

## XI COMMISSIONE PERMANENTE

### (Lavoro pubblico e privato)

#### S O M M A R I O

##### SEDE CONSULTIVA:

DL 113/2016: Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio. C. 3926 Governo (Parere alla V Commissione) ( <i>Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni</i> ) .....	104
ALLEGATO ( <i>Parere approvato</i> ) .....	108

##### SEDE LEGISLATIVA:

Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 228, in materia di modalità di pagamento e criteri di calcolo e di decorrenza degli interessi sulle somme dovute per gli aiuti di Stato dichiarati incompatibili con la normativa europea, concessi sotto forma di sgravio, nel triennio 1995-1997, in favore delle imprese operanti nei territori di Venezia e Chioggia. Nuovo testo C. 3651 Venittelli ( <i>Seguito della discussione e conclusione – Approvazione</i> ) .....	105
--	-----

##### RISOLUZIONI:

7-00952 Arlotti: Estensione della fase transitoria della disciplina dalla NASpI per i lavoratori stagionali e utilizzo dei lavoratori in attività rivolte a fini di pubblica utilità a beneficio delle comunità locali.	
7-00995 Simonetti: Iniziative per la modifica della disciplina della NASpI al fine di rafforzare la tutela dei lavoratori stagionali.	
7-00998 Ciprini: Iniziative per la modifica della disciplina della NASpI al fine di rafforzare la tutela dei lavoratori stagionali ( <i>Seguito della discussione congiunta e rinvio</i> ) .....	105

##### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizioni di rappresentanti dell'Ispettorato nazionale del lavoro nell'ambito dell'esame dello schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive dei decreti legislativi 15 giugno 2015, n. 81, e 14 settembre 2015, nn. 148, 149, 150 e 151 (Atto del Governo n. 311) .....	107
--	-----

##### SEDE CONSULTIVA

*Mercoledì 13 luglio 2016. — Presidenza del presidente Cesare DAMIANO.*

##### La seduta comincia alle 14.35.

**DL 113/2016: Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio.**

**C. 3926 Governo.**

(Parere alla V Commissione).

(*Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni*).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 12 luglio 2016.

Cesare DAMIANO, *presidente*, avverte che l'espressione del parere di competenza avrà luogo nella seduta odierna, come deciso nella riunione dell'ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, dello scorso 7 luglio. Fa presente che il relatore, che nella seduta di ieri ha illustrato il provvedimento, ha predisposto

una proposta di parere con tre osservazioni (*vedi allegato*).

Nessuno chiedendo di intervenire, pone in votazione tale proposta di parere.

La Commissione approva la proposta di parere del relatore (*vedi allegato*).

**La seduta termina alle 14.40.**

#### SEDE LEGISLATIVA

*Mercoledì 13 luglio 2016. — Presidenza del presidente Cesare DAMIANO. — Interviene il sottosegretario di Stato per il lavoro e le politiche sociali Luigi Bobba.*

**La seduta comincia alle 14.40.**

**Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 228, in materia di modalità di pagamento e criteri di calcolo e di decorrenza degli interessi sulle somme dovute per gli aiuti di Stato dichiarati incompatibili con la normativa europea, concessi sotto forma di sgravio, nel triennio 1995-1997, in favore delle imprese operanti nei territori di Venezia e Chioggia. Nuovo testo C. 3651 Venittelli.**

*(Seguito della discussione e conclusione – Approvazione).*

La Commissione prosegue la discussione del provvedimento, rinviato nella seduta del 12 luglio 2016.

Cesare DAMIANO, *presidente*, segnala che, ai sensi dell'articolo 65, comma 2, del Regolamento, la pubblicità delle sedute per la discussione in sede legislativa è assicurata anche tramite impianti audiovisivi a circuito chiuso. Ne dispone, quindi, l'attivazione.

