

## VII COMMISSIONE PERMANENTE

### (Cultura, scienza e istruzione)

#### S O M M A R I O

##### AUDIZIONI INFORMALI:

Sull'ordine dei lavori .....	134
Audizione dell'ing. Davide D'Amico, Dirigente dell'Ufficio Formazione della Direzione Generale per il Personale scolastico del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, nell'ambito dell'esame delle proposte di legge C. 1230 Tentori e abbinate, recanti « Introduzione dell'educazione di genere nelle attività didattiche delle scuole del sistema nazionale di istruzione » .....	134

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	134
---	-----

##### RISOLUZIONI:

7-00933 Luigi Gallo, 7-00957 Ghizzoni, 7-00970 Santerini: Sull'immissione in ruolo di talune categorie di docenti precari ( <i>Seguito della discussione congiunta e rinvio</i> ) .....	134
---	-----

##### SEDE CONSULTIVA:

Ratifica ed esecuzione dei seguenti Accordi: <i>a)</i> Accordo di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica dell'Iraq, dall'altra, con Allegati, fatto a Bruxelles l'11 maggio 2012; <i>b)</i> Accordo quadro di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica delle Filippine, dall'altra, fatto a Phnom Penh l'11 luglio 2012. C. 3944 Governo, approvato dal Senato (Parere alla III Commissione) ( <i>Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	135
--	-----

Sulle disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del <i>cyberbullismo</i> . Nuovo testo C. 3139, approvata dal Senato, e abbinate (Parere alle Commissioni riunite II e XII) ( <i>Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole con condizioni e osservazioni</i> ) .....	135
---	-----

ALLEGATO 1 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	137
--	-----

##### ATTI DEL GOVERNO:

Schema di decreto ministeriale per il riparto del Fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca per l'anno 2016. Atto n. 319 ( <i>Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e conclusione – Parere favorevole con condizioni e osservazioni</i> ) ....	135
ALLEGATO 2 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	138

##### COMITATO RISTRETTO:

Agevolazioni in favore delle <i>start-up</i> culturali nonché modifiche al testo unico di cui al decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58, in materia di raccolta di capitali tra il pubblico per la valorizzazione e la tutela dei beni culturali. C. 2950 Ascani .....	136
---	-----

##### COMITATO RISTRETTO:

Disciplina della contribuzione studentesca per le università statali e le istituzioni statali di alta formazione artistica, musicale e coreutica. C. 2386 Ghizzoni e C. 1159 Vacca .....	136
--	-----

**AUDIZIONI INFORMALI**

*Mercoledì 3 agosto 2016.*

**Sull'ordine dei lavori.**

Flavia PICCOLI NARDELLI, *presidente*, premette di dovere una risposta al deputato Gianluca Vacca, il quale nella seduta di ieri è tornato a sollecitare un riscontro dalla Ministra Giannini, in ordine a una richiesta che il gruppo Movimento 5 Stelle – appoggiato in questo da Sinistra italiana SEL e da Forza Italia – aveva avanzato già il 21 luglio scorso in Ufficio di presidenza. Si era immediatamente attivata per inoltrare la sollecitazione alla Ministra e – come annunciato ieri pomeriggio – le era stato assicurato che sarebbe giunta una nota scritta, che in effetti è pervenuta in serata. Il relativo testo è a disposizione. Avverte che si tratta, evidentemente, di contenuti provvisori e di dati connotati dal dinamismo di procedure non ancora concluse. Comunica, altresì, che la Ministra ha manifestato la disponibilità a venire in audizione a settembre, come diversi gruppi in Ufficio di Presidenza avevano auspicato. È certa che i colleghi prenderanno cognizione della nota pervenuta con la cautela e la sensibilità istituzionale dovute a quanti stanno amministrando procedure che interessano, direttamente o indirettamente, milioni di cittadini.

La Commissione prende atto.

**Audizione dell'ing. Davide D'Amico, Dirigente dell'Ufficio Formazione della Direzione Generale per il Personale scolastico del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, nell'ambito dell'esame delle proposte di legge C. 1230 Tentori e abbinate, recanti « Introduzione dell'educazione di genere nelle attività didattiche delle scuole del sistema nazionale di istruzione ».**

L'audizione informale si è svolta dalle 9.15 alle 9.45.

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.40 alle 15.10.

**RISOLUZIONI**

*Mercoledì 3 agosto 2016. — Presidenza della presidente Flavia PICCOLI NARDELLI. — Interviene la sottosegretaria di Stato per l'istruzione, l'università e la ricerca, Angela D'Onghia.*

**La seduta comincia alle 15.10.**

**7-00933 Luigi Gallo, 7-00957 Ghizzoni, 7-00970 Santerini: Sull'immissione in ruolo di talune categorie di docenti precari.**

*(Seguito della discussione congiunta e rinvio).*

La Commissione prosegue la discussione congiunta delle risoluzioni, rinviata, da ultimo, nella seduta del 2 agosto 2016.

