i>ALLEGATO 1 (Parere approvato dalla Commissione)</i>	12

ATTI DELL'UNIONE EUROPEA:

Programma di lavoro della Commissione europea per il 2014 e relativi allegati. COM(2013)739 final.	
Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea, relativa all'anno 2014. Doc. LXXXVII-bis, n. 2 (Parere alla XIV Commissione) (<i>Seguito dell'esame congiunto e conclusione – Parere favorevole</i>)	10
<i>ALLEGATO 2 (Parere approvato dalla Commissione)</i>	13

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI	11
---	----

IX Trasporti, poste e telecomunicazioni

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI	15
---	----

XIV Politiche dell'Unione europea

ATTI DEL GOVERNO:

Schema di decreto legislativo recante disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del regolamento (CE) n. 1107/2009 relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari e che abroga le direttive 79/117/CEE e 91/414/CEE e del regolamento (CE) n. 547/2011 che attua il regolamento (CE) n. 1107/2009 per quanto concerne le prescrizioni in materia di etichettatura dei prodotti fitosanitari. Atto n. 76 (<i>Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 126, comma 2, del Regolamento, e conclusione – Parere favorevole con condizioni</i>)	16
ALLEGATO (<i>Parere approvato dalla Commissione</i>)	18

SEDE CONSULTIVA:

DL 4/2014: Disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero, nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva e di rinvio di termini relativi ad adempimenti tributari e contributivi. C. 2012 Governo (<i>Parere alla VI Commissione</i>) (<i>Seguito dell'esame e rinvio</i>)	17
---	----

PAGINA BIANCA

*Stabilimenti Tipografici
Carlo Colombo S.p.A.*

€ 2,00



17SMC0001950