Ricorda che nella seduta di ieri si è svolta la discussione sulle linee generali e che alle ore 18 di ieri è scaduto il termine fissato per la presentazione di emendamenti. Nel segnalare che non sono stati presentati emendamenti, avverte che, essendo la proposta di legge composta di un unico articolo, si procederà direttamente, ai sensi dell'articolo 87, comma 5, del Regolamento, alla sua votazione finale.

Non essendo stati presentati ordini del giorno e nessuno intendendo intervenire per dichiarazione di voto finale, prima di passare alle votazioni dà notizia delle sostituzioni per la seduta odierna.

Tenuto conto del contenuto del nuovo testo della proposta di legge, che non reca più una modifica alla decorrenza degli interessi sulle somme dovute per gli aiuti di Stato, propone, quindi, alla Commissione, ai sensi dell'articolo 90, comma 1, del Regolamento, la seguente correzione di forma: al titolo della proposta di legge, le parole: « e di decorrenza » sono soppresse.

La Commissione approva la correzione di forma proposta dal presidente.

Cesare DAMIANO, *presidente*, avverte che la Presidenza si intende autorizzata al coordinamento formale del testo, ai sensi dell'articolo 90, comma 2, del Regolamento.

Non essendovi obiezioni, così rimane stabilito.

Cesare DAMIANO, *presidente*, indice la votazione nominale finale sul nuovo testo della proposta di legge in esame.

La Commissione approva, con votazione nominale finale, il nuovo testo della proposta di legge C. 3651 Venittelli.

**La seduta termina alle 15.05.**

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

#### RISOLUZIONI

*Mercoledì 13 luglio 2016. — Presidenza del presidente Cesare DAMIANO. — Interviene il sottosegretario di Stato per il lavoro e le politiche sociali Luigi Bobba.*

**La seduta comincia alle 15.05.**

**7-00952 Arlotti: Estensione della fase transitoria della disciplina dalla NASpI per i lavoratori stagionali e utilizzo dei lavoratori in attività rivolte a fini di pubblica utilità a beneficio delle comunità locali.**

**7-00995 Simonetti: Iniziative per la modifica della disciplina della NASpI al fine di rafforzare la tutela dei lavoratori stagionali.**

**7-00998 Ciprini: Iniziative per la modifica della disciplina della NASpI al fine di rafforzare la tutela dei lavoratori stagionali.**

*(Seguito della discussione congiunta e rinviato).*

La Commissione prosegue la discussione congiunta delle risoluzioni, rinviata nella seduta del 19 maggio 2016.

Cesare DAMIANO, *presidente*, ricorda che nella seduta del 19 maggio ha avuto luogo l'illustrazione delle risoluzioni, mentre il Governo si è riservato di intervenire in una successiva seduta. Rammenta, altresì, che nell'ambito della discussione degli atti di indirizzo, la Commissione ha svolto un ciclo di audizioni informali.

Tiziano ARLOTTI (PD), firmatario della risoluzione 7-00952, comunica che gli spunti e i dati forniti dai soggetti auditi gli hanno consentito di lavorare a una riformulazione della sua risoluzione, di cui sottopone i contenuti ai componenti della Commissione, anche ai fini dell'elaborazione di un testo unificato degli atti di indirizzo in discussione.

Osserva che, come è emerso anche dall'audizione informale dei rappresentanti dell'INPS, l'introduzione della NASpI, con l'ampliamento del periodo di osservazione della contribuzione utile, ha comportato in via generale sia un ampliamento della platea dei beneficiari sia l'aumento della durata delle tutele garantite a molti lavoratori. A suo avviso, è tuttavia innegabile che la nuova disciplina ha ridotto l'ampiezza delle prestazioni riconosciute ai lavoratori stagionali ai quali, sulla base della previgente disciplina era assicurata, in linea di massima, la tutela del reddito per l'intero periodo in cui non veniva svolta attività lavorativa.

