

# XI COMMISSIONE PERMANENTE

## (Lavoro pubblico e privato)

### S O M M A R I O

#### SEDE CONSULTIVA:

Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016. C. 4638 Governo, approvato dal Senato.	
Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017. C. 4639 Governo, approvato dal Senato.	
Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (limitatamente alle parti di competenza).	
Tabella n. 4: Stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali (limitatamente alle parti di competenza) (Parere alla V Commissione) ( <i>Seguito dell'esame congiunto, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del Regolamento, e conclusione – Relazioni favorevoli</i> ) .....	189
ALLEGATO 1 ( <i>Relazione approvata</i> ) .....	192
ALLEGATO 2 ( <i>Relazione approvata</i> ) .....	194
ALLEGATO 3 ( <i>Relazione approvata</i> ) .....	195
Disposizioni in materia di legalizzazione della coltivazione, della lavorazione e della vendita della <i>cannabis</i> e dei suoi derivati. Testo unificato C. 76 Realacci e abb. (Parere alle Commissioni riunite II e XII) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	190
ALLEGATO 4 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	196

#### SEDE CONSULTIVA

Martedì 26 settembre 2017. — Presidenza del vicepresidente Walter RIZZETTO. — Interviene il sottosegretario di Stato per il lavoro e le politiche sociali Luigi Bobba.

#### La seduta comincia alle 14.30.

**Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016.**  
C. 4638 Governo, approvato dal Senato.

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017.**  
C. 4639 Governo, approvato dal Senato.

**Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (limitatamente alle parti di competenza).**

**Tabella n. 4: Stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali (limitatamente alle parti di competenza).**

(Parere alla V Commissione).

(*Seguito dell'esame congiunto, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del Regolamento, e conclusione – Relazioni favorevoli*).

La Commissione prosegue l'esame congiunto dei provvedimenti, rinviato nella seduta del 20 settembre 2017.

Walter RIZZETTO, *presidente*, comunica preliminarmente che non sono stati

presentati emendamenti riferiti alle parti di competenza del disegno di legge recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017.

Dà quindi la parola alla relatrice per l'illustrazione delle sue proposte di relazione sul disegno di legge recante il rendiconto per l'anno 2016 e sulle Tabelle n. 2 e n. 4 allegate al disegno di legge recante l'assestamento del bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2017.

Antonella INCERTI (PD), *relatrice*, illustra le proprie proposte di relazione favorevole sul disegno di legge recante il rendiconto per l'anno 2016 e sulle Tabelle n. 2 e n. 4 allegate al disegno di legge recante l'assestamento del bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2017 (*vedi allegati 1, 2 e 3*).

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione, con distinte votazioni, approva le proposte di relazione formulate dalla relatrice con riferimento al disegno di legge recante il rendiconto per l'anno 2016 e alle Tabelle n. 2 e n. 4, allegate al disegno di legge recante l'assestamento del bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2017.

Delibera, altresì, di nominare la deputata Antonella Incerti quale relatrice presso la V Commissione.

**Disposizioni in materia di legalizzazione della coltivazione, della lavorazione e della vendita della *cannabis* e dei suoi derivati.**

**Testo unificato C. 76 Realacci e abb.**

(Parere alle Commissioni riunite II e XII).

(*Esame e conclusione – Parere favorevole*).

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Walter RIZZETTO, *presidente*, avverte che la Commissione esamina oggi in sede consultiva il testo unificato delle proposte di legge Atto Camera n. 76 e abbinate, recante disposizioni in materia di legaliz-

zazione della coltivazione, della lavorazione e della vendita della *cannabis* e dei suoi derivati, nel testo risultante a conclusione dell'esame in sede referente.

Dà quindi la parola alla relatrice, deputata Patrizia Maestri, per la sua relazione introduttiva e l'illustrazione della sua proposta di parere.

Patrizia MAESTRI (PD), *relatrice*, segnala che il testo in esame consta di dieci articoli e che l'articolo 1 indica, quali finalità della legge, la regolamentazione dell'uso dei medicinali a base di *cannabis*, la promozione della ricerca scientifica sui possibili ulteriori impieghi della *cannabis* ad uso medico e il sostegno allo sviluppo di tecniche di produzione e trasformazione della *cannabis*, per semplificare le modalità di assunzione dei medicinali a base di *cannabis* da parte dei pazienti.

