

## V COMMISSIONE PERMANENTE

### (Bilancio, tesoro e programmazione)

#### S O M M A R I O

##### SEDE CONSULTIVA:

DL 146/15: Misure urgenti per la fruizione del patrimonio storico e artistico della Nazione.  
C. 3315-A Governo (Parere all'Assemblea) (*Esame e conclusione – Parere favorevole – Parere su emendamenti*) ..... 86

##### SEDE CONSULTIVA

*Mercoledì 21 ottobre 2015. — Presidenza del vicepresidente Edoardo FANUCCI. — Interviene la sottosegretaria di Stato per l'economia e le finanze Paola De Micheli.*

##### La seduta comincia alle 15.05.

**DL 146/15: Misure urgenti per la fruizione del patrimonio storico e artistico della Nazione.**

**C. 3315-A Governo.**

(Parere all'Assemblea).

(*Esame e conclusione – Parere favorevole – Parere su emendamenti*).

La Commissione inizia l'esame del provvedimento in oggetto.

Susanna CENNI (PD), *relatrice*, fa presente che il decreto-legge in oggetto è già stato esaminato, nella seduta del 13 ottobre 2015, dalla Commissione bilancio, che ha espresso sul testo originario parere favorevole con una condizione, volta a garantire il rispetto dell'articolo 81 della Costituzione e consistente nell'inserimento nel testo di apposita clausola di invarianza finanziaria. La Commissione bilancio è ora chiamata ad esprimersi sul

testo all'esame dell'Assemblea, come risultante dagli emendamenti approvati in sede referente da parte della Commissione di merito.

Al riguardo segnala che, con l'inserimento dell'articolo 1-*bis*, è stata recepita la condizione posta dalla Commissione bilancio relativa all'introduzione di apposita clausola di invarianza finanziaria.

Segnala inoltre che, rispetto al provvedimento originario, nel testo all'esame dell'Assemblea, oltre a modifiche marginali alla formulazione dell'articolo 1, figura il nuovo articolo 01, che introduce tra i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera *m*), della Costituzione, anche la tutela, la fruizione e la valorizzazione del patrimonio culturale. Al riguardo rileva che tale disposizione stabilisce dei criteri generali; in funzione della sua concreta applicazione essa appare suscettibile di porre nuovi obblighi, in capo sia allo Stato sia agli enti territoriali, per consentire la fruizione al pubblico dei beni culturali di rispettiva competenza. Non sono peraltro specificamente indicate le procedure e le risorse nell'ambito delle quali i predetti livelli essenziali dovranno essere individuati. Sarebbe pertanto necessario acquisire una conferma volta ad escludere che

da tale disposizione discendano possibili oneri in capo alle singole amministrazioni interessate.

La sottosegretaria Paola DE MICHELI evidenzia che la concreta attuazione della disposizione di cui all'articolo 01, che introduce tra i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera *m*), della Costituzione, anche la tutela, la fruizione e la valorizzazione del patrimonio culturale, richiederà l'emanazione di successivi provvedimenti legislativi che dovranno essere comunque adottati nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

Susanna CENNI (PD), *relatrice*, formula quindi la seguente proposta di parere:

« La V Commissione,

esaminato il disegno di legge C. 3315-A Governo, di conversione del decreto-legge n. 146 del 2015, recante misure urgenti per la fruizione del patrimonio storico e artistico della Nazione;

preso atto dei chiarimenti forniti dal Governo, da cui si evince che la concreta attuazione della disposizione di cui all'articolo 01, che introduce tra i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera *m*), della Costituzione, anche la tutela, la fruizione e la valorizzazione del patrimonio culturale, richiederà l'emanazione di successivi provvedimenti legislativi che dovranno essere comunque adottati nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica,

esprime sul testo del provvedimento in oggetto:

PARERE FAVOREVOLE ».

La sottosegretaria Paola DE MICHELI concorda con la proposta di parere formulata dalla relatrice.

La Commissione approva la proposta di parere della relatrice.

