

XVI LEGISLATURA

# BOLLETTINO DELLE GIUNTE E DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI

---

## INDICE

---

GIUNTA DELLE ELEZIONI . . . . .	<i>Pag.</i>	3
GIUNTA PER LE AUTORIZZAZIONI . . . . .	»	4
COMMISSIONI RIUNITE (III e IV) . . . . .	»	10
AFFARI COSTITUZIONALI, DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E INTERNI (I) . . . . .	»	11
AFFARI ESTERI E COMUNITARI (III) . . . . .	»	12
DIFESA (IV) . . . . .	»	13
BILANCIO, TESORO E PROGRAMMAZIONE (V) . . . . .	»	14
CULTURA, SCIENZA E ISTRUZIONE (VII) . . . . .	»	15
AMBIENTE, TERRITORIO E LAVORI PUBBLICI (VIII) . . . . .	»	16
TRASPORTI, POSTE E TELECOMUNICAZIONI (IX) . . . . .	»	17
LAVORO PUBBLICO E PRIVATO (XI) . . . . .	»	19
AGRICOLTURA (XIII) . . . . .	»	20
COMMISSIONE PARLAMENTARE PER LA SEMPLIFICAZIONE . . . . .	»	21
COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'INDIRIZZO GENERALE E LA VIGILANZA DEI SERVIZI RADIOTELEVISIVI . . . . .	»	25

---

**N. B. Sigle dei gruppi parlamentari: Popolo della Libertà: PdL; Partito Democratico: PD; Lega Nord Padania: LNP; Unione di Centro: UdC; Italia dei Valori: IdV; Misto: Misto; Misto-Movimento per le Autonomie-Alleati per il Sud: Misto-MpA-Sud; Misto-Minoranze linguistiche: Misto-Min.ling.; Misto-Liberal Democratici-MAIE: Misto-LD-MAIE; Misto-Repubblicani, Regionalisti, Popolari: Misto-RRP.**

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI CONTROLLO SULLE ATTIVITÀ DEGLI ENTI GESTORI DI FORME OBBLIGATORIE DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE .....	<i>Pag.</i>	26
COMMISSIONE PARLAMENTARE DI VIGILANZA SULL'ANAGRAFE TRI- BUTARIA .....	»	27
COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA SULLE ATTIVITÀ IL- LECITE CONNESSE AL CICLO DEI RIFIUTI .....	»	28
<i>INDICE GENERALE</i> .....	»	30

## GIUNTA DELLE ELEZIONI

### S O M M A R I O

COMITATO PERMANENTE PER LE INCOMPATIBILITÀ, LE INELEGGIBILITÀ E LE DECADENZE .....	3
---	---

#### **COMITATO PERMANENTE PER LE INCOMPATIBILITÀ, LE INELEGGIBILITÀ E LE DECADENZE**

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

Il Comitato, che si è riunito dalle 14.10 alle 15, ha proceduto – nell’ambito dell’istruttoria in contraddittorio sulle cariche di sindaco di comune con popolazione superiore a 20 mila abitanti e di presidente di provincia ai fini del giudizio di compatibilità con il mandato parlamentare –all’audizione dei deputati Maria Teresa Armosino (presidente della provincia di

Asti), Luigi Cesaro (presidente della provincia di Napoli), Edmondo Cirielli (presidente della provincia di Salerno), Daniele Molgora (presidente della provincia di Brescia), Adriano Paroli (sindaco di Brescia), Ettore Pirovano (presidente della provincia di Bergamo), Roberto Simonetti (presidente della provincia di Biella) e Marco Zacchera (sindaco di Verbania); ha, inoltre, avviato l’istruttoria in contraddittorio, ai fini del giudizio di compatibilità con il mandato parlamentare, sulla carica di sindaco del comune di Mazara del Vallo ricoperta dal deputato Nicolò Cristaldi.

## GIUNTA PER LE AUTORIZZAZIONI

### S O M M A R I O

Esame della domanda di autorizzazione all'esecuzione della custodia cautelare in carcere nei confronti del deputato Nicola Cosentino (Doc. IV, n. 5) *(Seguito dell'esame e rinvio)* ... 4

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Pierluigi CASTAGNETTI.*

#### **La seduta comincia alle 9.30.**

**Esame della domanda di autorizzazione all'esecuzione della custodia cautelare in carcere nei confronti del deputato Nicola Cosentino.**

**(Doc. IV, n. 5).**

*(Seguito dell'esame e rinvio).*

*(Viene introdotto il deputato Nicola Cosentino)*

Nicola COSENTINO (PdL) fa presente che ha saputo dell'ordinanza di custodia cautelare emanata nei suoi confronti soltanto dai mezzi d'informazione in un momento in cui era a casa con la sua famiglia. Che vi fossero in preparazione atti giudiziari nei suoi riguardi in realtà già aveva appreso dal settimanale *l'Espresso* nell'autunno del 2008. Da tale fonte ha tratto che tale Gaetano Vassallo lo accusava di fatti penalmente rilevanti. Il Vassallo peraltro è persona indagata per traffico d'armi, reati di droga e di smaltimento illecito dei rifiuti.

Si è determinato a recarsi in procura della Repubblica a Napoli per essere ascoltato immediatamente dai magistrati i quali, tuttavia, non hanno voluto assumersi a informazioni perché gli hanno

fatto sapere che non vi erano elementi a suo carico che giustificassero una sua deposizione. Poiché però gli organi di informazione hanno continuato a coltivare la vicenda egli ha ripetutamente domandato di essere ascoltato, amareggiato anche dal fatto che atti giudiziari fossero illecitamente diffusi e avessero condotto persino alla presentazione di una mozione parlamentare che lo impegnava a dimettersi, discussa alla Camera e peraltro respinta. La campagna di delegittimazione nei suoi confronti è poi proseguita e si è intensificata quando si è fatta strada l'ipotesi che egli potesse essere il candidato del centro-destra alla presidenza della giunta regionale campana. Di fatto, da varie settimane, si assiste ad una "diretta minuto per minuto" della sua vicenda giudiziaria i cui protagonisti peraltro sono noti, i pubblici ministeri Narducci e Milita e il Gip Piccirillo. Il tutto ha condotto a un vero e proprio massacro della sua persona e al sovvertimento della civiltà giuridica.

In tal senso espone che il procedimento penale che lo interessa, che trae origine da altri procedimenti risalenti al 1988 e al 1990, prende formale avvio nel 2001 e si alimenta con deposizioni di pentiti quali Carmine Schiavone (le cui dichiarazioni risalgono al 1994), Dario De Simone (che depone nel 1996) e Gaetano Vassallo (che, dopo i ricoveri per infermità mentale e dipendenza da cocaina, parla nel 2008 tra i mesi di aprile e settembre).

Espone di essere iscritto formalmente nel registro degli indagati dal 12 febbraio 2009 e che i magistrati che si occupano del suo caso sono i medesimi da molti anni a questa parte, vale a dire i pubblici ministeri Cafiero de Raho, Policastro e Narducci. Osserva per inciso che anche il Gip Piccirillo è parente di un pubblico ministero e si sarebbe pertanto dovuto astenere.

Le accuse che gli vengono mosse sono infamanti e infondate. Per iniziare, ricorda che quando fu eletto per la prima volta nel 1996 alla Camera, nel collegio maggioritario, quel collegio non ricomprendeva Casal di Principe. Nelle tornate successive fu sempre eletto in quota proporzionale senza che quindi egli dovesse assicurarsi l'appoggio di aree specifiche del territorio delle province di Caserta, Benevento, Avellino e Salerno.

Per quanto riguarda il consorzio CE4, chiarisce che esso era commissariato dal 2004 e attualmente non esiste più. Non comprende quale debito di gratitudine dovrebbe avere con le famiglie camorristiche, dal momento che ha combattuto la camorra e ha contribuito al miglioramento della situazione dei rifiuti in Campania, quale componente del Governo Berlusconi.