Flavia PICCOLI NARDELLI, *presidente*, avverte che, poiché non vi sono obiezioni, accoglie la richiesta di attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso.

Dopo un intervento di Luigi GALLO (M5S), la sottosegretaria Angela D'ONGHIA chiede un rinvio della discussione.

Flavia PICCOLI NARDELLI, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 15.15.****SEDE CONSULTIVA**

*Mercoledì 3 agosto 2016. — Presidenza della presidente Flavia PICCOLI NARDELLI.*

**La seduta comincia alle 15.15.**

**Ratifica ed esecuzione dei seguenti Accordi:** *a)* **Accordo di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica dell'Iraq, dall'altra, con Allegati, fatto a Bruxelles l'11 maggio 2012;** *b)* **Accordo quadro di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica delle Filippine, dall'altra, fatto a Phnom Penh l'11 luglio 2012.**

**C. 3944 Governo, approvato dal Senato.**

(Parere alla III Commissione).

*(Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 2 agosto 2016.

Maria Valentina VEZZALI (SCpI), *relatrice*, alla luce della relazione esposta nella seduta antecedente, formula una proposta di parere favorevole.

La Commissione approva.

**Sulle disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del *cyberbullismo*. Nuovo testo C. 3139, approvata dal Senato, e abbinate.**

(Parere alle Commissioni riunite II e XII).

*(Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole con condizioni e osservazioni).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 2 agosto 2016.

Anna ASCANI (PD), *relatrice*, alla luce del dibattito svolto e delle osservazioni esposte, nella seduta di ieri, dai colleghi Palmieri e Santerini, formula una proposta di parere con condizioni e osservazione.

Dopo interventi di Antonio PALMIERI (FI-PdL), Gianluca VACCA (M5S), Rocco BUTTIGLIONE e Mara CAROCCI (PD), Anna ASCANI (PD), *relatrice*, chiede una breve sospensione della seduta, al fine di

poter predisporre una riformulazione della sua proposta di parere, che recepisca le ulteriori indicazioni emerse nel corso del dibattito.

Flavia PICCOLI NARDELLI, *presidente*, sospende la seduta.

**La seduta, sospesa alle 15.30, è ripresa alle 15.40.**

Anna ASCANI (PD), *relatrice*, illustra una nuova formulazione della proposta di parere favorevole con condizioni e osservazioni (*vedi allegato 1*).

La Commissione approva la proposta di parere della relatrice.

**La seduta termina alle 15.45.**

#### ATTI DEL GOVERNO

*Mercoledì 3 agosto 2016. — Presidenza della presidente Flavia PICCOLI NARDELLI. — Interviene la sottosegretaria di Stato per l'istruzione, l'università e la ricerca, Angela D'Onghia.*

**La seduta comincia alle 15.45.**

**Schema di decreto ministeriale per il riparto del Fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca per l'anno 2016.**

**Atto n. 319.**

*(Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e conclusione – Parere favorevole con condizioni e osservazioni).*

La Commissione prosegue l'esame dello schema, rinviato nella seduta del 28 luglio 2016.

Flavia PICCOLI NARDELLI, *presidente*, ricorda che il relatore, nella seduta del 28

luglio scorso, ha fatto istanza di alcuni chiarimenti, cui il Governo ha fornito risposta ieri. Chiede pertanto se vi siano interventi e se il relatore, alla luce dei dati pervenuti, abbia predisposto una proposta di parere.

Luigi DALLAI (PD), *relatore*, formula una proposta di parere favorevole con condizioni e osservazioni.

Dopo interventi di Antonio PALMIERI (FI-PdL), Gianluca VACCA (M5S) e Manuela GHIZZONI (PD), Luigi DALLAI (PD), *relatore*, alla luce delle indicazioni emerse nel corso del dibattito, riformula conseguentemente la proposta di parere favorevole con condizioni e un'osservazione (*vedi allegato 2*).

La Commissione approva la proposta di parere del relatore.

**La seduta termina alle 16.05.**

#### COMITATO RISTRETTO

*Mercoledì 3 agosto 2016.*

**Agevolazioni in favore delle *start-up* culturali nonché modifiche al testo unico di cui al decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58, in materia di raccolta di capitali tra il pubblico per la valorizzazione e la tutela dei beni culturali.**

**C. 2950 Ascani.**

Il Comitato ristretto si è riunito dalle 16.05 alle 16.10.

#### COMITATO RISTRETTO

*Mercoledì 3 agosto 2016.*

**Disciplina della contribuzione studentesca per le università statali e le istituzioni statali di alta formazione artistica, musicale e coreutica.**

**C. 2386 Ghizzoni e C. 1159 Vacca.**

Il Comitato ristretto si è riunito dalle 16.10 alle 16.15.

