

## INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ SOSTENIBILI

STANZIAMENTI DI COMPETENZA PER MISSIONI E PROGRAMMI  
(CAPITOLI INTERESSATI DALLE MISURE COVID)  
SPESA FINALE \*

(in migliaia)

Missioni	Programma	Stanzamenti iniziali di competenza		Stanzamenti definitivi di competenza		Variazioni da provvedimenti Covid		Risorse Covid già in Legge di bilancio		
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	
007. Ordine pubblico e sicurezza	007 Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	14.967	18.410	31.213	33.638	5.194	3.894	0	0	
	<b>Totale</b>	<b>14.967</b>	<b>18.410</b>	<b>31.213</b>	<b>33.638</b>	<b>5.194</b>	<b>3.894</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
013. Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	001 Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	0	1.400	9.000	1.427	9.000	27	0	1.400	
	002 Autotrasporto ed intermodalità	22.542	123.542	217.542	157.003	195.000	32.401	0	20.000	
	004 Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	0	525.000	130.000	925.001	130.000	400.001	0	525.000	
	005 Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	5.520	141.520	355.388	291.520	349.768	150.000	0	135.000	
	006 Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	472.000	1.051.000	1.372.000	2.441.001	900.000	1.390.001	0	650.000	
	009 Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	0	115.000	124.600	123.200	124.600	7.200	0	115.000	
	<b>Totale</b>	<b>500.062</b>	<b>1.957.462</b>	<b>2.208.530</b>	<b>3.939.152</b>	<b>1.708.368</b>	<b>1.979.629</b>	<b>0</b>	<b>1.446.400</b>	
014. Infrastrutture pubbliche e logistica	005 Sistemi idrici, idraulici ed elettrici		0		0		0		0	
	009 Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni		0		0		0		0	
	010 Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	73.500	85.000	124.345	191.024	50.845	106.024	0	55.000
		Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità								
	011 Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	0	392.500	24.000	440.633	24.000	48.133	0	242.500	
<b>Totale</b>	<b>73.500</b>	<b>477.500</b>	<b>148.345</b>	<b>631.656</b>	<b>74.845</b>	<b>154.156</b>	<b>0</b>	<b>297.500</b>		
019. Casa e assetto urbanistico	002 Politiche abitative, urbane e territoriali	60.000	260.000	221.000	216.000	161.000	50.000	0	0	
	<b>Totale</b>	<b>60.000</b>	<b>260.000</b>	<b>221.000</b>	<b>216.000</b>	<b>161.000</b>	<b>50.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
032. Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002 Indirizzo politico		0		1		1		0	
	003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza		0		5		5		0	
	<b>Totale</b>		<b>0</b>		<b>5</b>		<b>5</b>		<b>0</b>	
<b>Totale</b>		<b>648.529</b>	<b>2.713.371</b>	<b>2.609.087</b>	<b>4.820.452</b>	<b>1.949.407</b>	<b>2.187.684</b>	<b>0</b>	<b>1.743.900</b>	

\* al netto del capitolo Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

STANZIAMENTI DI COMPETENZA PER MISSIONI E PROGRAMMI  
SPESA NETTIZZATA\*

(in migliaia)

Missione	Programmi	Stanziamenti iniziali di competenza		Stanziamenti definitivi di competenza		Variazioni da provvedimenti Covid		Risorse Covid già in Legge di bilancio	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
007.Ordine pubblico e sicurezza	Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	785.819	832.845	856.679	914.796	5.194	3.894	0	0
	<b>Totale</b>	<b>785.819</b>	<b>832.845</b>	<b>856.679</b>	<b>914.796</b>	<b>5.194</b>	<b>3.894</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	001 Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	251.193	278.757	293.337	331.100	9.000	27	0	1.400
	002 Autotrasporto ed intermodalità	350.915	390.281	548.394	469.580	195.000	32.401	0	20.000
	004 Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	85.954	608.681	220.417	1.017.994	130.000	400.001	0	525.000
	005 Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	872.742	707.613	1.213.381	941.567	349.768	150.000	0	135.000
	006 Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	6.108.205	6.863.825	7.115.311	8.584.841	900.000	1.390.001	0	650.000
	009 Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	546.514	644.004	686.209	1.240.562	124.600	7.200	0	115.000
	<b>Totale</b>	<b>8.215.524</b>	<b>9.493.161</b>	<b>10.077.049</b>	<b>12.585.644</b>	<b>1.708.368</b>	<b>1.979.629</b>	<b>0</b>	<b>1.446.400</b>
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	005 Sistemi idrici, idraulici ed elettrici	191.403	237.090	193.513	238.128	0	0	0	0
	009 Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni	6.530	5.957	7.500	8.704	0	0	0	0
	010 Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	658.151	982.275	847.581	1.188.813	50.845	106.024	0	55.000
	011 Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	5.655.819	2.681.336	5.762.025	3.301.258	24.000	48.133	0	242.500
	<b>Totale</b>	<b>6.511.903</b>	<b>3.906.659</b>	<b>6.810.619</b>	<b>4.736.904</b>	<b>74.845</b>	<b>154.156</b>	<b>0</b>	<b>297.500</b>
019.Casa e assetto urbanistico	002 Politiche abitative, urbane e territoriali	169.556	422.325	385.957	595.287	161.000	50.000	0	0
	<b>Totale</b>	<b>169.556</b>	<b>422.325</b>	<b>385.957</b>	<b>595.287</b>	<b>161.000</b>	<b>50.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002 Indirizzo politico	16.343	106.423	19.420	20.973	0	1	0	0
	003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	62.478	68.538	60.624	77.380	0	5	0	0
	<b>Totale</b>	<b>78.821</b>	<b>174.960</b>	<b>80.044</b>	<b>98.353</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totale</b>		<b>15.761.623</b>	<b>14.829.951</b>	<b>18.210.348</b>	<b>18.930.984</b>	<b>1.949.407</b>	<b>2.187.684</b>	<b>0</b>	<b>1.743.900</b>

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni debitorie, della missione "Debito pubblico" e del capitolo "Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia"

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ SOSTENIBILI

STANZIAMENTI DI COMPETENZA PER MISSIONI E PROGRAMMI  
(CAPITOLI INTERESSATI DALLE MISURE COVID)  
SPESA NETTIZZATA\*

(in migliaia)

