

IV COMMISSIONE PERMANENTE

(Difesa)

S O M M A R I O

SEDE CONSULTIVA:

Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2008. C. 2632 Governo, approvato dal Senato.

Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2009. C. 2633 Governo, approvato dal Senato.

Tabella n. 11: stato di previsione del Ministero della difesa (Relazione alla V Commissione) *(Seguito dell'esame congiunto, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del regolamento, e approvazione – Relazioni favorevoli)* 45

ALLEGATO 1 (Relazione approvata dalla Commissione) 50

ALLEGATO 2 (Relazione approvata dalla Commissione) 51

SEDE LEGISLATIVA:

Sull'ordine dei lavori 47

Disposizioni per l'ammissione dei soggetti fabici nelle Forze armate e di polizia. C. 141 Ascierto, C. 1444 Oppi e C. 2357 Schirru *(Discussione e conclusione – Approvazione)* .. 47

ALLEGATO 3 (Testo unificato adottato come testo base) 52

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE:

Sulla missione svolta a Le Bourget (Parigi) (17-19 giugno 2009) in occasione della visita alla 48^a edizione del Salone Internazionale dell'Aeronautica e dello Spazio *(Svolgimento e conclusione)* 49

ALLEGATO 4 (Comunicazioni) 53

SEDE CONSULTIVA

Mercoledì 29 luglio 2009. – Presidenza del presidente Edmondo CIRIELLI. – Interviene il sottosegretario di Stato per la difesa Guido Crosetto.

La seduta comincia alle 8.50.

Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2008. C. 2632 Governo, approvato dal Senato.

Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2009. C. 2633 Governo, approvato dal Senato.

Tabella n. 11: Stato di previsione del Ministero della difesa.

(Relazione alla V Commissione).

(Seguito dell'esame congiunto, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del regolamento, e approvazione – Relazioni favorevoli).

La Commissione prosegue l'esame congiunto dei provvedimenti in titolo, rinviati nella seduta del 28 luglio 2009.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, avverte che non sono state presentate proposte

emendative riferite al disegno di legge recante disposizioni per l'assestamento.

Giulio MARINI (PdL), *relatore*, presenta una proposta di relazione riferita al disegno di legge recante « Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2008 », che illustra.

Il sottosegretario Guido CROSETTO concorda con la proposta di relazione del relatore.

Marco BELTRANDI (PD) preannuncia la propria astensione sulla proposta di relazione del relatore.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta del relatore di riferire in senso favorevole alla V Commissione sul disegno di legge recante il rendiconto generale dello Stato per l'anno finanziario 2008, relativamente alla tabella 11 (*vedi allegato 1*), nominando il deputato Giulio Marini relatore presso la V Commissione.

Giulio MARINI (PdL), *relatore*, presenta una proposta di relazione riferita al disegno di legge recante « Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2009 », che illustra.

Il sottosegretario Guido CROSETTO concorda con la proposta di relazione del relatore.

Augusto DI STANISLAO (IdV), nel preannunciare il proprio voto contrario sulla proposta di relazione del relatore, sottolinea come tale proposta sia contraddittoria, posto che essa, nell'esprimere una valutazione favorevole sul disegno di legge recante l'assestamento del bilancio per l'anno 2009, al tempo stesso, segnala la presenza di un elevato ammontare di residui passivi nel bilancio del Ministero della difesa. Lamenta quindi il fatto che la Commissione non riesca a svolgere un ruolo più incisivo di controllo e di stimolo

nei confronti del Governo, attraverso opportuni rilievi che impongano all'Esecutivo cambiamenti di rotta nell'affrontare i profili più problematici del bilancio della difesa, come quello relativo alla progressiva riduzione delle risorse ad esso destinate.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, nel replicare alle osservazioni del deputato Di Stanislao, segnala come il disegno di legge recante l'assestamento di bilancio per l'anno 2009, preveda cospicue risorse da utilizzare per l'estinzione dei cosiddetti residui perenti, contribuendo con ciò a migliorare la situazione debitoria dei ministeri compreso quello della difesa. Sottolinea come si tratti di un aspetto particolarmente significativo che, peraltro, è stato correttamente evidenziato nella proposta di relazione del relatore.