Ricorda che il pentito Luigi Diana smentisce la circostanza che egli avrebbe avuto l'appoggio elettorale degli Schiavone e deve precisare in questa sede, come ha ritenuto di non fare per motivi di stile in altre sedi, che don Peppino Diana, ucciso dalla camorra e martire del territorio di Casal di Principe, era un suo elettore. Quel paese peraltro lo ha sostenuto massicciamente se è vero, come è vero, che quando si presentò alle elezioni nel 1995 con Forza Italia prese solo 16 voti in più dei 1800 che aveva riportato alle elezioni provinciali nel 1990 con il PSDI.

Tornando alla tempistica dell'ordinanza di custodia cautelare, crede che si tratti di un provvedimento "rateale" giacché sono passati già nove mesi dalla sua iscrizione al registro degli indagati.

Pierluigi CASTAGNETTI, *Presidente*, gli domanda di chiarire i profili attinenti al consorzio CE4.

Nicola COSENTINO (PdL) chiarisce che si tratta di uno dei 24 consorzi di gestione dei rifiuti in Campania che agiscono su delega della gestione commissariale straordinaria. Secondo l'accusa egli avrebbe agevolato commesse e appalti in favore del consorzio. Tale accusa è infondata giacché si tratta di un consorzio obbligatorio che non ha bisogno di indire appalti ai sensi della legge regionale n. 10 del 1993. Tanto ciò è vero che il comune di Cancellaro aveva cercato di sottrarsi al consorzio, affidando la raccolta con un contratto a una ditta privata, ciò che è stato ritenuto illegittimo dal TAR.

Dichiara di essersi opposto, ma per motivi politici, alla discarica di Santa Maria La Fossa. In tale battaglia era affiancato da uomini di chiesa, dalla società civile e dagli agricoltori. Successivamente, il consorzio CE4 fallì proprio perché non si fece quell'impianto dal quale avrebbe dovuto trarre i proventi di gestione.

Quanto all'accusa per cui egli avrebbe patrocinato l'avvio di un ciclo dei rifiuti parallelo e contrapposto a quello legale, gestito dalla FISIA (che aveva l'esclusiva con la gestione commissariale), si tratta di un rilievo penalisticamente impossibile, giacché la FISIA aveva avuto l'esclusiva tramite una gara europea.

Pierluigi CASTAGNETTI, *Presidente*, gli domanda se il quadro di penetrazione ed estensione dell'influenza camorristica nei territori di Casal di Principe descritto dall'ordinanza risponda al vero.

Nicola COSENTINO (PdL) risponde che certamente negli anni '80 la camorra ha fatto morti ammazzati e sterminato intere famiglie. L'assenza dello Stato era testimoniata dall'esistenza di una sola caserma dei carabinieri e aveva determinato un atteggiamento di paura e sfiducia. Del resto, la camorra ha fatto cadere un governo comunale presieduto da Renato Natale, sindaco di centro-sinistra che egli

aveva peraltro appoggiato. Ugualmente, prima del 1995, egli aveva sostenuto come senatore del collegio, Lorenzo Diana dei Democratici di sinistra. Aveva anche fondato in quel territorio “Alleanza democratica”, che aveva come riferimento il magistrato Ayala. Continua certo ad esserci un’influenza camorristica sulla zona ma si tratta di un fenomeno ascrivibile a una minoranza di persone contro cui la grande maggioranza si batte.

Coglie l’occasione di questa domanda per dire che si è laureato in legge nel 1985 e che non ha voluto svolgere la pratica forense presso gli uffici giudiziari di Santa Maria Capua Vetere bensì a Napoli, in materia di diritto penale amministrativo e penale tributario. Dopo l’elezione a deputato ha cessato lo svolgimento della libera professione.

Pierluigi MANTINI (UDC) è animato da dubbi e dal desiderio di chiarire diversi aspetti. Domanda se Cosentino confermi quanto dicono Valente e Vassallo sul suo ruolo rispetto ai vertici del consorzio CE4.

Nicola COSENTINO (PdL) conferma che si tratta di indicazioni politiche che lui ha dato.

Pierluigi MANTINI (UDC) chiede se il deputato Cosentino ritenga sufficiente l’atteggiamento che ha tenuto verso il consorzio di non interessarsi attivamente di una bonifica di quell’ambiente, visto anche il pericolo per la convivenza civile posto dai *clan* casalesi.

Nicola COSENTINO (PdL) sottolinea di aver contrastato col proprio esempio positivo la camorra, forte della sua esperienza dell’associazionismo cattolico. Ha peraltro promosso lo svolgimento della festa della polizia a Casal di Principe.

Marilena SAMPERI (PD) chiede che cosa abbia da dire sulle affermazioni dei fratelli Orsi e di Giuseppe Valente e se si possa chiarire la parabola societaria che porta dalla ECO4 alla Flora Ambiente e all’Impregeco. Risulta dagli atti che il

*partner* privato del consorzio CE4 è stato scelto con una gara illegittima e che poi il gruppo facente capo agli Orsi abbia coltivato mire espansionistiche con metodi illeciti in danno dei concorrenti.

Nicola COSENTINO (PdL) precisa che il consorzio CE4 era obbligatorio e non aveva bisogno di svolgere gara alcuna: poteva scegliere liberamente i propri interlocutori. Peraltro non ritiene di essere persona in grado di conoscere i fatti gestionali del consorzio. Quanto alle pretese mire espansionistiche, sottolinea che un consorzio intercomunale obbligatorio non può andare oltre il suo territorio di riferimento. Quanto, infine, agli illeciti asseritamente commessi in danno della FIBE, sottolinea che il subcommissario Facchi ha deposto a carico del presidente della Regione Bassolino il quale è stato rinviato a giudizio per quei fatti.

Fabio GAVA (PdL) chiede da che anno il consorzio CE4 abbia cessato le attività.

Nicola COSENTINO (PdL) risponde che esso è commissariato dal 2004.

Donatella FERRANTI (PD), premesso che i collaboratori di giustizia hanno sempre un passato torbido e penalmente connotato, altrimenti sarebbero ordinari testimoni, osserva che le dichiarazioni di Vassallo non sono isolate. Anche da altre fonti informative si trae che l’effettivo *dominus* della situazione della gestione dei rifiuti e di tutto ciò che intorno ad essa ruotava in quel territorio era il deputato Cosentino. Gli chiede pertanto che cosa abbia da dire al proposito.

Nicola COSENTINO (PdL) risponde di non aver mai negato di essere il referente politico di quella realtà territoriale. Ciò non significa però che conoscesse sempre e condividesse le singole scelte gestionali degli imprenditori che vi operano. Gli risulta peraltro che le modalità di conduzione del consorzio CE4 non erano diverse da quelle degli altri 23 consorzi campani, riferibili all’area di centrosinistra, i quali

agivano comunque sotto la direzione dei due subcommissari Facchi e Vanoli.

Donatella FERRANTI (PD) gli chiede se sapeva che si trattava di persone legate alla camorra.

Nicola COSENTINO (PdL) risponde che non poteva saperlo.

Donatella FERRANTI (PD) gli domanda se abbia ritenuto opportuno recarsi alla trasmissione *Porta a porta* prima di essere ascoltato dalla Giunta e avendone già avuto l'invito a intervenire. Gli domanda inoltre se sia vero che abbia segnalato per l'assunzione presso il consorzio persone di sua conoscenza.

Nicola COSENTINO (PdL) risponde che essendo stato pesantemente attaccato durante la trasmissione *Annozero* dello scorso giovedì ha ritenuto necessario rispondere in una trasmissione che intendesse dargli ascolto. Quanto alle assunzioni, egli ha segnalato solo persone incensurate.

Maurizio TURCO (PD) premette che il contesto considerato gli sembra allucinante e che esso dovrebbe far scaturire non un processo al deputato Cosentino ma all'intero sistema politico. Gli chiede se abbia conosciuto i fratelli Orsi e se gli risulti chi abbia nominato Bruno Orrico a tecnico consulente per gli impianti del consorzio CE4.