## ALLEGATO 1

**Sulle disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del *cyberbullismo*. Nuovo testo C. 3139, approvata dal Senato, e abbinata.**

**PARERE APPROVATO**

La VII Commissione (Cultura, scienza e istruzione),

esaminato nelle sedute del 2 e 3 agosto 2016 il nuovo testo del progetto di legge recante disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del *cyberbullismo* (C. 3139, approvato dal Senato, e abbinata);

considerato che la legge n. 107 del 2015, all'articolo 1, comma 7, lettera *l*), prevede – tra l'altro – misure volte alla prevenzione e al contrasto di ogni forma di discriminazione e del bullismo, anche informatico;

preso atto che il testo offre le definizioni di bullismo e *cyberbullismo*, in qualche passaggio con necessità di perfezionamento semantico;

visto il contenuto degli articoli 3, 4 e 4-*bis* che coinvolgono, rispettivamente, compiti del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, in materia di campagne informative contro il bullismo e il *cyberbullismo*; l'emanazione delle linee di orientamento di cui al predetto articolo 1, comma 7, lettera *l*), della legge 107 del 2015; i compiti del dirigente scolastico nel rilevare tempestivamente le condotte pericolose e nel predisporre percorsi personalizzati sia di assistenza alla vittima, sia di accompagnamento rieducativo degli autori dei fatti;

esprime

**PARERE FAVOREVOLE**

*con le seguenti condizioni:*

1) nell'articolo 1, al comma 2, siano soppresse le parole: « percepite come più vulnerabili »;

2) nell'articolo 1, al comma 3, sia chiarito che la responsabilità per quanto pubblicato sui siti *Internet* ricade sui gestori dei contenuti dei siti, fatto salvo il dovere di collaborazione dei fornitori dei servizi di connessione nel contrasto dei fenomeni di *cyberbullismo*;

3) nell'articolo 3, si provveda a integrare il tavolo tecnico, da istituirsi presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, con figure di psicologi, pedagogisti ed esperti in comunicazione sociale;

4) nell'articolo 4-*bis*, al comma 1, si prevedano anche forme di giustizia riparativa;

5) nell'articolo 6-*bis*, alla rubrica siano soppresse le parole da: « recante » sino alla fine;

*e con le seguenti osservazioni:*

*a)* nell'articolo 2, al comma 1, valutino le Commissioni l'opportunità di inserire una formula che ampli anche ai minori di anni quattordici il novero dei soggetti abilitati a formulare l'istanza di tutela delle persone offese;

*b)* con riferimento all'articolo 4, comma 3, valutino le Commissioni l'opportunità di specificare da quali fondi gli Uffici scolastici regionali debbano attingere per finanziare i progetti da mettere a bando.

## ALLEGATO 2

**Schema di decreto ministeriale per il riparto del Fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca per l'anno 2016. Atto n. 319.****PARERE APPROVATO**

La VII Commissione (Cultura, scienza e istruzione),

esaminato, nelle sedute del 28 luglio e del 3 agosto 2016, lo schema di decreto ministeriale per il riparto del Fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca (FOE) per l'anno 2016 (atto del Governo n. 319);

premesso che la ripartizione del FOE è effettuata sulla base della programmazione strategica preventiva, nonché tenendo conto (per la ripartizione di una quota non inferiore al 7 per cento del Fondo, soggetta ad incrementi annuali) dei risultati della valutazione della qualità della ricerca scientifica (VQR) condotta dall'Agenzia nazionale di valutazione della ricerca (ANVUR) e di specifici programmi e progetti, anche congiunti, proposti dagli enti;

osservato che in base ad altre disposizioni normative intervenute fra il 2010 e il 2015, parte delle risorse del FOE è stata destinata anche ad ANVUR, INDIRE e INVALSI e che sono state effettuate – da ultimo, con la legge di stabilità 2016 – alcune riduzioni di risorse, contemperate però da stanziamenti ulteriori per l'assunzione di ricercatori;

preso atto che l'importo totale, pari a 1,672 miliardi di euro è suddiviso fra assegnazioni ordinarie e straordinarie: le prime ammontano a euro 993,3 milioni di euro, mentre le seconde ammontano a 579,2 milioni di euro e sono costituite dalle somme per attività di ricerca a valenza internazionale (euro 515,8 milioni), dalle somme per il finanziamento di

particolari progettualità di carattere straordinario (euro 32,3 milioni), dalle somme per progetti bandiera e progetti di interesse (euro 27 milioni), dalle somme autorizzate dal decreto-legge n. 104 del 2013 per l'assunzione di personale da parte dell'INGV;

considerato inoltre che la residua somma di 99,8 milioni di euro è destinata al finanziamento di iniziative fissate per legge;

