

---

XVII LEGISLATURA

---

Doc. **XXIII**  
N. **32**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO  
DEI RIFIUTI E SU ILLECITI AMBIENTALI  
AD ESSE CORRELATI**

*(Istituita con legge 7 gennaio 2014, n. 1)*

*(composta dai deputati: Braga, Presidente, Bianchi Dorina, Bianchi Stella, Carrescia, Castiello, Cominelli, D'Agostino, De Mita, Narduolo, Palma, Polverini, Tagliatela, Vignaroli, Vicepresidente, Zaratti, Segretario, Zolezzi; e dai senatori: Arrigoni, Augello, Vicepresidente, Cervellini, Compagnone, Iurlaro, Martelli, Morgoni, Nugnes, Orellana, Orrù, Pagnoncelli, Pepe, Puppato, Scalia, Segretario, Sollo).*

**RELAZIONE SUL CICLO DEI RIFIUTI DI ROMA CAPITALE  
E FENOMENI ILLECITI NEL TERRITORIO DEL LAZIO**

**(Relatrici: sen. Paola Nugnes, sen. Laura Puppato)**

*Approvata dalla Commissione nella seduta del 20 dicembre 2017*

---

*Comunicata alle Presidenze il 20 dicembre 2017  
ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1*

---

PAGINA BIANCA

**INDICE***Sommario*

1. Le attività conoscitive della Commissione .....	<i>Pag.</i>	7
1.1 I temi della Relazione .....	»	7
1.2 Il quadro emerso dalle prime audizioni della Commissione .....	»	7
1.3 Lo sviluppo successivo delle attività della Commissione .....	»	19
2. Il sistema attuale del ciclo dei rifiuti .....	»	20
2.1 Le conclusioni delle relazioni della XVI Legislatura: la situazione impiantistica .....	»	20
2.2 La chiusura di Malagrotta e le alternative assenti .	»	25
2.2.1 La chiusura di Malagrotta .....	»	25
2.2.2 La gestione dei rifiuti a Roma .....	»	29
2.2.2.1 La produzione dei rifiuti e la raccolta differenziata .....	»	29
2.2.2.2 I modelli di raccolta differenziata a Roma .....	»	30
2.2.2.3 Un sistema rigido e precario: le criticità dopo la chiusura di Malagrotta .....	»	35
2.2.2.4 La gestione dei rifiuti urbani indifferenziati .....	»	40
2.2.2.5 La raccolta differenziata della frazione organica (umido e verde) .....	»	54
2.2.2.6 L'impiantistica .....	»	56
2.2.2.7 In particolare: gli impianti per il trattamento dei rifiuti indifferenziati .....	»	67
2.2.2.8 I controlli sui TMB .....	»	72
2.2.2.9 Il tritovagliatore di Rocca Cencia .....	»	87
2.2.2.10 Le controversie .....	»	89
2.2.2.11 La crisi dell'estate 2016 e le nuove acquisizioni della Commissione .....	»	104
2.3 Storia recente di AMA e programmi di Roma Capitale .	»	115
2.3.1 La società e il nuovo affidamento .....	»	115
2.3.2 Aspetti finanziari e organizzativi; il nuovo contratto di servizio .....	»	122
2.3.3 Il progetto degli ecodistretti .....	»	140
2.3.4 I programmi della giunta di Roma Capitale .	»	143
2.3.5 L'eredità contenziosa .....	»	161
2.3.5.1 Il contenzioso AMA-Co.La.Ri .....	»	161
2.3.5.2 La determinazione delle tariffe .....	»	170
2.3.5.3 Il contratto ponte .....	»	176

2.3.6	La situazione delle società partecipate .....	Pag. 179
2.3.7	I programmi della regione Lazio e l'attuale uscita di rifiuti da Roma Capitale .....	» 185
3.	Le criticità emergenti da vicende giudiziarie .....	» 204
3.1	Considerazioni generali .....	» 204
	<i>Illegalità diffusa e degrado</i> .....	» 205
	<i>Autodemolitori</i> .....	» 206
	<i>Campi nomadi: rinvio</i> .....	» 208
3.2	Mondo di Mezzo .....	» 209
3.3	La discarica di Malagrotta e il « sistema » .....	» 215
3.3.1	Cenni di storia della discarica di Malagrotta .	» 215
3.3.2	Le vicende giurisdizionali amministrative e la verifica disposta dal Consiglio di Stato ...	» 216
3.3.3	I ipotesi di reati ambientali e problemi attuali .	» 231
3.3.4	Il passaggio al « sistema » .....	» 236
4.	Società e finanza ambientale .....	» 241
4.1	Note metodologiche .....	» 241
4.2	I soggetti coinvolti .....	» 241
4.3	La « galassia Cerroni » .....	» 252
5.	La posizione di comitati e associazioni ambientaliste .....	» 267
6.	Alcuni significativi fenomeni illeciti e situazioni critiche nel Lazio .....	» 279
6.1	La situazione delle province del Lazio: sintesi .....	» 279
	<i>Rieti</i> .....	» 282
	<i>Viterbo</i> .....	» 285
	<i>Frosinone</i> .....	» 291
	<i>Latina</i> .....	» 295
6.1.1	Alcune indagini su traffici illeciti di rifiuti .	» 298
6.1.2	La problematica dei rifiuti con codici a specchio .....	» 301
6.2	Fenomeni illeciti diffusi .....	» 310
	<i>Incendi di rifiuti</i> .....	» 310
	<i>Isole ecologiche</i> .....	» 315
6.3	Gli incendi presso impianti di trattamento e smaltimento dei rifiuti. In particolare: l'incendio della Eco X di Pomezia .....	» 321
6.4	Il sito di Valle Galeria .....	» 333
7.	La questione degli illeciti ambientali nel Basso Lazio ..	» 347
7.1	La discarica di Borgo Montello .....	» 347
7.2	Presenze della criminalità ambientale .....	» 358
7.3	I rifiuti di origine industriale nella discarica di Borgo Montello .....	» 364
7.3.1	I primi studi, l'attività degli enti pubblici, la perizia nel processo per avvelenamento di acque .....	» 365
7.3.2	L'indagine della Squadra mobile di Latina (2013-2014) .....	» 371

7.4 L'attività d'indagine svolta dalla Commissione .....	Pag. 384
7.5 Le indagini storiche sui referenti politici .....	» 391
7.6 La presenza attuale della criminalità organizzata ..	» 393
Proposizioni conclusive .....	» 396
<i>APPENDICE 1</i> .....	» 399
Elenco delle audizioni e missioni svolte dalla Commissione	
<i>APPENDICE 2</i> .....	» 403
Stralci del contenuto dell'ordinanza cautelare emessa nel procedimento penale n. 30546/10 RGNR della procura della Repubblica di Roma « Mondo di Mezzo » relativi a materie di interesse della Commissione	
<i>ALLEGATO 1</i> .....	» 423
Nota dell'ARPA Lazio sui controlli degli insediamenti nel territorio di Valle Galeria (Doc. 2042/2)	
<i>ALLEGATO 2</i> .....	» 427
Infografica sulla « galassia Cerroni »	

PAGINA BIANCA