

**RELAZIONE SULLE BONIFICHE DEI SITI CONTAMINATI IN
ITALIA: I RITARDI NELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI E I
PROFILI DI ILLEGALITÀ**

(Relatori: sen. Dorina Bianchi; sen. Daniela Mazzuconi)

INDICE

| | | |
|--|-------------|----|
| <i>Premessa</i> | <i>Pag.</i> | 11 |
| 1. Introduzione | » | 11 |
| 2. Quadro conoscitivo | » | 14 |
| 2.1 Contesto normativo europeo | » | 14 |
| 2.2 Contesto normativo nazionale | » | 16 |
| 2.2.1 I recenti provvedimenti normativi emanati in tema di bonifiche | » | 20 |
| 2.3 I Siti Contaminati in Italia | » | 33 |
| 2.3.1 Siti di interesse nazionale (SIN) (articolo 252 del decreto legislativo n. 152 del 2006 e s.m.i.) | » | 34 |
| 2.3.2 Siti di preminente interesse industriale (articolo 252- <i>bis</i> del decreto legislativo n. 4 del 2008) | » | 40 |
| 2.3.3 Le informazioni acquisite dalla Commissione sulle singole regioni: anagrafe dei siti contaminati e stato delle attività di bonifica. | » | 42 |
| 2.3.4 Sintesi ed analisi dei dati raccolti | » | 70 |
| 3. Problematiche relative alla gestione dei SIN e stato di attuazione degli interventi | » | 72 |
| 3.1 Il « business » delle bonifiche | » | 72 |
| 3.2 Le problematiche relative alla gestione dei SIN | » | 75 |
| 3.2.1 Le dichiarazioni rese dall'onorevole Stefania Prestigia- como, già Ministro dell'ambiente e della tutela del terri- torio e del mare | » | 75 |
| 3.2.2 Le dichiarazioni rese da Corrado Clini, Ministro dell'am- biente e della tutela del territorio e del mare | » | 78 |
| 3.2.3 Le problematiche attinenti al danno ambientale | » | 79 |
| 3.2.4 Le problematiche concernenti la procedura per il risar- cimento del danno ambientale | » | 96 |

| | | | |
|-------|--|---|-----|
| 3.2.5 | La problematica della bonifica dei sedimenti | » | 102 |
| 3.2.6 | Le problematiche di carattere sanitario nei SIN | » | 138 |
| 3.2.7 | Le problematiche inerenti la gestione delle terre e rocce da scavo | » | 149 |
| 3.3 | Il quadro nazionale sullo stato di attuazione degli interventi sui siti di bonifica | » | 153 |
| 4. | I controlli istituzionali sulle attività di bonifica | » | 156 |
| 4.1 | Il ruolo dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale | » | 157 |
| 4.1.1 | Le dichiarazioni rese dal direttore, dottor Stefano Laporta e la valutazione del danno ambientale | » | 157 |
| 4.1.2 | Le attività svolte da Ispra su convenzione | » | 160 |
| 4.2 | Il ruolo dell'Istituto Superiore di sanità (Iss) | » | 171 |
| 4.2.1 | Le attività svolte da Iss su convenzione | » | 171 |
| 4.3 | Il ruolo delle Agenzie regionali per l'Ambiente | » | 180 |
| 5. | Gli interventi pubblici e il ruolo delle « società in house » | » | 181 |
| 5.1 | Sviluppo Italia Aree Produttive/Invitalia SpA | » | 181 |
| 5.2. | Sogesid S.p.A | » | 190 |
| 6. | Il ruolo dei privati negli interventi e il contenzioso sulle bonifiche | » | 210 |
| 6.1. | La posizione di Confindustria | » | 210 |
| 6.2 | Gli interventi a carico di Eni e Syndial SpA | » | 212 |
| 6.2.1 | La relazione della Corte dei conti in merito ai giudizi pendenti concernenti Eni e Syndial | » | 213 |
| 6.2.2 | Lo stato di avanzamento delle attività di bonifica nei siti di proprietà Eni/Syndial e spese sostenute | » | 220 |
| 6.2.3 | La proposta di « transazione globale » tra Ministero dell'ambiente ed Eni | » | 223 |
| 7. | L'accertamento degli illeciti nell'ambito delle bonifiche | » | 225 |
| 7.1 | Le indagini condotte dal Corpo forestale dello Stato | » | 228 |
| 7.2 | Le indagini condotte dalla Guardia di Finanza | » | 236 |
| 7.3 | Le indagini condotte dalla Polizia stradale | » | 264 |
| 7.4 | Le indagini condotte dall'Arma dei Carabinieri e dal Comando Carabinieri Tutela Ambiente (CCTA) | » | 269 |
| 8. | Gli approfondimenti condotti dalla Commissione sulle aree oggetto di bonifica | » | 270 |
| 8.1 | Aree di Tito e Val Basento (Basilicata) | » | 270 |
| 8.1.1 | Inquadramento dei siti | » | 270 |
| 8.1.2 | Lo stato di attuazione degli interventi e le principali problematiche riscontrate | » | 270 |
| 8.1.3 | I controlli effettuati dall'Arpa | » | 273 |
| 8.1.4 | Le audizioni e i sopralluoghi condotti | » | 275 |
| 8.1.5 | Le infiltrazioni della criminalità, gli illeciti e le indagini giudiziarie | » | 275 |