Rileva che l'articolo 2 reca la definizione di uso medico, mentre l'articolo 3 disciplina le modalità di prescrizione da parte dei medici delle preparazioni magistrali a base di *cannabis*. L'articolo 4 dispone il monitoraggio a fini epidemiologici e di sorveglianza da parte dell'Istituto superiore di sanità (ISS) del consumo di *cannabis* ad uso medico. L'articolo 5 detta disposizioni per la programmazione della produzione nazionale da parte dello Stabilimento chimico farmaceutico militare di Firenze. L'articolo 6 disciplina, invece, le modalità di produzione e trasformazione di *cannabis* ad uso medico, mentre l'articolo 7 regola le modalità con le quali il Ministero della salute provvede allo svolgimento di specifiche attività informative nei confronti dei medici e dei farmacisti sull'impiego dei medicinali di origine vegetale a base di *cannabis*. L'articolo 8 prevede la possibilità per le Università e le società medico-scientifiche di promuovere la conduzione di studi pre-clinici, clinici, osservazionali, epidemiologici sull'uso appropriato dei medicinali di origine vegetale a base di *cannabis*. Il successivo articolo 9 introduce modifiche al decreto del Presidente della Repubblica n. 309 del 1990, che reca il Testo unico delle leggi in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati

di tossicodipendenza. Infine, l'articolo 10 dispone l'applicazione dell'aliquota IVA del 5 per cento sui medicinali di origine vegetale a base di *cannabis*.

In conclusione, come risulta dalla sommaria illustrazione dei contenuti del provvedimento, non risultando profili riconducibili alle competenze della XI Commissione, propone di esprimere su di esso un parere favorevole.

Walter RIZZETTO, *presidente*, nessuno chiedendo di intervenire, pone in votazione la proposta di parere della relattrice.

La Commissione approva la proposta di parere favorevole della relattrice (*vedi allegato 4*).

**La seduta termina alle 14.45.**

## ALLEGATO 1

**Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016. C. 4638 Governo, approvato dal Senato.****RELAZIONE APPROVATA**

La XI Commissione,

esaminato, per le parti di propria competenza, il disegno di legge Atto Camera n. 4638, recante il rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016, approvato dal Senato della Repubblica;

rilevato che, nel corso dell'esercizio 2016, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali ha gestito risorse per un ammontare pari a 118,335 miliardi di euro in termini di stanziamenti definitivi di competenza;

osservato che, nell'ambito degli stanziamenti di pertinenza del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, le risorse destinate alla missione « Politiche previdenziali » hanno subito una rilevante contrazione rispetto all'anno 2015, anno in cui le poste di bilancio comprendevano anche 4,5 miliardi di euro relativi al ripiano di sospesi di Tesoreria conseguenti al riaccertamento straordinario dei residui disposto dal decreto-legge n. 66 del 2014 e circa 2,8 miliardi di euro destinati all'attuazione della sentenza della Corte costituzionale n. 70 del 2015, in materia di rivalutazione dei trattamenti pensionistici, destinati prevalentemente al pagamento degli arretrati, essendo la quota che si riflette sugli esercizi successivi quantificabile in circa 500 milioni di euro;

preso atto che tale riduzione è principalmente riconducibile all'andamento delle spese comprese nella missione relativa alle « Politiche previdenziali », i cui stanziamenti di competenza erano passati tra il 2014 e il 2015 da 80,35 miliardi di

euro a 92,64 miliardi di euro, in considerazione delle spese dovute al ripiano delle anticipazioni concesse all'INPS in seguito alle operazioni di riaccertamento straordinario dei residui passivi e al ripiano dei debiti nei confronti degli enti previdenziali, oltre che a maggiori trasferimenti alla gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali da finanziarsi dallo Stato;

osservato che dai dati forniti dal Rendiconto risulta che, per il finanziamento dei provvedimenti della sesta, settima e ottava salvaguardia, sono state utilizzate risorse a valere sulle autorizzazioni di spesa dei provvedimenti di salvaguardia precedenti, per le sovrastime delle platee potenzialmente interessate evidenziate, che hanno comportato, secondo quanto riportato anche nella relazione della Corte dei conti, economie quantificabili in circa 1,9 miliardi di euro per il periodo 2016-2023;

rilevato che, confermando le caratteristiche riscontrate negli esercizi già trascorsi, gli stanziamenti di competenza del Ministero sono pressoché interamente riconducibili a spese correnti, che rappresentano oltre il 99 per cento del totale, e che, anche nel 2016, oltre il 99 per cento del totale rientra nella categoria economica dei « trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche », la quasi totalità dei quali è destinata ad altre amministrazioni pubbliche e, segnatamente, agli enti previdenziali;

preso atto che nella relazione della Corte dei conti sul rendiconto, ripropo-

nendo un'osservazione già formulata con riferimento all'anno 2015, si evidenzia che quasi tutti i capitoli della missione « Politiche previdenziali » presentano rilevanti residui finali con importi superiori ai 50 milioni di euro, evidenziandosi come tale andamento sia strettamente connesso alle modalità di svolgimento delle procedure di spesa, per effetto delle quali gli impegni sono assunti nell'esercizio di competenza, mentre i pagamenti sono effettuati negli anni successivi nel momento in cui gli enti previdenziali presentano i rendiconti al Ministero vigilante;

