
XVII LEGISLATURA

Doc. **XXIII**

N. **28**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO
DEI RIFIUTI E SU ILLECITI AMBIENTALI
AD ESSE CORRELATI**

(Istituita con legge 7 gennaio 2014, n. 1)

(composta dai deputati: Bratti, Presidente, Bianchi Dorina, Bianchi Stella, Braga, Carrescia, Castiello, Cominelli, D'Agostino, De Mita, Palma, Polverini, Taglialatela, Vignaroli, Vicepresidente, Zaratti, Segretario, Zolezzi; e dai senatori: Arrigoni, Augello, Vicepresidente, Cervellini, Compagnone, Iurlaro, Martelli, Morgoni, Nunges, Orellana, Orrù, Pagnoncelli, Pepe, Puppato, Scalia, Segretario, Sollo).

**RELAZIONE SUI SITI CONTAMINATI GESTITI DALLA SOCIETÀ
CAFFARO A TORVISCOSA, BRESCIA, COLLEFERRO E GALLIERA**

(Relatori: on. Bratti, sen. Compagnone, on. Cominelli)

Approvata dalla Commissione nella seduta del 17 ottobre 2017

*Comunicata alle Presidenze il 17 ottobre 2017
ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1*

PAGINA BIANCA

INDICE*Sommario*

Premessa generale	Pag.	6
1. Inquadramento giuridico delle società SNIA/Caffaro ...		6
1.1 Il quadro societario del gruppo SNIA/Caffaro		7
1.2 Il contenzioso civile		8
1.2.1 L'azione di responsabilità nei confronti di am-		
ministratori, sindaci e soci di riferimento di		
SNIA		8
1.2.2 Le azioni proposte nei confronti della SORIN dal		
commissario straordinario di SNIA e dall'Avvo-		
catura distrettuale dello Stato di Milano		21
1.2.3 La causa promossa dall'Avvocatura distrettuale		
dello Stato in Milano contro Livanova PLC (già		
SORIN)		27
1.2.4 Il contenzioso davanti al tribunale di Udine ...		30
1.2.5 La domanda di ammissione allo stato passivo in		
SNIA		32
1.2.6 Il contenzioso amministrativo		34
1.3 I procedimenti penali		35
1.4 Il problema della quantificazione del danno ambien-		
tale dei tre SIN		37
1.5 La disciplina dei crediti delle amministrazioni pub-		
bliche nella procedura di amministrazione straordi-		
naria		39
1.6 Alcune considerazioni		43
2. Il sito di interesse nazionale «Laguna di Grado e		
Marano»		46
2.1 Inquadramento del SIN		46
2.1.1 I rapporti tra il «Commissario delegato» e il		
«Commissario straordinario» della Caffaro Chi-		
mica in liquidazione Srl e della Caffaro Srl, in		
amministrazione straordinaria		49
2.1.2 Le ragioni della ripermetratura del SIN		54
2.2 Principali criticità ambientali		56
2.3 La situazione attuale e gli interventi di bonifica ...		56
2.3.1 La messa in sicurezza e la bonifica delle aree		
ricomprese nel SIN, come ripermetrato nel		
2012		59
2.3.2 La barriera idraulica		64
2.4 Risorse pubbliche stanziare per il SIN		65

2.5 Stato di avanzamento dei procedimenti di bonifica .	Pag. 67
2.5.1 Area SPIN Spa – gruppo Bracco	67
2.5.2 Area Lavanderia Adriatica Srl	68
2.6 Lo Stabilimento Caffaro di Torviscosa	68
2.6.1 Inquadramento dell'area	68
2.6.2 Soggetti coinvolti nell'iter di bonifica/messa in sicurezza	68
2.6.3 Attività produttive pregresse e attuali	69
2.6.4 Stato di menzionamento dell'iter di bonifica ...	71
2.6.5 Interventi soggetti a valutazione di impatto ambientale	75
2.7 I costi di bonifica del sito	76
2.8 I procedimenti penali	78
2.8.1 La vicende penale connessa alla perimetrazione del SIN	78
2.8.2 La vicenda penale concernente il Consorzio Aussa Corno	85
2.9 Conclusioni	87
3. SIN di « Brescia – Caffaro »	89
3.1 La situazione ambientale della provincia di Brescia .	89
3.2 Inquadramento del SIN di Brescia Caffaro e stato della contaminazione	90
3.3 Risorse pubbliche stanziare per il SIN	95
3.4 Lo stato MISE (messa in sicurezza d'emergenza) dell'area dello stabilimento Caffaro	99
3.4.1 La barriera idraulica	100
3.5 Le ultime analisi dell'ARPA	105
3.6 Ulteriori problematiche	107
3.7 Il ruolo e la posizione del commissario straordinario della Caffaro Chimica Srl in amministrazione stra- ordinaria	110
3.8 Il danno ambientale	111
3.9 Il ruolo del commissario straordinario delegato del SIN « Brescia-Caffaro »	115
3.10 Conclusioni	119
4. Il SIN « Bacino del fiume Sacco »	122
4.1 Le caratteristiche della Valle del Sacco	122
4.2 Inquadramento generale	123
4.2.1 Lo stato di emergenza del bacino del fiume Sacco	123
4.2.2 Il SIN « Bacino del Fiume Sacco »	125
4.3 L'ex ufficio commissariale Valle del Sacco	129
4.4 La tipologia degli interventi dell'ufficio commissa- riale	130
4.5 Il territorio attribuito alle competenze esclusive del- l'ufficio commissariale	131
4.5.1 Il comprensorio industriale di Colferro	132
4.5.2 Le aree agricole ripariali	133

4.5.3 L'elenco delle aree inquinate	Pag. 133
4.6 Gli interventi effettuati dall'Ufficio del commissario delegato	134
4.7 Fondi utilizzati dall'ufficio commissariale	140
4.8 Stato attuale delle attività	146
4.9 Gli interventi programmati	147
4.9.1 Il depuratore di Anagni	147
4.9.2 La sperimentazione di fitodepurazione	148
4.9.3 Le indagini epidemiologiche	150
4.9.4 Il monitoraggio delle acque e dei pozzi di emungimento	151
4.9.5 Interventi di caratterizzazione delle aree agricole e industriali	152
4.9.6 La discarica Le Lame	153
5. Le aree Caffaro	157
5.1 Le aree degli stabilimenti Caffaro a Colleferro	157
5.2 Attività svolta dall'ufficio commissariale nell'area industriale di Colleferro – Caffaro	160
5.2.1 La caratterizzazione	160
5.2.2 Aree industriali con intervento diretto dell'ufficio commissariale	161
5.2.3 Interventi di messa in sicurezza bonifica nelle aree occupate dagli stabilimenti della Caffaro .	162
5.3 Area stabilimento Chetoni-Fenilglicina	163
5.4 Area stabilimento Benzoino e derivati	164
5.5 Le aree esterne	165
5.6 Il danno ambientale	166
6. Il sito Caffaro nel comune di Galliera	170
6.1 La caratterizzazione del sito	170
6.2 Gli interventi di messa in sicurezza permanente e di bonifica del sito da parte del comune di Galliera, in via sostitutiva	177
6.3 Gli ultimi sviluppi della fase procedurale delle operazioni di bonifica	181
7. Considerazioni finali	181