Missioni	Programmi		Stanziamenti iniziali di competenza		Stanziamenti definitivi di competenza		Variazioni da provvedimenti Covid		Risorse Covid già in Legge di bilancio	
			2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
007.Ordine pubblico e sicurezza	007	Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	14.967	18.410	31.213	33.638	5.194	3.894	0	0
	<b>Totale</b>		<b>14.967</b>	<b>18.410</b>	<b>31.213</b>	<b>33.638</b>	<b>5.194</b>	<b>3.894</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	001	Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	0	1.400	9.000	1.427	9.000	27	0	1.400
	002	Autotrasporto ed intermodalità	22.542	123.542	217.542	157.003	195.000	32.401	0	20.000
	004	Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	0	525.000	130.000	925.001	130.000	400.001	0	525.000
	005	Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	5.520	141.520	355.388	291.520	349.768	150.000	0	135.000
	006	Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	472.000	1.051.000	1.372.000	2.441.001	900.000	1.390.001	0	650.000
	009	Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	0	115.000	124.600	123.200	124.600	7.200	0	115.000
	<b>Totale</b>		<b>500.062</b>	<b>1.957.462</b>	<b>2.208.530</b>	<b>3.939.152</b>	<b>1.708.368</b>	<b>1.979.629</b>	<b>0</b>	<b>1.446.400</b>
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	005	Sistemi idrici, idraulici ed elettrici		0		0		0		0
	009	Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni		0		0		0		0
	010	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	73.500	85.000	124.345	191.024	50.845	106.024	0	55.000
	011	Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	0	392.500	24.000	440.633	24.000	48.133	0	242.500
	<b>Totale</b>		<b>73.500</b>	<b>477.500</b>	<b>148.345</b>	<b>631.656</b>	<b>74.845</b>	<b>154.156</b>	<b>0</b>	<b>297.500</b>
019.Casa e assetto urbanistico	002	Politiche abitative, urbane e territoriali	60.000	260.000	221.000	216.000	161.000	50.000	0	0
	<b>Totale</b>		<b>60.000</b>	<b>260.000</b>	<b>221.000</b>	<b>216.000</b>	<b>161.000</b>	<b>50.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002	Indirizzo politico		0		1		1		0
	003	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza		0		5		5		0
	<b>Totale</b>			<b>0</b>		<b>5</b>		<b>5</b>		<b>0</b>
<b>Totale</b>			<b>648.529</b>	<b>2.713.371</b>	<b>2.609.087</b>	<b>4.820.452</b>	<b>1.949.407</b>	<b>2.187.684</b>	<b>0</b>	<b>1.743.900</b>

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni debitorie, della missione "Debito pubblico" e capitolo Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

FORMAZIONE DELLA MASSA IMPEGNABILE PER MISSIONI E PROGRAMMI\*  
SPESA NETTIZZATA

(in milioni)

Missioni	Programmi	Stanziamenti definitivi di competenza		Residui iniziali di stanziamento		Massa impegnabile		Impegni di competenza		Impegni totali	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
007.Ordine pubblico e sicurezza	007.Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	857	915	28	19	885	934	813	855	831	869
	<b>Totale.</b>	<b>857</b>	<b>915</b>	<b>28</b>	<b>19</b>	<b>885</b>	<b>934</b>	<b>813</b>	<b>855</b>	<b>831</b>	<b>869</b>
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	001.Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	293	331	14	26	307	357	257	252	261	266
	002.Autotrasporto ed intermodalità	548	470	124	233	672	703	381	339	436	488
	004.Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	220	1.018	55	103	276	1.121	86	1.009	91	1.109
	005.Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	1.213	942	5	330	1.218	1.272	854	530	859	752
	006.Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	7.115	8.585	498	823	7.614	9.407	6.602	8.367	6.728	8.903
	009.Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	686	1.241	300	400	986	1.641	359	937	427	1.141
	<b>Totale</b>	<b>10.077</b>	<b>12.586</b>	<b>996</b>	<b>1.914</b>	<b>11.073</b>	<b>14.500</b>	<b>8.539</b>	<b>11.435</b>	<b>8.800</b>	<b>12.659</b>
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	005.Sistemi idrici, idraulici ed elettrici	194	238	28	7	221	245	110	81	111	84
	009.Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni	8	9	0	0	8	9	6	6	6	6
	010.Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	848	1.189	389	563	1.237	1.752	387	642	578	931
	011.Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	5.762	3.301	942	4.057	6.704	7.358	2.044	2.409	2.136	2.605
	<b>Totale</b>	<b>6.811</b>	<b>4.737</b>	<b>1.360</b>	<b>4.627</b>	<b>8.170</b>	<b>9.364</b>	<b>2.547</b>	<b>3.139</b>	<b>2.832</b>	<b>3.626</b>
019.Casa e assetto urbanistico	002.Politiche abitative, urbane e territoriali	386	595	97	83	482	678	356	577	395	658
	<b>Totale</b>	<b>386</b>	<b>595</b>	<b>97</b>	<b>83</b>	<b>482</b>	<b>678</b>	<b>356</b>	<b>577</b>	<b>395</b>	<b>658</b>
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002.Indirizzo politico	19	21	1	1	20	22	16	16	16	17
	003.Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	61	77	10	5	71	83	52	48	61	53
	<b>Totale</b>	<b>80</b>	<b>98</b>	<b>11</b>	<b>6</b>	<b>91</b>	<b>104</b>	<b>68</b>	<b>65</b>	<b>77</b>	<b>70</b>
<b>Totale</b>		<b>18.210</b>	<b>18.931</b>	<b>2.492</b>	<b>6.649</b>	<b>20.702</b>	<b>25.580</b>	<b>12.324</b>	<b>16.070</b>	<b>12.935</b>	<b>17.881</b>

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni debitorie, della missione "Debito pubblico" e capitolo Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ SOSTENIBILI

FORMAZIONE DELLA MASSA IMPEGNABILE PER MISSIONI E PROGRAMMI\*  
 SPESA NETTIZZATA  
 (CAPITOLI INTERESSATI DALLE MISURE COVID)

(in migliaia)

Missioni	Programmi	Stanzamenti definitivi di competenza		Residui iniziali di stanziamento		Massa impegnabile		Impegni di competenza		Impegni totali	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
007.Ordine pubblico e sicurezza	007 Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	31.213	33.638	0	57	31.213	33.696	31.094	32.477	31.094	32.477
	<b>Totale</b>	<b>31.213</b>	<b>33.638</b>	<b>0</b>	<b>57</b>	<b>31.213</b>	<b>33.696</b>	<b>31.094</b>	<b>32.477</b>	<b>31.094</b>	<b>32.477</b>
013. Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	001 Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	9.000	1.427	0	8.320	9.000	9.747	680	18	680	7.110
	002 Autotrasporto ed intermodalità	217.542	157.003	0	90.000	217.542	247.003	125.943	156.378	125.943	246.371
	004 Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	130.000	925.001	0	95.000	130.000	1.020.001	0	925.000	0	1.020.000
	005 Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	355.388	291.520	0	0	355.388	291.520	336.529	225.850	336.529	225.850
	006 Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	1.372.000	2.441.001	200.000	458.000	1.572.000	2.899.001	1.114.000	2.424.000	1.114.000	2.831.000
	009 Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	124.600	123.200	0	113.000	124.600	236.200	11.084	69.680	11.084	172.250
	<b>Totale</b>	<b>2.208.530</b>	<b>3.939.152</b>	<b>200.000</b>	<b>764.320</b>	<b>2.408.530</b>	<b>4.703.472</b>	<b>1.588.236</b>	<b>3.800.925</b>	<b>1.588.236</b>	<b>4.502.580</b>
014. Infrastrutture pubbliche e logistica	005 Sistemi idrici, idraulici ed elettrici		0		0		0		0		0
	009 Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni		0		0		0		0		0
	010 Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	124.345	191.024	12.000	80.302	136.345	271.325	43.109	64.236	55.054	138.331
	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità										
	011 Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	24.000	440.633	0	24.000	24.000	464.633	0	423.130	0	423.130
<b>Totale</b>	<b>148.345</b>	<b>631.656</b>	<b>12.000</b>	<b>104.302</b>	<b>160.345</b>	<b>735.958</b>	<b>43.109</b>	<b>487.366</b>	<b>55.054</b>	<b>561.461</b>	
019.Casa e assetto urbanistico	002 Politiche abitative, urbane e territoriali	221.000	216.000	10.000	6.000	231.000	222.000	220.000	216.000	223.383	220.160
	<b>Totale</b>	<b>221.000</b>	<b>216.000</b>	<b>10.000</b>	<b>6.000</b>	<b>231.000</b>	<b>222.000</b>	<b>220.000</b>	<b>216.000</b>	<b>223.383</b>	<b>220.160</b>
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002 Indirizzo politico		1		0		1		0		0
	003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza		5		0		5		1		1
	<b>Totale</b>		<b>5</b>		<b>0</b>		<b>5</b>		<b>1</b>		<b>1</b>
<b>Totale</b>		<b>2.609.087</b>	<b>4.820.452</b>	<b>222.000</b>	<b>874.679</b>	<b>2.831.087</b>	<b>5.695.131</b>	<b>1.882.438</b>	<b>4.536.770</b>	<b>1.897.767</b>	<b>5.316.679</b>