Nicola COSENTINO (PdL) non ricorda chi abbia indicato Orrico e conferma di aver conosciuto i fratelli Orsi. Tiene a precisare però che il sistema istituzionale locale prevede l'indicazione da parte dei comuni delle persone che devono comporre gli organi di vertice dei consorzi dei rifiuti.

Anna ROSSOMANDO (PD) constata che trova le risposte del deputato Cosentino elusive. Qui non si tratta di stabilire se egli si sentisse il referente politico di un certo territorio bensì per quale motivo

soggetti malavitosi ritenessero - essi - l'onorevole Cosentino il loro referente politico. Da questo punto di vista gli domanda se sia vera la circostanza che abbia preso danaro da Sergio Orsi.

Nicola COSENTINO (PdL) sottolinea che Gaetano Vassallo ha cambiato versione diverse volte sul punto, confondendo persino le lire con gli euro. Nel negare la verità dell'episodio, rimarca di non aver mai conosciuto il Vassallo e che la circostanza che questi abbia portato iscritti a Forza Italia nel paese di Cesa è trascurabile: si tratta di sole 16 tessere, e lo stesso Vassallo risulta essere stato iscritto a Forza Italia nel solo anno 2000.

Jole SANTELLI (PdL), osservato che per qualche strano motivo quelle che in Emilia Romagna e a Torino vengono chiamate corruzioni nel Mezzogiorno si chiamano concorsi esterni in associazione mafiosa, trova di rilievo che Vassallo sia un cocainomane e un malato psichiatrico che non sa distinguere le varie monete. Gli domanda di confermare che non abbia avuto avvisi di garanzia e che abbia letto l'ordinanza custodiale in formato *Word*.

Nicola COSENTINO (PdL) conferma entrambe le circostanze.

Federico PALOMBA (IDV) premette che la Giunta non deve emanare sentenze di condanna o di assoluzione. Il suo compito è solo quello di verificare la sussistenza degli elementi positivi richiesti dall'articolo 275 del codice di procedura penale e di quello negativo della mancanza di un *fumus persecutionis*. Egli intende contribuire a questa incombenza con animo sgombro da pregiudizi e forte dell'esperienza di magistrato che tuttavia ha lasciato la magistratura appena ha intrapreso la carriera politica.

L'argomento per cui sarebbe passato molto tempo dall'inizio dell'inchiesta, in fondo, è a doppio taglio perché potrebbe anche testimoniare l'accuratezza e lo scrupolo nelle indagini. Il fatto poi che il presidente Bassolino abbia subito ben due

rinvii a giudizio attesta indiscutibilmente che nella magistratura manca un intento politico e persecutorio.

Nicola COSENTINO (PdL) osserva che la richiesta di custodia cautelare è diversa dal rinvio a giudizio.

Federico PALOMBA (IDV) sottolinea però anche la diversità dei fatti che, ripete, egli valuterà con serenità, ragione per cui ritiene che occorra un'ulteriore seduta di discussione. Gli domanda se sia vero che abbia nominato nel consorzio Carlo Savoia e se conosca Miranda Diana, Bernardo Cirillo e Giuseppe Valente.

Nicola COSENTINO (PdL) conferma di conoscere il Valente e il Cirillo. Non ricorda Miranda Diana.

Luca Rodolfo PAOLINI (LNP), espresse perplessità sull'impianto accusatorio, gli domanda che cosa pensi del rilievo per cui egli dovrebbe assolvere alla *probatio diabolica* di non essere più in contatto col sodalizio pretesamente camorristico, pur non essendosi raggiunta per l'epoca anteriore prova in positivo del contrario.

Nicola COSENTINO (PdL), sottolineato che, per stessa ammissione dei magistrati, le acquisizioni fondamentali dell'indagine si datano al più tardi all'anno 2004, ribadisce di non essere stato mai partecipe di attività illecite. D'altronde, egli non ha mai incontrato maestranze a San Cipriano d'Aversa, come pure è stato sostenuto, perché si tratta di paese fuori dal suo collegio.

Francesco Paolo SISTO (PdL) rimarrà nel solco tracciato dalle domande dei colleghi Santelli e Paolini e osserva che resterà negli annali della Giunta l'inopportuna domanda della collega Ferranti sulla partecipazione dell'onorevole Cosentino a *Porta a porta*.

Pierluigi CASTAGNETTI, *Presidente*, raccomanda al deputato Sisto di cogliere la relazione, sottolineata dalla deputata

Ferranti, tra la partecipazione a *Porta a porta* e l'odierna audizione in Giunta già prevista.

Francesco Paolo SISTO (PdL) domanda dettagli sulla richiesta di Cosentino di essere sentito dai magistrati, sull'omessa considerazione da parte di costoro dei contenuti della memoria difensiva depositata in procura e gli chiede di commentare quanto scritto alle pagine 354 e 355 dello stampato circa la necessità di una prova formale dell'interruzione del contatto con l'associazione criminale.

Nicola COSENTINO (PdL) ripete che ha appreso della possibile richiesta custodiale a suo carico nell'ottobre 2008 e che settimanalmente ha domandato, attraverso i suoi avvocati, di essere sentito ottenendone però rifiuti reiterati.

Il Gip ha certamente trascurato quella parte della sua memoria difensiva nella quale egli aveva chiarito che gli Schiavone non l'hanno mai sostenuto elettoralmente, tanto che il pentito Luigi Diana nel 2005 ha riferito che nelle elezioni provinciali era stata data indicazione di votare per Marcello, figlio dell'avvocato Francesco Schiavone, candidato in una lista civica. Il collaboratore Diana aveva ricevuto minacce da Walter Schiavone perché si pensava che lo stesso Diana avrebbe votato per lui e non per lo Schiavone. Diana peraltro è ritenuto attendibile perché le sue dichiarazioni hanno condotto ai processi "Spartacus 1 e 2". Ribaditosi esterrefatto per il ritardo con cui la richiesta custodiale è stata avanzata, deposita una memoria rivolta ai membri della Giunta e copia delle note difensive depositate presso gli uffici giudiziari.

Antonino LO PRESTI (PdL), *relatore*, gli domanda di essere più preciso su chi abbia chiesto a suo nome l'interrogatorio in procura.

Nicola COSENTINO (PdL) risponde che si tratta degli avvocati De Caro e Montone.

Matteo BRIGANDÌ (LNP) osserva che delle due, l'una: o il magistrato è animato



da *fumus persecutionis*, oppure è semplicemente incorso in un madornale errore per aver trascurato il contenuto delle note difensive.

Nicola COSENTINO (PdL) osserva che le due cose non sono in contraddizione. D'altronde, la ritardata iscrizione nel registro degli indagati consente di tenere aperto il termine entro cui le indagini preliminari si devono concludere.

Pierluigi CASTAGNETTI, *Presidente*, gli domanda che giudizio dia dell'uccisione di Michele Orsi.

Nicola COSENTINO (PdL) non ha elementi per esprimersi in proposito ma crede che si tratti di una punizione per non aver corrisposto a richieste estorsive.

Elio Vittorio BELCASTRO (Misto-MPA) domanda se sia aperto un procedimento penale per fuga di notizie presso la procura di Napoli.

Nicola COSENTINO (PdL) non ne è a conoscenza.

Antonino LO PRESTI (PdL), *relatore*, domanda se risultino atti giudiziari concernenti i fratelli Orsi.

Nicola COSENTINO (PdL) cercherà di procurarsene, giacché rammenta che la coraggiosa e stimata giornalista Rosaria Capacchione abbia parlato di vicende relative al tema evocato dal relatore.

*(Il deputato Nicola Cosentino si allontana dall'aula)*

Pierluigi CASTAGNETTI, *Presidente*, tenuto anche presente che il deputato Cosentino ha depositato due documenti e che forse ne farà pervenire altri, rinvia il seguito dell'esame alla prossima seduta che convoca sin d'ora per mercoledì 25 novembre alle ore 8,30. Tutta la documentazione sarà resa immediatamente disponibile per i componenti.

