
XVII LEGISLATURA

Doc. **XXIII**

N. **20**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE
AL CICLO DEI RIFIUTI E SU ILLECITI
AMBIENTALI AD ESSE CORRELATI**

(istituita con legge 7 gennaio 2014, n. 1)

(composta dai deputati: *Bratti, Presidente; Bianchi Dorina, Bianchi Stella, Carrescia, Castiello, Cominelli, D'Agostino, De Mita, Palma, Polverini, Rostan, Taglialatela, Vignaroli, Vicepresidente, Zaratti, Segretario, Zolezzi*; e dai senatori: *Arrigoni, Augello, Vicepresidente, Caleo, Compagnone, Iurlaro, Martelli, Morgoni, Nugnes, Orellana, Orrù, Pagnoncelli, Pepe, Puppato, Scalia, Segretario, Sollo*).

RELAZIONE TERRITORIALE SULLA REGIONE SICILIANA

(Relatori: **On. Alessandro Bratti,
On. Stella Bianchi, On. Renata Polverini**)

Approvata dalla Commissione nella seduta del 19 luglio 2016

*Comunicata alle Presidenze il 19 luglio 2016
ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1*

PAGINA BIANCA

*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO DEI RIFIUTI
E SU ILLECITI AMBIENTALI AD ESSE CORRELATI

IL PRESIDENTE



Camera dei Deputati
PARTENZA 19 Luglio 2016
Prot: 2016/0000726/SG-CIV



Gen.le Presidente,

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1, la relazione territoriale sulla Regione siciliana, approvata dalla Commissione nella seduta di oggi, 19 luglio 2016 (Doc. XXIII, n. 20).

Al riguardo Le rappresento che l'Ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, ha convenuto sull'opportunità di chiederLe di sottoporre alla Conferenza dei Presidenti di gruppo la richiesta di inserire la suddetta relazione nel calendario dei lavori dell'Assemblea.

La ringrazio e Le invio i più cordiali saluti.

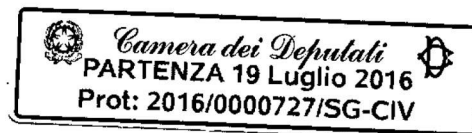
Alessandro Bratti

Laura BOLDRINI
Presidente della
Camera dei deputati
S E D E

*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO DEI RIFIUTI
E SU ILLECITI AMBIENTALI AD ESSE CORRELATI

IL PRESIDENTE



Lehrle Presidente,

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1, la relazione territoriale sulla Regione siciliana, approvata dalla Commissione nella seduta di oggi, 19 luglio 2016 (Doc. XXIII, n. 20).

Al riguardo Le rappresento che l'Ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, ha convenuto sull'opportunità di chiederLe di sottoporre alla Conferenza dei Presidenti di gruppo la richiesta di inserire la suddetta relazione nel calendario dei lavori dell'Assemblea.

La ringrazio e Le invio i più cordiali saluti.

Alessandro Bratti

Sen. Pietro GRASSO
Presidente del
Senato della Repubblica
S E D E

INDICE

PREMESSA	9
1. PARTE PRIMA - LA GESTIONE DEI RIFIUTI IN SICILIA.....	10
1.1 Introduzione	10
1.2 L'emergenza del 2010	13
1.3 Il piano rifiuti	15
1.4 L'adeguamento del piano regionale per la gestione dei rifiuti.	19
1.5 L'emergenza discariche	50
1.6 Il piano stralcio di gestione dei rifiuti.....	53
1.7 Le ordinanze contingibili e urgenti	61
1.8 Gli ambiti territoriali ottimali.....	82
1.9 Gli ATO, i comuni e la regione: un pericoloso corto circuito finanziario	83
1.10 Dagli ATO alle società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti (SRR): la difficile transizione	90
1.11 Gli ATO e il danno erariale, le difficoltà della Corte dei conti	104
1.12 Il Giudizio dell'ANAC	105
1.13 Le valutazioni e le conclusioni a cui è giunta l'ANAC.	105
1.14 L'introduzione delle ARO con circolare assessoriale 1 febbraio 2013 e il principio di unicità della gestione integrata dei rifiuti ex articolo 200, comma 1, lett. a), del decreto legislativo n. 152 del 2006	106
1.15 Le discariche abusive e la condanna della Corte di giustizia dell'Unione europea	109
2. PARTE SECONDA.....	114
Introduzione	114
2.1 . PROVINCIA REGIONALE DI PALERMO.....	115
2.1.1 Attività svolte dalla Commissione.....	115
2.1.2 Produzione e modalità di gestione dei rifiuti urbani.....	115
2.1.3. Gli illeciti connessi al ciclo dei rifiuti.	125