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni contabili e debitorie, della missione "Debito pubblico" e capitolo Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

FORMAZIONE DELLA MASSA SPENDIBILE PER MISSIONI\*  
SPESA NETTIZZATA\*

(in migliaia)

Missioni	Programmi	Residui iniziali definitivi		Stanziamanti definitivi di competenza		Massa spendibile		Pagamenti competenza		Pagamenti totali	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
007. Ordine pubblico e sicurezza	Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	119.776	86.237	856.679	914.796	976.455	1.001.033	790.127	830.396	852.803	893.349
	<b>Totale</b>	<b>119.776</b>	<b>86.237</b>	<b>856.679</b>	<b>914.796</b>	<b>976.455</b>	<b>1.001.033</b>	<b>790.127</b>	<b>830.396</b>	<b>852.803</b>	<b>893.349</b>
013. Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	95.079	97.558	293.337	331.100	388.416	428.659	241.992	243.121	270.262	278.581
	Autotrasporto ed intermodalità	285.889	408.584	548.394	469.580	834.283	878.163	295.735	177.358	404.470	288.030
	Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	133.999	181.268	220.417	1.017.994	354.416	1.199.262	46.740	874.475	90.981	1.032.393
	Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	643.830	820.229	1.213.381	941.567	1.857.211	1.761.796	698.554	512.228	1.006.029	923.080
	Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	2.399.421	3.318.786	7.115.311	8.584.841	9.514.732	11.903.628	5.726.384	6.861.433	6.041.525	7.549.854
	Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	819.430	930.225	686.209	1.240.562	1.505.639	2.170.787	254.850	752.414	415.371	926.786
	<b>Totale</b>	<b>4.377.648</b>	<b>5.756.651</b>	<b>10.077.049</b>	<b>12.585.644</b>	<b>14.454.697</b>	<b>18.342.296</b>	<b>7.264.256</b>	<b>9.421.030</b>	<b>8.228.637</b>	<b>10.998.725</b>
014. Infrastrutture pubbliche e logistica	Sistemi idrici, idraulici ed elettrici	184.128	204.554	193.513	238.128	377.641	442.682	49.688	20.699	69.768	58.795
	Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni	852	2.065	7.500	8.704	8.352	10.769	4.973	4.325	5.315	4.781
	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	802.440	1.805.005	847.581	1.188.813	1.650.024	2.993.818	312.850	319.270	503.063	740.965
	Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	9.289.992	11.093.358	5.762.025	3.301.258	15.052.017	14.394.617	1.015.524	1.611.678	2.743.967	3.078.384
	<b>Totale</b>	<b>10.277.412</b>	<b>13.104.982</b>	<b>6.810.619</b>	<b>4.736.904</b>	<b>17.088.035</b>	<b>17.841.886</b>	<b>1.383.034</b>	<b>1.955.972</b>	<b>3.322.114</b>	<b>3.882.925</b>
019. Casa e assetto urbanistico	Politiche abitative, urbane e territoriali	276.986	163.908	385.957	595.287	662.943	759.195	356.322	575.710	450.767	637.046
	<b>Totale</b>	<b>276.986</b>	<b>163.908</b>	<b>385.957</b>	<b>595.287</b>	<b>662.943</b>	<b>759.195</b>	<b>356.322</b>	<b>575.710</b>	<b>450.767</b>	<b>637.046</b>
032. Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	Indirizzo politico	1.655	2.327	19.420	20.973	21.075	23.300	14.268	14.077	14.899	15.535
	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	17.031	8.164	60.624	77.380	77.655	85.544	53.844	43.264	67.531	49.482
	<b>Totale</b>	<b>18.687</b>	<b>10.491</b>	<b>80.044</b>	<b>98.353</b>	<b>98.731</b>	<b>108.844</b>	<b>68.112</b>	<b>57.341</b>	<b>82.429</b>	<b>65.016</b>
<b>Totale</b>	<b>15.070.509</b>	<b>19.122.270</b>	<b>18.210.348</b>	<b>18.930.984</b>	<b>33.280.860</b>	<b>38.053.254</b>	<b>9.861.852</b>	<b>12.840.450</b>	<b>12.936.750</b>	<b>16.477.061</b>	

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni contabili e debitorie, della missione "Debito pubblico" e capitolo Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ SOSTENIBILI

FORMAZIONE DELLA MASSA SPENDIBILE PER MISSIONI E PROGRAMMI\*  
(CAPITOLI INTERESSATI DALLE MISURE COVID)  
SPESA NETTIZZATA\*

(in migliaia)

Missioni	Programmi	Residui iniziali definitivi		Stanzamenti definitivi di competenza		Massa spendibile		Pagamenti competenza		Pagamenti totali	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
007. Ordine pubblico e sicurezza	Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	205	1.111	31.213	33.638	31.418	34.750	30.120	32.476	30.120	33.408
	<b>Totale</b>	<b>205</b>	<b>1.111</b>	<b>31.213</b>	<b>33.638</b>	<b>31.418</b>	<b>34.750</b>	<b>30.120</b>	<b>32.476</b>	<b>30.120</b>	<b>33.408</b>
013. Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	0	8.400	9.000	1.427	9.000	9.827	600	18	600	5.275
	Autotrasporto ed intermodalità	78.936	158.416	217.542	157.003	296.478	315.419	57.633	9.896	121.334	79.470
	Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	0	95.000	130.000	925.001	130.000	1.020.001	0	825.000	0	900.712
	Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	3.895	55.241	355.388	291.520	359.283	346.761	283.288	208.026	284.055	242.577
	Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	410.000	1.011.967	1.372.000	2.441.001	1.782.000	3.452.967	678.803	1.652.092	770.033	1.917.192
	Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	0	113.000	124.600	123.200	124.600	236.200	11.084	21.112	11.084	51.140
	<b>Totale</b>	<b>492.831</b>	<b>1.442.024</b>	<b>2.208.530</b>	<b>3.939.152</b>	<b>2.701.360</b>	<b>5.381.175</b>	<b>1.031.408</b>	<b>2.716.143</b>	<b>1.187.106</b>	<b>3.196.366</b>
014. Infrastrutture pubbliche e logistica	Sistemi idrici, idraulici ed elettrici		0		0		0		0		0
	Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni		0		0		0		0		0
	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	12.000	80.356	124.345	191.024	136.345	271.379	43.055	64.236	55.000	134.372
	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità										
	Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	0	24.000	24.000	440.633	24.000	464.633	0	289.630	0	289.630
<b>Totale</b>	<b>12.000</b>	<b>104.356</b>	<b>148.345</b>	<b>631.656</b>	<b>160.345</b>	<b>736.012</b>	<b>43.055</b>	<b>353.867</b>	<b>55.000</b>	<b>424.003</b>	
019. Casa e assetto urbanistico	Politiche abitative, urbane e territoriali	10.000	9.383	221.000	216.000	231.000	225.383	220.000	216.000	220.000	219.067
	<b>Totale</b>	<b>10.000</b>	<b>9.383</b>	<b>221.000</b>	<b>216.000</b>	<b>231.000</b>	<b>225.383</b>	<b>220.000</b>	<b>216.000</b>	<b>220.000</b>	<b>219.067</b>
032. Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	Indirizzo politico		0		1		1		0		0
	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza		0		5		5		1		1
	<b>Totale</b>		<b>0</b>		<b>5</b>		<b>5</b>		<b>1</b>		<b>1</b>
<b>Totale</b>		<b>515.036</b>	<b>1.556.874</b>	<b>2.609.087</b>	<b>4.820.452</b>	<b>3.124.123</b>	<b>6.377.326</b>	<b>1.324.583</b>	<b>3.318.488</b>	<b>1.492.226</b>	<b>3.872.845</b>

