

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. LXXXVII-bis  
n. 3

## RELAZIONE PROGRAMMATICA

SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA  
ALL'UNIONE EUROPEA

(Anno 2013)

*(Articolo 15, comma 1, della legge 4 febbraio 2005, n. 11, e successive modificazioni)*

**Presentata dal Ministro per gli affari europei**  
**(MOAVERO MILANESI)**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 18 gennaio 2013**

---

PAGINA BIANCA

**INDICE**

<b>PREMESSA</b> .....	<b>1</b>
-----------------------	----------

**CAPITOLO I**

<b>IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E IL QUADRO ISTITUZIONALE DELL'UNIONE</b> .....	<b>3</b>
--	----------

<b>1. LA RIFORMA DEL GOVERNO DELL'ECONOMIA</b> .....	<b>3</b>
--	----------

1.1	Governo dell'economia e crescita: un mosaico in fase di completamento .....	3
1.1.1	<i>Il Patto per la crescita e l'occupazione</i> .....	3
1.1.2	<i>Unione economica e monetaria (UEM)</i> .....	4
1.1.3	<i>Il contributo italiano</i> .....	6
1.2	Due strumenti già individuati per le politiche di bilancio e di sviluppo .....	8
1.2.1	<i>Il Semestre europeo</i> .....	8
1.2.2	<i>Analisi annuale della crescita 2013</i> .....	8

<b>2. IL QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE 2014-2020</b> .....	<b>10</b>
---	-----------

2.1	L'approccio negoziale italiano .....	10
2.2	Orientamenti sulle principali rubriche di spesa .....	11
2.3	Finanziamento del bilancio .....	11

<b>3. GLI SVILUPPI DEL QUADRO ISTITUZIONALE IN ATTUAZIONE DEL TRATTATO DI LISBONA</b> .....	<b>13</b>
---	-----------

<b>APPENDICE AL CAPITOLO I</b> .....	<b>15</b>
--------------------------------------	-----------

<b>IL PROGRAMMA DELLA COMMISSIONE EUROPEA PER L'ANNO 2013</b> .....	<b>15</b>
---	-----------

**CAPITOLO II**

<b>ORIENTAMENTI E PRIORITÀ NAZIONALI CON RIGUARDO ALLE POLITICHE E AGLI ATTI DELL'UNIONE</b> .....	<b>19</b>
--	-----------

<b>1. MERCATO INTERNO E COMPETITIVITA'</b> .....	<b>19</b>
--	-----------

1.1	Rilancio del mercato interno .....	19
1.2	Libera circolazione di persone, merci e servizi .....	20
1.2.1	<i>Riconoscimento delle qualifiche professionali</i> .....	21
1.2.2	<i>Armonizzazione del diritto societario</i> .....	23
1.3	Protezione dei dati personali .....	23
1.4	Regolazione dei mercati finanziari .....	24
1.5	Innovazione e "Agenda digitale" .....	28
1.5.1	<i>Tutela dei diritti di proprietà intellettuale</i> .....	28
1.5.2	<i>Brevetto per l'Unione europea</i> .....	30
1.5.3	<i>Mercato unico digitale</i> .....	32
1.6	Concorrenza e appalti pubblici .....	33
1.7	Aiuti di Stato alle imprese .....	34
1.7.1	<i>Il processo di modernizzazione della disciplina: gli obiettivi</i> .....	35
1.7.2	<i>Il processo di modernizzazione della disciplina: prossimi sviluppi</i> .....	36
1.7.3	<i>I "Servizi di interesse economico generale": adempimenti nazionali</i> .....	38
1.7.4	<i>Valutazione di efficacia</i> .....	39