Il sottosegretario Guido CROSETTO sottolinea come il cospicuo ammontare dei residui passivi che si forma annualmente nel bilancio del Ministero della difesa, sia imputabile alla complessità delle procedure di spesa relative all'acquisizione di risorse tipiche del comparto difesa, come ad esempio i sistemi di armamento. Riguardo alle risorse stanziare per la riduzione dell'ammontare dei residui passivi perenti, segnala come, anche a seguito della riforma della disciplina contabile dei citati residui voluta dal Ministro Padoa Schioppa, che condusse alla riduzione del periodo di perenzione da sette a tre anni, si è determinato un considerevole aumento dei residui in esame, posto che la loro estinzione può avvenire solo attraverso procedure contabili particolarmente complesse che non agevolano i pagamenti. Ritiene peraltro che le risorse stanziare per far fronte al pagamento dei residui perenti, ancorché cospicue, consentiranno di provvedere soltanto ad un quarto, se non ad un quinto, dei pagamenti che sarebbero necessari.

Rosa Maria VILLECCO CALIPARI (PD), nel dichiarare, anche a nome del proprio gruppo, voto contrario sulla proposta di relazione del relatore, sottolinea come,

anche alla luce delle considerazioni poc'anzi svolte dal sottosegretario Crosetto, sia necessario migliorare l'organizzazione del Ministero della difesa, riconoscendo al personale militare, titolare di centri di responsabilità amministrativa, maggiori poteri gestionali, in modo da migliorare l'efficienza e l'efficacia della spesa militare. Lamenta, infine, l'insufficienza delle risorse destinate all'esercizio, come rideterminate dal bilancio assestato.

Salvatore CICU (PdL), ricollegandosi alle considerazioni emerse nel corso del dibattito, sottolinea come, fin dall'inizio della legislatura, la Commissione si sia impegnata nello sforzo di individuare efficaci percorsi parlamentari per consentire a tutte le forze politiche presenti una adeguata attività di controllo e di indirizzo nei confronti del Governo.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta del relatore di riferire in senso favorevole alla V Commissione sul disegno di legge recante l'assestamento del bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2009, relativamente alla tabella 11 (*vedi allegato 2*), nominando il deputato Giulio Marini relatore presso la V Commissione.

La seduta termina alle 9.05.

SEDE LEGISLATIVA

Mercoledì 29 luglio 2009. — Presidenza del presidente Edmondo CIRIELLI. — Interviene il sottosegretario di Stato per la difesa Guido Crosetto.

La seduta comincia alle 15.

Sull'ordine dei lavori.

Francesco BOSI (UdC), riferendosi all'episodio della recente missione del Ministro della Difesa in Afghanistan, che si è svolta con la partecipazione di alcuni parlamentari, chiede al Presidente di farsi

interprete nei confronti del Ministro stesso dell'esigenza che in futuro, in occasione di visite ai contingenti militari impegnati nelle missioni internazionali da parte di delegazioni miste Governo-Parlamento, venga opportunamente informata la Commissione Difesa.

Rosa Maria VILLECCO CALIPARI (PD), nel condividere pienamente i rilievi mossi del deputato Bosi, ritiene opportuno che la presidenza si faccia interprete delle rimostranze dei componenti della Commissione Difesa, anche in considerazione del fatto che la stessa Commissione ha chiesto, invano, da circa un anno, di potersi recare in missione in Afghanistan per visitare i contingenti militari italiani.