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni debitorie, della missione "Debito pubblico" e del capitolo "Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia"

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

## CONFRONTO STANZIAMENTI INIZIALI – LEGGI DI BILANCIO 2021 E 2022

## SPESA NETTIZZATA\*

(in migliaia)

Missione	Programma	stanziamenti iniziali di competenza LB		risorse Covid già previste nella Legge di bilancio	
		2021	2022	2021	2022
007.Ordine pubblico e sicurezza	Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	832.845,3	867.976,9	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>832.845,3</b>	<b>867.976,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
		<b>832.845,3</b>	<b>867.976,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	278.757,0	308.623,9	1.400,0	1.400,0
	<b>Totale</b>	<b>278.757,0</b>	<b>308.623,9</b>	<b>1.400,0</b>	<b>1.400,0</b>
	Autotrasporto ed intermodalità	390.280,9	376.353,4	20.000,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>390.280,9</b>	<b>376.353,4</b>	<b>20.000,0</b>	<b>0,0</b>
	Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	608.681,1	159.082,4	525.000,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>608.681,1</b>	<b>159.082,4</b>	<b>525.000,0</b>	<b>0,0</b>
	Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	707.613,5	574.163,7	135.000,0	120.000,0
	<b>Totale</b>	<b>707.613,5</b>	<b>574.163,7</b>	<b>135.000,0</b>	<b>120.000,0</b>
	Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	6.863.825,0	7.196.016,5	650.000,0	35.000,0
	<b>Totale</b>	<b>6.863.825,0</b>	<b>7.196.016,5</b>	<b>650.000,0</b>	<b>35.000,0</b>
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	644.003,6	1.475.022,2	115.000,0	1.000,0
	<b>Totale</b>	<b>644.003,6</b>	<b>1.475.022,2</b>	<b>115.000,0</b>	<b>1.000,0</b>
	Sistemi idrici, idraulici ed elettrici	237.090,1	338.635,8	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>237.090,1</b>	<b>338.635,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni	5.957,4	8.920,8	0,0	0,0
<b>Totale</b>	<b>5.957,4</b>	<b>8.920,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	
019.Casa e assetto urbanistico	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	982.275,4		55.000,0	
	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità		753.444,9		50.500,0
	<b>Totale</b>	<b>982.275,4</b>	<b>753.444,9</b>	<b>55.000,0</b>	<b>50.500,0</b>
	Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	2.681.336,2	4.219.491,8	242.500,0	251.758,0
<b>Totale</b>	<b>2.681.336,2</b>	<b>4.219.491,8</b>	<b>242.500,0</b>	<b>251.758,0</b>	
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	Politiche abitative, urbane e territoriali	422.324,6	789.389,2	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>422.324,6</b>	<b>789.389,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
		<b>422.324,6</b>	<b>789.389,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	Indirizzo politico	106.422,9	140.183,9	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>106.422,9</b>	<b>140.183,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	68.537,5	67.063,7	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>68.537,5</b>	<b>67.063,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Totale</b>	<b>174.960,5</b>	<b>207.247,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>Totale</b>	<b>14.829.950,7</b>	<b>17.274.369,2</b>	<b>1.743.900,0</b>	<b>459.658,0</b>	

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni debitorie, della missione "Debito pubblico" e del capitolo "Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia"

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ SOSTENIBILI

CONFRONTO STANZIAMENTI INIZIALI – LEGGI DI BILANCIO 2021 E 2022  
CAPITOLI INTERESSATI DALLE MISURE COVID  
SPESA NETTIZZATA\*

(in migliaia)

Missione	Programma	stanziamenti iniziali di competenza LB		risorse covid già previste nella Legge di bilancio	
		2021	2022	2021	2022
007.Ordine pubblico e sicurezza	Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste	18.409,6	16.297,5	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>18.409,6</b>	<b>16.297,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	<b>Totale</b>	<b>18.409,6</b>	<b>16.297,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
013.Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	001 Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale	1.400,0	1.426,6	1.400,0	1.400,0
	<b>Totale</b>	<b>1.400,0</b>	<b>1.426,6</b>	<b>1.400,0</b>	<b>1.400,0</b>
	002 Autotrasporto ed intermodalità	123.541,6	47.042,4	20.000,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>123.541,6</b>	<b>47.042,4</b>	<b>20.000,0</b>	<b>0,0</b>
	004 Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo	525.000,0	0,9	525.000,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>525.000,0</b>	<b>0,9</b>	<b>525.000,0</b>	<b>0,0</b>
	005 Sistemi ferroviari, sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario	141.520,0	126.520,0	135.000,0	120.000,0
	<b>Totale</b>	<b>141.520,0</b>	<b>126.520,0</b>	<b>135.000,0</b>	<b>120.000,0</b>
	006 Sviluppo e sicurezza della mobilità locale	1.051.000,0	391.000,8	650.000,0	35.000,0
	<b>Totale</b>	<b>1.051.000,0</b>	<b>391.000,8</b>	<b>650.000,0</b>	<b>35.000,0</b>
	009 Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne	115.000,0	1.000,0	115.000,0	1.000,0
	<b>Totale</b>	<b>1.957.461,6</b>	<b>566.990,6</b>	<b>1.446.400,0</b>	<b>157.400,0</b>
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	005 Sistemi idrici, idraulici ed elettrici	0,0		0,0	
	<b>Totale</b>	<b>0,0</b>		<b>0,0</b>	
	009 Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni	0,0		0,0	
	<b>Totale</b>	<b>0,0</b>		<b>0,0</b>	
	010 Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità	85.000,0		55.000,0	
	Edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità		151.523,7		50.500,0
<b>Totale</b>	<b>85.000,0</b>	<b>151.523,7</b>	<b>55.000,0</b>	<b>50.500,0</b>	
011 Pianificazione strategica di settore e sistemi stradali e autostradali	392.500,0	501.760,6	242.500,0	251.758,0	
<b>Totale</b>	<b>392.500,0</b>	<b>501.760,6</b>	<b>242.500,0</b>	<b>251.758,0</b>	
<b>Totale</b>	<b>477.500,0</b>	<b>653.284,2</b>	<b>297.500,0</b>	<b>302.258,0</b>	
019.Casa e assetto urbanistico	002 Politiche abitative, urbane e territoriali	260.000,0	232.808,4	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>260.000,0</b>	<b>232.808,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	<b>Totale</b>	<b>260.000,0</b>	<b>232.808,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002 Indirizzo politico	0,0	0,7	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>0,0</b>	<b>0,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	0,0	4,7	0,0	0,0
	<b>Totale</b>	<b>0,0</b>	<b>4,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Totale</b>	<b>0,0</b>	<b>5,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>Totale</b>		<b>2.713.371,2</b>	<b>1.469.386,2</b>	<b>1.743.900,0</b>	<b>459.658,0</b>