Alla luce di tali considerazioni, pertanto, dà conto delle principali modifiche introdotte nel testo della sua risoluzione, soffermandosi, in particolare, sulla richie-

sta al Governo di estendere la disciplina transitoria della NASpI anche agli operatori nel settore del lavoro stagionale che non rientrano nei codici di attività ATECO indicati dalla circolare INPS n. 194 del 27 novembre 2015, quali, in particolare, i lavoratori impiegati in parchi di divertimento, attività funiviarie o alberghi di proprietà di banche, assicurazioni o società immobiliari che non abbiano una precisa distinzione dei rami di azienda, o quelli impiegati nel turismo e nel settore termale da agenzie di somministrazione o cooperative.

Richiama, inoltre, l'impegno richiesto al Governo a promuovere iniziative normative atte a prevedere fino al 2017 l'applicazione di una disciplina transitoria della NASpI per i lavoratori stagionali dei settori del turismo e del termalismo, eventualmente limitandone l'estensione a quelli che prestino prestazioni in modo ricorrente, anche al fine di consentire alle parti sociali di individuare adeguata forme di tutela dei lavoratori attraverso strumenti di carattere bilaterale. A tale ultimo proposito, sottolinea che si potrebbe valutare la possibilità di condizionare l'erogazione del beneficio alla disponibilità del lavoratore ad accettare le proposte di riqualificazione e aggiornamento professionale promosse d'intesa con le regioni e con il coinvolgimento delle organizzazioni di rappresentanza dei lavoratori e dei datori di lavoro dei settori interessati. Auspica, pertanto, che la Commissione sostenga il nuovo testo della sua risoluzione che, nella nuova formulazione, accoglie le istanze avanzate da tutti i gruppi politici.

Cesare DAMIANO, *presidente*, considerata l'esigenza di procedere all'audizione informale del direttore dell'Ispettorato nazionale del lavoro, propone di proseguire la discussione delle risoluzioni in una seduta da convocare nel corso della prossima settimana.

Preso atto che la Commissione concorda con tale proposta, rinvia, quindi, il seguito della discussione ad altra seduta.

**La seduta termina alle 15.15.**

**AUDIZIONI INFORMALI**

*Mercoledì 13 luglio 2016.*

**Audizioni di rappresentanti dell'Ispettorato nazionale del lavoro nell'ambito dell'esame dello schema**

**di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive dei decreti legislativi 15 giugno 2015, n. 81, e 14 settembre 2015, nn. 148, 149, 150 e 151 (Atto del Governo n. 311).**

L'audizione informale è stata svolta dalle 15.15 alle 15.40.

ALLEGATO

**DL 113/2016: Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio. C. 3926 Governo.****PARERE APPROVATO**

La XI Commissione,

esaminato, per quanto di competenza, il disegno di legge Atto Camera n. 3926, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure urgenti per gli enti territoriali e il territorio;

preso atto che il provvedimento reca prevalentemente disposizioni in materia di finanza degli enti territoriali anche al fine di far fronte alle conseguenze finanziarie di calamità naturali, nonché misure in materia di spesa sanitaria, di emergenze ambientali, di sostegno all'agricoltura e di attività culturali;

osservato che l'articolo 16 del decreto-legge, al fine di garantire un quadro normativo certo per le assunzioni di personale da parte degli enti locali, dispone l'abrogazione della previsione, contenuta nell'articolo 1, comma 557, lettera a), della legge n. 296 del 2006, secondo cui gli enti sottoposti al patto di stabilità interno, ai fini del contenimento della spesa di personale, procedono alla riduzione dell'incidenza percentuale di tale spesa rispetto al complesso delle spese correnti;

considerato che tale abrogazione è volta a superare le incertezze interpretative sulla portata dei limiti alle facoltà assunzionali degli enti soggetti al patto di stabilità interno, sulla base di un'esigenza manifestata, da ultimo, dalla Sezione delle autonomie della Corte dei conti, con la deliberazione 3 maggio 2016, n. 16;

preso atto con favore che l'articolo 17, introducendo, all'articolo 1 della legge