Il sottosegretario Guido CROSETTO, nel preannunciare una sua visita ai contingenti militari in Afghanistan nel prossimo mese di settembre, formula al riguardo un invito formale alla Commissione a designare una propria delegazione.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, assicura che si farà interprete presso il Ministro della difesa dell'esigenza segnalata dai componenti della Commissione.

Disposizioni per l'ammissione dei soggetti fabici nelle Forze armate e di polizia.

C. 141 Ascierio, C. 1444 Oppi e C. 2357 Schirru.

(Discussione e conclusione – Approvazione).

La Commissione inizia la discussione dei provvedimenti in titolo.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, avverte che, ai sensi dell'articolo 65, comma 2, del regolamento, la pubblicità delle sedute per la discussione in sede legislativa è assicurata, oltre che con resoconto stenografico, anche tramite la trasmissione attraverso impianti audiovisivi a circuito chiuso. Ne dispone pertanto l'attivazione.

Ricorda che la Commissione ha già esaminato le proposte di legge in oggetto in sede referente, adottando, come testo

base, un testo unificato che è stato modificato con l'approvazione dell'emendamento 1.100 del relatore. Sul citato testo base sono stati acquisiti il parere favorevole della I Commissione (Affari costituzionali) e della XII Commissione (Affari sociali). Ciò premesso, dichiara aperta la discussione sulle linee generali.

Salvatore CICU (PdL), *relatore*, nell'auspicare una rapida conclusione dell'iter legislativo relativo alle proposte di legge in oggetto, rinvia ai contenuti della propria relazione svolta durante l'esame in sede referente, esprimendo i propri ringraziamenti ai componenti della Commissione, che in rappresentanza dei rispettivi gruppi, hanno reso possibile il trasferimento alla sede legislativa dei provvedimenti in discussione.

Il sottosegretario Guido CROSETTO rinvia alle valutazioni espresse dal Governo durante l'esame, in sede referente, dei provvedimenti in oggetto.

Francesco BOSI (UdC), nell'esprimere il proprio apprezzamento per i contenuti del provvedimento in discussione, ricorda di aver sottoscritto la proposta di legge C. 1444, presentata a suo tempo dall'allora componente del gruppo UDC, deputato Oppi, cessato successivamente dal mandato parlamentare.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, dichiara conclusa la discussione sulle linee generali.

Salvatore CICU (PdL), *relatore*, propone di adottare come testo base, per il prosieguo della discussione, il testo unificato come modificato nel corso dell'esame in sede referente (*vedi allegato 3*).

La Commissione approva.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, conformemente alle indicazioni emerse nella riunione dell'Ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, tenutasi il 21 luglio scorso, propone di fissare il

termine per la presentazione degli emendamenti alle ore 15.15 di oggi.

La Commissione concorda.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, sospende la seduta, avvertendo che essa riprenderà alle ore 15.15.

La seduta, sospesa alle 15.10, è ripresa alle 15.15.

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, avverte che, consistendo il testo in discussione di un unico articolo, e non essendo stati presentati emendamenti, si procederà direttamente alla votazione nominale finale, ai sensi dell'articolo 87, comma 5, del regolamento.

Salvatore CICU (PdL), *relatore*, propone, ai sensi dell'articolo 90, comma 1, del regolamento, alcune correzioni di forma che il provvedimento richiede. In particolare, propone di sostituire, all'articolo 1, comma 2, le parole: « gli opportuni provvedimenti, » con le seguenti: « i provvedimenti » e di sostituire altresì al medesimo comma 2, le parole: « al citato principio previsto dal precedente comma 1 » con le seguenti: « al principio previsto dal comma 1 ».

La Commissione approva.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva, con votazione nominale finale, il testo unificato delle proposte di legge C. 141 Ascierto, C. 1444 Oppi e C. 2357 Schirru, autorizzando inoltre la presidenza al coordinamento formale del testo approvato.

La seduta termina alle 15.25.

N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Mercoledì 29 luglio 2009. — Presidenza del presidente Edmondo CIRIELLI.

La seduta comincia alle 15.25.