**La seduta termina alle 11.50.**

## **COMMISSIONI RIUNITE**

### **III (Affari esteri e comunitari) e IV (Difesa)**

---

#### *S O M M A R I O*

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	10
---	----

#### **UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle  
14 alle 14.05.

## I COMMISSIONE PERMANENTE

(Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni)

### S O M M A R I O

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione dei sindaci dei comuni di Massa e di Carrara, del presidente della provincia di Massa-Carrara e del presidente della Regione Toscana, in relazione all'esame della proposta di legge C. 2230 Bertolini «Modifica all'articolo 2 del decreto legislativo luogotenenziale 1° marzo 1946, n. 48, concernente la denominazione della provincia di Massa-Carrara .....

11

#### AUDIZIONI INFORMALI

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

**Audizione dei sindaci dei comuni di Massa e di Carrara, del presidente della provincia di Massa-Carrara e del presidente della Regione Toscana, in relazione all'esame della proposta di legge C. 2230 Bertolini «Modifica all'articolo 2 del decreto legislativo luogotenenziale 1° marzo 1946, n. 48, concernente la denominazione della provincia di Massa-Carrara.**

L'audizione informale è stata svolta dalle 14.05 alle 15.

## III COMMISSIONE PERMANENTE

### (Affari esteri e comunitari)

#### S O M M A R I O

##### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione del Direttore Generale per i trasporti terrestri della Commissione europea, Enrico Grillo Pasquarelli, nell'ambito dell'esame del disegno di legge C. 2451, approvato dal Senato, e delle proposte di legge C. 12 Zeller e C. 1298 Froner, recanti: «Ratifica ed esecuzione dei Protocolli di attuazione della Convenzione internazionale per la protezione delle Alpi, con annessi, fatta a Salisburgo il 7 novembre 1991» .....	12
UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	12

##### AUDIZIONI INFORMALI

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

**Audizione del Direttore Generale per i trasporti terrestri della Commissione europea, Enrico Grillo Pasquarelli, nell'ambito dell'esame del disegno di legge C. 2451, approvato dal Senato, e delle proposte di legge C. 12 Zeller e C. 1298 Froner, recanti: «Ratifica ed esecuzione dei Protocolli di attuazione della Convenzione internazionale per la protezione delle Alpi, con annessi, fatta a Salisburgo il 7 novembre 1991».**

L'audizione informale è stata svolta dalle 14.05 alle 14.45.

##### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.45 alle 14.55.

## IV COMMISSIONE PERMANENTE

(Difesa)

### S O M M A R I O

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	13
INDAGINE CONOSCITIVA:	
Sull'acquisizione dei sistemi d'arma, delle opere e dei mezzi direttamente destinati alla difesa nazionale, a venti anni dall'entrata in vigore della legge 4 ottobre 1988, n. 436 ( <i>Deliberazione di una proroga del termine</i> ) .....	13

#### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.45 alle 14.50.

#### INDAGINE CONOSCITIVA

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Edmondo CIRIELLI.*

**La seduta comincia alle 14.50.**

Sull'acquisizione dei sistemi d'arma, delle opere e dei mezzi direttamente destinati alla difesa nazio-

nale, a venti anni dall'entrata in vigore della legge 4 ottobre 1988, n. 436.

(*Deliberazione di una proroga del termine.*)

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, ricorda che, ai sensi dell'articolo 144, comma 1, del Regolamento, è stata raggiunta l'intesa con il Presidente della Camera in ordine alla proroga di ulteriori quattro mesi del termine dell'indagine conoscitiva in titolo.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione, quindi, approva all'unanimità la proposta di prorogare di ulteriori quattro mesi il termine dell'indagine conoscitiva in oggetto.

**La seduta termina alle 14.55.**

## V COMMISSIONE PERMANENTE

### (Bilancio, tesoro e programmazione)

#### S O M M A R I O

##### COMITATO RISTRETTO:

Disposizioni in favore dei territori di montagna. C. 41 Brugger, C. 320 Quartiani, C. 321 Quartiani, C. 605 Caparini, C. 2007 Quartiani e C. 2115 Barbieri.

Audizione di rappresentanti di ANCI, UNCEM e UPI (*Svolgimento e conclusione*) ..... 14

##### COMITATO RISTRETTO

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

##### **Disposizioni in favore dei territori di montagna.**

**C. 41 Brugger, C. 320 Quartiani, C. 321 Quartiani,  
C. 605 Caparini, C. 2007 Quartiani e C. 2115 Barbieri.**

##### **Audizione di rappresentanti di ANCI, UNCEM e UPI.**

*(Svolgimento e conclusione).*

L'audizione informale si è svolta dalle  
14.30 alle 15.

## **VII COMMISSIONE PERMANENTE**

**(Cultura, scienza e istruzione)**

---

### *S O M M A R I O*

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	15
---	----

#### **UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle  
14.40 alle 14.55.

## VIII COMMISSIONE PERMANENTE

### (Ambiente, territorio e lavori pubblici)

#### S O M M A R I O

#### AUDIZIONI:

Audizione del Commissario straordinario delegato, dott. Mauro Fabris, sullo stato di avanzamento dei lavori per la realizzazione opere di accesso Tunnel del Brennero (*Svolgimento, ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento, e conclusione*) ..... 16

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione di rappresentanti di Conai, di Rilegno e di Co.re.ve, sugli effetti negativi prodotti dalla crisi economica nei settori industriali del recupero e del riciclo di alcune tipologie di rifiuti ..... 16

#### AUDIZIONI

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del vicepresidente Salvator MARGIOTTA.*

**La seduta comincia alle 14.05.**

**Audizione del Commissario straordinario delegato, dott. Mauro Fabris, sullo stato di avanzamento dei lavori per la realizzazione opere di accesso Tunnel del Brennero.**

*(Svolgimento, ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento, e conclusione).*

Salvatore MARGIOTTA, *presidente*, propone che la pubblicità dei lavori sia assicurata anche mediante impianti audiovisivi a circuito chiuso. Non essendovi obiezioni, ne dispone l'attivazione.

Introduce, quindi, l'audizione.

Mauro FABRIS, *Commissario straordinario delegato sullo stato di avanzamento dei lavori per la realizzazione opere di accesso Tunnel del Brennero*, svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono per formulare quesiti ed osservazioni i deputati Raffaella MARIANI

(PD), Guido DUSSIN (LNP), Carmen MOTTA (PD) e Salvatore MARGIOTTA (PD).

Mauro FABRIS, *Commissario straordinario delegato sullo stato di avanzamento dei lavori per la realizzazione opere di accesso Tunnel del Brennero*, fornisce ulteriori precisazioni.

Salvatore MARGIOTTA, *presidente*, ringrazia e dichiara conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 14.45.**

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

#### AUDIZIONI INFORMALI

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

**Audizione di rappresentanti di Conai, di Rilegno e di Co.re.ve, sugli effetti negativi prodotti dalla crisi economica nei settori industriali del recupero e del riciclo di alcune tipologie di rifiuti.**

L'audizione informale è stata svolta dalle 14.45 alle 15.10.



## IX COMMISSIONE PERMANENTE

### (Trasporti, poste e telecomunicazioni)

#### S O M M A R I O

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sul sistema aeroportuale italiano.

Audizione di rappresentanti dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI)  
(Svolgimento e conclusione) ..... 17

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione di rappresentanti dei Comuni di Messina e Reggio Calabria, nell'ambito della discussione della risoluzione n. 7-00143 Garofalo, concernente il servizio di trasporto marittimo veloce nello Stretto di Messina ..... 18

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 18

#### INDAGINE CONOSCITIVA

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Mario VALDUCCI.*

**La seduta comincia alle 13.25.**

**Indagine conoscitiva sul sistema aeroportuale italiano.**

**Audizione di rappresentanti dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI).**

*(Svolgimento e conclusione).*

Mario VALDUCCI, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori sarà assicurata, oltre che mediante l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso, anche attraverso la trasmissione televisiva sul canale satellitare della Camera dei deputati.