<b>2. LA DIMENSIONE ESTERNA DELL'UNIONE EUROPEA.....</b>	<b>40</b>
2.1 Politica Estera e di Sicurezza Comune (PESC).....	40
2.1.1 <i>Prospettive generali</i> .....	40
2.1.2 <i>Il Servizio europeo di azione esterna (SEAE)</i> .....	40
2.1.3 <i>Allargamento e prospettive di integrazione dell'area balcanica</i> .....	41
2.1.4 <i>Politica di vicinato</i> .....	41
2.1.5 <i>Collaborazione con paesi terzi e accordi internazionali</i> .....	42
2.1.6 <i>Politica commerciale comune</i> .....	42
2.1.7 <i>Politiche in materia di migrazione e asilo</i> .....	43
2.1.8 <i>Cooperazione allo sviluppo</i> .....	43
2.2 Politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC).....	44
<b>3. SPAZIO DI LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA.....</b>	<b>48</b>
3.1 Affari interni .....	48
3.1.1 <i>Immigrazione e controllo delle frontiere</i> .....	48
3.1.2 <i>Asilo</i> .....	49
3.1.3 <i>Contrasto al terrorismo e alla criminalità organizzata</i> .....	49
3.1.4 <i>Affari interni e Quadro finanziario pluriennale 2014-2020</i> .....	50
3.2. Giustizia .....	50
3.2.1 <i>Giustizia civile</i> .....	50
3.2.2 <i>Giustizia penale</i> .....	51
<b>4. AGRICOLTURA E PESCA.....</b>	<b>54</b>
4.1 Politica agricola comune .....	54
4.2 Politica comune della pesca .....	57
<b>5. COESIONE ECONOMICA SOCIALE E TERRITORIALE .....</b>	<b>58</b>
5.1 Quadro finanziario pluriennale 2014-2020 e pacchetto legislativo sulla coesione.....	58
5.2 Piano di azione coesione.....	59
<b>6. OCCUPAZIONE E POLITICHE SOCIALI .....</b>	<b>62</b>
6.1 Partecipazione a programmi europei .....	62
6.2 L'attività legislativa dell'Unione.....	64
6.3 Politiche sociali, lotta alla povertà e sviluppo della sussidiarietà .....	67
6.3.1 <i>Servizi socio-educativi per l'infanzia</i> .....	67
6.3.2 <i>Invecchiamento attivo e servizi per persone anziane</i> .....	68
<b>7. ISTRUZIONE E FORMAZIONE, GIOVENTU' E SPORT .....</b>	<b>69</b>
7.1 Istruzione .....	69
7.2 Formazione universitaria.....	70
7.3 Gioventù e sport .....	71
7.3.1 <i>Gioventù</i> .....	72
7.3.2 <i>Sport</i> .....	72
<b>8. AMBIENTE.....</b>	<b>74</b>
8.1 Iniziative programmatiche, finanziarie e strategiche per l'ambiente .....	74
8.2 Grandi cambiamenti climatici .....	75
8.3 Biodiversità, servizi ecosistemici e valutazione di impatto ambientale .....	77
<b>9. INDUSTRIA, ENERGIA E TRASPORTI .....</b>	<b>79</b>
9.1 Industria .....	79
9.1.1 <i>Grandi progetti strategici di ricerca e innovazione</i> .....	79

9.1.2	<i>Industria cantieristica: definizione degli indirizzi strategici</i> .....	80
9.1.3	<i>Contratto di rete europeo</i> .....	80
9.1.4	<i>Misure a favore delle nuove imprese ("start-up") innovative</i> .....	81
9.1.5	<i>Diffusione del capitale di rischio ("venture capital") presso le piccole imprese</i> ..	82
9.1.6	<i>Semplificazione e riduzione degli oneri amministrativi</i> .....	82
9.2	Energia.....	83
9.2.1	<i>Le infrastrutture energetiche europee</i> .....	83
9.3	Trasporti .....	84
9.3.1	<i>Trasporto stradale</i> .....	85
9.3.2	<i>Trasporto ferroviario</i> .....	86
9.3.3	<i>Trasporto marittimo e porti</i> .....	86
9.3.4	<i>Trasporto aereo, aeroporti e controllo dello spazio aereo</i> .....	88
9.3.5	<i>Reti di trasporto europee e Quadro finanziario pluriennale</i> .....	89
<b>10.</b>	<b>RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E SPAZIO</b> .....	<b>91</b>
<b>11.</b>	<b>TUTELA DEI CONSUMATORI E SALUTE</b> .....	<b>93</b>
11.1	Tutela dei consumatori .....	93
11.2	Sanità .....	94
11.2.1	<i>Sanità pubblica</i> .....	94
11.2.2	<i>Sanità veterinaria</i> .....	95
<b>12.</b>	<b>CULTURA E TURISMO</b> .....	<b>97</b>
12.1	Cultura .....	97
12.1.1	<i>Agenda europea per la cultura</i> .....	97
12.1.2	<i>Ricerca, sviluppo e innovazione applicate al patrimonio culturale</i> .....	99
12.2	Turismo.....	101
12.2.1	<i>Una strategia europea per il turismo</i> .....	101
12.2.2	<i>Fondi europei per il turismo</i> .....	102
12.2.3	<i>Una politica dei visti per il turismo</i> .....	102
<b>13.</b>	<b>FISCALITA'</b> .....	<b>104</b>
13.1	Principali sviluppi .....	104
13.1.1	<i>Fiscalità diretta</i> .....	105
13.1.2	<i>Fiscalità indiretta</i> .....	107
13.1.3	<i>Cooperazione amministrativa in materia fiscale</i> .....	114
13.1.4	<i>Cooperazione amministrativa in materia di dogane</i> .....	115

**CAPITOLO III****INIZIATIVE E ADEMPIMENTI NEL QUADRO DELLA PARTECIPAZIONE****ALL'UNIONE EUROPEA .....** **119****1. PREVENZIONE E SOLUZIONE DELLE INFRAZIONI AL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA .....** **119****2. TUTELA DEGLI INTERESSI FINANZIARI E LOTTA CONTRO LA FRODE.....** **121****3. COMUNICAZIONE, INFORMAZIONE E FORMAZIONE SULL'UNIONE EUROPEA .....** **122**3.1 Attività di comunicazione e informazione .....

3.2 Attività di formazione .....

**LISTA DEGLI ACRONIMI PIÙ FREQUENTEMENTE IMPIEGATI .....** **127**

PAGINA BIANCA