

**INDICE**

<i>Premessa</i> .....	<i>Pag.</i>	15
1. Aspetti Generali .....	»	16
1.1 Il ciclo dei rifiuti in Campania .....	»	16
1.1.1 Quadro normativo attinente alla gestione dei rifiuti in Campania .....	»	16
1.1.2 La gestione dei rifiuti urbani in Campania .....	»	22
1.1.3 Il Piano regionale e lo stato di attuazione .....	»	30
1.1.3.1 Iniziative per la riduzione della produzione dei rifiuti .....	»	32
1.1.3.2 Incremento della raccolta differenziata .....	»	33
1.1.3.3 Strumenti e servizi a supporto del ciclo dei rifiuti .	»	37
1.1.3.4 La gestione dei flussi di rifiuti .....	»	46
1.1.3.5 Gestione rifiuti radioattivi .....	»	50
1.1.3.6 Lo stato dei consorzi di bacino .....	»	56
1.1.3.7 Il trasferimento di proprietà del termovalorizzatore di Acerra .....	»	62
1.1.3.8 Le dichiarazioni rese dall'assessore della regione Campania in data 10 ottobre 2012 .....	»	63
1.1.4 Rifunionalizzazione degli Stir, l'individuazione di nuove discariche, il termovalorizzatore di Napoli est e le bonifiche .....	»	69
1.1.4.1 Audizione di Pasquale Manzo, Commissario regionale per gli Stir Napoli .....	»	69
1.1.4.2 Audizione di Mario Pasquale De Biase, commissario di governo ex ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3849 del 2010 .....	»	73
1.1.4.3 Audizione di Annunziato Vardè, commissario straordinario per l'individuazione dei siti e la realizzazione di impianti di discarica nel territorio della provincia di Napoli (Audizione del 26 luglio 2011) .....	»	78
1.1.4.4 Il commissario nominato per la realizzazione dei termovalorizzatori (Napoli Est e smaltimento ecoballe) .....	»	82
1.2. L'emergenza in campania e la cosiddetta fase post emergenziale .....	»	85
1.2.1 Gli approfondimenti della Commissione effettuati con riferimento alla chiusura della fase emergenziale .....	»	85

1.2.2	L'audizione di Guido Bertolaso .....	Pag.	88
1.2.3	Le audizioni di Sindaci di comuni diffidati per inadempienze nella raccolta dei rifiuti .....	»	96
1.2.4	La relazione finale dell'attività svolta dall'unità stralcio del dipartimento Protezione civile e l'elenco dei soggetti che hanno richiesto la liquidazione dei crediti nei confronti della gestione commissariale .....	»	101
1.2.5	Le dichiarazioni dei Ministri dell'ambiente Stefania Prestigiacomo e Corrado Clini in merito alla cessazione dell'emergenza .....	»	104
1.3	Gli illeciti al ciclo dei rifiuti nella regione Campania .....	»	110
1.3.1	Le informazioni fornite dalle forze dell'ordine .....	»	110
1.3.1.1	La relazione trasmessa dalla Direzione investigativa antimafia .....	»	113
1.3.1.2	La relazione trasmessa dal Comando Carabinieri per la tutela dell'ambiente, Nucleo operativo ecologico di Caserta .....	»	118
1.3.1.3	Le relazioni Corpo forestale dello Stato, Comando regionale per la Campania .....	»	125
1.3.1.4	La relazione della Guardia di finanza, Comando regionale Campania sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti nella provincia di Caserta .....	»	131
1.3.2	Le audizioni del Capocentro DIA di Napoli, del Capo sezione reparto ambiente Direzione marittima di Napoli e del Comandante del Corpo forestale dello Stato regione Campania .....	»	137
1.3.3	Il fenomeno dei roghi. La « Terra dei fuochi » .....	»	144
1.4	I dati forniti dalla Corte dei conti e l'attività svolta dall'Avvocatura dello Stato nella regione Campania in materia di rifiuti .....	»	151
1.4.1	I dati forniti dalla Corte dei conti .....	»	151
1.4.2	L'attività svolta dall'Avvocatura dello Stato nella regione Campania in materia di rifiuti .....	»	159
2.	Indagini penali che hanno riguardato la gestione commissariale .	»	175
2.1	Le dichiarazioni rese dai sostituti procuratori presso la procura della Repubblica di Napoli, Paolo Sirleo e Giuseppe Noviello .	»	178
2.2	Indagine cosiddetta « Rompiballe » .....	»	185
2.2.1	La disciplina dei rapporti tra le società ex affidatarie e il commissariato straordinario di Governo .....	»	187
2.2.2	Gravi indizi di reato .....	»	188
2.2.3	Tracciabilità dei rifiuti .....	»	189
2.2.4	Impianti: rifiuti in uscita e siti di destinazione dei rifiuti (discarica di Villaricca – discarica di Fermo Asite Srl – discarica Lo Uttaro, discarica di Parapoti, discarica di Ariano Irpino, discarica di Macchia Soprana) .....	»	190