\* al netto degli interessi, degli ammortamenti, delle poste correttive e compensative, delle acquisizioni di attività finanziarie, delle regolazioni debitorie, della missione "Debito pubblico" e del capitolo "Fondo di rotazione per l'attuazione del NEXT Generation EU-Italia"

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

PAGINA BIANCA

UNIVERSITÀ E RICERCA

## MINISTERO DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA

**1. Considerazioni di sintesi****2. L'analisi complessiva della gestione del 2021:** 2.1. *Le risorse finanziarie assegnate*; 2.2. *I risultati della gestione***3. I principali risultati del 2021 per missioni e programmi:** 3.1. *Missione 17 - "Ricerca e innovazione"*; 3.1.1. Programma 22 - "Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata"; 3.2. *Missione 23 - "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria"*; 3.2.1. Programma 1 - "Diritto allo studio e sviluppo della formazione superiore"; 3.2.2. Programma 2 - "Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica Musicale e Coreutica"; 3.2.3. Programma 3 - "Sistema universitario e formazione post-universitaria"; 3.2.4. Programma 4 - "Coordinamento e supporto amministrativo per le politiche della formazione superiore e della ricerca"; 3.2.5. Programma 5 - "Formazione superiore e ricerca in ambito internazionale".**4. L'allocazione delle risorse nelle leggi di bilancio 2021 e 2022: un confronto****1. Considerazioni di sintesi**

Il Ministero dell'università e della ricerca (MUR) ha completato la propria riorganizzazione dopo la separazione dal MIUR<sup>1</sup> e ha terminato l'avvalimento dal Ministero dell'istruzione il 31 ottobre 2021. L'atto di indirizzo<sup>2</sup> si concentra sull'opportunità offerta dalle risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) per rafforzare alcune linee di azione già centrali nella politica del Ministero. Più in particolare l'azione dell'amministrazione mira ad incrementare il numero di laureati in Italia attraverso l'offerta di percorsi più professionalizzanti e a ridurre il fenomeno dell'abbandono.

Il Ministero ha puntato all'estensione delle prestazioni in materia di diritto allo studio, attraverso l'allargamento della *no-tax* area, l'introduzione di assegni per le spese di locazione per studenti fuori sede, nonché l'aumento dell'offerta di alloggi per studenti universitari.

Anche la carriera dei docenti universitari ha costituito un punto centrale con l'obiettivo di promuovere l'ingresso di nuovi ricercatori nelle università per ridurre il rapporto studenti/docenti, aumentare il numero di dottori di ricerca con un maggiore interscambio tra accademia e mondo del lavoro anche con la promozione di dottorati innovativi. Il MUR punterà con il PNRR a promuovere gli investimenti e il numero di addetti nella ricerca sia in università sia in enti pubblici di ricerca. In particolare, si rileva un'attività indirizzata alla creazione di ecosistemi per l'innovazione che promuovano il trasferimento della ricerca nel mondo delle imprese per aumentarne la competitività. Obiettivo è anche quello di aumentare la collaborazione tra università italiane e il resto del mondo, promuovendo la mobilità di studenti e docenti.

<sup>1</sup> Iniziata con il d.l. 9 gennaio 2020, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 12 "Disposizioni urgenti per l'istituzione del Ministero dell'istruzione e del Ministero dell'università e della ricerca".

<sup>2</sup> D.m. 25 gennaio 2021, n. 2 "Atto di indirizzo politico-istituzionale per l'anno 2021".

## LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

A tal fine è stata adottata una serie di interventi normativi<sup>3</sup> che hanno autorizzato, in deroga alle vigenti facoltà assunzionali, due piani straordinari per l'assunzione di ricercatori a tempo determinato di tipo b) incrementando il Fondo per il finanziamento ordinario (FFO) delle università di 296,5 milioni per l'anno 2021 e di 111,5 milioni a decorrere dall'anno 2022. Per i ricercatori a tempo indeterminato in possesso di abilitazione scientifica nazionale è stato previsto un incremento al limite di spesa da 15 a 30 milioni a partire dal 2022. Anche per l'assunzione di ricercatori negli enti pubblici è stata autorizzata la spesa di 75 milioni per il 2021.

Per estendere il diritto allo studio con diverse misure, la legge n. 178 del 30 dicembre 2020 (legge di bilancio 2021) ha previsto<sup>4</sup>: l'incremento di 70 milioni per le borse di studio per studenti capaci e meritevoli, lo stanziamento di 165 milioni per rimborsare il mancato gettito alle università che applicano la *no-tax* area, il nuovo fondo di 15 milioni per il sostegno degli studenti fuori sede e 9 milioni per i collegi e le residenze universitarie. Inoltre, la norma ha stanziato 100 milioni per il Fondo per l'edilizia e le infrastrutture di ricerca di università, istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica (AFAM) ed enti pubblici di ricerca (EPR) (art. 1, comma 549) oltre a prevedere un contributo di 7 milioni per la manutenzione di conservatori musicali (art. 1, comma 535). Per ridurre i divari territoriali nell'ambito del piano di sviluppo e coesione (art.1, commi 188 e 189) sempre la stessa legge ha stanziato 50 milioni per la creazione di ecosistemi dell'innovazione nel Mezzogiorno e un fondo perequativo di 8 milioni per le università non statali legalmente riconosciute del Mezzogiorno, oltre che un fondo di 8,5 milioni per la ricerca in campo economico e sociale.

Nell'ambito della Ricerca, nel 2021 è stato approvato il documento "Programma nazionale per la ricerca (PNR) 2021-2027<sup>5</sup> finanziato con un apposito fondo dalla legge di bilancio 2021 (art. 1, comma 548) per 200 milioni nel 2021 e 2022, e per 50 milioni nel 2023. Questo programma orienta la politica della ricerca del Ministero nei prossimi anni e aggrega diverse fonti di finanziamento nazionali ed europee<sup>6</sup>. Inoltre il d.l. n. 34/2021 (art. 238, comma 5) ha incrementato il FFO di 100 milioni nel 2021 e 200 nel 2022 per le attività di ricerca delle università statali.