| | | | |
|--------|---|---|-----|
| 8.1.6 | Interventi effettuati in seguito alla contaminazione determinata dall'inceneritore La Fenice | » | 279 |
| 8.1.7 | Gli approfondimenti sanitari | » | 282 |
| 8.1.8 | Sintesi delle problematiche riscontrate | » | 282 |
| 8.2 | Aree di Crotone-Cassano-Cerchiara (Calabria) | » | 284 |
| 8.2.1 | Lo stato di attuazione degli interventi | » | 284 |
| 8.2.2 | I siti inquinati della città di Crotone, non ricompresi nel SIN | » | 303 |
| 8.2.4 | Le principali problematiche riscontrate | » | 311 |
| 8.2.5 | Le audizioni e i sopralluoghi condotti | » | 321 |
| 8.2.6 | Le indagini giudiziarie | » | 325 |
| 8.3 | Area di Bagnoli (Campania) | » | 336 |
| 8.3.1 | Inquadramento del sito | » | 336 |
| 8.3.2 | Le attività industriali e l'origine della contaminazione .. | » | 337 |
| 8.3.3 | L'attività di bonifica dei terreni dell'area di Bagnoli | » | 339 |
| 8.3.4 | Le problematiche attinenti ai controlli, ai collaudi e alle certificazioni relative alla bonifica | » | 342 |
| 8.3.5 | L'attività di bonifica della colmata e dei fondali marini: le vicende relative all'area di colmata | » | 347 |
| 8.3.6 | Le questioni attinenti all'ipotizzato utilizzo dell'area di Bagnoli per lo svolgimento delle gare dell'America's Cup World Series | » | 349 |
| 8.3.7 | Gli ulteriori approfondimenti effettuati dalla Commissione | » | 353 |
| 8.3.8 | I finanziamenti pubblici per le attività di bonifica dell'area di Bagnoli | » | 359 |
| 8.3.9 | La bonifica delle aree e le indagini giudiziarie | » | 362 |
| 8.3.10 | Gli approfondimenti sanitari | » | 367 |
| 8.3.11 | Considerazioni di sintesi | » | 367 |
| 8.4 | Aree di Trieste e Laguna di Grado e Marano (Friuli-Venezia-Giulia) | » | 368 |
| 8.4.1 | Inquadramento dei siti | » | 368 |
| 8.4.2 | Lo stato di attuazione degli interventi | » | 371 |
| 8.4.3 | Le principali problematiche riscontrate | » | 376 |
| 8.4.4 | Le audizioni e i sopralluoghi condotti | » | 377 |
| 8.4.5 | Le indagini giudiziarie | » | 379 |
| 8.4.6 | Le indagini pendenti presso la procura di Udine relative al SIN della Laguna di Grado e Marano | » | 386 |
| 8.4.7 | Gli approfondimenti sanitari: lo studio Sentieri | » | 398 |
| 8.4.8 | Gli interventi del Ministero dell'ambiente in merito alla riperimetrazione del SIN della Laguna di Grado e Marano | » | 399 |
| 8.4.9 | Considerazioni della commissione | » | 402 |
| 8.5 | Area della Valle del Sacco (Lazio) | » | 404 |
| 8.5.1 | Inquadramento del sito | » | 404 |
| 8.5.2 | Stato di attuazione degli interventi | » | 405 |
| 8.5.3 | Le principali problematiche riscontrate | » | 413 |
| 8.5.4 | Le indagini giudiziarie | » | 416 |
| 8.5.5 | Considerazioni di sintesi | » | 419 |