2.2.5 Spedizione di rifiuti in Germania .....	Pag.	195
2.2.6 Sintesi contenuta nell'ordinanza .....	»	198
2.2.7 Gli ulteriori sviluppi processuali e la richiesta di archiviazione nei confronti di alcuni rappresentanti della struttura commissariale .....	»	202
Conclusioni .....	»	215
2.3 Indagine cosiddetta « Marea nera » (proc. pen. n. 35368 del 2006 r.g.n.r.) .....	»	218
2.3.1 Sintesi dell'ordinanza del Gip collegiale presso il tri- bunale di Napoli (doc. 656/1) .....	»	218
2.3.2 Le audizioni effettuate in Commissione: audizione del prefetto Corrado Catenacci, del dottor Gianfranco Ma- scazzini e del dottor Mario Lupacchini .....	»	227
2.4 Le indagini relative alla discarica di Sant'Arcangelo Tri- monte .....	»	237
2.4.1 Il sequestro preventivo della discarica commissariale di Sant'Arcangelo Trimonte operato dalla procura di Be- nevento .....	»	237
2.4.2 La consulenza tecnica affidata dalla procura .....	»	239
2.4.3 La realizzazione della discarica dal commissariato per l'emergenza rifiuti .....	»	240
2.4.4 Sopralluogo effettuato dalla Commissione presso la discarica commissariale di Sant'Arcangelo Trimonte ..	»	242
2.5 L'indagine condotta dal procuratore Nunzio Fragliasso con- cernente la individuazione dei siti per la realizzazione degli impianti .....	»	243
3 Il ciclo dei rifiuti nella provincia di Napoli .....	»	248
3.1 Gli approfondimenti effettuati dalla Commissione a partire dal 2009 .....	»	249
3.1.1 Missione del 14 luglio 2009 .....	»	249
3.1.1.1 Le audizioni del prefetto e del questore della provincia di Napoli .....	»	249
3.1.1.2 Le informazioni fornite da Giuseppe Caliendo, assessore alla provincia di Napoli e dal dirigente del settore ambiente, Giovanna Napoletano .....	»	261
3.1.1.3 Le informazioni rese dal sindaco di Napoli, Rosa Russo Iervolino .....	»	261
3.1.1.4 Le informazioni fornite da Daniele Fortini, ammi- nistratore p.t. della società Asia .....	»	266
3.1.2 Missione del mese di maggio 2010 .....	»	268
3.1.2.1 Le informazioni fornite dal prefetto di Napoli, Alessandro Pansa .....	»	268