2.2 PROVINCIA REGIONALE DI TRAPANI	160
2.2.1 Attività svolte dalla Commissione.....	160
2.2.2 Gestione del ciclo dei rifiuti	160
2.2.3 Illeciti connessi al ciclo dei rifiuti e infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore	163
2.3 PROVINCIA REGIONALE DI AGRIGENTO	170
2.3.1 Attività svolte dalla Commissione.....	170
2.3.2 Gestione del ciclo dei rifiuti	170
2.3.3 Illeciti connessi al ciclo dei rifiuti	174
2.4 PROVINCIA REGIONALE DI CALTANISSETTA	182
2.4.1 Attività svolte dalla Commissione.....	183
2.4.2 Gestione del ciclo dei rifiuti	183
2.4.3 Gli illeciti connessi al ciclo dei rifiuti e le infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore.....	187
2.4.4 Il SIN di Gela	192
2.4.5 Le indagini segnalate dalla procura di Gela	196
2.5 PROVINCIA REGIONALE DI ENNA	202
2.5.1 Attività svolte dalla Commissione.....	202
2.5.2 Gestione del ciclo dei rifiuti	203
2.5.3 Gli illeciti connessi al ciclo dei rifiuti e le infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore.....	206
2.6 PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA.....	212
2.6.1 Attività svolte dalla Commissione.....	212
2.6.2 Gestione del ciclo dei rifiuti	213
2.6.3 Gli illeciti connessi al ciclo dei rifiuti e le infiltrazioni della criminalità organizzata	215
2.6.4 SIN Milazzo. Stato degli interventi	226
2.7 PROVINCIA REGIONALE DI CATANIA	232
2.7.1. Attività svolta dalla Commissione.....	232
2.7.2 La gestione del ciclo dei rifiuti.....	232
2.7.3 Illeciti connessi al ciclo dei rifiuti	238
2.7.4 Infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore dei rifiuti	242
2.7.5 SIN Biancavilla. Stato degli interventi	251
2.8 PROVINCIA REGIONALE DI SIRACUSA.....	253
2.8.1. Attività svolte dalla Commissione.....	253
2.8.2. Gestione del ciclo dei rifiuti	254
2.8.3 Il SIN di Priolo	257
2.8.4 Illeciti connessi al ciclo dei rifiuti e infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore	273
2.9.1 Attività svolte dalla Commissione.....	285
2.9.2 Gestione del ciclo dei rifiuti	285
2.9.3 Gli illeciti connessi al ciclo dei rifiuti e le infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore.....	287
2.9.4 Le informazioni rese dalla procura della Repubblica presso il Tribunale di Ragusa.....	290
PARTE TERZA.....	296
3.1 Questioni attinenti alla gestione delle discariche private.....	297
3.1.1 Il passaggio delle competenze delle autorizzazioni AIA degli impianti connessi alla gestione integrata dei rifiuti dall'assessorato all'ambiente (dipartimento dell'ambiente) all'assessorato energia (dipartimento dell'acqua e dei rifiuti).....	299

3.1.2 Istituzione della Commissione di verifica degli iter istruttori delle discariche private e delle tariffe ad esse applicate.	301
3.1.3 La dichiarazione di emergenza e la realizzazione degli impianti pubblici.	303
3.1.4 Conclusioni della commissione ispettiva sulle discariche di Siculiana, Motta Sant'Anastasia, Mazzara' Sant'Andrea, Grotte San Giorgio.....	305
3.2 I termovalorizzatori previsti dal piano rifiuti della Regione siciliana del 2002.	323
3.2.1 Gli sviluppi processuali	327
3.2.2 Le indagini penali.	346
CONCLUSIONI	353

PAGINA BIANCA