osservato che 430 milioni di euro, in precedenza inclusi tra le assegnazioni ordinarie dell'Agenzia spaziale italiana (ASI), sono stati trasferiti nel monte delle attività di ricerca a valenza internazionale, con l'effetto di ridurre il finanziamento ordinario su cui si calcola anche la quota premiale, passata da circa 99 milioni di euro a 69 milioni di euro;

rilevato criticamente che, ancora una volta, le disponibilità complessive del bilancio 2016 del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca non hanno consentito di assicurare risorse aggiuntive per la quota premiale;

valutato inoltre che lo schema individua come metodo di riparto della quota premiale il seguente: il 70 per cento è ripartito in ragione dei risultati della VQR 2004-2010, basata su prodotti attesi, indicatori di qualità della ricerca di area e di struttura, valutazione complessiva di ogni ente, tenendo conto del valore medio delle quote premiali erogate negli anni 2014 e 2015; il 30 per cento della quota è ripartito sulla base di specifici programmi e progetti proposti anche in collaborazione fra gli enti;

tenuto conto che, con successivo decreto ministeriale, da emanare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del decreto in esame, sono fissati i criteri di assegnazione del 30 per cento della quota premiale, i termini e le modalità della procedura;

tenuto conto che il provvedimento si pone in relazione per la prima volta anche al Programma nazionale di ricerca (PNR) 2015-2020, approvato con delibera CIPE n. 2 del 1° maggio 2016, la quale che tra l'altro si pone come strumento in grado di coordinare ed integrare le diverse risorse esistenti, sia nazionali che regionali, aganciandole con le risorse messe a disposizione dall'Europa;

manifestate perplessità sul fatto che le assegnazioni ordinarie vengano vincolate a obiettivi esterni, quali quelli indicati nel PNR, non sempre rispondenti alle attività proprie degli enti di ricerca e alle caratteristiche della ricerca di base;

ritenuto necessario chiarire il valore prescrittivo della sollecitazione, contenuta nella relazione illustrativa che accompagna lo schema di decreto, affinché gli enti impieghino le risorse programmate per dar corpo e sostanza alle azioni richiamate nel PNR e riconducibili al Programma quadro *Horizon 2020*;

considerato che per l'elaborazione dei bilanci di previsione 2017 e 2018, gli enti potranno utilizzare come riferimento il 100 per cento dell'assegnazione ordinaria stabilita per il 2016, fatte salve eventuali riduzioni derivanti da disposizioni di contenimento della spesa pubblica;

ritenute esaustive le delucidazioni pervenute dal MIUR relative alle richieste di chiarimento formulate dal relatore;

auspicato che le assegnazioni complessive, dunque comprensive anche della quota premiale, posano tenere in considerazione le effettive esigenze assunzionali degli EPR maggiormente penalizzati dalla contrazione degli stanziamenti, e concor-

rere al soddisfacimento dei limiti per la deroga alle limitazioni al *turn over*, come definita dalla legge stabilità 2016;

ritenuto inopportuno e illegittimo vincolare le assegnazioni ordinarie ad obiettivi di fatto estranei alle attività proprie degli enti, peraltro attraverso un mero rinvio ad una direttiva ministeriale, citata nelle premesse, ma i cui contenuti non sono esplicitati nelle norme dello schema di decreto né nella legislazione di settore;

esprime

#### PARERE FAVOREVOLE

*con le seguenti condizioni:*

1. sia il prossimo anno la quota premiale aggiuntiva rispetto al complessivo finanziamento ordinario;

2. sia indicato esplicitamente nel testo del decreto che la quota destinata alle chiamate dirette fa parte dell'assegnazione ordinaria, come già disposto dall'articolo 1, comma 3, lettera *h*), del decreto ministeriale n. 599 del 2015;

3. sia precisato che l'indicatore di qualità utilizzato sarà l'IRFS1;

4. sia indicato esplicitamente nel testo del decreto che la valutazione dei progetti sarà effettuata da un apposito Comitato di valutazione, anche in tal caso come già previsto dal decreto ministeriale n. 599 del 2015;

5. siano rispettate per il 2017, le tempistiche previste per la trasmissione dello schema di decreto di riparto, tanto più che secondo l'articolo 3 il predetto decreto dovrà essere trasmesso alle Camere entro il 30 aprile 2017;

6. siano presi comunque in considerazione i dati della VQR 2011-2014 ove compiutamente disponibili;

*e con le seguenti osservazione:*

valuti il Governo, alla luce del calo delle assegnazioni ordinarie anche in conseguenza dello spostamento di una quota del contributo dell'ASI, correlato ad attività internazionali, all'interno delle attività

di ricerca a valenza internazionale, e della riduzione comporta un ridimensionamento complessivo del Fondo, su cui peraltro si calcola la quota premiale, di recuperare i 30 milioni di euro, che non è compensato in altre voci di spesa.