3.1.2.2 Le audizioni del presidente della provincia di Napoli, Luigi Cesaro, e dell'assessore all'ecologia della provincia di Napoli, Giuseppe Caliendo .....	Pag.	278
3.1.3 Missione del 16 novembre 2010 .....	»	280
3.1.3.1 Le informazioni fornite dal presidente della Commissione ecomafie, rifiuti e bonifiche del consiglio regionale, Antonio Amato .....	»	281
3.1.3.2 Le informazioni fornite dall'assessore regionale all'ambiente della regione Campania, Giovanni Romano .....	»	282
3.1.3.3 Le informazioni fornite dal presidente della provincia di Napoli, Luigi Cesaro .....	»	285
3.1.3.4 Le informazioni fornite dal sindaco di Napoli Rosa Russo Iervolino .....	»	288
3.1.3.5 Considerazioni della Commissione in merito alle informazioni acquisite nel corso della missione ..	»	289
3.1.4 Missione del mese di luglio 2011 .....	»	291
3.1.4.1 Le informazioni fornite dal prefetto di Napoli, Andrea De Martino, e dal questore di Napoli, Luigi Merolla .....	»	294
3.1.4.2 Le informazioni fornite dall'assessore all'ambiente della provincia Giuseppe Caliendo, e del segretario generale della provincia di Napoli, Domenico Maresca .....	»	303
3.1.4.3 Le informazioni fornite dal sindaco e dal vice sindaco di Napoli, Luigi De Magistris e Tommaso Sodano .....	»	308
3.1.5 Missione del mese di settembre 2011 .....	»	316
3.1.5.1 Le informazioni fornite dal prefetto di Napoli, Andrea De Martino, e dal questore di Napoli, Luigi Merolla .....	»	317
3.1.5.2 Le informazioni fornite dal vicesindaco di Napoli, Tommaso Sodano .....	»	321
3.1.5.3 Le informazioni fornite dai rappresentanti Sapna .....	»	324
3.1.6 Missione 6 dicembre 2011 .....	»	327
3.1.6.1 Le informazioni fornite dal sindaco di Napoli, Luigi De Magistris, e dal vicesindaco, Tommaso Sodano .....	»	328
3.1.6.2 Le informazioni fornite dai rappresentanti della Sapna e da Raphael Rossi, già amministratore delegato della Asia SpA .....	»	330
3.1.7 Missioni dei mesi di maggio e ottobre 2012 .....	»	331

3.2 La situazione attuale del ciclo dei rifiuti e la società provinciale Sapna .....	Pag. 337
3.2.1 Impiantistica .....	» 337
3.2.2 Raccolta differenziata .....	» 339
3.2.3 Il termovalorizzatore di Napoli Est .....	» 341
3.2.4 La relazione prodotta dalla Sapna sul ciclo dei rifiuti nella provincia di Napoli .....	» 343
3.2.5 Le attività svolte dal corpo di Polizia provinciale di Napoli .....	» 351
3.2.6 Il comune di Napoli .....	» 352
3.2.7 Considerazioni di sintesi sulla provincia di Napoli .....	» 356
3.3 Indagini giudiziarie segnalate dalla procura della Repubblica presso il tribunale di Napoli .....	» 357
3.3.1 Impatto sugli uffici giudiziari di Napoli della attribuzione della competenza regionale della procura di Napoli introdotta con decreto legge 90 del 2008 e n. 172 del 2008, convertiti nelle leggi n. 123 del 2008 e n. 210 del 2008 .....	» 357
3.3.2 Procedimenti segnalati dalla magistratura .....	» 360
3.3.2.1 Dichiarazioni rese dal dottor Aldo De Chiara, all'epoca procuratore aggiunto della Repubblica di Napoli .....	» 360
3.3.2.2 Dichiarazioni rese da Giandomenico Lepore, già procuratore della Repubblica di Napoli e da Giuseppe Noviello sostituto procuratore .....	» 361
3.3.2.3 Dichiarazioni rese da Giovanni Colangelo, procuratore della Repubblica presso il tribunale di Napoli .....	» 365
3.3.2.4 Le informazioni rese da Giandomenico Lepore, già procuratore della Repubblica presso il tribunale di Napoli, e da Paolo Mancuso, procuratore della Repubblica presso il tribunale di Nola, in merito al termovalorizzatore di Acerra .....	» 366
3.3.2.5 Il Procedimento relativo alla società Enerambiente .....	» 370
3.3.3 I traffici illeciti di rifiuti e i reati connessi .....	» 376
3.3.3.1 Le modalità attraverso cui vengono consumati i reati di traffico illecito di rifiuti. Le società di intermediazione e il sistema del giro bolla .....	» 376
3.3.3.2 Il procedimento n. 26007/06 R.G.N.R., a carico di Pellini più altri (doc. 111/6) .....	» 386
3.3.3.3 I reati che più frequentemente sono collegati al traffico illecito di rifiuti .....	» 390