| | | |
|--|---|-----|
| 8.6 Aree di Pioltello Rodano, Mantova, Sesto S.Giovanni, Brescia e Broni (Lombardia) | » | 421 |
| 8.6.1 Inquadramento dei siti | » | 421 |
| 8.6.2 Lo stato di attuazione degli interventi | » | 429 |
| 8.6.3 Le principali problematiche riscontrate | » | 435 |
| 8.6.4 Gli approfondimenti della Commissione e le indagini giudiziarie | » | 437 |
| 8.6.5 Situazione epidemiologica del comune di Mantova e dei comuni limitrofi | » | 463 |
| 8.6.6 Considerazioni di sintesi | » | 472 |
| 8.7 Aree di Bari-Fibronit, Brindisi, Manfredonia e Taranto (Puglia) | » | 476 |
| 8.7.1 Sito di Manfredonia | » | 476 |
| 8.7.2 Sito di Bari-Fibronit | » | 481 |
| 8.7.3 Sito di Brindisi | » | 482 |
| 8.7.4 Sito di Taranto | » | 487 |
| 8.8 Aree di Porto Torres e La Maddalena (Sardegna) | » | 563 |
| 8.8.1 Inquadramento dei siti | » | 563 |
| 8.8.2 Le principali criticità accertate e lo stato di attuazione degli interventi | » | 565 |
| 8.8.3 Le principali problematiche riscontrate | » | 569 |
| 8.8.4 L'inchiesta giornalistica pubblicata su « L'Espresso » a firma di Fabrizio Gatti. | » | 575 |
| 8.8.5 Gli approfondimenti sanitari | » | 579 |
| 8.8.6 Le indagini giudiziarie | » | 580 |
| 8.9 Aree di Gela e Priolo (Sicilia) | » | 587 |
| 8.9.1 Inquadramento dei siti | » | 587 |
| 8.9.2 Lo stato di attuazione degli interventi | » | 589 |
| 8.9.3 Le principali problematiche riscontrate | » | 597 |
| 8.9.4 Le indagini giudiziarie | » | 598 |
| 8.10 Area di Porto Marghera (Veneto) | » | 602 |
| 8.10.1 Inquadramento del sito | » | 602 |
| 8.10.1 Lo stato di attuazione degli interventi | » | 604 |
| 8.10.2 I ritardi nell'attuazione degli interventi | » | 609 |
| 8.10.3 Le principali problematiche riscontrate e gli accordi di programma | » | 612 |
| 8.10.4 Le audizioni e i sopralluoghi condotti | » | 618 |
| 8.10.5 Le attività di controllo | » | 626 |
| 8.10.6 Le indagini giudiziarie | » | 628 |
| 8.10.7 Gli studi epidemiologici eseguiti nell'area di Venezia-Porto Marghera | » | 632 |
| 8.10.8 Considerazioni di sintesi | » | 633 |
| 9. Conclusioni | » | 636 |
| 9.1 Le aree oggetto di approfondimento | » | 636 |
| 9.1.1 Basilicata: siti di Tito e Val Basento | » | 636 |
| 9.1.2 Calabria: sito di Crotone-Cassano-Cerchiara | » | 637 |
| 9.1.3 Campania: sito di Bagnoli | » | 639 |
| 9.1.4 Friuli Venezia Giulia: siti di Trieste e Laguna di Grado e Marano | » | 641 |

| | | |
|---|---|-----|
| 9.1.5 Lazio: sito della Valle del Sacco | » | 643 |
| 9.1.6 Lombardia: siti di Pioltello Rodano, Brescia-Caffaro, Laghi di Mantova e Polo Chimico, Broni, Milano-Bovisa, Cerro al Lambro e Sesto San Giovanni. | » | 644 |
| 9.1.7 Puglia: siti di Brindisi, Taranto, Bari-Fibronit, Manfredonia | » | 648 |
| 9.1.8 Sicilia: siti di Gela e Priolo | » | 654 |
| 9.1.9 Sardegna: siti di Porto Torres e La Maddalena | » | 655 |
| 9.1.10 Veneto: sito di Porto Marghera | » | 656 |
| 9.2 La gestione e lo stato di avanzamento dei procedimenti di bonifica | » | 658 |
| La fase della perimetrazione | » | 661 |
| I progetti di bonifica e la loro valutazione | » | 663 |
| 9.3 Gli illeciti nel settore delle bonifiche | » | 664 |
| 9.4 Le problematiche attinenti al risarcimento del danno ambientale. Gli accordi di programma e le transazioni | » | 669 |
| 9.5 Il ruolo degli enti di controllo: Ispra, Iss, Arpa | » | 672 |
| Il ruolo dell'Iss | » | 672 |
| Il ruolo dell'Ispra | » | 673 |
| Il ruolo delle agenzie regionali e provinciali per l'ambiente (Arpa/Appa) | » | 674 |
| Il ruolo delle società in house: Invitalia (ex Sviluppo Italia) e Sogesid | » | 674 |
| 9.6 Le ulteriori problematiche rilevate dalla Commissione | » | 675 |
| Bibliografia | » | 678 |
| APPENDICE A: GESTIONE DEI SITI CONTAMINATI IN ALTRI PAESI EUROPE | » | 679 |

PAGINA BIANCA