Sulla missione svolta a Le Bourget (Parigi) (17-19 giugno 2009) in occasione della visita alla 48^a

edizione del Salone Internazionale dell'Aeronautica e dello Spazio.

(Svolgimento e conclusione).

Edmondo CIRIELLI, *presidente*, rende comunicazioni sulla missione in titolo (*vedi allegato 4*). Nessuno chiedendo di intervenire, quindi, dichiara concluso lo svolgimento delle comunicazioni in titolo.

La seduta termina alle 15.30.

ALLEGATO 1

Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2008 (C. 2632 Governo, approvato dal Senato).**RELAZIONE APPROVATA DALLA COMMISSIONE**

La IV Commissione Difesa, esaminato, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del Regolamento, il disegno di legge recante: « Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'anno finanziario 2008 », relativamente alla tabella 11,

premessi che:

il disegno di legge in oggetto presenta per la prima volta le voci di spesa secondo la nuova struttura funzionale di classificazione del bilancio, articolata in 34 Missioni e 164 Programmi;

in particolare, nel conto consuntivo della spesa del Ministero della difesa figurano 4 missioni (difesa e sicurezza, ricerca e innovazione, Servizi istituzionali e generali delle Amministrazioni pubbliche e Fondi da ripartire) articolate in 11 programmi;

l'incidenza percentuale delle risorse destinate alla difesa sul bilancio dello Stato per l'anno 2008 è stata pari al 4,3 per cento;

gli impegni totali, pari a 22,970 miliardi di euro, rappresentano il 97,1 per cento delle previsioni definitive;

le autorizzazioni definitive di cassa, pari a 24,132 miliardi di euro, hanno dato luogo a pagamenti pari al 94,5 per cento delle autorizzazioni medesime;

infine, i residui passivi sono risultati pari a 3,407 miliardi di euro, di cui 1,802 miliardi di parte corrente e 1,604 miliardi di conto capitale,

**DELIBERA DI RIFERIRE
FAVOREVOLMENTE.**

ALLEGATO 2

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci
delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2009 (C. 2633
Governo, approvato dal Senato).**

RELAZIONE APPROVATA DALLA COMMISSIONE

La IV Commissione Difesa, esaminato, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del regolamento, il disegno di legge recante: « Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2009 », relativamente alla tabella 11,

premesso che:

il disegno di legge in oggetto reca, per ciascuno stato di previsione della spesa, sia le modifiche agli stanziamenti già appor- tate in forza di atti amministrativi fino al 31 maggio 2009, sia ulteriori proposte di variazione;

tra le variazioni di cui si prevede l'approvazione tramite il presente disegno di legge particolarmente rilevanti sono quelle relative alla riassegnazione dei residui perenti, sia di parte corrente sia di conto capitale, di cui viene previsto un sensibile incremento complessivamente pari, in termini di competenza, a 5 miliardi di euro;

tali risorse sono destinate a far fronte al pagamento dei crediti vantati dalle imprese per le richieste rimaste inevase nel corso del 2008, a causa dell'esiguità delle risorse disponibili;

per quanto riguarda lo stato di pre- visione della spesa del Ministero della difesa, il disegno di legge in esame, tenuto conto delle variazioni amministrative già intervenute e delle variazioni proposte, reca previsioni assestate pari a 21,446 miliardi di euro, in termini di competenza, e a 20,873 miliardi di euro in termini di cassa;

valutato positivamente il fatto che, a differenza di quanto accaduto nello scorso esercizio finanziario, non si registri un notevole divario tra i residui passivi rile- vati in sede di assestamento e quelli iscritti nel bilancio di previsione, ancorché l'am- montare complessivo di tali residui, pari a 3,407 miliardi di euro, al 1° gennaio 2009, rimanga comunque elevato;

auspicando, pertanto, che le consi- stenti risorse finanziarie destinate dal di- segno di legge in oggetto alla riassegna- zione dei residui perenti possano consen- tire una significativa riduzione dell'am- montare complessivo dei residui passivi relativi al Ministero della difesa,

**DELIBERA DI RIFERIRE
FAVOREVOLMENTE.**

ALLEGATO 3

Disposizioni per l'ammissione dei soggetti fabici nelle Forze armate e di polizia (C. 141 Ascierro, C. 1444 Oppi e C. 2357 Schirru).