3.3.4 I traffici dei rifiuti e la camorra .....	Pag.	398
3.3.4.1. Il procedimento a carico di Marano Giorgio e altri .....	»	398
3.3.4.2 Il procedimento a carico del clan « Belforte » .....	»	402
3.3.4.3. Il procedimento a carico di Ucciero Ludovico ...	»	409
3.3.4.4. Il procedimento a carico di Fabozzi Enrico e altri .....	»	413
3.3.4.5. La relazione del sostituto procuratore presso la DDA di Napoli, Alessandro Milita .....	»	419
3.3.5 L'espansione del traffico illecito di rifiuti oltre i confini regionali .....	»	431
3.3.5.1 Il traffico di rifiuti dalla Campania alla Puglia ..	»	431
3.3.5.2 I rapporti tra la criminalità organizzata campana e la criminalità organizzata pugliese .....	»	436
3.3.6 Ipotesi di infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore dei consorzi .....	»	437
3.3.6.1 Le impugnazioni avverso l'ordinanza e i provvedi- menti giudiziari della fase cautelare .....	»	437
3.3.7 Il procedimento penale a carico di Bidognetti Francesco e altri (procedimento n. 24961/10 mod. 21) .....	»	438
4 Il ciclo dei rifiuti nella provincia di Caserta .....	»	482
4.1 La provincia di Caserta e la società Gisec SpA .....	»	484
4.2 L'attività sino ad oggi svolta dalla società Gisec SpA .....	»	490
4.3 Situazione attuale degli impianti di smaltimento come rappresentata dal NOE .....	»	492
4.3.1 Gli impianti .....	»	492
4.3.2 Le indagini segnalate dal Noe in merito agli impianti siti nella provincia di Caserta .....	»	506
4.3.3 Indagini segnalate dalla procura di Santa Maria Capua Vetera in merito alla discarica Lo Uttaro .....	»	514
4.4 Il consorzio unico di bacino province Napoli e Caserta ...	»	515
4.4.1 La procura di Santa Maria Capua Vetera e le indagini concernenti l'attività dei consorzi di bacino .....	»	516
4.4.2 La situazione finanziaria dei consorzi .....	»	529
4.4.2.1 Le indagini svolte dalla procura della Repubblica presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetera .	»	529
4.4.2.2 Le indagini finanziarie .....	»	529
4.4.2.3 La situazione del personale dipendente dal Con- sorzio .....	»	533
4.4.2.4 Lo stato degli impianti .....	»	536
4.4.2.5 La gestione della raccolta dei RSU .....	»	540
4.4.2.6 Le problematiche della fase di liquidazione .....	»	540
4.4.2.7 La situazione degli automezzi destinati alla rac- colta dei RSU .....	»	542

4.4.3 I disordini legati al mancato o ritardato pagamento degli stipendi .....	Pag.	542
4.4.3.1 Dichiarazioni rese dal prefetto e dal questore di Caserta in data 12 maggio 2010 .....	»	542
4.4.3.2 Dichiarazioni rese dal prefetto Monaco nel giugno 2011 .....	»	545
4.4.3.3 Dichiarazioni rese dal prefetto di Napoli, Alessandro Pansa .....	»	546
4.4.3.4 Le dichiarazioni rese dal prefetto e dal questore di Caserta .....	»	548
4.5 Illeciti connessi al ciclo dei rifiuti nella provincia di Caserta ....	»	556
4.5.1 Problematiche di carattere generale evidenziate dalla procura di Santa Maria Capua Vetere .....	»	556
4.5.1.1 Questioni attinenti all'organico di magistrati, ufficiali di polizia giudiziaria e personale amministrativo .....	»	559
4.5.1.2 Gli illeciti nel ciclo dei rifiuti nel circondario della procura della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere .....	»	561
4.5.1.3 La provincia di Caserta, terra di ecomafia .....	»	565
4.5.1.4 Studi epidemiologici .....	»	568
4.5.1.5 Il protocollo di legalità e il coordinamento investigativo con le procure viciniori .....	»	571
4.5.1.6 La linea di demarcazione tra amministrazione e giurisdizione .....	»	573
4.5.2 Le indagini segnalate dalla procura della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere .....	»	574
4.5.2.1 Le dichiarazioni rese dai magistrati in merito alle indagini più significative .....	»	574
4.5.2.2 Procedimento Cassiopea .....	»	576
4.5.2.2.1 L'esito processuale .....	»	576
4.5.2.2.2 Le motivazioni della sentenza di proscioglimento .....	»	582
4.5.2.2.3 Relazione redatta dal sostituto procuratore Alessandra Converso relativa alla sentenza emessa nell'ambito del procedimento penale n. 23126/99 (indagine cd. « Cassiopea ») .....	»	584
4.5.2.3 Indagine cosiddetta « Olimpo » .....	»	585
4.5.2.4 Indagine sull'inquinamento da diossina .....	»	585
4.5.2.5 Indagini cosiddette « Madre terra 1 » e « Madre terra 2 » .....	»	585
4.5.2.6 Indagine cosiddetta « Chernobyl » .....	»	586
4.5.2.7 Operazione Carte False .....	»	586