di stabilità 2016, il comma 228-*bis*, prevede la possibilità per i comuni di procedere, negli anni 2016, 2017 e 2018, a un piano triennale straordinario di assunzioni a tempo indeterminato del personale insegnante ed educativo necessario al mantenimento dei livelli di offerta formativa, assicurando il rispetto degli obiettivi del saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate e le spese finali, e delle norme in materia di contenimento della spesa di personale;

apprezzato che il medesimo articolo 17 introduce anche l'ulteriore comma 228-*ter*, prevedendo articolate procedure che consentono ai comuni, nel triennio 2016-2018, di stabilizzare contingenti di personale educativo e scolastico impiegato a tempo determinato nelle scuole d'infanzia e negli asili nido, al fine di assicurare il mantenimento dei livelli di offerta formativa, valorizzando le professionalità acquisite e riducendo il ricorso ai contratti a termine;

considerata l'opportunità di prevedere l'applicazione delle disposizioni del comma 228-*ter* al triennio scolastico 2016-2018, assicurando la valorizzazione delle esperienze professionali maturate nell'ambito degli enti e delle istituzioni locali che gestiscono servizi per l'infanzia;

segnalata l'esigenza di favorire l'assunzione di personale nell'ambito dei servizi sociali da parte degli enti locali che abbiano costituito o costituiscano, a livello di ambito territoriale, forme strutturali di gestione associata di tali servizi;

rilevata la necessità di consentire agli enti locali di procedere alle assunzioni necessarie al fine di garantire la continuità e la qualità dei servizi da loro gestiti, attingendo alle graduatorie vigenti, prorogando al 31 dicembre 2017 il termine della loro validità,

esprime

#### PARERE FAVOREVOLE

*con le seguenti osservazioni:*

all'articolo 17, comma 1, valuti la Commissione di merito l'opportunità di apportare le seguenti modificazioni:

*Al capoverso comma 228-ter, primo periodo, dopo le parole:* dei predetti servizi con rapporto di lavoro a tempo determinato, i comuni possono, nel triennio *aggiungere la seguente:* scolastico;

*Conseguentemente:*

*all'ultimo periodo del medesimo capoverso, sostituire le parole:* 31 dicembre 2018 *con le seguenti:* 31 dicembre 2019;

*dopo il capoverso comma 228-ter, aggiungere il seguente:* 228-*quater.* Nei tempi stabiliti dal comma 228-*ter*, e comunque non oltre il 31 dicembre 2019, gli enti locali e le istituzioni locali, possono, nell'ambito della propria autonomia organizzativa esperire procedure concorsuali finalizzate a valorizzare specifiche esperienze professionali maturate all'interno dei medesimi enti ed istituzioni locali che gestiscono servizi per l'infanzia. Gli enti e le istituzioni di cui al primo periodo possono valorizzare tali esperienze prevedendo, anche contestualmente, la proroga

delle graduatorie vigenti per un massimo di tre anni a partire dal 1° settembre 2016; il superamento della fase preselettiva per coloro che hanno maturato un'esperienza lavorativa di almeno 150 giorni di lavoro nell'amministrazione che bandisce il concorso ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, e in applicazione dell'articolo 1, comma 558, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e dell'articolo 3, comma 90, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

valuti la Commissione di merito l'esigenza di prevedere che, al fine di garantire maggiore capillarità e parità di accesso su tutto il territorio nazionale al servizio sociale professionale, gli enti locali che abbiano costituito o costituiscano, a livello di ambito territoriale, forme strutturali di gestione associata dei servizi sociali possano procedere, per l'anno 2016, ad assumere le figure professionali necessarie al di fuori dei limiti di cui all'articolo 3, comma 5, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, e di cui all'articolo 1, comma 228, della legge 28 dicembre 2015, n. 208;

valuti la Commissione di merito l'opportunità di consentire agli enti locali di procedere alle assunzioni necessarie al fine di garantire la continuità e la qualità dei servizi da loro gestiti, attingendo alle graduatorie di cui all'articolo 4, comma 4, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, prorogando al 31 dicembre 2017 il termine della loro validità.