TESTO UNIFICATO ADOTTATO COME TESTO BASE

ART. 1.

1. La carenza accertata, parziale o totale, dell'enzima G6PDH (glucosio-6-fosfatodeidrogenasi) non può essere motivo di esclusione ai fini dell'arruolamento nelle Forze armate e nelle Forze di polizia.

2. Entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, ciascun Ministero interessato adotta gli opportuni provvedimenti di competenza al fine di adeguare la propria normativa al citato principio previsto dal precedente comma 1.

ALLEGATO 4

Sulla missione svolta a Le Bourget (Parigi) (17-19 giugno 2009) in occasione della visita alla 48ª edizione del Salone Internazionale dell'Aeronautica e dello Spazio.

COMUNICAZIONI

Nelle giornate dal 17 al 19 giugno 2009, una delegazione della Commissione Difesa, composta dal Presidente Edmondo Cirielli e dai deputati Salvatore Cicu e Rosa Maria Villecco Calipari, si è recata in missione a Le Bourget (Parigi) per una visita alla 48ª «sup» «reset» edizione del Salone internazionale dell'Aeronautica e dello Spazio.

Il Salone rappresenta una manifestazione di grande rilievo a livello europeo ed internazionale, che ha luogo ad anni alterni in Francia e nel Regno Unito, alla quale prendono parte, tra le altre, le più importanti industrie italiane operanti nel settore della difesa. Si tratta quindi di un appuntamento di grande rilevanza per l'industria europea della difesa e per l'attività della Commissione Difesa che sta conducendo, proprio in questi mesi, un'importante indagine conoscitiva sull'acquisizione dei sistemi d'arma, delle opere e dei mezzi direttamente destinati alla difesa nazionale, a venti anni dall'entrata in vigore della legge 4 ottobre 1988, n. 436.

La visita al Salone di Le Bourget ha rappresentato quindi l'occasione per fare il punto con i responsabili delle principali imprese operanti nel settore della Difesa sull'attuale situazione del settore stesso, anche alla luce della situazione economica internazionale, e per acquisire ulteriori elementi di conoscenza, in vista dell'approssimarsi della scadenza della citata indagine conoscitiva.

La delegazione – che per tutta la durata della missione è stata assistita dall'Ambasciata d'Italia a Parigi e dalla Direzione Relazioni Istituzionali di Finmeccanica, a cui vanno i ringraziamenti della Commissione Difesa – ha visitato gli *stand* delle più importanti industrie italiane operanti nel settore della difesa.

In particolare, la delegazione nel corso della visita ha incontrato i responsabili di Finmeccanica, Thales, Boeing e Avio, ricevendo numerosi apprezzamenti per la predetta indagine conoscitiva, che potrebbe rappresentare l'occasione per porre le basi per una riforma organica della disciplina sull'acquisizione dei sistemi di armamento, idonea a semplificare la materia, rendendo più agevoli i rapporti tra il committente pubblico e le imprese. Inoltre, i responsabili delle imprese hanno sollecitato una particolare attenzione per il settore dell'industria della difesa da parte del Parlamento, in questo momento di difficoltà economiche, in considerazione degli effetti diretti e indiretti che il settore stesso esercita sul sistema economico in generale e sull'occupazione in particolare. La delegazione ha assicurato che queste indicazioni saranno prese nella dovuta considerazione dalla Commissione all'atto della predisposizione del documento conclusivo che sarà deliberato al termine dell'indagine conoscitiva.