Introduce, quindi, l'audizione.

Marco CARENINI, *vicepresidente dell'Associazione italiana dei corrieri aerei in-*

*ternazionali (AICAI)*, Gianni D'AMATO, *coordinatore del gruppo Aviation dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI)*, Antonio CASCONI, *representante del Gruppo Aviation dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI)* e Federico FIASCHI, *segretario generale dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI)*, svolgono una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono quindi il presidente, Mario VALDUCCI, e i deputati Vincenzo GAROFALO (PdL), Carlo MONAI (IdV) e Marco DESIDERATI (LNP).

Marco CARENINI, *vicepresidente dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI)* e Gianni D'AMATO, *coordinatore Gruppo Aviation dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI)*, rispondono ai quesiti posti, fornendo ulteriori precisazioni.

Mario VALDUCCI, *presidente*, ringrazia i rappresentanti dell'Associazione italiana

dei corrieri aerei internazionali (AICAI) per il loro intervento.

Dichiara quindi conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 14.**

---

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

**AUDIZIONI INFORMALI**

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

**Audizione di rappresentanti dei Comuni di Messina e Reggio Calabria, nell'ambito della discussione della risoluzione n. 7-00143 Garofalo, concernente il servizio di trasporto marittimo veloce nello Stretto di Messina.**

L'audizione informale è stata svolta dalle 14.10 alle 14.25 e dalle 14.45 alle 15.00.

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.25 alle 14.40.

## XI COMMISSIONE PERMANENTE

### (Lavoro pubblico e privato)

#### S O M M A R I O

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	19
INDAGINE CONOSCITIVA:	
Variazione nella composizione della Commissione .....	19
Indagine conoscitiva su taluni fenomeni distorsivi del mercato del lavoro (lavoro nero, caporalato e sfruttamento della manodopera straniera).	
Audizione di rappresentanti di Confindustria ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	19

#### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

L'Ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.10 alle 14.25.

#### INDAGINE CONOSCITIVA

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Silvano MOFFA.*

**La seduta comincia alle 14.25.**

#### Variazione nella composizione della Commissione.

Silvano MOFFA, *presidente*, comunica che il deputato Marco Calgaro è entrato a far parte della XI Commissione.

Indagine conoscitiva su taluni fenomeni distorsivi del mercato del lavoro (lavoro nero, caporalato e sfruttamento della manodopera straniera).

Audizione di rappresentanti di Confindustria. (*Svolgimento e conclusione*).

Silvano MOFFA, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata, oltre che mediante l'impianto audiovisivo a circuito chiuso, anche attraverso la trasmissione televisiva sul canale satellitare della Camera dei deputati.

Introduce, quindi, l'audizione.

Giampaolo GALLI, *direttore generale di Confindustria*, svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono, per porre quesiti e formulare osservazioni, i deputati Teresio DELFINO (UdC) e Maria Grazia GATTI (PD).

Giampaolo GALLI, *direttore generale di Confindustria*, rende ulteriori precisazioni in ordine ai quesiti posti.

Silvano MOFFA, *presidente*, ringrazia i soggetti auditi per il contributo fornito e dichiara conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 15.05.**

*N.B.: Il resoconto stenografico dell'audizione è pubblicato in un fascicolo a parte.*

## XIII COMMISSIONE PERMANENTE

### (Agricoltura)

#### S O M M A R I O

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sul sistema di finanziamento delle imprese agricole.

Audizione di rappresentanti della Banca della nuova terra (*Svolgimento e conclusione*) ... 20

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione informale di esperti sulla disinfestazione vegetale ecocompatibile ..... 20

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 20

#### INDAGINE CONOSCITIVA

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Paolo RUSSO.*

#### La seduta comincia alle 14.

#### Indagine conoscitiva sul sistema di finanziamento delle imprese agricole.

#### Audizione di rappresentanti della Banca della nuova terra.

(*Svolgimento e conclusione*).

Paolo RUSSO, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata, oltre che attraverso l'impianto audiovisivo a circuito chiuso, anche mediante la trasmissione televisiva sul canale satellitare della Camera dei deputati.

Introduce quindi l'audizione.

Il dottor Riccardo RICCARDI, *presidente* della Banca nuova terra, riferisce sui temi oggetto dell'indagine conoscitiva.

Intervengono quindi, per porre quesiti e formulare osservazioni il presidente Paolo RUSSO e i deputati Fabio RAINIERI (LNP), Sebastiano FOGLIATO (LNP), Giuseppina SERVODIO (PD), Nicodemo Naz-

zarenò OLIVERIO (PD), Viviana BECCALOSSO (PdL), ai quali replicano, a più riprese, il dottor Marco GALLONE, *vice-direttore generale della Banca* e il dottor Riccardo RICCARDI, *presidente della Banca nuova terra*.

Paolo RUSSO, *presidente*, dichiara conclusa l'audizione.

#### La seduta termina alle 15.20.

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

#### AUDIZIONI INFORMALI

*Mercoledì 18 novembre 2009.*

#### Audizione informale di esperti sulla disinfestazione vegetale ecocompatibile.

L'audizione si è svolta dalle 15.20 alle 15.35.

#### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 15.35 alle 15.40.

# COMMISSIONE PARLAMENTARE

## per la semplificazione

### S O M M A R I O

Sulla pubblicità dei lavori .....	21
<b>PROCEDURE INFORMATIVE:</b>	
Seguito dell'indagine conoscitiva sulla semplificazione normativa e amministrativa.	
Audizione del Capo del Dipartimento affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri .....	21
Sull'esame dello schema di decreto legislativo di riorganizzazione del centro di formazione studi (FORMEZ) (AG 117) .....	23
Sui lavori della Commissione .....	24

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Andrea PASTORE. — Interviene, ai sensi dell'articolo 48 del Regolamento del Senato, il Capo del Dipartimento affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri, Claudio Zucchelli.*

#### **La seduta comincia alle 14.05.**

##### **Sulla pubblicità dei lavori.**

Il PRESIDENTE comunica che sarà redatto il resoconto stenografico della procedura che sta per iniziare.

La Commissione prende atto.

##### **PROCEDURE INFORMATIVE**

**Seguito dell'indagine conoscitiva sulla semplificazione normativa e amministrativa.**

**Audizione del Capo del Dipartimento affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri.**

Prosegue l'indagine conoscitiva in titolo, sospesa nella seduta pomeridiana del 14 ottobre.

Il PRESIDENTE introduce i temi dell'audizione, con particolare riferimento all'attuazione del procedimento cosiddetto « taglia-enti », di cui all'articolo 26 del decreto legge n. 112 del 2008, come modificato e integrato dall'articolo 17 del decreto legge n. 78 del 2009; si sofferma sui problemi interpretativi derivanti da formulazioni non sempre perspicue delle norme che regolano tale procedimento e sollecita il consigliere Zucchelli a esprimersi circa l'opportunità di eventuali interventi normativi che possano meglio definire la disciplina di un processo di riordino e razionalizzazione avviato ormai da molti anni e ancora non definitivamente concluso.

Il consigliere ZUCHELLI si sofferma sulla complessità delle norme che regolano il procedimento « taglia-enti », derivante non solo dal susseguirsi di disposizioni legislative, ma anche da carenze, sotto il profilo del coordinamento logico-formale, nella definizione degli ambiti di applicazione, peraltro efficacemente evidenziate dallo studio degli Uffici di documentazione

del Senato. Deposita un documento che riporta l'elenco degli enti oggetto di riordino, per i quali è dunque impedito l'effetto « ghigliottina » di cui all'articolo 26 del decreto-legge n. 112.

Quanto ai problemi interpretativi, sottolinea, in primo luogo, come la mancata soppressione degli enti sia connessa alla mera approvazione preliminare dei regolamenti di riordino, restando indefinite le conseguenze giuridiche derivanti da un'eventuale mancata approvazione definitiva degli stessi.