4.5.2.8	Indagine cosiddetta « Old Iron » e sequestri .....	Pag. 587
4.5.2.9	Indagine relativa all'impianto Stir (ex CDR) di Santa Maria Capua Vetere .....	» 588
4.5.2.10	Le informazioni fornite dalla procura di Santa Maria Capua Vetere sulle indagini concernenti i depuratori, cave e inquinamento dei fiumi .....	» 589
4.5.2.11	L'ampliamento dell'indagine a tutti gli impianti di depurazione della provincia di Caserta .....	» 596
4.5.2.12	Il problema dell'utilizzo illecito delle cave .....	» 599
4.5.2.13	L'ultima relazione di aggiornamento trasmessa dalla procura di Santa Maria Capua Vetere .....	» 601
4.5.2.14	L'audizione dei magistrati della procura della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere .....	» 615
5	Il ciclo dei rifiuti nella provincia di Salerno .....	» 624
5.1	La liquidazione degli ex consorzi di bacino e la società provinciale Ecoambiente Salerno SpA .....	» 631
5.2	La situazione impiantistica .....	» 635
5.3	Il termovalorizzatore di Salerno .....	» 640
5.3.1	L'emersione del problema nel 2009 .....	» 640
5.3.2	La posizione della provincia di Salerno .....	» 641
5.3.3	La posizione del comune di Salerno .....	» 644
5.3.4	Le dichiarazioni rese da Lorenzo Criscuolo, presidente della commissione valutazione termovalorizzatore di Salerno .....	» 647
5.4	Criticità legate al ciclo dei rifiuti .....	» 649
5.4.1	Lo sfruttamento del territorio provinciale. Le discariche sul territorio .....	» 649
5.4.2	La situazione finanziaria del settore .....	» 650
5.4.3	Problematiche relative ai dipendenti della società Aser .....	» 652
5.4.4	Le situazioni di criticità rilevate dalla questura che hanno determinato problematiche di ordine pubblico ...	» 658
5.5	Illeciti connessi al ciclo dei rifiuti .....	» 659
5.5.1	Informazioni fornite dalla magistratura .....	» 659
5.5.2	Le infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore dei rifiuti .....	» 667
5.5.3	Considerazioni di sintesi .....	» 674
6	Il ciclo dei rifiuti nella provincia di Benevento .....	» 675
6.1	Gli impianti .....	» 677
6.2	Il piano provinciale e l'approvazione del piano industriale da parte della Samte Srl .....	» 681

