

COMMISSIONI RIUNITE

I (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni) e VIII (Ambiente, territorio e lavori pubblici)

S O M M A R I O

SEDE REFERENTE:

Modifiche all'articolo 17 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in materia di contratti segretati o che esigono particolari misure di sicurezza. C. 219 Matteo Bragantini (<i>Seguito dell'esame e rinvio</i>)	4
ALLEGATO (<i>Emendamenti</i>)	6

SEDE REFERENTE

Mercoledì 14 maggio 2014. — Presidenza del presidente della I Commissione Francesco Paolo SISTO. — Interviene il sottosegretario di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare, Silvia Velo.

La seduta comincia alle 14.25.

Modifiche all'articolo 17 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in materia di contratti segretati o che esigono particolari misure di sicurezza.

C. 219 Matteo Bragantini.

(Seguito dell'esame e rinvio).

Le Commissioni proseguono l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta del 1° aprile 2014.

Francesco Paolo SISTO, *presidente*, comunica che sono state presentate proposte emendative (*vedi allegato*).

Il sottosegretario Silvia VELO chiede un rinvio dell'esame del provvedimento ad altra seduta, al fine di permettere al Governo di svolgere alcuni approfondimenti.

Ermete REALACCI, *presidente della VIII Commissione*, auspica che il Governo non chieda ulteriori rinvii e garantisca, pertanto, alle Commissioni la possibilità di procedere nell'esame del provvedimento in discussione in una prossima seduta da convocare quanto prima.

Matteo BRAGANTINI (LNA) fa presente che la proposta di legge in discussione era stata già esaminata nella scorsa legislatura e rappresenta che i gruppi parlamentari si erano già espressi all'unanimità per l'esame in sede legislativa del provvedimento. Ricorda che la *ratio* del testo prende le mosse dalle osservazioni della Corte dei conti che ha evidenziato l'esistenza di vizi di merito e di forma nei contratti segretati, specie nel caso si riferiscano ad opere da realizzare in alcuni settori, che causano prolungamenti dei tempi di esecuzione delle opere medesime

nonché aumenti di costi. Sottolinea che, anche alla luce dei recenti scandali relativi all'Expo 2015, il Governo Renzi dovrebbe, a suo avviso, adoperarsi per porre fine a un sistema degli appalti pieno di zone d'ombra sulle quali un provvedimento quale quello in discussione intende intervenire. Evidenzia, infine, che il suo gruppo è a favore di tutte le norme finalizzate a garantire la trasparenza dell'azione amministrativa ed auspica che tale principio, oggi applicato nel caso di gare d'appalto bandite dai Comuni, divenga elemento cardine della disciplina dei contratti d'appalto analoghi banditi dall'Amministrazione centrale.

Andrea MAZZIOTTI DI CELSO (SCpI), *relatore per la I Commissione*, si dichiara contrario alla richiesta del Governo di rinviare l'esame del provvedimento ad altra seduta e, nell'evidenziare che il Governo stesso dovrebbe prendere una posizione definitiva sul testo in discussione, non condivide le osservazioni del collega Bragantini dalle quali sembra potersi concludere che i contratti segretati costituiscono un istituto superato. Nel ricordare, infatti, che i contratti segretati esistono

anche in altri ordinamenti giuridici, giudica ancora valida la *ratio* sottesa a tale tipologia di contratti.

Emanuele COZZOLINO (M5S) concorda con le riflessioni del collega Mazziotti e, nel segnalare che il termine per la presentazione degli emendamenti è scaduto nello scorso novembre, si dichiara contrario alla richiesta avanzata dal Governo di rinvio dell'esame del provvedimento ad altra seduta.

Francesco Paolo SISTO, *presidente*, nel ritenere legittima la richiesta del Governo di svolgere ulteriori approfondimenti sul provvedimento in esame, condivide le osservazioni svolte dal Presidente Realacci relative all'auspicio che il Governo stesso non chieda ulteriori rinvii e sia in grado, già in una prossima seduta da convocare quanto prima, di garantire che le Commissioni possano proseguire nell'esame delle proposte emendative presentate.

Nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia quindi il seguito dell'esame ad altra seduta.

La seduta termina alle 14.35.

ALLEGATO

Modifiche all'articolo 17 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in materia di contratti segreti o che esigono particolari misure di sicurezza (C. 219 Matteo Bragantini).

EMENDAMENTI

ART. 1.

Al comma 1, premettere la seguente lettera:

0a) al comma 1 sono apportate le seguenti modifiche:

1) alla lettera *a)* aggiungere infine le seguenti parole: « pari a segretissimo »;

2) alla lettera *b)* sostituire le parole da: « in conformità » fino alla fine della lettera con le seguenti: « espressamente previste da disposizioni legislative o regolamentari ».

1. 1. Cozzolino, Dadone, Dieni, D'Ambrosio, Fraccaro, Lombardi, Nuti, Toninelli.

Al comma 1 sostituire la lettera a) con la seguente:

a) al comma 2 sono apportate le seguenti modifiche:

1) al primo e al secondo periodo, dopo le parole: « con provvedimento motivato » sono inserite le seguenti: « dell'autorità politica »;

2) sono aggiunti, in fine, i seguenti periodi: « Gli atti motivati di cui al presente comma debbono dare conto in maniera puntuale delle specifiche circostanze che hanno reso necessario il ricorso al provvedimento derogatorio. Il ricorso alle segretazioni di cui alle lettere *a)* e *b)* del comma 1 del presente articolo, deve co-

munque consentire a posteriori, e comunque quando le esigenze di segretezza siano venute meno, un'adeguata valutazione della congruità dei tempi dei costi e delle modalità realizzative previsti dai contratti segreti da parte delle autorità competenti ».