Ulteriori profili di criticità derivano dal tenore dei primi due periodi del richiamato articolo 26, comma 1. Il primo periodo del comma 1, contiene, infatti, un'aprioristica valutazione a favore della soppressione di enti che si potrebbero definire « minimi », individuati con riferimento alla loro dotazione organica, inferiore alle 50 unità, dettata sostanzialmente da motivi economici, ferma restando la salvaguardia delle loro funzioni — destinate ad essere attribuite ad altre amministrazioni o enti. Ricorda, poi, le tipologie di enti esclusi dalla soppressione di cui al primo periodo, soffermandosi in particolare su quella che riguarda gli enti non inclusi nell'elenco ISTAT delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico e consolidato. Un primo dubbio interpretativo deriva dalla formulazione del secondo periodo del medesimo comma 1, laddove si prevede che siano altresì soppressi « tutti » gli enti pubblici non economici per i quali non siano emanati regolamenti di riordino entro il 31 ottobre 2009: il riferimento alla totalità degli enti pubblici non economici potrebbe indurre a ritenere che possa essere richiesto il riordino anche per gli enti pubblici non economici salvati in attuazione del primo periodo: ad avviso del Dipartimento degli Affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri (DAGL), tale interpretazione non ha pregio, dovendosi intendere come sufficiente a escluderne la soppressione la loro inclusione nel decreto ministeriale — previsto dal primo periodo — che indica gli enti confermati o la loro riconducibilità a una

delle tipologie espressamente escluse ai sensi del medesimo primo periodo. Un secondo profilo problematico riguarda gli enti non compresi nel citato elenco ISTAT: a suo giudizio, poiché il secondo periodo del comma 1 ha una più spiccata finalizzazione al perseguimento di risparmi di spesa, condizionare la sopravvivenza di enti pubblici non economici che non gravano sulla finanza pubblica al loro riordino non avrebbe ragion d'essere. A sostegno di tale tesi milita l'articolo 17 del decreto legge n. 78 del 2009, che connette al riordino e alle economie conseguite dagli enti la possibile indisponibilità di quote di risorse destinate ai corrispondenti Ministeri vigilanti: una disposizione che sarebbe incongruo applicare per gli enti che non siano destinatari di risorse pubbliche.

Rispondendo a un quesito del PRESIDENTE, il consigliere ZUCHELLI precisa che l'approvazione dei regolamenti di riordino dell'Automobil Club Italiano (ACI), ente che non riceve finanziamenti pubblici, e degli enti parco, espressamente esclusi dall'articolo 26, comma 1, primo periodo, risponde a esigenze cautelari, derivanti dalla non convergente interpretazione delle disposizioni prima richiamate da parte del Ministero dell'economia e delle finanze, del dipartimento per la semplificazione normativa e del Dipartimento degli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri (DAGL).

Rammenta come il conseguimento di risparmi di spesa sia la finalità precipua perseguita dal legislatore: sotto tale profilo il procedimento non è concluso, poiché il Ministero dell'economia e delle finanze non ha ancora quantificato gli obiettivi di risparmio di spesa ai sensi del richiamato articolo 17 del decreto legge n. 78.

Il PRESIDENTE ringrazia il consigliere Zucchelli e comunica che la documentazione depositata sarà disponibile per la pubblica consultazione. Concorda sulle criticità delle norme evidenziate, che egli auspica possano essere superate, anche al fine di non compromettere l'obiet-

tivo del risparmio di spesa, che resta prioritario.

Si apre quindi il dibattito.

L'onorevole LOVELLI (PD) registra come l'intervento del consigliere Zucchelli imponga una riflessione sull'esigenza di migliorare la qualità della legislazione. Osserva come dalle norme che disciplinano il procedimento si dovrebbe intendere che gli enti non oggetto di riordino e che non siano stati esplicitamente salvati ai sensi dell'articolo 26, comma 1, primo periodo, siano soppressi ovvero sussistano senza averne titolo; tuttavia, alla luce dell'intervento ora svolto dal consigliere Zucchelli, si dovrebbe dubitare di una simile ricostruzione. Concorda nel ritenere essenziale l'effetto di riduzione della spesa pubblica atteso dal riordino degli enti: ritiene peraltro paradossale che il Governo realizzi riduzioni anche molto drastiche delle risorse in un'ampia gamma di settori, quale ad esempio quello dell'istruzione pubblica, mentre non riesce a operare con altrettanta incisività su una materia, quale quella del riordino, soppressione o trasformazione di enti pubblici, sulla quale si registra una convergenza di posizioni che prescinde dagli schieramenti politici. Chiede infine una valutazione sull'approvazione di regolamenti che riordinano enti considerati esclusi dal meccanismo di soppressione generalizzata.

Il PRESIDENTE si dichiara convinto della necessità di un intervento normativo di interpretazione autentica che fughi ogni dubbio interpretativo; si unisce all'onorevole Lovelli nel chiedere di indicare conclusivamente le tipologie di enti oggetto del procedimento e di quelli esclusi.

Anche l'onorevole DEL TENNO (PdL) chiede chiarimenti circa le categorie di enti che rientrano nell'ambito di applicazione del procedimento « taglia-enti ».

Il consigliere ZUCHELLI, rinviando ogni valutazione circa la qualità della legislazione ad altra sede, precisa che gli enti che non siano compresi nell'elenco

contenente i regolamenti di riordino o sono soppressi, o sono esclusi formalmente ed espressamente dalla soppressione, o sono « dubbiosamente » esclusi dalla « ghigliottina » stessa ed auspica un intervento normativo interpretativo con riferimento a quest'ultima categoria. In ogni caso, per conoscere l'elenco esaustivo di tutti gli enti pubblici si deve far riferimento al già citato elenco ISTAT nonché ai dati in possesso del Ministero dell'economia e delle finanze. Quanto all'approvazione di regolamenti di riordino concernenti enti che – secondo l'interpretazione del DAGL – sono esclusi dall'effetto soppressivo del « taglia-enti », ribadisce le finalità cautelative sottese a tale scelta. Conclude sottolineando come il procedimento abbia avuto effetti positivi comportando sia la soppressione di un certo numero di enti « minimi », sia risparmi di spesa connessi a un drastico ridimensionamento nella composizione degli organi degli enti oggetto di riordino.

Il PRESIDENTE ritiene che si dovrà valutare l'opportunità di un intervento normativo che fissi un termine per l'adozione definitiva dei regolamenti di riordino degli enti da sottrarre alla « ghigliottina » di cui all'articolo 26, comma 1, secondo periodo e che chiarisca che le esclusioni previste dal medesimo articolo 26, nel primo periodo del comma 1, individuano enti cui non si applica il suo secondo periodo. Ringrazia quindi il consigliere Zucchelli e lo congeda, dichiarando conclusa l'audizione.

Il seguito dell'indagine conoscitiva è quindi rinviato.

**Sull'esame dello schema di decreto legislativo di riorganizzazione del centro di formazione studi (FORMEZ) (AG 117).**

Il PRESIDENTE riferisce che il Presidente del Senato – d'intesa con il Presidente della Camera – ha trasmesso il parere che la Conferenza unificata ha reso sullo schema di decreto legislativo di riorganizzazione del FORMEZ (AG 117); la

Commissione potrà pertanto esprimere il parere sull'atto del Governo, essendo venuta meno la riserva con la quale lo schema era stato assegnato alla Commissione.

La Commissione prende atto.

**Sui lavori della Commissione.**

Il presidente PASTORE propone di integrare, con il consenso del Presidente del Senato e del Presidente della Camera, il programma dell'indagine conoscitiva sulla semplificazione normativa e amministrativa, già a suo tempo deliberato dalla Commissione e autorizzato, con le audizioni del Ragioniere generale dello Stato, del Ministro degli affari esteri, del Mini-

stro per i beni e le attività culturali, del Ministro della gioventù e del Ministro del turismo, con particolare riferimento all'attività di riordino, trasformazione o soppressione degli enti e organismi pubblici statali, ai sensi dell'articolo 2, commi 634 e 635, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e dell'articolo 26, comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, come modificato e integrato dall'articolo 17 del decreto legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102.