6.3	La raccolta differenziata .....	Pag. 683
6.4	La gestione provinciale e le difficoltà derivanti dalle gestioni pregresse .....	» 684
6.5	Gli illeciti connessi al ciclo dei rifiuti .....	» 686
6.5.1	Le dichiarazioni rese dal prefetto e dal questore di Benevento .....	» 686
6.5.2	Informazioni fornite dai Carabinieri .....	» 690
6.5.3	Le informazioni fornite del Corpo forestale dello Stato .	» 691
6.5.4	Indagini della procura della Repubblica presso il tribunale di Benevento .....	» 691
6.5.5	La scarica commissariale di Sant'Arcangelo Trimonte .	» 694
6.5.5.1	Indagini della procura della Repubblica presso il tribunale di Benevento e il provvedimento di seque- stro preventivo .....	» 694
6.5.5.2	La consulenza tecnica affidata dalla Procura .....	» 695
6.5.5.3	La realizzazione della scarica da parte del Com- missariato per l'emergenza rifiuti .....	» 697
6.5.5.4	Sopralluogo effettuato dalla Commissione presso la scarica commissariale di Sant'Arcangelo Tri- monte .....	» 698
6.5.5.5	Considerazioni di sintesi .....	» 699
7	Il ciclo dei rifiuti nella provincia di Avellino .....	» 700
7.1	Gli impianti .....	» 704
7.2	Dichiarazioni rese dal prefetto e dal questore di Avellino ....	» 708
7.3	Illeciti connessi al ciclo dei rifiuti .....	» 710
7.4	Considerazioni di sintesi .....	» 715
8	La situazione delle bonifiche in Campania .....	» 715
8.1	I siti di interesse nazionale della regione Campania .....	» 715
8.1.1	Sito di interesse nazionale « Litorale Domizio-Flegreo e Agro Aversano » .....	» 717
8.1.2	Sito di interesse nazionale « Napoli Orientale » .....	» 718
8.1.3	Sito di interesse nazionale « Aree del Litorale Vesu- viano » .....	» 719
8.1.4	Sito di interesse nazionale « Napoli-Bagnoli-Coroglio » ....	» 720
8.1.5	Sito di interesse nazionale « Bacino del Fiume Sarno » .	» 720
8.1.6	Sito di interesse nazionale di « Pianura » .....	» 721
8.1.7	Lo stato di attuazione degli interventi sulla base dei dati riportati nell'anagrafe regionale .....	» 722
8.1.8	Le indagini relative all'area vasta di Giugliano (NA) .....	» 724
8.1.9	Gli interventi di bonifica dell'area vasta di Giugliano e il ruolo di Sogesid .....	» 735

8.2 Area di Bagnoli .....	Pag.	750
8.2.1 Inquadramento del sito .....	»	750
8.2.2 Le attività industriali e l'origine della contaminazione ...	»	752
8.2.3. L'attività di bonifica dei terreni dell'area di Bagnoli .....	»	752
8.2.4 Le problematiche attinenti ai controlli, ai collaudi e alle certificazioni relative alla bonifica .....	»	758
8.2.5 L'attività di bonifica della colmata e dei fondali marini: le vicende relative all'area di colmata .....	»	764
8.2.6. Le questioni attinenti all'ipotizzato utilizzo dell'area di Bagnoli per lo svolgimento delle gare dell'ACWS .....	»	767
8.2.7. Gli ulteriori approfondimenti effettuati dalla Commis- sione .....	»	773
8.2.8 I finanziamenti pubblici per le attività di bonifica dell'area di Bagnoli .....	»	781
8.2.9 La bonifica delle aree e le indagini giudiziarie .....	»	785
8.2.10 Gli approfondimenti sanitari .....	»	790
8.2.11 Considerazioni di sintesi .....	»	790
9 Conclusioni .....	»	792
Le storture della gestione emergenziale e le indagini della magistratura .....	»	792
Il passaggio dalla stagione emergenziale a quella ordinaria ....	»	794
Le situazioni di emergenza rifiuti approfondite dalla Commis- sione .....	»	795
La situazione attuale .....	»	797
La provincia di Caserta e le problematiche attinenti ai consorzi di bacino .....	»	800
I consorzi di bacino .....	»	802
Le province di Salerno, Benevento e Avellino .....	»	806
Provincia di Salerno .....	»	806
Gli illeciti nel settore dei rifiuti .....	»	808
Le modalità attraverso cui vengono effettuati i traffici illeciti .	»	808
Le infiltrazioni della camorra nel settore dei rifiuti .....	»	810
Considerazioni finali .....	»	812