Altre risorse sono state assegnate per la ricerca: al Fondo per gli investimenti nella ricerca scientifica e tecnologica" (FIRST) il d.l. n. 34/2021 (art. 238, comma 4) ha attribuito 100 milioni nel 2021 e 200 nel 2022. Al Consiglio nazionale delle ricerche (CNR) sono stati attribuiti 90 milioni (art.1, commi 540 e 541), mentre 23 milioni sono stati previsti per il Programma nazionale di ricerche in Antartide (PNRA) (art.1, comma 552).

Per le istituzioni AFAM, la legge di bilancio ha finanziato con 12 milioni l'aumento di organico del personale docente per il 2021 e con 70 milioni per il 2022, nonché, per l'assunzione di accompagnatori di pianoforte e clavicembalo oltre che tecnici di laboratori, con 2,5 milioni nel 2021 e 15 milioni annui a decorrere dall'anno 2022 (art. 1, commi 887-889 e comma 892), istituendo uno specifico fondo.

Il 2021 è stato ancora un anno in cui l'emergenza determinata dalla pandemia ha richiesto di adottare particolari misure e di stanziare risorse economiche per evitare l'acuirsi di fenomeni

<sup>3</sup> Il d.l. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, con l'articolo 6 comma 5-*sexies*, ha disposto che l'applicazione delle misure di sostegno di cui all'art. 1, comma 401, della legge n. 145/2018 fosse prorogata per l'anno 2021, pertanto ha autorizzato in deroga alle vigenti facoltà assunzionali, nell'anno 2020, l'assunzione di RTD-b nel contempo (con il comma 5-*septies*), per raggiungere le finalità di cui al comma 5-*sexies*, incrementava il FFO delle università di 96,5 milioni per l'anno 2021 e di 111,5 milioni annui a decorrere dall'anno 2022. Un piano straordinario per l'assunzione di RTD-b è stato promosso, anche, dal d.l. n. 34 del 19 maggio 2020 (art. 238, commi 1-3) che ha previsto ulteriori 200 milioni a partire dal 2021 per assunzioni di ricercatori universitari e 50 milioni per ricercatori negli enti pubblici di ricerca. Altresì la legge n. 178 del 30 dicembre 2020 (legge di bilancio 2021) apportando con l'art. 1, comma 524, modificazioni alla lettera b), del comma 5-*sexies*, dell'art. 6, del d.l. 30 dicembre 2019, n.162, ha incrementato il limite di spesa da 15 a 30 milioni, a partire dal 2022, per la progressione di carriera dei ricercatori universitari a tempo indeterminato in possesso di abilitazione scientifica nazionale. Infine, la stessa norma ha previsto risorse pari a 25 milioni per l'assunzione di ricercatori negli enti pubblici di ricerca (art. 1, comma 541).

<sup>4</sup> Si vedano: art.1, comma 518, 519, 522, 523, 526, 527.

<sup>5</sup> Delibera n. 2 del 15 dicembre 2020 del CIPE.

<sup>6</sup> In particolare risorse di bilancio del MUR, fondi strutturali europei, fondi nazionali destinati alla politica di coesione, programmi europei come *Horizon Europe*, *InvestEU*, *Erasmus+*, Europa Digitale, Europa Creativa, *LIFE*.

## UNIVERSITÀ E RICERCA

di esclusione e disparità territoriali nell'accesso all'educazione terziaria. Per contrastarne gli effetti il MUR ha trasferito alle università, alle istituzioni AFAM e agli enti di ricerca sia risorse previste dai nuovi decreti-legge varati nel 2021, sia risorse già programmate nell'anno precedente.

L'emergenza da Covid-19 ha avuto effetti sulle due principali missioni del Ministero, la missione "Istruzione universitaria e post-universitaria" e la missione "Ricerca e innovazione" che rappresentano rispettivamente il 75,5 per cento e il 24,1 per cento dello stanziamento definitivo di competenza del MUR che è risultato pari a 13.248 milioni. Il rapporto tra le risorse allocate sulle due missioni è di uno a tre a favore della prima. All'interno della missione "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria" il programma "Sistema universitario e formazione post-universitaria" assorbe l'87,3 per cento della missione. È il FFO che assorbe la quota maggiore di risorse del programma ed è lo strumento principale con cui il Ministero trasferisce risorse alle università per promuoverne le azioni del diritto allo studio (attraverso la restituzione alle università del mancato gettito per la *no-tax* area), per assumere i docenti e per il finanziamento dei dottorati, per permettere di affrontare la difficile situazione determinata dall'emergenza pandemica.

L'Amministrazione è stata interessata da nuovi provvedimenti che hanno aggiunto risorse, per contrastare gli effetti dell'emergenza Covid-19, rispetto a quelle già programmate nel 2020 per il 2021, per un totale di 802,5 milioni: 615,3 milioni dai provvedimenti emanati nel corso del 2020 per il 2021 e 187,2 milioni da nuovi provvedimenti adottati nel 2021. Le nuove risorse per l'emergenza stanziare nel 2021, sono da ascrivere principalmente ai due decreti, il d.l. 22 marzo 2021 n. 41, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 maggio 2021, n. 69 e il d.l. 25 maggio 2021 n. 73, convertito, con modificazioni dalla legge 23 luglio 2021, n. 106. Il primo ha contribuito all'acquisto di dispositivi digitali per gli studenti, o di piattaforme digitali per la ricerca e per la didattica a distanza, nonché per interventi di ammodernamento strutturale e tecnologico delle infrastrutture per lo svolgimento delle attività di ricerca o didattica. Il secondo decreto ha contribuito a finanziare le attività di orientamento e di tutorato a favore degli studenti più fragili per promuovere l'accesso ai corsi della formazione superiore, rafforzando le azioni di recupero e inclusione, anche con riferimento agli studenti con disabilità e con disturbi specifici dell'apprendimento. La stessa legge di bilancio 2021 (art. 1, comma 525) ha alimentato il Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell'Università, delle AFAM e degli EPR con 34,5 milioni. Tale fondo è stato finanziato con 78,5 milioni dei 103,5 già stanziati per l'Agenzia Nazionale della Ricerca (ANR)<sup>7</sup>.

Le risorse stanziare per l'emergenza sono state ripartite tra le università, le istituzioni AFAM e gli EPR, in parte attraverso il FFO e il fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca pubblici vigilati dal Ministero (FOE) e in parte attraverso il richiamato Fondo per le esigenze emergenziali.

Le risorse per l'emergenza pandemica hanno incrementato maggiormente la spesa corrente rispetto alla spesa in conto capitale. Per contrastare gli effetti dell'emergenza pandemica, infatti, il Ministero ha dovuto aumentare la spesa corrente per trasferire maggiori risorse alle famiglie degli studenti e per i consumi intermedi, riducendo la spesa in conto capitale.

Per quanto riguarda la gestione delle risorse, si rileva un peggioramento nella capacità di impegnare le risorse in conto competenza tra il 2020 e il 2021, mentre migliora la capacità di impegno dei residui di stanziamento. La bassa capacità di impegno in conto competenza rileva soprattutto per la missione "Ricerca e innovazione", in particolare sui capitoli di spesa in conto capitale non coinvolti dai provvedimenti Covid-19. Uno di questi è il FIRST su cui insistono i Progetti di ricerca di Rilevante Interesse Nazionale (PRIN). Il Ministero ha scelto di posticipare il nuovo bando PRIN con una previsione di risorse più consistente; inoltre lo ha inserito tra i progetti "in essere" affinché gli interventi finanziati contribuiscano a raggiungere gli obiettivi del PNRR entro il 2026.