La Commissione concorda con la proposta del Presidente.

**La seduta termina alle 15.10.**



## COMMISSIONE PARLAMENTARE

### per l'indirizzo generale e la vigilanza dei servizi radiotelevisivi

#### S O M M A R I O

#### PROCEDURE INFORMATIVE:

Audizione del direttore di Isoradio (*Audizione svolta*) ..... 25

#### PROCEDURE INFORMATIVE

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente ZAVOLI. — Intervengono per la RAI il direttore di Isoradio, dottor Aldo Papa, accompagnato dal dottor Stefano Luppi e dal dottor Daniele Mattacini.*

#### **La seduta comincia alle 14.15.**

*(La Commissione approva il processo verbale della seduta precedente).*

#### **Audizione del direttore di Isoradio.**

*(Audizione svolta).*

Il PRESIDENTE avverte che, ai sensi dell'articolo 13, comma 4, del Regolamento della Commissione, la pubblicità della seduta sarà assicurata per mezzo della trasmissione con il sistema audiovisivo a circuito chiuso.

Avverte altresì che dell'odierna audizione sarà redatto e pubblicato il resoconto stenografico.

Introduce brevemente l'audizione del dottor Papa.

Il dottor PAPA svolge quindi una relazione sull'attività e sul piano editoriale riguardante il canale radiofonico di pubblica utilità, di cui è direttore da agosto 2008, con specifico riferimento alle possibili innovazioni apportabili al servizio offerto.

Formulano domande, accompagnate da brevi considerazioni, il presidente ZAVOLI, i senatori BUTTI (PdL) e MORRI (PD) e i deputati CARRA (PD), LAINATI (PdL), CAPARINI (LNP) e PELUFFO (PD).

Il dottor PAPA fornisce dettagliata risposta alle domande dei Commissari.

Il PRESIDENTE ringrazia il dottor Papa, al quale rivolge gli auguri di buon lavoro, e dichiara conclusa l'audizione.

Dati i concomitanti impegni delle Assemblee, rinvia ad altra seduta l'audizione del direttore di RAI Sport.

#### **La seduta termina alle 15.35.**

# COMMISSIONE PARLAMENTARE

## di controllo sulle attività degli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza sociale

### S O M M A R I O

#### AUDIZIONI:

Audizione del Commissario straordinario e del Direttore generale dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP), avv. Paolo Crescimbeni e dott.ssa Giuseppina Santiapichi, sulla situazione gestionale dell'Istituto ( <i>Svolgimento, ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento, e conclusione</i> ) .....	26
---	----

#### AUDIZIONI

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Giorgio JANNONE.*

#### La seduta comincia alle 8.30.

**Audizione del Commissario straordinario e del Direttore generale dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP), avv. Paolo Crescimbeni e dott.ssa Giuseppina Santiapichi, sulla situazione gestionale dell'Istituto.**

*(Svolgimento, ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento, e conclusione).*

Il deputato Giorgio JANNONE, *presidente*, propone che, se non vi sono obiezioni, la pubblicità dei lavori sia assicurata anche mediante l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso. Non essendovi obiezioni, ne dispone l'attivazione.

L'avvocato Paolo Crescimbeni, *Commissario straordinario dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP)*, svolge una

relazione sui temi oggetto di audizione.

Intervengono per porre domande e formulare osservazioni i senatori Elio LANNUTTI (IdV), Adriano Musi (PD) e, a più riprese, i deputati Giuliano CAZZOLA, (PdL), Nedo Lorenzo POLI (UdC) e Pietro FRANZOSO (PdL).

L'avvocato Paolo Crescimbeni, *Commissario straordinario dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP)*, e la dottoressa Giuseppina Santiapichi, *Direttore generale dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP)*, replicano ai quesiti posti e alle osservazioni formulate, fornendo ulteriori elementi di valutazione.

Il deputato Giorgio JANNONE, *presidente*, nel ringraziare gli auditi per la loro partecipazione all'odierna seduta, dichiara conclusa l'audizione.

#### La seduta termina alle 9.45.

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

# COMMISSIONE PARLAMENTARE

## di vigilanza sull'anagrafe tributaria

### S O M M A R I O

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sull'anagrafe tributaria nella prospettiva del federalismo fiscale.

Audizione del Sottosegretario al Ministero dell'Economia e delle finanze, Daniele Molgora  
(Svolgimento e conclusione) .....

27

#### INDAGINE CONOSCITIVA

Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Maurizio LEO. — Interviene il Sottosegretario al Ministero dell'economia e delle finanze, Daniele Molgora.

#### La seduta comincia alle 8.45.

#### Indagine conoscitiva sull'anagrafe tributaria nella prospettiva del federalismo fiscale.

#### Audizione del Sottosegretario al Ministero dell'Economia e delle finanze, Daniele Molgora.

(Svolgimento e conclusione).

Il deputato Maurizio LEO, *presidente*, avverte che, se non vi sono obiezioni, la pubblicità dei lavori sarà assicurata anche mediante l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso.

(Così rimane stabilito).

Il deputato Maurizio LEO, *presidente*, introduce il tema oggetto dell'audizione e dà quindi la parola a Daniele MOLGORA,

*Sottosegretario al Ministero dell'economia e delle finanze.*

Daniele MOLGORA, *Sottosegretario al Ministero dell'economia e delle finanze*, svolge un'ampia e dettagliata relazione al termine della quale intervengono per porre domande, formulare osservazioni e richiedere chiarimenti, il deputato Giampaolo FOGLIARDI (PD), i senatori Lucio D'UBALDO (PD), Giuliano BARBOLINI (PD), e il deputato Maurizio LEO, *presidente*.

Daniele MOLGORA, *Sottosegretario al Ministero dell'economia e delle finanze* risponde alle osservazioni e ai quesiti posti, fornendo ulteriori elementi di valutazione.

Il deputato Maurizio LEO, *presidente*, ringrazia il Sottosegretario MOLGORA e dichiara conclusa l'audizione.

#### La seduta termina alle 9.35.

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta della Commissione è pubblicato in un fascicolo a parte.*

# COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA

## sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti

### S O M M A R I O

Comunicazioni del presidente .....	28
Seguito dell'audizione di rappresentanti di Legambiente e di WWF Italia ( <i>Seguito dello svolgimento e conclusione</i> ) .....	29
AVVERTENZA .....	29

*Mercoledì 18 novembre 2009. — Presidenza del presidente Gaetano PECORELLA.*

#### **La seduta comincia alle 14.20.**

Il deputato Gaetano PECORELLA, *presidente*, propone che la pubblicità dei lavori sia assicurata anche mediante l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso. Non essendovi obiezioni, ne dispone l'attivazione.

#### **Comunicazioni del presidente.**

Il deputato Gaetano PECORELLA, *presidente*, comunica che l'ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, nella riunione del 12 novembre 2009, ha espresso parere favorevole sulla richiesta della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, circa l'autorizzazione alla consultazione, ai fini della estrazione di copie, dei documenti che sono stati o che saranno formati o acquisiti nel corso di questa legislatura, inerenti a casi di navi affondate, impegnandosi a mantenere il

regime di segretezza dei documenti acquisiti in copia già coperti dal medesimo regime.

*(Non essendovi obiezioni, l'autorizzazione si intende concessa).*

Propone inoltre, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 4, comma 1 della legge istitutiva, che a sua volta la Commissione richieda al Presidente della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, l'autorizzazione alla consultazione, ai fini dell'estrazione di copie, da parte degli Uffici e dei consulenti preventivamente individuati, dei documenti che sono stati formati o acquisiti inerenti a casi di illeciti connessi al ciclo di rifiuti o che saranno formati o acquisiti nel corso di questa legislatura, impegnandosi a mantenere il regime di segretezza dei documenti acquisiti in copia già coperti dal medesimo regime.