Conseguentemente, dopo il comma 1 aggiungere il seguente:

1-bis. All'articolo 8, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, il comma 10 è soppresso.

1. 2. Cozzolino, Dadone, Dieni, D'Ambrosio, Fraccaro, Lombardi, Nuti, Toninelli.

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

a-bis) al comma 4 è aggiunto il seguente periodo: « Nel caso in cui non siano stati individuati i soggetti qualificati per lo svolgimento della gara informale nel numero previsto dal periodo precedente, le amministrazioni e gli enti utenti danno conto in una relazione scritta delle modalità della ricerca effettuata, dei soggetti esaminati e delle motivazioni che li hanno portati a considerarli non idonei alla partecipazione della gara. Nel caso in cui la negoziazione con più di un operatore sia stata ritenuta non compatibile con le esigenze di segretezza e sicurezza, le amministrazioni e gli enti utenti danno conto

con atto motivato delle ragioni che hanno condotto all'affidamento del contratto attraverso negoziazione con un unico operatore.

- 1. 3.** Cozzolino, Dadone, Dieni, Fraccaro, Lombardi, Nuti, Toninelli, D'Ambrosio.

Al comma 1, lettera b), capoverso comma 5, apportare le seguenti modificazioni:

1) premettere, alle parole: « I Contratti di cui al presente articolo », le seguenti: « Ferme restando le esclusioni previste dall'articolo 1, comma 1-bis, »;

2) dopo il secondo periodo aggiungere il seguente: « Il controllo preventivo è effettuato da un ufficio della Corte dei Conti organizzato, ai sensi dell'articolo 98 del testo unico di cui al regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, anche in deroga alle norme richiamate dall'articolo 10, comma 10 della legge 13 aprile 1988, n. 117, in modo da assicurare la tutela delle esigenze di riservatezza ».

- 1. 4.** Naccarato, Braga.

Al comma 1, lettera b), capoverso, primo periodo, dopo le parole: posti in essere da amministrazioni statali *aggiungere le seguenti:* nonché gli atti amministrativi che riguardano i contratti in questione e quelli che contengono le delibere a contrattare.

- 1. 5.** D'Ambrosio, Dadone, Cozzolino, Dieni, Fraccaro, Lombardi, Nuti, Toninelli.

Al comma 1, lettera b), capoverso, primo periodo, sostituire le parole da: al controllo preventivo *fino alla fine del secondo periodo, con le seguenti:* al controllo preventivo della Corte dei conti la quale si pronuncia sulla legittimità e sulla regolarità dell'atto di segretazione entro 60 giorni dalla ricezione della richiesta. Si applica l'articolo 27, comma 1, della legge 24 novembre 2000, n. 340, ad eccezione

dei contratti classificati riservati per i quali decorso inutilmente il predetto termine la pronuncia si intende espressa in senso negativo. I contratti di cui al presente articolo sono inoltre sottoposti al controllo successivo della Corte dei conti, la quale si pronuncia altresì sulla regolarità, sulla correttezza e sull'efficacia della gestione.

- 1. 6.** De Rosa, Busto, Daga, Mannino, Segoni, Terzoni, Tofalo, Zolezzi.

Al comma 1, lettera b), primo periodo, sostituire le parole da: al controllo preventivo *fino alla fine del secondo periodo, con le seguenti:* al controllo preventivo della Corte dei conti la quale si pronuncia sulla legittimità e sulla regolarità dell'atto di segretazione entro 60 giorni dalla ricezione della richiesta. Decorso inutilmente tale termine gli atti trasmessi divengono esecutivi. I contratti di cui al presente articolo sono, inoltre, sottoposti al controllo successivo della Corte dei conti, la quale si pronuncia altresì sulla regolarità, sulla correttezza e sull'efficacia della gestione.

- 1. 7.** De Rosa, Busto, Daga, Mannino, Segoni, Terzoni, Tofalo, Zolezzi.

Al comma 1, lettera b), capoverso, primo periodo, sostituire le parole: regolarità dell'atto di segretazione, *con le seguenti:* regolarità dei medesimi.

- 1. 8.** Zan, Pillozzi, Kronbichler, Pellegrino, Migliore, Zaratti.

Al comma 1, lettera b), primo periodo, sostituire le parole da: entro quarantacinque giorni *fino alla fine del secondo periodo, con le seguenti:* Con riguardo al

controllo preventivo, decorso inutilmente il termine di 60 giorni dalla data della richiesta, si può comunque dare esecuzione al contratto.

- 1. 9.** Cozzolino, Dadone, Dieni, D'Ambrosio, Fraccaro, Lombardi, Nuti, Toninelli.

Al comma 1, lettera b), capoverso, primo periodo, sostituire la parola: quarantacinque con la seguente: sessanta.

- * **1. 10.** Toninelli, Dadone, Cozzolino, Dieni, D'Ambrosio, Fraccaro, Lombardi, Nuti.

Al comma 1, lettera b), capoverso, primo periodo, sostituire la parola: quarantacinque con la seguente: sessanta.

- * **1. 11.** Pilozi, Zan, Kronbichler, Pellegrino, Migliore, Zaratti.

Dopo l'articolo 1, aggiungere il seguente:

ART. 1-bis.

1. All'articolo 8, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, il comma 10 è soppresso.

- 1. 01.** Dadone, Cozzolino, Dieni, D'Ambrosio, Fraccaro, Lombardi, Nuti, Toninelli.