Susanna CENNI (PD), *relatrice*, segnala che l'Assemblea ha trasmesso in data odierna il fascicolo n. 2 degli emendamenti, nonché l'emendamento 01.200 della Commissione.

Con riferimento alle proposte emendative la cui quantificazione o copertura appare carente o inidonea, segnala l'emendamento Gregori 1-*bis*.10, il quale, nel sostituire la clausola di neutralità finanziaria introdotta in recepimento della condizione espressa dalla Commissione bilancio nella seduta del 13 ottobre scorso, prevede inoltre che per l'attuazione del presente decreto le amministrazioni interessate provvedano a stanziare ulteriori risorse aggiuntive per il Fondo per la tutela del patrimonio culturale di cui all'articolo 1, commi 9 e 10, della legge n. 190 del 2014, senza tuttavia recare la quantificazione degli oneri e l'indicazione dei relativi mezzi di copertura finanziaria.

Con riferimento alle proposte emendative per le quali appare opportuno acquisire l'avviso del Governo, segnala le seguenti:

Ciprini 1.13, che prevede che il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, al fine di rendere sostenibile la qualità dei servizi nei musei e luoghi di cultura in cui si collocano flussi di visitatori superiori almeno alle 100 mila presenze, effettua un sistema di monitoraggio e valutazione, volto a programmare e indirizzare l'azione degli operatori pubblici e privati in tema di servizi essenziali al pubblico. Al riguardo, reputa opportuno acquisire l'avviso del Governo in ordine agli eventuali effetti finanziari della proposta emendativa;

Tripiedi 1.14, che prevede l'inserimento, da parte del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, dei musei e luoghi di cultura oggetto di particolare afflusso turistico in una apposita categoria, al fine di incentivarne la dotazione economica e di personale. Al riguardo, reputa opportuno acquisire l'avviso del Governo in ordine ai possibili effetti finanziari derivanti dalla proposta emendativa;

Polverini 1.62, che prevede un obbligo di comunicazione agli utenti a carico delle amministrazioni e delle imprese erogatrici dei servizi di trasporto, da adempiere, tra le varie forme, anche attraverso comunicati radio-televisivi. Al riguardo, reputa opportuno acquisire l'avviso del Governo in ordine ai possibili effetti finanziari derivanti dalla proposta emendativa;

Simonetti 1.31, che prevede l'attribuzione di un premio di produttività per i dipendenti delle strutture museali e archeologiche correlato al numero di biglietti emessi. Al riguardo, ritiene opportuno acquisire l'avviso del Governo in ordine ai possibili effetti finanziari derivanti dalla proposta emendativa;

Ciprini 1.08, che, modificando l'attuale normativa, prevede che la Commissione di garanzia di cui alla legge n. 146 del 1990 possa applicare alle amministrazioni e alle imprese che erogano i servizi pubblici essenziali, al ricorrere di determinati presupposti, il pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria da versare all'INPS – gestione dell'assicurazione obbligatoria per la disoccupazione involontaria. Al riguardo, ritiene opportuno acquisire l'avviso del Governo in

ordine agli eventuali effetti finanziari derivanti dalla proposta emendativa.

Rileva infine che le restanti proposte emendative trasmesse non sembrano presentare profili problematici dal punto di vista finanziario.

La sottosegretaria Paola DE MICHELI esprime parere contrario su tutte le proposte emendative richiamate puntualmente dalla relatrice.

Susanna CENNI (PD), *relatrice*, propone quindi di esprimere parere contrario sugli emendamenti 1.13, 1.14, 1.31, 1.62 e 1-bis.10 e sull'articolo aggiuntivo 1.08, in quanto suscettibili di determinare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica privi di idonea quantificazione e copertura. Propone, altresì, di esprimere nulla osta sulle restanti proposte emendative trasmesse.

La sottosegretaria Paola DE MICHELI concorda con la proposta di parere della relatrice.

La Commissione approva la proposta di parere della relatrice.

**La seduta termina alle 15.10.**