A fronte di una ingente massa spendibile, si rilevano scarsi pagamenti, oltre che per il FIRST, su alcuni capitoli di spesa di nuova istituzione tra i quali il fondo per interventi di

<sup>7</sup> Le cui risorse derivano dalla legge 27 dicembre 2019, n. 160, art. 1, commi 240-252.

## LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

ammodernamento strutturale e tecnologico degli enti di ricerca, il Fondo Italiano per la Scienza e il fondo per la promozione del PNR. In particolare per il FIRST si rileva una bassa capacità di pagamento, motivata dalla specificità della procedura di selezione e rendicontazione delle spese legate ai bandi per finanziare la ricerca di base. La fase di selezione richiede l'intervento di esperti che valutino i progetti e questo richiede tempo. Considerato che l'impegno di risorse avviene al momento del bando, quando ancora non sono stati individuati i beneficiari, si determina uno sfasamento rispetto al momento dell'erogazione dei fondi.<sup>8</sup> Questo problema lo si riscontra anche nella fase di rendicontazione tra l'impegno di risorse e i pagamenti, per i controlli necessari sulla documentazione prodotta.

Nell'ambito della missione "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria" sul programma "Sistema universitario e formazione post-universitaria", a fronte di una massa spendibile rilevante, si registrano pagamenti esigui sui capitoli relativi alla realizzazione di investimenti per l'edilizia universitaria, mentre si osserva una maggiore capacità di pagamento sui capitoli interessati dai decreti-legge Covid-19.

L'ammontare complessivo di residui finali che insistono sul bilancio del MUR è in aumento rispetto al 2020, ciò testimonia il peggioramento della capacità di spesa. I residui finali (per una percentuale pari al 53,7 per cento del totale dei residui finali) e i residui di nuova formazione sono concentrati nella missione "Ricerca e innovazione". Per le risorse stanziati dai decreti-legge Covid-19, i residui finali sono più alti sulla spesa corrente rispetto alla spesa in conto capitale: in particolare, nella spesa corrente si osservano maggiormente nei "Trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche", mentre nella spesa in conto capitale nei "Contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche". Sulle risorse non interessate dai decreti Covid-19 si osservano maggiori residui finali nella spesa in conto capitale. La maggior quota di economie di competenza si riferisce a capitoli di spesa non incisi dalla spesa emergenziale.

Infine va rilevato che la legge n. 234 del 31 dicembre 2021 (legge di bilancio 2022) contiene misure che, se da un lato sono in continuità con la politica del MUR dell'anno precedente, dall'altro integrano già gli effetti delle riforme e degli investimenti del PNRR che entra nel pieno del suo sviluppo nel 2022. Il PNRR infatti rafforza l'azione del Ministero sotto diversi aspetti. Per quanto riguarda la missione "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria" con le integrazioni sulle borse di studio, peraltro già in vigore, con la riforma che consentirà di incrementare l'offerta di alloggi, incentivando il contributo dei privati; inoltre, con le nuove borse di dottorato e i dottorati innovativi, con i piani di assunzioni di ricercatori e le chiamate dirette di ricercatori dall'estero. Per quanto riguarda la missione "Ricerca e innovazione", incrementando i fondi a disposizione dei ricercatori per la ricerca di base, con nuove forme di collaborazione tra università, enti di ricerca e imprese, per stimolare il trasferimento tecnologico con l'obiettivo di contribuire alla crescita economica del paese.

Quando si confrontano gli stanziamenti iniziali, pari a 12.868 milioni nel 2021 e 13.631 nel 2022, osserviamo che la quota di risorse per la spesa in conto capitale risulta incrementata nel 2022 rispetto al 2021 passando dal 26,4 per cento al 27,3 per cento. Più in particolare le risorse per la quota di spesa in conto capitale risultano aumentate nei capitoli non coinvolti dai decreti Covid-19, registrando nel 2022 una percentuale pari al 51 per cento rispetto al 44 per cento del 2021; mentre nei capitoli coinvolti dai decreti Covid-19 diminuiscono, passando dal 22 per cento del 2021 al 20 per cento del 2022.

Rileva osservare che la legge di bilancio 2022 rialloca risorse sui capitoli sui quali si riscontrano maggiori residui nel 2021. D'altro canto si tratta di capitoli rilevanti per gli interventi del PNRR. Occorre dunque che il Ministero renda più efficace la gestione delle risorse sulle voci relative ai contributi per investimenti delle imprese e delle Pubbliche amministrazioni.

<sup>8</sup> A questo proposito si attendono gli effetti del d.m. n.1314 del 14 dicembre del 2021 nel migliorare la gestione di queste procedure.

UNIVERSITÀ E RICERCA

## 2. L'analisi complessiva della gestione del 2021

### 2.1. Le risorse finanziarie assegnate<sup>9</sup>

Al MUR sono state assegnate risorse iniziali pari a 12.868 milioni nel 2021. Tale stanziamento iniziale non è immediatamente confrontabile con quello di 11.439 milioni del 2020: infatti l'ammontare del 2021 è comprensivo delle risorse pluriennali stanziare per l'emergenza da Covid-19 per il 2021 in leggi approvate nel 2020.

Lo stanziamento definitivo nel 2021 ammonta a 13.248 milioni. La differenza rispetto allo stanziamento iniziale, pari a 308 milioni, in parte dipende dalla legislazione emergenziale varata nel 2021.

Per quanto riguarda il contrasto alla pandemia, le risorse di cui il Ministero ha beneficiato nel 2021 derivano da tre fonti: i) i residui dei fondi per l'emergenza stanziati nel 2020 che, non essendo stati impegnati in quell'anno, sono potuti traslare nel bilancio 2021 pari a 322 milioni; ii) i fondi che derivano da legislazione emergenziale che nel 2020 prevedeva già uno stanziamento di risorse per il 2021 pari a 615,3 milioni, e iii) le nuove norme adottate nel 2021 per il perdurare dell'emergenza pandemica pari a 187,2 milioni.

L'azione politica del MUR si dispiega principalmente su due missioni: la missione (17) "Ricerca e innovazione" e la missione (23) "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria". Le risorse iniziali assegnate alla missione "Ricerca e innovazione", sono pari a 3.041 milioni, il 23,6 per cento del totale assegnato al Ministero, mentre quelle allocate alla missione "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria", pari a 9.753 milioni, rappresentano il 75,8 per cento dello stanziamento iniziale totale. Negli stanziamenti definitivi le due quote si riequilibrano di poco a favore della missione Ricerca che costituisce il 24,1 per cento del totale dello stanziamento definitivo.

Mentre alla prima missione "Ricerca e innovazione" è associato un solo programma, quello della (22) "Ricerca scientifica e tecnologica di base e applicata", alla missione "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria" fanno capo cinque programmi: (1) "Diritto allo studio e sviluppo della formazione superiore", (2) "Istituzioni dell'Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica", (3) "Sistema universitario e formazione post-universitaria", (4) "Coordinamento e supporto amministrativo per le politiche della formazione superiore e della ricerca" e (5) "Formazione superiore e ricerca in ambito internazionale". Di questi cinque programmi, i primi tre sono quelli che assorbono la maggior parte delle risorse del Dicastero.