condiviso l'invito formulato dalla Corte dei conti a migliorare la programmazione dei fabbisogni degli istituti di previdenza e le modalità della comunicazione tra tali istituti e il Ministero, anche al fine di conferire maggiore significatività alle previsioni riportate nel bilancio dello Stato;

condivise, altresì, le osservazioni formulate dalla Corte dei conti nella propria relazione sul rendiconto, nella quale si sono nuovamente richiamate le difficoltà di completamento della riforma dell'assetto organizzativo dell'INPS, evidenziando che alla necessaria fase di riduzione degli organi dei principali enti previdenziali non ha fatto ancora seguito un complessivo processo di razionalizzazione del modello di *governance* dell'Istituto, che opera at-

traverso la concentrazione nel Presidente delle competenze prima attribuite al consiglio di amministrazione;

preso atto che, per quanto riguarda la Missione « Politiche per il lavoro », si è registrato un significativo decremento delle risorse del Fondo sociale per occupazione e formazione del 52 per cento rispetto all'esercizio 2015, dovuto in particolare alla contrazione della spesa per gli ammortizzatori sociali in deroga alla normativa vigente, che appare riferibile essenzialmente all'introduzione di requisiti sempre più stringenti per l'accesso ai benefici, in vista del loro definitivo superamento;

osservato che il programma « Politiche attive del lavoro, i servizi per il lavoro e la formazione » della Missione « Politiche per il lavoro » presenta uno stanziamento definitivo di competenza di 110 milioni di euro, che, pur registrando un apprezzabile aumento rispetto all'esercizio 2015, appare ancora sottodimensionato rispetto all'esigenza di un consistente potenziamento degli interventi volti a favorire l'incontro tra domanda e offerta di lavoro e la ricollocazione dei lavoratori che abbiano perso la propria occupazione,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE.**

ALLEGATO 2

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017 (C. 4639 Governo, approvato dal Senato).**

**Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (limitatamente alle parti di competenza).**

**RELAZIONE APPROVATA**

La XI Commissione,

esaminato il disegno di legge Atto Camera n. 4639, recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017, con

riferimento alla Tabella n. 2, recante lo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, limitatamente alle parti di competenza,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE.**

ALLEGATO 3

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017 (C. 4639 Governo, approvato dal Senato).**

**Tabella n. 4: Stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali (limitatamente alle parti di competenza).**

**RELAZIONE APPROVATA**

La XI Commissione,

esaminato il disegno di legge Atto Camera n. 4639, recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017, con riferimento alla Tabella n. 4, recante lo stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, limitatamente alle parti di competenza;

osservato che il disegno di legge propone, con riferimento agli stanziamenti di competenza del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, un incremento delle spese, in termini di competenza, per circa 308 milioni di euro e, in termini di cassa, per circa 211 milioni di euro, oltre a un incremento dei residui di circa 15,26 miliardi di euro, che, come di consueto, trae origine dall'esigenza di adeguare gli importi presunti previsti in sede di approvazione del bilancio per il 2017 a quelli risultanti dal rendiconto riferito all'anno 2016;

rilevato che, con riferimento alla Missione « Politiche per il lavoro », si prevede un significativo incremento degli stanziamenti del programma « Politiche passive del lavoro e incentivi all'occupazione » e, in particolare, del capitolo concernente gli

oneri relativi ai trattamenti di cassa integrazione guadagni straordinaria e connessi trattamenti di fine rapporto, i cui stanziamenti in termini di competenza e di cassa si incrementano di 1,36 miliardi di euro, in relazione alle maggiori esigenze;

preso atto che si prevede anche un significativo incremento dei residui sia per il capitolo concernente gli oneri relativi ai trattamenti di mobilità dei lavoratori e di disoccupazione, con particolare riferimento al finanziamento della NASpI e della DIS-COLL, sia per il capitolo relativo al Fondo sociale per occupazione e formazione, per il quale, contestualmente, si prevede un incremento delle dotazioni di competenza di 75 milioni di euro;

rilevata l'opportunità, in un contesto produttivo nel quale permangono effetti sul piano occupazionale della profonda e prolungata crisi economica degli ultimi anni, di verificare, anche alla luce dell'andamento della spesa riferita agli ammortizzatori sociali, la possibilità di riconsiderare, almeno in via temporanea, i requisiti di accesso ai vigenti strumenti di politica passiva del lavoro,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE.**

ALLEGATO 4

**Disposizioni in materia di legalizzazione della coltivazione, della lavorazione e della vendita della *cannabis* e dei suoi derivati (Testo unificato C. 76 Realacci e abb.).**

**PARERE APPROVATO**

La XI Commissione,  
esaminato il testo unificato delle proposte di legge Atto Camera n. 76 e abbinate, recante disposizioni in materia di legalizzazione della coltivazione, della la-

vorazione e della vendita della *cannabis* e dei suoi derivati,

esprime

**PARERE FAVOREVOLE.**