*(Non essendovi obiezioni, così rimane stabilito).*

Avverte infine che, così come deliberato dall'ufficio di presidenza, integrato dai

rappresentanti dei gruppi, nella riunione dello scorso 12 novembre, la Commissione effettuerà due missioni in Calabria dal 30 novembre al 3 dicembre 2009 e nei primi mesi del 2010.

**Seguito dell'audizione di rappresentanti di Legambiente e di WWF Italia.**

*(Seguito dello svolgimento e conclusione).*

Il deputato Gaetano PECORELLA, *presidente*, dopo brevi considerazioni preliminari, introduce il seguito dell'audizione di rappresentanti di Legambiente e di WWF Italia, che ringrazia per la loro presenza.

Stefano LENZI, *WWF Italia*, prosegue lo svolgimento della relazione, iniziata nella seduta del 20 ottobre 2009. Quindi, chiede che l'audizione prosegua in seduta segreta.

Il deputato Gaetano PECORELLA, *presidente*, preso atto che la Commissione concorda, dispone che l'audizione prosegua in seduta segreta.

*(I rappresentanti di Legambiente lasciano l'aula e i lavori proseguono in seduta segreta. Indi riprendono in seduta pubblica).*

Intervengono a più riprese, per porre quesiti e formulare osservazioni, il deputato Alessandro BRATTI (PD) e il deputato Gaetano PECORELLA, *presidente*.

Stefano LENZI, *WWF Italia*, risponde ai quesiti posti.

Intervengono, per svolgere alcune precisazioni, Nuccio BARILLÀ, *Legambiente*, e Antonio PERGOLIZZI, *Legambiente*.

Il deputato Gaetano PECORELLA, *presidente*, ringrazia i rappresentanti di Legambiente e del WWF Italia per il contributo fornito e dichiara conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 15.**

---

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta della Commissione è pubblicato in un fascicolo a parte.*

**AVVERTENZA**

Il seguente punto all'ordine del giorno non è stato trattato:

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

## INDICE GENERALE

### GIUNTA DELLE ELEZIONI

COMITATO PERMANENTE PER LE INCOMPATIBILITÀ, LE INELEGGIBILITÀ E LE DECADENZE .....	3
--	---

### GIUNTA PER LE AUTORIZZAZIONI

Esame della domanda di autorizzazione all'esecuzione della custodia cautelare in carcere nei confronti del deputato Nicola Cosentino (Doc. IV, n. 5) ( <i>Seguito dell'esame e rinvio</i> ) ...	4
---	---

### COMMISSIONI RIUNITE (III e IV)

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	10
---	----

### I Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione dei sindaci dei comuni di Massa e di Carrara, del presidente della provincia di Massa-Carrara e del presidente della Regione Toscana, in relazione all'esame della proposta di legge C. 2230 Bertolini «Modifica all'articolo 2 del decreto legislativo luogotenenziale 1° marzo 1946, n. 48, concernente la denominazione della provincia di Massa-Carrara .....	11
---	----

### III Affari esteri e comunitari

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione del Direttore Generale per i trasporti terrestri della Commissione europea, Enrico Grillo Pasquarelli, nell'ambito dell'esame del disegno di legge C. 2451, approvato dal Senato, e delle proposte di legge C. 12 Zeller e C. 1298 Froner, recanti: «Ratifica ed esecuzione dei Protocolli di attuazione della Convenzione internazionale per la protezione delle Alpi, con annessi, fatta a Salisburgo il 7 novembre 1991» .....	12
---	----

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	12
---	----

### IV Difesa

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	13
---	----

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Sull'acquisizione dei sistemi d'arma, delle opere e dei mezzi direttamente destinati alla difesa nazionale, a venti anni dall'entrata in vigore della legge 4 ottobre 1988, n. 436 ( <i>Deliberazione di una proroga del termine</i> ) .....	13
--	----

### V Bilancio, tesoro e programmazione

#### COMITATO RISTRETTO:

Disposizioni in favore dei territori di montagna. C. 41 Brugger, C. 320 Quartiani, C. 321 Quartiani, C. 605 Caparini, C. 2007 Quartiani e C. 2115 Barbieri.	
Audizione di rappresentanti di ANCI, UNCEM e UPI ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	14

**VII Cultura, scienza e istruzione**

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	15
---	----

**VIII Ambiente, territorio e lavori pubblici**

## AUDIZIONI:

Audizione del Commissario straordinario delegato, dott. Mauro Fabris, sullo stato di avanzamento dei lavori per la realizzazione opere di accesso Tunnel del Brennero ( <i>Svolgimento, ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento, e conclusione</i> ) .....	16
---	----

## AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione di rappresentanti di Conai, di Rilegno e di Co.re.ve, sugli effetti negativi prodotti dalla crisi economica nei settori industriali del recupero e del riciclo di alcune tipologie di rifiuti .....	16
---	----

**IX Trasporti, poste e telecomunicazioni**

## INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sul sistema aeroportuale italiano.

Audizione di rappresentanti dell'Associazione italiana dei corrieri aerei internazionali (AICAI) ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	17
---	----

## AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione di rappresentanti dei Comuni di Messina e Reggio Calabria, nell'ambito della discussione della risoluzione n. 7-00143 Garofalo, concernente il servizio di trasporto marittimo veloce nello Stretto di Messina .....	18
--	----

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	18
---	----

**XI Lavoro pubblico e privato**

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	19
---	----

## INDAGINE CONOSCITIVA:

Variazione nella composizione della Commissione .....	19
---	----

Indagine conoscitiva su taluni fenomeni distorsivi del mercato del lavoro (lavoro nero, caporalato e sfruttamento della manodopera straniera).

Audizione di rappresentanti di Confindustria ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	19
---	----

**XIII Agricoltura**

## INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sul sistema di finanziamento delle imprese agricole.

Audizione di rappresentanti della Banca della nuova terra ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) ...	20
--	----

## AUDIZIONI INFORMALI:

Audizione informale di esperti sulla disinfezione vegetale ecocompatibile .....	20
---	----

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	20
---	----

**COMMISSIONE PARLAMENTARE PER LA SEMPLIFICAZIONE**

Sulla pubblicità dei lavori .....	21
-----------------------------------	----

## PROCEDURE INFORMATIVE:

Seguito dell'indagine conoscitiva sulla semplificazione normativa e amministrativa.

Audizione del Capo del Dipartimento affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri .....	21
--	----

Sull'esame dello schema di decreto legislativo di riorganizzazione del centro di formazione studi (FORMEZ) (AG 117) .....	23
Sui lavori della Commissione .....	24

### **COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'INDIRIZZO GENERALE E LA VIGILANZA DEI SERVIZI RADIOTELEVISIVI**

#### PROCEDURE INFORMATIVE:

Audizione del direttore di Isoradio ( <i>Audizione svolta</i> ) .....	25
---	----

### **COMMISSIONE PARLAMENTARE DI CONTROLLO SULLE ATTIVITÀ DEGLI ENTI GESTORI DI FORME OBBLIGATORIE DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE**

#### AUDIZIONI:

Audizione del Commissario straordinario e del Direttore generale dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP), avv. Paolo Crescimbeni e dott.ssa Giuseppina Santiapichi, sulla situazione gestionale dell'Istituto ( <i>Svolgimento, ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento, e conclusione</i> ) .....	26
---	----

### **COMMISSIONE PARLAMENTARE DI VIGILANZA SULL'ANAGRAFE TRIBUTARIA**

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sull'anagrafe tributaria nella prospettiva del federalismo fiscale.	
Audizione del Sottosegretario al Ministero dell'Economia e delle finanze, Daniele Molgora ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	27

### **COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO DEI RIFIUTI**

Comunicazioni del presidente .....	28
Seguito dell'audizione di rappresentanti di Legambiente e di WWF Italia ( <i>Seguito dello svolgimento e conclusione</i> ) .....	29
AVVERTENZA .....	29

Stabilimenti Tipografici  
Carlo Colombo S. p. A.

€ 0,70



\*16SMC0002490\*