Nella missione "Istruzione universitaria e formazione post-universitaria" il programma che assorbe maggiori risorse è quello del "Sistema universitario e formazione post-universitaria" con uno stanziamento iniziale di 8.472 milioni, che diventano 8.740 milioni nello stanziamento definitivo (l'aumento è pari a 269 milioni, di questi 212,2 milioni sono stanziati dai decreti per l'emergenza Covid-19 varati nel 2021). Il secondo programma per ordine di grandezza è quello relativo alle istituzioni AFAM che vede uno stanziamento iniziale di 548,8 milioni, mentre lo stanziamento definitivo è di 585,7 milioni (un incremento di 36,9 milioni, di cui 15 milioni sono giustificati dai decreti per l'emergenza emanati nel 2021). Infine, lo stanziamento iniziale per il programma del "Diritto allo studio e sviluppo della formazione superiore" è pari a 431,4 milioni che diventano 480,3 milioni nello stanziamento definitivo (+48,9 milioni; di questi 6 milioni sono stati previsti dalla legislazione emergenziale adottata nel 2021).

Lo stanziamento iniziale in termini di spesa corrente è pari a 9.473 milioni che diventano 9.781 (+308 milioni, di questi 198,7 milioni sono dovuti alle risorse aggiunte dai decreti per l'emergenza da Covid-19 del 2021). L'importo totale delle risorse disponibile per l'emergenza sulla spesa corrente nel 2021, che si ottiene sommando le risorse programmate nel 2020 a quelle

<sup>9</sup> I dati utilizzati per le analisi fanno riferimento al Rendiconto 2021 nell'ambito del quale si è data evidenza della spesa dello Stato al netto delle categorie economiche relative agli interessi passivi e redditi da capitale (cat. IX, alle poste correttive e compensative - cat. X, agli ammortamenti - cat. XI, alle acquisizioni di attività finanziarie - cat. XXXI e al rimborso delle passività finanziarie - cat. LXI.), nonché della missione 34 - Debito pubblico - e del programma 29.005 - Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d'imposte. Per le analisi di confronto con gli esercizi precedenti, invece, si è fatto riferimento alla Riclassificazione del bilancio dello Stato appositamente operata dalla Ragioneria generale dello Stato.

## LA GESTIONE DEL BILANCIO DELLO STATO

nuove varate nel 2021, risulta pari a 514 milioni. In particolare, questo incremento si evidenzia nella categoria dei “Trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche” che è aumentata di 510,7 milioni (di cui +208,9 milioni sono risorse aggiuntive del 2021).

Si osserva come i nuovi decreti emergenziali, nel 2021, abbiano previsto una riduzione delle risorse per la spesa in conto capitale a vantaggio di risorse per la spesa corrente e i consumi intermedi. Inoltre, l’incremento di trasferimenti in spesa corrente a famiglie (+7,7 milioni) e a imprese (+9,3 milioni) tra lo stanziamento iniziale e quello definitivo sono da ascrivere unicamente alle nuove risorse stanziare per l’emergenza nel 2021. Lo stanziamento iniziale di spesa in conto capitale, per il 2021, è pari a 3.395,4 milioni, che diventano 3.467,6 milioni di stanziamento definitivo. Una quota dell’incremento, 288,5 milioni, rappresenta le risorse totali assegnate per l’emergenza pandemica, che sono interamente confluite nella categoria “Contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche”. Tuttavia, queste risorse sono inferiori a quelle programmate nel 2020 per il 2021, 300 milioni, in quanto nel 2021 diminuiscono di 11,5 milioni dalla missione “Ricerca e innovazione” (si tratta di 17 milioni aggiuntivi di spesa corrente al netto di 28,5 milioni di spesa in conto capitale per il funzionamento dell’ANR).

*Le risorse assegnate connesse ai provvedimenti Covid-19*

Si registra un ammontare complessivo di risorse per l’emergenza, provenienti dai decreti-legge Covid-19 del 2020 per il 2021 e quelli emanati nel 2021, pari a 802,5 milioni. Dal punto di vista dell’allocazione delle risorse incrementate per l’emergenza sanitaria per missioni, è la missione “Istruzione universitaria e formazione post-universitaria” maggiormente interessata dall’aumento delle risorse. Mentre 233,2 milioni sono il risultato dei nuovi decreti Covid-19 varati nel 2021, gli altri 306,8 milioni erano assegnati dai decreti Covid-19 del 2020, per il 2021. La somma delle risorse complessive previste dalle fonti normative emergenziali 2020/2021 restituisce uno stanziamento pari a 540 milioni. Le risorse risultano concentrate, prevalentemente, nel programma “Sistema universitario e formazione post-universitaria” che alloca risorse per Covid-19 del 2021 pari a 212,2 milioni e a 306,8 milioni dai decreti-legge emergenziali Covid-19 del 2020, per un totale pari a 519 milioni. A seguire registra incrementi anche il programma “Istituzioni dell’Alta Formazione Artistica, Musicale e Coreutica” per risorse da decreti-legge Covid-19 del 2021 pari a 15 milioni ed infine il programma “Diritto allo studio e sviluppo della formazione superiore” con 6 milioni di incremento proveniente dai decreti-legge Covid-19 del 2021; invero su quest’ultimi due programmi non risultano risorse stanziare per il 2021 dai decreti-legge emergenziali adottati nel 2020.

La missione “Ricerca e innovazione” invece presenta defianziamenti per 11,5 milioni per i decreti-legge Covid-19 emessi nel 2021. Le risorse stanziare già nella legge di bilancio 2021 previste a legislazione vigente erano 308,5, pertanto, le risorse destinate alla spesa emergenziale per il 2021 risulta essere pari a 297 milioni.

Le risorse per l’emergenza Covid-19 stanziare nel 2021 sono da ascrivere principalmente ai due decreti, il d.l. 22 marzo 2021, n. 41, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 maggio 2021, n. 69 e il d.l. 25 maggio 2021, n. 73, convertito con modificazioni dalla legge 23 luglio 2021, n. 106. Il d.l. n. 41/2021 ha determinato un incremento di risorse di 78,5 milioni sul “Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell’Università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca” (cap. 1570)<sup>10</sup> su cui vi era già uno stanziamento di 34,5 milioni dovuto alla legge di bilancio 2021 (art.1, comma 525). Il d.l. n. 41/2021 ha così portato il totale delle risorse del Fondo per le esigenze emergenziali per il 2021

<sup>10</sup> Il Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell’università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca (cap. 1570) è stato istituito con d.l. 17 marzo 2020, n. 18 convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27. La legge di bilancio 2021 ha alimentato il fondo con 34,5 milioni. L’ulteriore incremento di 78,5 milioni del d.l. 22 marzo 2021 n. 41, che ha portato il Fondo ad una disponibilità di 113 milioni, è stato finanziato mediante riduzione del fondo per l’Agenzia Nazionale della Ricerca (ANR) (cap.7288) la cui dotazione era pari a 103,5 milioni. Ulteriori 5 milioni sono stati sottratti dal fondo ANR con DMT 174142, portandolo a 20 milioni.