
XVII LEGISLATURA

Doc. **XVI-bis**
n. 2

**COMMISSIONE PARLAMENTARE
PER L'ATTUAZIONE
DEL FEDERALISMO FISCALE**

**RELAZIONE SEMESTRALE SULL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE
DELEGA 5 MAGGIO 2009, N. 42, SUL FEDERALISMO FISCALE**

(articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)

Approvata nella seduta del 7 agosto 2014

Trasmessa alle Presidenze il 7 agosto 2014

(ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)

PAGINA BIANCA

NOTA

La Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale è stata istituita dall'articolo 3 della legge 5 maggio 2009, n. 42, recante "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione", che ne ha disciplinato le modalità di costituzione, le funzioni e le attività. Queste ultime sono individuate dal comma 5 del predetto articolo che, tra l'altro, dispone che la Commissione verifichi lo stato di attuazione della delega e ne riferisca ogni sei mesi alle Camere.

In adempimento di tale disposizione, nella XVI legislatura la Commissione ha predisposto la prima Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 3), che dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 alla data del 30 novembre 2010; la seconda Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 5), che dà conto dello stato di attuazione alla data del 21 luglio 2011; la terza Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 6), che dà conto dello stato di attuazione alla data del 31 marzo 2012; la quarta Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 11) che dà conto dello stato di attuazione alla data del 31 dicembre 2012.

La presente Relazione dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009, al 31 luglio 2014. Nella XVII legislatura, la Commissione si è riunita per la prima volta il 28 novembre 2013.

PAGINA BIANCA

INDICE

| | | |
|---|-------------|----|
| 1. Introduzione | <i>Pag.</i> | 9 |
| 1.1 Uno sguardo d'insieme sul federalismo fiscale | » | 9 |
| 1.2 Gli effetti della crisi economica e finanziaria | » | 9 |
| 1.3 L'attività conoscitiva della Commissione | » | 10 |
| 1.4 Gli esiti delle audizioni | » | 11 |
| 1.5 In prospettiva | » | 15 |
| 2. L'attuazione della legge delega | » | 16 |
| 2.1 Prospetto sullo stato di attuazione | » | 19 |
| 2.2 Attività della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale | » | 27 |
| 3. I provvedimenti esaminati | » | 31 |
| 3.1 Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione delle note metodologiche e del fabbisogno standard per ciascun comune e provincia relativi alle funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo | » | 31 |
| 3.2 Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi | » | 34 |
| 4. Le modifiche apportate nella XVII legislatura alla disciplina sul federalismo fiscale, al di fuori dei decreti legislativi di attuazione della legge n. 42 del 2009 | » | 44 |
| 4.1 Il federalismo demaniale (D.Lgs. n. 85 del 2010) . | » | 44 |
| 4.2 I fabbisogni standard (D.Lgs. n. 216 del 2010) ... | » | 44 |
| 4.3 Il federalismo municipale (D.Lgs. n. 23 del 2011) .. | » | 46 |
| 4.4 Il federalismo regionale (D.Lgs. n. 68 del 2011) . | » | 53 |

| | | |
|--|------|-----|
| 4.5 Gli interventi per la rimozione degli squilibri economici-sociali (D.Lgs. n. 88 del 2011) | Pag. | 54 |
| 4.6 L'armonizzazione dei bilanci delle regioni e degli enti territoriali (D.Lgs. n. 118 del 2011) | » | 56 |
| 5. L'evoluzione del federalismo fiscale | » | 63 |
| 5.1 Il federalismo demaniale | » | 63 |
| 5.2 I fabbisogni standard | » | 69 |
| 5.3 La tassazione immobiliare comunale | » | 73 |
| 5.4 La soppressione dei trasferimenti erariali ordinari per comuni e province: dal Fondo sperimentale di riequilibrio al Fondo di solidarietà comunale ... | » | 84 |
| 5.5 La fiscalità provinciale | » | 88 |
| 5.6 La fiscalità regionale | » | 92 |
| 5.7 I fabbisogni e finanziamento sistema sanitario - Il federalismo sanitario | » | 95 |
| 5.8 Il superamento degli squilibri economici e sociali . | » | 99 |
| 5.9 L'armonizzazione dei bilanci | » | 102 |
| 5.10 Il decreto legislativo n. 149 del 2011 (Sanzioni e premi) | » | 104 |
| 5.11 Il ripristino del sistema di Tesoreria unica | » | 113 |

ALLEGATI

| | | |
|--|---|-----|
| Allegato 1: pareri approvati dalla Commissione bicamerale | » | 119 |
| Atto del Governo n. 41 | » | 121 |
| Atto del Governo n. 92 | » | 125 |
| Allegato 2: prospetto degli adempimenti previsti dai decreti legislativi attuativi emanati alla data del 31 luglio 2014 | » | 139 |
| – Decreto legislativo 28 maggio 2010, n. 85 « Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio » (c.d. Federalismo demaniale) | » | 141 |
| – Decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216 « Disposizioni in materia di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard di Comuni, Città metropolitane e Province » | » | 144 |
| – Decreto legislativo 17 settembre 2010, n. 156 « Ordinamento transitorio di Roma capitale » | » | 145 |
| – Decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 « Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale » | » | 146 |

| | |
|---|----------|
| – Decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68 « Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario » | Pag. 149 |
| – Decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88 « Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42 » | » 153 |
| – Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 « Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 » | » 154 |
| – Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 « Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42 » | » 157 |
| – Decreto legislativo 18 aprile 2012, n. 61 « Ulteriori disposizioni recanti attuazione dell'articolo 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42, in materia di ordinamento di Roma Capitale » | » 159 |

PAGINA BIANCA